

浴火重生 找回政府統計的價值

政府組織再造對統計影響極為深遠，應集思廣益發揮團隊精神、釐訂分工原則、加強縱橫聯繫與管考、建置完善資料庫及精進應用分析支援決策，找回政府統計價值。

◎ 王維漢（高雄市政府主計處副處長）

壹、前言

日前拜讀行政院主計處第3局蔡局長鴻坤發表於主計月刊652期「組織再造下政府統計之危機」一文後，心有戚戚焉，然中央組織改造所浮現之政府統計危機僅是冰山一角，地方政府統計的岌岌可危，更加令人憂心忡忡。憶及當年中央組改精省作業對政府統計發展影響深遠，前車之鑑，歷歷

在目，而今面對中央再次組改之際，政府統計如何躍向藍海、開創新局？實值決策當局深思熟慮。

貳、政府統計危機的浮現

政府統計的基本價值，奠基於中立、超然，藉由統計制度的落實，推行各級政府統計之治理、協調與運作，舉凡各

項統計推行，均是由上而下規劃、由下而上執行，全國資料由地方政府蒐集、建置，由中央部會彙整、推估，透過數字管理與公共政策鏈結，據以提升支援決策效能。基此理念，在所有統計先賢筭路藍縷、胼手胝足努力下，業經無數次與業務機關協調、運作，統計資料建置從無到有，更擘劃完善的公務統計方案管理維繫、規劃各級報表以應中央及地方基

層業務需求，並透過省府各廳、處之協調與地方縣市政府運作，為時下政府統計奠立厚實的根基。

惟時逢中央組改精省作業，政府統計未能及時統合規劃，復以政府新興政策資訊需求日殷，各部會多僅顧及個自需求，而忽略地方統計需求及規劃統整，地方統計則囿於人力侷限，業務單位多蕭規曹隨，僅依中央報表格式報送，而疏漏因應地方業務需求增列統計，地方統計單位除審核、彙送外，亦無力協調及運作，致與地方公共決策鏈結漸行漸遠，直至當下中央組改所面臨部會統計機構呈現多頭馬車之狀，政府統計的危機終於浮出檯面。

此次中央政府組改方向，朝部會之統計機構限縮及會、統部門合併辦理，惟憶昔政府組改，曾以精簡為由，將人事

、政風合併為人事處（室），會計、統計合併為主計處（室），且政風、統計主管屈就為副主管，運作多年發現業務性質迥異而再次分立，如今政府組改又僅為精簡幕僚單位數量，未考量業務需求及貢獻程度，而獨併統計機構，再次重蹈覆轍，後果勢難想像，更與先進國家推崇、重視獨立政府統計機關的遠見背道而馳。另各部會會計、統計單位合併後，由於缺乏獨立統計單位的協調、運作，業務單位公務統計資料品質無法提升，勢將直接衝擊政府統計公信與功能，相關統計資料的調查、蒐集亦更形困難，對於重要性一直被忽略的政府統計發展而言，無疑是雪上加霜。此外，地方縣市政府主計室（處）以往副主任定位於縣市統計主管，專責統計事務，現為輔佐主任推動主計工作，已致使統計工作形

同無主管，以往省處輔導廳處及縣市推動以提供機關施政應用統計之功能，已大大打折甚至蕩然無存，殷鑑不遠，不可不慎！

參、中央和地方統計唇齒相依

誠如該文所言，此次中央組改統計組織偏向於限縮格局，未能矯正現有體制運行上的扞格與缺失，統計量能左支右絀，面對重大新興統計需求漸顯力有未逮，以致政府統計危機悄然浮現並迫近。反觀地方政府統計，更由於長期的組織人力困窘，統計量能未能彰顯，每每在地方政府組改時飄搖欲墜，統計之治理、協調與運作，侷限偏安狀態，長久下來不利統計發展，更不容漠視；尤其，中央部會資料多由地方機關蒐集、彙報，如果缺

乏地方統計的協調、運作與縝密審核，中央政府統計何以爲繼？同理，地方統計如果缺少中央的統籌規劃、資源運用，同樣無法獨力撐天！中央和地方統計單位關係實如唇齒相依。

儘管現實外部環境高度侷限，政府統計切不可懷憂喪志，如何發揮統計創能，提升專業價值，再造政府統計新局，應是當下政府統計奮起的重要省思。目前，拜資訊科技之賜，中央部會業務多已完成e化，除行政院主計處已建置統計資料庫外，部分機關部會也已建置統計資料庫，對於政府統計功能的彰顯，助益匪淺，惟相關統計資料庫品質的提升、機關部會間的橫向整合與資訊分享，仍待努力。

