

# 99年度中央政府總預算案附屬單位預算審議經過

99年度中央政府總預算案附屬單位預算之審查，歷經立法院第7屆第4會期及第7屆第5會期，於99年6月8日立法院第7屆第5會期第16次會議完成三讀程序，特撰文記錄此一重要審議過程，供各界參考。

◎ 巫忠信、黃秀容（行政院主計處第2局科長、科長）

## 壹、前言

99年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表，分為營業基金（國營事業）及非營業特種基金兩部分，由行政院於98年8月31日隨同中央政府總預算案送請立法院審議。嗣因同年9月10日內閣改組等因素，經行政院院會通過撤回重編，經重新檢討調整編製完成，復於同年9月24日隨同中央政府總預算案送請立法院審

議，並於99年6月8日完成三讀。有關營業及非營業特種基金附屬單位預算在未完成審議前，其執行係依據預算法第54條規定辦理。本文將記錄行政院編製預算概況、立法院各委員會審查、朝野協商及三讀經過，以供各界參考。

## 貳、附屬單位預算編列概況

行政院於98年8月31日函

送立法院審議之99年度中央政府總預算案附屬單位預算，嗣因同年9月10日內閣改組等因素，經同年9月17日行政院第3162次院會通過撤回重編，於重新檢討調整編製後，經提同年9月24日行政院第3163次院會通過，於同日隨同中央政府總預算案送請立法院審議。

茲將99年度附屬單位預算編列內容分述如下：

一、營業基金：上開重新檢討

調整編製後之營業基金附屬單位預算計21個，營業總收入2兆8,480億元，營業總支出（不含所得稅費用）2兆7,107億元，稅前純益1,373億元（與上年度相較，增加118億元，主要係台電公司因燃煤價格下跌，成本降低，虧損減少所致），繳庫盈餘2,120億元（較上年度增加3.4%），固定資產建設改良擴充2,479億元（較上年度增加24.3%）。

二、非營業特種基金：編列附屬單位預算計105個（包括80個作業基金、1個債務基金、23個特別收入基金及1個資本計畫基金），業務總收入（含基金來源）1兆8,006億元，業務總支出1兆8,143億元，短絀137億元（與上年度預算贖餘比較，由贖餘轉短絀），解繳國庫淨額229億元（較上年度增加19.9%），固定資產建

設改良擴充870億元（較上年度增加71.9%）。

## 參、立法院各委員會審查階段

立法院財政委員會依據中央政府總預算案審查程序第3條規定，研擬99年度中央政府總預算案（含附屬單位預算及綜計表——營業及非營業部分）審查分配表及審查日程草案，經提立法院98年10月2日第7屆第4會期第3次會議決定併99年度中央政府總預算案處理。

以上附屬單位預算經立法院提98年10月6日及7日召開之第7屆第4會期第3次會議，邀請行政院院長吳敦義、主計長石素梅及財政部部長李述德列席報告，並答復委員質詢後決定交財政委員會依分配表及日程表分送各委員會審查。

財政委員會隨即將上開分配表及日程分送各委員會，營業基金由外交及國防、經濟、

財政、交通暨社會福利及衛生環境等5個委員會審查，非營業特種基金由內政、外交及國防、經濟、財政、教育及文化、交通、司法及法制暨社會福利及衛生環境等8個委員會審查。各委員會審查結果，由財政委員會綜整理，完成審查總報告，經提立法院第7屆第5會期第9次會議決議，請王院長召集朝野協商後再行處理。茲將各委員會審查結果，概述如下：

一、營業基金：營業總收入淨減列24億元，營業總支出淨減列47億元，稅前純益淨增加23億元，固定資產建設改良擴充淨減列118億元。

二、非營業特種基金：業務總收入（含基金來源）淨增列13.46億元，業務總支出（含基金用途）淨減列100.13億元，短絀淨減列約113.59億元；解繳國庫淨額淨減列88億元，固定資產建設改良擴充照列。

三、決議及保留事項：各委員會審查所作決議事項，營業基金計有293項，非營業特種基金計有499項，共計792項；保留送院會處理者，營業基金計有5項，非營業特種基金則有28項，共計33項。

### 肆、立法院朝野協商及最後審議結果

經立法院王院長於99年5月4日邀集立法院各黨團研商處理「99年度中央政府總預算案附屬單位預算營業及非營業部分」相關事宜裁示，各黨團新增提案於5月14日前送該院財政委員會，並擇期進行朝野黨團協商。經王院長於5月27日、31日及6月1日、2日邀集朝野黨團協商，惟協商結果無法達成結論。

嗣經99年6月8日立法院7屆第5會期第16次會議就各黨團所提出之提案及修正動議304案進行處理，其中86案經提案黨團撤回，65案未予表

決，逕依修正動議通過，餘153案進行表決。表決項目包括通案9案、營業基金67案及非營業特種基金77案，表決結果計53案通過，100案未通過，隨後即由王金平院長宣布通過，完成三讀程序。

