

概述瑞典、挪威性別統計推動情形

性別主流化是一種推動社會達到性別平等的策略，為目前世界上主要潮流之一，鑒於性別統計為性別主流化的重要工具之一，且瑞典與挪威是世界上推動性別平等表現績優的國家，故本文乃試圖介紹瑞典與挪威辦理性別統計之現況，希望能擷取所長，作為國內相關機關推動性別統計之參考。

◎ 鄭瑞成、李美鈴（臺北市政府主計處副處長、股長）

壹、緣起

近20年來，隨著科技不斷進步及經濟持續發展，世界上大致出現了幾個大浪潮或大趨勢，包括全球化、氣候暖化、少子化、高齡化及性別主流化等。其中「性別主流化」(Gender Mainstreaming)，或稱「社會性別¹主流化」，是一種推動一個社會達到性別平等

的全球策略之一。

1995年聯合國在北京舉行第四屆世界婦女大會，共有189個國家通過了「北京宣言及行動綱領」，提出有關貧窮、教育及培訓、保健、暴力、武裝衝突、經濟、決策、制度與辦法、人權、媒體、環境、女童等12項婦女關切的領域，確立各國家應該採取有關性別平等的行動，以達成世界

婦女享有平等、發展與和平的目標。根據此策略目標，世界各國開始有系統的蒐集性別統計資料，並用來監測性別平等是否落實。

性別統計不單僅僅區分男、女性別之統計，而是指統計數據背後所代表兩性社會處境，亦即能藉由統計數據來觀察性別議題的社會現象，只要能顯現性別議題的統計，均屬

表 1 瑞典、挪威及我國之性別權力指數 (2005)

國別	性別權力測度		國會議員		管理及經理人		專技人員		女性平均	
	GEM		女性比率		女性比率		女性比率		每人GDP占	
	值	排名	%	排名	%	排名	%	排名	%	排名
挪威	0.910	1	37.9	5	30	49	50	51	77	4
瑞典	0.906	2	47.3	1	30	49	51	46	81	2
我國	0.707	19	21.4	52	17	81	45	69	59	59

資料來源：聯合國開發計畫署 (UNDP) 「Human Development Report 2006」、行政院主計處。

備註：1. GEM 值介於0~1之間，值愈高愈佳。

2. 我國數字係根據IMF 「World Economic Outlook Database」中按購買力平價計算之平均每人GDP，再依UNDP所定公式計算求得。

性別統計。性別統計為政府統計的一環，原本各項資料就已按性別分類統計，惟因未普遍要求，致對性別統計的資料並未特別整理。由於近幾年來性別平等已受到重視，故全世界各國開始有系統的規劃與整理。

瑞典與挪威在性別平等上，為世界上表現優異的國家，例如：聯合國開發計畫署 (UNDP) 所發布之2005年性別權力指數² (Gender Empowerment Measure, GEM)，挪威為全世界第1、瑞典為第2，

表 2 瑞典、挪威及我國之性別發展指數 (2005)

國別	性別發展指數 (GDI)		人類發展指數 (HDI)	
	值	排名	值	排名
挪威	0.957	3	0.968	2
瑞典	0.955	5	0.956	6
我國	0.931	20	0.932	23

資料來源：聯合國開發計畫署「2007年人類發展報告」、行政院主計處。

備註：1. GDI (Gender Development Index) 及 HDI (Human Development Index) 值介於0~1之間，值愈高愈好。

2. HDI係由「零歲平均餘命」、「成人識字率」、「粗在學率」及「按購買力平價計算之平均每人GDP」來測度。

而我國排名第19名；另2005年性別發展指數³ (Gender Development Index, GDI)，挪威為全世界第3、瑞典為第5，而我國排名第20名。因此，這兩個國家的性別統計之發展經驗，應有我們可以學習

與效法的地方。

貳、瑞典性別統計推動情形

2007年世界經濟論壇 (World Economic Forum) 所

公布之性別平等綜合指數⁴，指出瑞典、挪威及芬蘭三個國家繼續蟬連該綜合指數排名之前三名，而2006年「全球性別差距報告」⁵中，亦指出瑞典為世界上唯一一個政府部長級以上官員與議員，其男女人數比例為相等的國家。

