

# 長期失業情勢分析

受97年全球金融海嘯波及，國內失業情勢一度嚴峻，目前景氣雖逐漸回溫，勞動市場漸趨穩定，惟因景氣復甦速度仍緩與部分失業者受限個人期望與市場需求，長期失業人數尚未明顯減少。本文運用行政院主計處人力資源與人力運用調查資料進行分析，以明瞭長期失業者之特性、失業原因及尋職情形。

◎ 楊嘉琳 (行政院主計處第4局專員)

## 壹、前言

受國際金融海嘯影響，97年9月起國內失業情勢逐漸攀升，景氣低迷延續至98年上半年，下半年隨先進經濟體大規模金融紓困方案及各國財政與貨幣政策漸次發揮成效，新興經濟體景氣復甦力道增強，經濟衰退情況漸獲控制。國內勞動市場在進出口、消費及廠商產能利用率漸趨好轉，企業僱用意願漸呈增加下，99年3月失業人數62.4萬人與失業率

5.67%，分別較98年8月失業高峰時減少4.8萬人與下降0.46個百分點，就業人數則增加9.9萬人，達1,038.4萬人。在勞動市場漸趨穩定之際，長期失業人數仍持續增加遂成各界關注焦點，儘管99年3月長期失業人數於連續11個月增加後，首次出現減少現象，惟因長期失業對個人、家庭乃至社會影響深遠，殊值關切。茲運用行政院主計處人力資源與人力運用調查資料進一步探討長期失業者之特性、失業原因及

尋職情形以提供參考。

## 貳、受限個人期望與市場需求，長期失業人數未明顯減少

所謂「長期失業者」各界並無一致定義，目前行政院主計處係以失業期間達1年（即53週）以上者視之。98年平均失業人數63.9萬人，其中長期失業人數計10.1萬人，即每6.3名失業者中有1名屬長期失業。觀察90年網路泡沫化經濟

逐季衰退，91年平均失業率達5.17%，失業人數51.5萬人，其中長期失業人數為10萬人，即每5.2名失業者中有1名屬長期失業者，92年長期失業人數持續增至10.5萬人，93年以後則漸下降，顯示長期失業情勢確受整體景氣影響。99年3月長期失業人數達11.5萬人，主因景氣復甦速度仍緩與部分失業者因個人期望（如希望待遇、工作條件、準備就業考試等）或市場需求等因素影響，惟較99年2月減少3千人，係自98年5月以來首度呈現減少。

### 參、長期失業者以男性、20~34歲、高學歷者居多

依性別觀察，98年長期失業者中男性占65.5%，近10年來除91年與98年受景氣趨緩影響致其比率增加外，餘均呈遞減；女性所占比率10年來增加6.7個百分點，主因女性勞動參與提升所致。依年齡層觀察，98年長期失業者以25~29歲占23.1%最多，10年來增加5.4個百分點，增幅居各年齡層之冠；30~34歲者占16.5%次之，10年來分

別於90年網路泡沫化與97年國際金融海嘯出現高峰；20~24歲者占11.8%再次之，惟近10年呈緩慢減少。若依教育程度別觀察，以大專及以上程度者占40.5%最多，10年來增加14.4個百分點，其中大學及以上程度者占25.7%，增加13.3個百分點。

### 肆、隨高教育程度人數增多，25-29歲、大專及以上程度之長期失業者漸增

近年大專院校快速增加，

表1 長期失業者之性別、年齡與教育程度結構

單位：%

年別	總計	男	女	15~24歲		25~44歲			45~64歲	國中及以下	高中(職)	大專及以上		
				20~24歲	25~29歲	30~34歲	35~39歲	大學及以上						
88年	100.0	72.2	27.8	17.4	13.7	59.5	17.7	14.7	15.6	23.1	38.7	35.2	26.1	12.4
89年	100.0	70.9	29.1	18.4	14.3	56.7	18.4	14.2	13.7	24.9	35.5	39.5	25.0	10.3
90年	100.0	70.6	29.4	15.8	12.6	59.9	16.7	16.1	13.7	24.3	41.7	38.6	19.7	7.0
91年	100.0	74.2	25.8	15.5	12.9	58.5	16.6	15.3	12.9	25.9	40.5	38.3	21.2	7.7
92年	100.0	72.1	27.9	15.1	13.0	56.8	17.6	14.3	11.7	28.2	36.7	39.8	23.5	9.0
93年	100.0	70.7	29.3	14.4	12.4	57.6	18.9	14.7	11.8	28.1	32.0	41.9	26.1	11.5
94年	100.0	66.1	33.9	14.3	12.8	57.9	19.3	13.8	12.3	27.6	30.1	38.3	31.6	15.2
95年	100.0	65.2	34.8	13.2	12.1	60.5	22.2	13.8	12.6	26.2	25.2	37.0	37.9	21.5
96年	100.0	63.3	36.7	12.8	11.7	63.2	22.6	15.9	11.0	23.8	23.8	40.5	35.7	20.7
97年	100.0	62.8	37.2	13.7	12.3	63.0	23.5	17.4	10.8	23.4	22.5	37.7	39.9	24.9
98年	100.0	65.5	34.5	12.9	11.8	62.3	23.1	16.5	11.4	24.7	22.3	37.3	40.5	25.7