99年度中央政府總預算附屬單位預算審議結果如下：

一、營業基金（詳表1）：營業總收入淨減列19億元，核定數2兆8,461億元；營業總支出（不含所得稅費用）淨減列43億元，

核定數2兆7,064億元；以上收支審議結果，稅前純益核定數1,397億元；固定資產建設改良擴充減列150億元，核定數2,329億元。

二、非營業特種基金（詳表2）：業務總收入（含基金來源）淨減列11億元，核定數1兆7,995億元；業務總支出（含基金用途）淨減列92億元，核定數1兆8,051億元，短絀淨減列81億元，核定數56億元；

表 1 99年度營業基金預算立法院審議結果

21單位合計		單位：億元	
項 目	行政院核定數	立法院增減數	立法院核定數
營業總收入	28,480	-19	28,461
營業總支出（不含所得稅費用）	27,107	-43	27,064
稅前純益（純損-）	1,373	24	1,397
繳庫盈餘	2,120	1	2,121
固定資產建設改良擴充	2,479	-150	2,329

註：1.營業總收入減少19億元，係減列台糖公司11億元、台電公司14億元、增列菸酒公司5億元、淨增列其他事業1億元，以上增減互抵所致。  
 2.營業總支出減少43億元，係減列台糖公司13億元、中油公司19億元、台電公司13億元、配合菸酒公司收入之增列，隨同增列相關支出4億元、淨減列其他事業2億元，以上增減互抵所致。  
 3.稅前純益增加24億元，主要係增加中油公司20億元、台糖公司1億元、土銀公司0.7億元、菸酒公司0.6億元、高港局0.5億元、臺灣金控公司0.5億元、其他事業0.7億元。  
 4.繳庫盈餘增加1億元，係增列高港局0.5億元、菸酒公司0.3億元、臺灣金控公司0.2億元。

表2 99年度非營業特種基金預算立法院審議結果

105單位合計

單位：億元

項 目	行政院核定數	立法院增減數	立法院核定數
業務總收入(含基金來源)	18,006	-11	17,995
業務總支出(含基金用途)	18,143	-92	18,051
本期賸餘(短絀)	-137	81	-56
解繳國庫淨額	229	-43	186
固定資產建設改良擴充	870	-5	865

註：1.業務總收入(含基金來源)減列11億元，主要係增加運動發展基金之徵收收入8億元及水資源作業基金之銷售收入7億元，交通作業基金之勞務收入等4億元；配合總預算審議結果減列中央政府債務基金之國庫撥款收入21億元及行政院國家科學技術發展基金之國庫撥款收入8億元，以上增減互抵所致。  
2.業務總支出(含基金用途)減列92億元，主要係減列航港建設基金之解繳國庫計畫30億元、配合總預算審議結果減列中央政府債務基金之還本付息計畫21億元及行政院國家科學技術發展基金之推動科技計畫等8億元、行政院金融重建基金之處理農、漁會信用部計畫等11億元、農業特別收入基金之解繳國庫計畫5億元、經濟特別收入基金之基金用途4億元及運動發展基金之辦理大型國際體育運動交流活動計畫等3億元、交通作業基金之業務支出2億元。  
3.短絀減少81億元，主要係減少航港建設基金31億元及農業特別收入基金5億元之短絀；增加運動發展基金11億元、行政院金融重建基金11億元、水資源作業基金8億元、交通作業基金6億元，及行政院國家發展基金4億元之賸餘。  
4.解繳國庫淨額減列43億元，分別係減列航港建設基金30億元、國軍生產及服務作業基金8億元及農業特別收入基金5億元。

解繳國庫淨額淨減列43億元，核定數186億元，固定資產建設改良擴充淨減列5億元，核列865億元。

上述審議結果，立法院彙整成99年度中央政府總預算案附屬單位預算(營業及非營業部分)審查總報告，諮請總統公布，並奉總統於99年7月28日華總一義字第09900187091號令公布。行政

院於接獲總統公布令後，即將立法院審查總報告分行各有關機關照辦，並修正彙編完成附屬單位預算及綜計表分送各有關機關照案執行。

## 伍、結語

綜觀99年度中央政府附屬單位預算之審議過程，立法委員對附屬單位預算仍相當關注，過去數年立法委員於審議

過程中提出之諸多質疑，如公務預算與基金預算之編列劃分不清、特別收入基金以附屬單位預算型態編列之合理性等問題，在行政院主計處持續改進預算編製作業、充分與立法委員解釋說明預算法規之適用情形、要求各主管機關應明確建立基金預算與公務預算編列劃分原則等多方努力之下，立法委員審查99年度附屬單位預算時，上述質疑已大幅減少。

然而，在金融海嘯衝擊全球景氣及經濟成長等情況下，立法院對營業及非營業特種基金營運績效之提升，以及如何透過相關基金落實政府照顧民眾計及弱勢族群等政策，均相當重視，所作之相關決議，多與上開議題相關，因此，行政院主計處未來自當針對各界對營業及非營業特種基金之期許，持續精進附屬單位預算之編製及管控，期藉由合理預算目標之訂定，及強化預算執行管控，促使各基金提升營運及財務運用效能，俾將運用效益回饋全民，增進民眾福祉。❖