1980年瑞典在內閣成立了整合與性別平等部 (Ministry of Integration and Gender Equality，以下簡稱平等部)，其宗旨為保障兩性權利與創造兩性平等機會，該部負責制定性別平等重點推動工作，與中央各政府部門均有交叉關係，並負責協調、加強部門間之性別平等政策。在平等部下設置有機會平等署 (The Equal Opportunities Ombudsman)，其功能為促進兩性工作機會平等。

2003年，平等部經制定「2004-2009年的社會性別普遍框架」，規定所有超過20人的

政府機關，須訂定性別平等計畫，並受機會平等署的監督。在此規定之下，中央政府各部會陸續設置了性別平等處，目的在使政府決策時納入性別觀點。至於地方政府，亦延續中央的政策。另外在省行政委員會底下，特別設置一個性別平等專家，用來協助地方政府執行性別平等政策。

茲將瑞典的性別統計辦理情形介紹如下：

一、整合所屬統計機構組織及相關法規配套措施，以蒐集各類性別統計資料

性別統計議題方面，主要由政府部門、民間團體、學術機構所提出，並委託瑞典統計局辦理資料蒐集的工作。性別統計屬政府統計的一環，資料之蒐集方式係先由瑞典中央政府相關機關所屬25個統計機構負責辦理，再由瑞典統計局

負責協調管理。

瑞典政府對於性別統計非常重視，同時給予高度的政策支持。1994年修訂瑞典統計法，並提出下列性別統計的聲明：

- (一) 所有政府統計的個別資料，應以性別分類蒐集。
- (二) 所有變數及特徵項，應以性別作整體分類分析。
- (三) 所有政府統計，應反映性別議題。

此外，瑞典政府並在同年修訂瑞典統計法施行細則第14條，規定「除非特殊原因，個別統計項均須按性別統計分類」，因而給予辦理性別統計的法源依據。

二、編印性別統計口袋書，加強國民性別敏感度

瑞典政府自1984年創編「Women and Men in Sweden-

Facts and Figures」一書，此書每2年出刊一次，內容包括人口、健康、教育、時間運用、兒童照護、老年照護、有酬受僱者、薪資、收入、暴力犯罪、影響與權力等11個領域的統計指標，提供各政府部門與民眾參考使用，還規定每位男性議員，都要有這一本書。

表3 瑞典統計局編印「Women and Men in Sweden-Facts and Figures」之內容

領域	統計項目	資料來源
(1) 人口	出生率、死亡率、移民背景、婚姻狀況、居住情形、平均壽命、小孩出生時之父母年齡、墮胎數等統計。	瑞典統計局、Apoteket AB公司 ⁶ 、國家健康福利委員會
(2) 健康	疾病、吸煙、運動健身、死因、嬰兒死亡率、精神健康、自殺等統計。	瑞典統計局、瑞典國家衛生所、國家健康福利委員會
(3) 教育	按移民背景及教育機構分類之教育程度、轉學比例、完成學業比例、老師教育程度、學科畢業情形等統計。	瑞典統計局、國家教育署、國家高等教育署
(4) 時間運用	時間分配、有無酬工作者之時間分配等統計。	瑞典統計局
(5) 兒童照護	各年齡兒童之照顧機構與照顧方式、學齡前兒童照顧情形、各市立兒童照顧機構之職員等統計。	瑞典統計局、國家教育署、國家社會保險署
(6) 老年照護	領殘疾撫恤、65歲以上老人需要照護、獨居與非獨居老人照護等統計。	瑞典統計局
(7) 有酬受僱者	勞動力、經濟活動、工時、受僱情形、職業、職業病、職業病救濟金、病假、曠職、失業等統計。	瑞典統計局
(8) 薪資	各職業薪資、按教育程度分類之薪資、各部門薪資等統計。	瑞典統計局、國家調解中心
(9) 收入	收入、各種家庭之可支配所得、消費支出、養老金、退休金儲蓄等統計。	瑞典統計局、國家社會保險署
(10) 暴力犯罪	受害者、暴力威脅、性侵害、受害者與加害者之關係、犯罪等統計。	國家犯罪預防委員會
(11) 影響與權力	選民結構、議員、女性議員比例、政黨結構、政黨主席、委員會成員、政府機關高級官員、公務人員、民選官員及工會成員、企業領導人、各部門之管理者與受僱者、董事會成員、法官、軍人等統計。	瑞典統計局、國會秘書處、行政管理中心
(12) 瑞典的男孩與女孩	具有移民背景情形、與父母居住情形、離開家庭、居住擁擠、教育情形、身體化症狀、精神症狀、學生酗酒、抽菸、吸毒與使用毒品之情形、生活情況指標、使用避孕藥、墮胎、工作、休閒、上網、犯罪、性侵害案等統計。	瑞典統計局、國家教育署、瑞典國家衛生所、國家健康福利委員會、瑞典酒精與其他藥品資訊協會、Apoteket AB公司、瑞典媒體協會、國家犯罪預防委員會