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」。

新進勞動力受高等教育機會急遽提升，教育程度結構明顯轉變，98年15歲以上民間人口中，大專及以上程度者占35.6%，較88年之22.3%增13.3個百分點；就業與失業者中，大專及以上程度者分占42.2%與40.1%，10年來分別增加16.0與13.9個百分點，顯示高等教育程度勞動力顯著增多。另25-29歲年齡者中屬大專及以上程度者占61.9%，10年來大幅增加23.2個百分點，主因

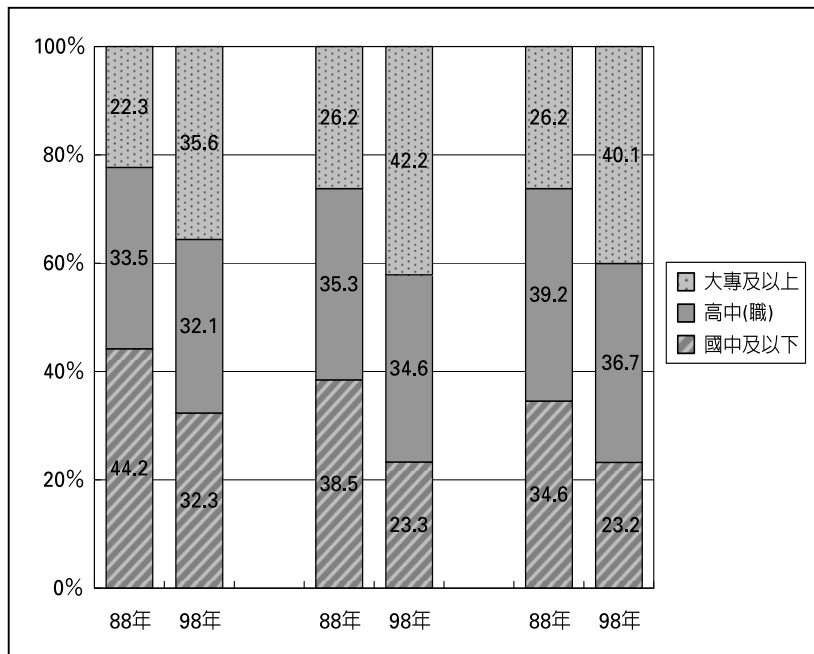
教育年限延後，該年齡層屬新進勞動力之比率漸增，因而25-29歲、大專及以上程度之長期失業者亦逐漸增加。

### 伍、98年長期失業者與97年相較，以男性、25-44歲、大專及以上與因工作場所業務緊縮或歇業者增加較多

98年長期失業者人數較97

年增加3.5萬人，其中以男性、25-44歲、大專及以上與因工作場所業務緊縮或歇業者增加較多，分別增2.5萬人、2.2萬人（其中又以25-29歲者增8千人較多）、1.5萬人與2.3萬人。回顧90年網路泡沫化時，91年長期失業人數亦較90年增加3.5萬人，同以男性、25-44歲及因工作場所業務緊縮或歇業者增加較多，分別增2.8萬人、2.0萬人及2.5萬人，唯一差別在於當時以中低教育程度者增加較多，而大專及以上程度者之增量相對較少。

圖1 15歲以上民間人口、就業者及失業者之教育程度結構



資料來源：同表1。

### 陸、大專及以上程度長期失業者之「自願性失業」比率明顯高於其他教育程度者

依時間數列資料觀察，景氣趨緩時，長期失業者中屬「自願性失業<sup>1</sup>」之比率明顯降低。91年網路泡沫化時，非初次尋職長期失業者中屬「自願

表2 長期失業者之性別、年齡與教育程度結構

單位：千人

年別	總計	男	女	15~24歲	25~44歲		國中及以下		高中(職)		大專及以上	初次尋職者	非初次尋職者		
					25~29歲	45~64歲	國中	國中	高職	高職			因工作場所業務緊縮或歇業		
90年	65	46	19	10	39	11	16	27	17	25	18	13	11	54	34
91年	100	74	26	16	59	17	26	40	24	38	29	21	13	87	59
97年	66	41	24	9	41	15	15	15	11	25	18	26	14	52	25
98年	101	66	35	13	63	23	25	23	17	38	28	41	21	81	48
91年較90年增減	35	28	7	5	20	6	10	13	7	13	10	8	2	33	25
98年較97年增減	35	25	10	4	22	8	10	8	6	13	9	15	6	29	23