另內政部正積極推動社會經濟資料庫的建置作業，藉以整合各部會及各級政府社會經

濟統計資料。如能循此統合中央各部會及地方業務行政，推動公務統計調查表化，將各項登記及行政辦理情形，以調查表單方式配合行政e化系統登錄，建置完整的基礎資料庫，並配合行政法規規範企業資料定期填報作業，除可簡化基網調查人力行政業務量外，未來統計資料的蒐集，並可藉由資訊科技（如雲端運算應用）之便，進行資料整合、傳輸和分享，而統計單位、人員即能有較充裕的時間與人力，充分發揮統計專業素養，利用統計方法剖析各項資訊並與公共政策鏈結，躍升決策支援輔弼重任，建立各級政府決策「不能沒有你」的機關位階。

肆、「向下扎根、向上提升」，提升統計專業價值

政府統計如何維能創新，提升專業價值？吾人認爲可以就「向下扎根、向上提升」著手。所謂「向下扎根」，係指厚植基礎資料建置作業，將各項公務統計調查表化，並透過行政規範協助及利用e化科技簡省地方統計人力資源耗用；並應將基本統計方法推廣到各業務單位，讓統計應用成爲業務單位提列施政決策的利器；此外，透過學校教材或作業將統計觀念融入教育，並藉由統計圖、統計徵文、或統計遊戲競賽等方式，活化統計普世功能，培養全民統計基本素養，讓「大家e起玩統計」。

而「向上提升」，一則是加強政府統計的國際觀，對於國際積極推動建立的統計資訊，應考量國家重大政策及社經需求（例如非典型勞動統計、貧窮線、文創、綠能、…等），明確並迅速的提列指標

、項目定義、統計方法及作業方式，以應國際資訊的掌握與比較，提升國際競爭力，並協助國家研訂重大施政方針。二則是在地庶民統計的精緻化，對於國內普羅眾生相關的各項統計數據，均能研訂通俗、易懂的指標或圖表，貼切的反映民生相關的統計資訊。統計深奧的數學公式及理論基礎，雖是各項學術研究必備的利器，卻也是普羅眾生望文生畏而束之高閣的遠因，因此，如何透過庶民統計精緻化的展現，精進統計應用分析以強化公共政策間的鏈結，誠為提升政府統計價值的重要關鍵。

伍、結語

政府決策如果缺乏即時、可信度高的統計資訊，不能充分提供「知」的信息，執行結

果將如無楫行舟，風險難測。反之，如能掌握時效，充分供應正確、實用的統計資訊，使決策者做出正確的分析與判斷，據以洞燭機先，策劃未來，所擬決策方能保持應變彈性，推進國家進步與繁榮。鑑此，面對瞬息萬變的國際情勢，政府統計如何轉化國內外環境侷限的壓力，浴火重生，重新找回政府統計的價值，進而躍升政策輔弼重任，已是當下政府統計奮起的重要省思。

政府統計雖然面臨外部環境的壓力，各機關不太可能均普設統計單位，但中央統計決策當局仍應主動積極爭取各部會及地方政府統計組織與基本人力的維繫，加強中央各部會及地方縱橫連繫與管考，並精實統計制度匡正統計業務，以有效運用人力物力，貫徹各機

關分層負責、分工合作之職，方能維繫政府統計中立超然的基本價值。此外，如何落實基礎統計資料庫的建置、精進應用分析支援決策，及強化中央與地方統計人力資源的應用與整合，以有限的統計人力，發揮最大的行政效能，則是當下政府統計亟須思考和努力的方向。值此政府組改之際，中央統計機關亟應盱衡國家與地方政府業務需求，統整政府統計發展方針，協同地方共同開創政府統計新局。

總之，政府統計向為引領國家施政決策的羅盤、燈塔，身為政府統計的一員，當以此重責大任自我期許和勉勵，而中央、地方統計單位更應團結齊心，才能在詭譎多變的社會變遷中指引正確航向，協助國家施政掌舵者引領社會走向康莊大道。❖