資料來源：瑞典統計局。

此書的特點是以印製口袋本發送，並以簡短易懂文字說明，同時以活潑統計圖表展現，讓讀者攜帶方便及容易閱讀。

三、建置性別複分類資料庫，以方便使用者查詢

瑞典統計局為方便使用者查詢各類的性別統計，經在該局網站所架設的PC-AXIS資料庫系統裡，儘可能加入性別複分類項，並規定新增的統計項亦須加入性別複分類，以方便資料查詢。

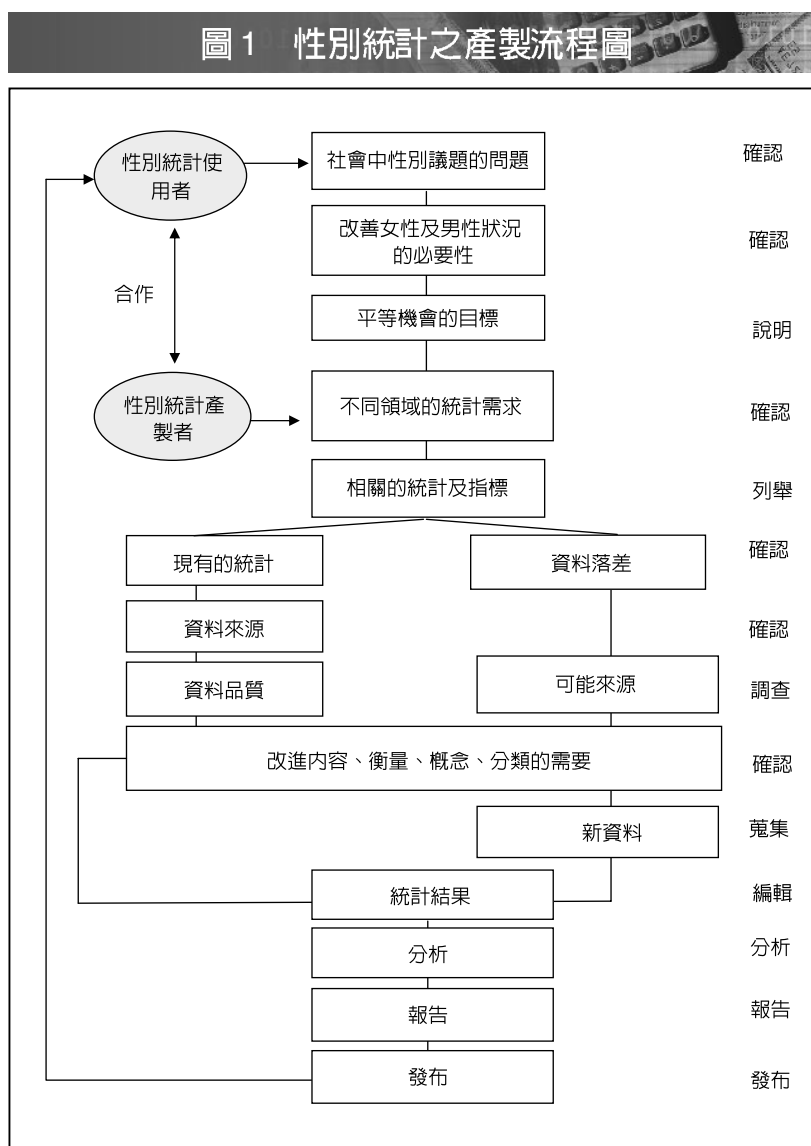
四、協助各國推動性別統計及編輯”Engendering Statistics-A Tool for Change”一書