資料來源：同表1。

性失業」之比率大幅降至25.9%，其後隨景氣復甦逐步回升至97年之43.8%；98年復受國際金融海嘯影響，「自願性失業」比率再次降至32.6%，惟仍較91年時為高。

若依教育程度別觀察，98年大專及以上程度長期失業者之「自願性失業」比率為45.3%，明顯高於其他教育程度者，其中大學及以上程度者達49.3%，主因高教育程度尋職者普遍希望工作內容能符合專長所學，其希望勞動條件相對較高，且有部分準備就業考試所致。

### 柒、長期失業者曾遇工作機會者占44%；而「年齡限制」、「技術不合」與「工作性質不合」為未遇工作機會之長期失業者尋職主要困難

依98年人力運用調查結果顯示，長期失業者曾遇工作機會者占44.4%，較97年下降8.2個百分點，其中59.3%因「待遇太低」而未去就業；其餘未遇工作機會之主要尋職困難以「年齡限制」占30.4%為主，其次為「技術不合」與

「工作性質不合」分占28.6%與25.1%。至於長期失業者平均希望待遇為28,333元，較全體失業者28,029元高，亦較97年內尋獲現職者之主要工作收入26,045元高逾2千元。

依長期失業者年齡別觀察，中高齡者遇工作機會之比率相對較低，其未去就業主因「待遇太低」；而未遇工作機會之長期失業者尋職困難，青少年多以「技術不合」及「工作性質不合」為主，40歲以上者則為「年齡限制」。

依長期失業者教育程度別觀察，學歷愈高者遇工作機會比率相對較高，其未去就業原

因除「待遇太低」、「工作地點不理想」外，「學非所用」與「興趣不合」亦為關鍵；至於未遇工作機會者尋職困難則以「技術不合」與「工作性質不合」居多，而這也點出高等教育方針應重視之方向。

### 捌、結語

受97年國際金融危機影響，國內失業情勢一度嚴峻，為解決失業困境，政府部門莫不積極推動各項振興經濟方案及短中長期促進就業措施。目前景氣雖逐漸回溫，勞動市場

漸趨穩定，惟因景氣復甦速度仍緩與部分失業者受限個人期望與市場需求，長期失業人數尚未明顯減少。

依前揭統計結果顯示，長期失業者以男性、20-34歲、大專及以上學歷者居多，且受國人教育程度普遍提升及期望工作條件較高影響，大專及以上教育程度之長期失業者逐漸增加，惟其遇有工作機會比率高於其他教育程度者，而屬「自願性失業」比率亦相對較高。值得關切的是學歷愈高者其遇有工作機會卻未去就業原因除「待遇太低」、「工作地點

不理想」外，「學非所用」與「興趣不合」亦為關鍵之一；至於其未遇工作機會者尋職遭遇之困難亦以「技術不合」與「工作性質不合」居多，顯示高等教育人才培育與產業需求缺口間如何取得平衡，實為未來應予努力之方向。

### 註釋

<sup>1</sup>「自願性失業」係指因對原有工作不滿意、個人健康因素、結婚或生育、家務太忙等原因而離開前職；「非自願性失業」則指因工作場所業務緊縮或歇業、季節性或臨時性工作結束、退休等原因而離開前職。◆

表3 長期失業者尋職情形按年齡與教育程度分

民國98年5月

單位：%

項目別	總計	遇有工作機會	未去就業之主要原因						未遇工作機會	尋職遭遇之主要困難				
			待遇太低	工作地點不理想	工作環境不良	學非所用	興趣不合	其他		技術不合	教育程度不合	年齡限制	工作性質不合	其他
15-24歲	100.0	40.6	37.6	3.6	8.9	10.9	13.4	25.6	59.4	46.3	4.4	0.0	31.5	17.8
25-44歲	100.0	47.0	58.3	13.4	7.9	7.3	9.6	3.3	53.0	31.3	11.8	18.7	32.2	6.0
45-64歲	100.0	39.6	73.3	15.6	5.4	0.0	2.3	3.4	60.4	13.6	5.2	72.2	5.6	3.5
國中及以下	100.0	30.7	78.3	5.2	3.7	0.0	6.7	6.1	69.3	17.2	22.2	49.9	5.6	5.1
高中(職)	100.0	48.9	66.3	12.5	12.5	3.4	5.4	0.0	51.1	25.9	4.1	35.7	27.3	7.0
專科及以上	100.0	49.4	46.8	15.9	5.1	10.6	11.5	10.1	50.6	40.1	2.1	9.9	39.7	8.3
大學及以上	100.0	53.6	41.6	16.7	5.0	12.4	12.3	11.9	46.4	45.5	3.5	4.1	34.7	12.2

資料來源：行政院主計處「人力運用調查」。