在推動性別統計方面，瑞典統計局除發展國內性別統計外，並協助世界上40幾個國家辦理上項工作，1996年更將其經驗集結出版「Engendering Statistics-A Tool for Change」一書，內容除說明性別統計意義、基本原則及編製流程外，還指出應辦理及涵蓋的性別統計領域範圍，現已出版英文、西班牙文、俄文、日文及中文等譯本。目前挪威及世界上很多國家，在研擬與編製性別統計指標時，均參採該書所建議方式編製。圖1為

出版英文、西班牙文、俄文、日文及中文等譯本。目前挪威及世界上很多國家，在研擬與編製性別統計指標時，均參採該書所建議方式編製。圖1為

出版英文、西班牙文、俄文、日文及中文等譯本。目前挪威及世界上很多國家，在研擬與編製性別統計指標時，均參採該書所建議方式編製。圖1為

圖 1 性別統計之產製流程圖



資料來源：瑞典統計局。

該局所建議推動性別統計的步驟。

五、辦理性別統計訓練，培植性別意識與性別敏感度

為持續加強性別統計，瑞典統計局著重性別統計訓練，2004年開始規定每位員工每年應至少一次參加性別統計訓練，目的在使性別統計達成國家與國際要求，拉近使用者與統計人員之間的溝通距離，並加深每位員工性別意識與性別敏感度。

參、挪威性別統計推動情形

挪威的性別平等發展，占世界領先地位，該政府極為重視性別平等，於1978年公布了「性別平等法」，旨在保障性別平等，並為挪威的公共領域上及社會生活各個領域上，

倡導性別平等觀念與推行性別平等措施。該法第21條還明文規定，所有政府機關（含議會）的男女性成員須達到某一個性別比例⁷。

挪威中央政府辦理性別平等的機關，主要為兒童與平等部（Ministry of Children and Equality），業務職掌為負責政府內部性別平等政策的協調與實施，以及家庭政策的制定，其下設有平等與反歧視監察署（The Equality and Anti-Discrimination Ombud）及性別平等中心（The Centre for Gender Equality in Norway）等2個機關，辦理性別平等申訴案件及性別平等推動工作。

茲將挪威辦理性別統計情形說明如下：

一、設置負責性別統計協調工作組，並編製統計報告，作為預算籌編之參考

挪威在辦理性別統計方面，係參酌瑞典統計局所編印的「Engendering Statistics-A Tool for Change」一書執行，故其資料蒐集方式與瑞典類似；另其亦規定個別統計項均須按性別分類統計。

由於性別統計屬政府統計一部分，再加上挪威政府的統計制度屬於高度集中制，故其性別統計係由挪威統計局負責。目前挪威統計局下設有負責性別統計的協調工作組，該組扮演性別統計生產者與使用者的溝通角色，並負責編輯性別統計報告，內容包括有關女性與男性之間的經濟分配，這份報告同時被放置於政府年度預算的附錄內，供作各政府部門決策者籌編預算之參考。

二、編印性別統計書刊

挪威統計局編印「Women and Men in Norway」一書，內容包括人口、家庭、出生與

兒童、健康、教育、工作、薪資、收入與財富、時間運用、暴力犯罪、權力與影響力、移民等12個領域的性別統計指標，編印的特色是頁數不多（僅27頁），且以簡單文字與簡潔圖表呈現，讓讀者可快速閱覽。

挪威為社會福利相當健全之國家，更為移民者所嚮往的

地方。挪威移民人口目前占全國人口已高達8.3%，其中挪威人口成長率為0.6%，而移民人口成長率卻高達4.3%，比率差高達7倍，又高度移民可能引起諸多社會問題，因此挪威政府非常重視這方面之情形，並表現在性別統計方面，其中挪威統計局在「Women and Men in Norway」一書，

經列有描述有關移民議題的性別統計分析，如移民人口就業及失業情形的統計。

三、編製性別統計綜合指數，評量挪威各地區性別平等之程度

挪威統計局採用一種非常簡單的方式，編製性別平等綜合指數，可用來觀察挪威各自治市的性別平等的程度。其編製方法為：

- (一) 選用6種統計指標，包括1至5歲幼教普及率、女性與男性教育程度比、20至39歲女性占男性百人比、女性勞動參與率、女性與男性收入比、女性市議員占全體議員比。
- (二) 分別將各性別指標排名，表現最佳的前25名，給4分，而表現最差的後25名，則給1分，再將

表4 挪威統計局編印「Women and Men in Norway」之內容

領域	統計項目
1.人口	人口組成、平均餘命、老人等統計。
2.家庭	單身戶、結婚、移民背景之婚姻、同性戀婚姻等統計。
3.出生與兒童	生育率、婚姻以外之孩童、生育年齡、剖腹生產、墮胎等統計。
4.健康	心血管疾病、吸菸、事故、病假、傷殘領撫卹金等統計。
5.教育	按年齡、地區之受教育情形、教師等統計。
6.工作	經濟活動、工時、勞動參與、失業、職業等統計。
7.薪資	各職業薪資、各行業薪資、按教育程度分類之薪資等統計。
8.收入與財富	毛收入、退休金、總財產等統計。
9.時間運用	各種生活作息時間分配、家事時間、看電視時間、用餐時間、工作與教育時間等統計。
10.暴力犯罪	犯罪、暴力威脅、暴力恐懼等統計。
11.權力與影響力	女性經理比例、女性議員比例、政黨、市長等統計。
12.移民	移民人口背景、移民人口就業及失業等統計。

資料來源：挪威統計局。

表5 2007年挪威各省之性別平等綜合指數
(Gender Equality Index for Norwegian municipalities, ranked by county 2007)

	Index	Kindergarten coverage	Education levels for women and men	Number of women per 100 men	Labour force participation for women	Income	Percentage of female municipal council members
Whole country	2.5	2.4	2.5	2.6	2.5	2.6	2.6
03 Oslo	3	1	2.5	4	3	3.5	4
02 Akershus	3	2.5	2.4	3.8	3.2	3.1	3
14 Sogn og Fjordane	2.8	3.1	2.9	2.3	3.4	2.8	2.5
20 Finnmark-Finmárku	2.7	2.3	3.1	2.2	2.6	3.7	2.5
06 Buskerud	2.7	2.8	2.1	3.1	3.1	2.7	2.4
17 Nord-Trøndelag	2.7	2.8	3	2.7	2.3	2.4	2.8
05 Oppland	2.6	2.5	2.5	2.3	2.8	2.8	2.9
04 Hedmark	2.6	2.7	2.4	2.3	2.2	3	2.8
16 Sør-Trøndelag	2.6	3	2.4	2.6	2.8	2.4	2.2
07 Vestfold	2.5	2.1	2.2	3.5	2	2.7	2.4
08 Telemark	2.5	2.5	2.9	2.3	2	2.3	2.8
11 Rogaland	2.4	2.1	2.8	2.9	2.7	1.9	2.1
12 Hordaland	2.4	2.4	2.6	2.3	2.6	2	2.5
19 Troms Romsa	2.4	2.5	2.2	1.7	2.4	3	2.5
18 Nordland	2.3	2.7	2.2	2.1	2.1	2.6	2.4
01 Østfold	2.3	1.9	2.1	3	2	2.5	2.4
15 Møre og Romsdal	2.3	2.4	2.3	2.2	2.5	2	2.2
09 Aust-Agder	2.2	2.2	2.6	2.5	1.8	1.7	2.3
10 Vest-Agder	1.9	1.8	2.5	2	1.7	1.4	2.1

資料來源：挪威統計局。

這6種指標排名分數加總平均，即可得此一綜合指數。表5為2007年挪威性別平等指數（按省平均排名），性別平等表現最好的地區為奧斯陸省（Oslo）與阿克什胡斯省（Akershus）。

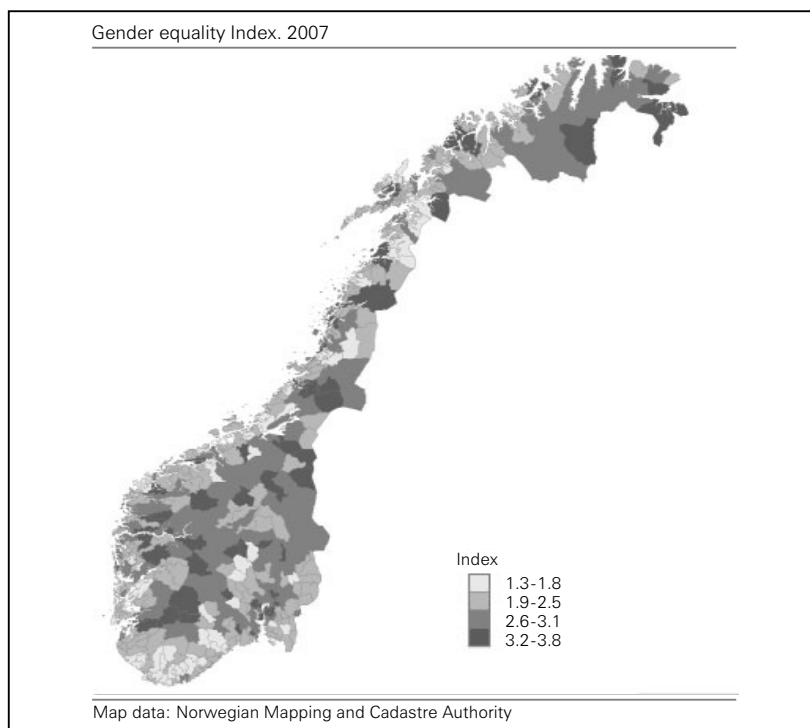
此綜合指數，除按統計表列示以外，還特別以地圖區塊方式，展示各地區性別平等發展程度，讓讀者從圖形中輕易看出性別平等程度的分布情形

（如圖2）。

四、設置性別統計專區網頁及加強資料庫系統性別複分類，以方便讀者查詢

在挪威統計局的網頁中，設置性別平等專區網頁，用以展示性別統計分析、性別平等綜合指數，並連結國內其他性別平等專區網站與研究學術機

圖2 挪威性別平等發展程度分布圖



資料來源：挪威統計局。

構、北歐其他國家統計局、歐盟及聯合國有關性別統計之網站。另外，在該局的資料庫系統中亦儘可能加入性別複分類，以方便使用者查詢資料。

肆、結語

瑞典與挪威對於性別統計均非常重視，皆規定個別統計項均須按性別統計分類，尤其瑞典政府還為此給予辦理的法源依據。另外，兩國統計局在各領域蒐集資料的豐富度及對使用者需求的重視，令人印象深刻，尤其許多作法是以使用者立場來設計考量，比如在資料查詢上，加入性別複分類，增加查詢便利性，在統計報告上，藉由簡短易懂的文字說明與活潑的統計圖表呈現，增加報告易讀性，而瑞典為讓讀者容易攜帶，更以印製口袋本方式發送。顯見兩國作法與用心

均值得我們參考及學習。

目前我國各級政府機關為落實性別平等，已陸續推動「性別主流化實施計畫」，並開始積極按性別分類蒐集統計資料，同時建置各種不同領域的性別統計指標。至未來在性別統計的精進上，除野人獻曝介紹以上瑞典、挪威之辦理情形供參外，亦建議加強相關人員性別意識與性別敏感度訓練，使其建置更完善之性別統計框架，俾讓各界了解更多性別現象，同時提供政府制定政策及編列預算之參考。

參考文獻

1. 鄭瑞成、蘇曉楓、吳東霖、李美鈴，2008。「考察瑞典、挪威公務統計資料庫、性別統計及家庭收支之制度與現況」，臺北市政府主計處出國考察報告。

註釋

¹ 社會性別 (gender) 是相對於生理性別 (sex) 而提出的一個概念。生理性別係指男性、女性先

天上生理的差異；至社會性別則是男性、女性後天上被社會文化所形塑的差異。

² 聯合國開發計畫署 (UNDP) 自1995年起定期編製發布性別權力指數，其選用之統計項目包括女性國會議員、專技人員、管理及經理人員之比率，以及女性平均每人GDP占男性比率等4項。

³ 聯合國為衡量一國發展概況，定期編布人類發展指數 (HDI, Human Development Index)，並依性別統計指標調整而得性別發展指數 (GDI, Gender Development Index)，用以測度兩性不平等抵銷人類發展之狀況。

⁴ 性別平等綜合指數，係刊載於世界經濟論壇所發布的「全球性別差距報告」中，係針對世界115個國家調查採樣，並就經濟、教育、政治與醫療衛生等4個領域作一綜合評比分析。

⁵ 全球性別差距報告，係由世界經濟論壇於2006年首次發表，其後每年發表一次。

⁶ Apoteket AB公司為瑞典國營藥局，採連鎖店方式經營。

⁷ 挪威性別平等法第21條第1項第4款規定：「...政府機關及9個以上成員的委員會、董事會、理事會等類似機關，其男性或女性人數占機關全體總人數均不得少於40%。...」❖