活力經濟——促進產業發展

國際會計準則——會計從業人 員之新挑戰

隨著資本市場的全球化,會計準則的國際化為無法抵擋的趨勢。相較於美國的會計準則所採取 細則式的規範,在改採國際會計準則以原則性規範為主時,會計從業人員必須加強會計準則基 本觀念的瞭解與認識,並將這些基本觀念落實在實際的會計處理中。此外,會計從業人員也需 加強與其他管理團隊的溝通,有效地溝通將是會計從業人員不可或缺的基本能力。

• 許書偉(東海大學助理教授)

壹、前言

在全球化的浪潮下,不論 是商品市場抑或資本市場均已 跨越有形的國界,買方與賣方 均會在世界各地尋找最合適的 交易對手進行交易,以獲取自 身利益的最大化。會計的目的 即在反應經濟實質,當各種市 場均已全球化時,會計準則全 球化亦僅是順應時勢之趨。為 了降低跨國性企業籌資及營運 成本,並加速國內資本市場全 球化。我國證券主管機關已經 決定將分二階段(第一階段自 2013年起適用,對象包括上市 櫃、興櫃公司及金管會主管之 金融業;第二階段自2015年起 適用,對象包括非上市櫃及興 櫃之公開發行公司、信用合作 社及信用卡公司)採用國際會 計準則,以與世界主要國家接 軌。最近各種報章媒體均已如 火如荼地報導如何由台灣的會 計準則轉換至國際會計準則, 且各大會計師事務所亦有完整 的導入專案,因此我們在此不 再討論如何導入國際會計準則 的相關議題,而將重點擺在導 入國際會計準則後,會計從業



人員可能面對的挑戰。此處所 指的會計從業人員除了公司的 會計人員外,亦包括會計師事 務所的查核人員。本文將依序 介紹財務報表與資本市場、會 計準則所扮演的角色、原則性 與細則性的會計準則、會計資 訊的觀念架構、專業溝通以及 結論。

貳、財務報導與資本市 場

在開始探討會計從業人員 的挑戰之前,我們先思考一下 財務報導在資本市場中所扮演 的角色。企業家是推動社會進 步的主要力量之一,今天與我 們日常生活中息息相關的事 務,如:電腦、電燈、電話、 汽車、便利商店等,均端賴不 怕失敗、勇於嘗試的企業家才 得以普及。試想民國八十年代, 若沒有企業願意持續地支持連 年發生虧損的便利商店,我們 今天大概沒有如此方便的生活 ——任何時間都可在街頭巷尾 的便利商店買到生活必需品。 然而滿腦子創新想法的企業 家,若沒有持續的資金挹注, 這些想法將永遠無法實現並普 及。因此一個先進的社會必須 擁有一個有效率的資本市場將 社會上的資金提供予有創新想 法的企業家。

社會上的資金係由個人的 積蓄累積而成,而這些積蓄又 是每一人基於個別的理由,放 棄將這些積蓄立即消費,以換 取未來的消費能力。因此這些 個人當然不會把積蓄隨意地交 給企業家;相反地,這些個人 會仔細地挑選,希望把積蓄交 給一個有眞正創新想法並負責 任的企業家,以確保他們的積 蓄會被有效地運用,並產生合 理的利益。如果企業家願意, 握有積蓄的個人或許可以透過 直接與企業家見面,了解個別





活力經濟——促進產業發展

企業家的想法:透過這種方式, 不論對個人、企業家或社會而 言,均需浪費大量時間及資 源。另外一個簡單便利的解決 方式,則是由企業家以財務報 導的方式說明其創業想法、未 來前景及目前經營績效。而資 金擁有者即可透過企業的財務 報導了解企業的屬性,並作為 是否將資金交給此一企業運用 的決策依據。

因此,財務報導在資本市 場中,扮演著資訊傳遞的工 作,企業藉由提供創新想法與 理念以取得實現理想所需的資 金;而個人則透過這些資訊, 以辨別企業的理念與能力的優 劣,決定適當的投資標的,將 目前的消費能力換取未來的消 費能力。

參、會計準則之意義

當我們了解財務報導在資 本市場中所扮演的角色後,接

下來要進一步思考會計準則對 財務報導的重要性。我們接續 先前資本市場中極爲簡化的例 子來看會計準則的重要性。試 想我們手上有二家公司所編製 的績效報告,而且這兩份績效 報告只有列示收入及費用,並 未說明收入及費用認列的基 礎。在這種情況下,我們是否 只憑兩份績效報告所列示損益 數字的 高低,就能決定損益數 字高的公司就代表其創新點子 較好且管理能力較佳?答案是 否定的,因為兩個企業對收入 及費用的認定基礎可能並不相 同,在此情況下,這兩家公司 的報表可能不具可比較性。美 國的投資人在1929年經濟大恐 慌時就面對這樣的問題,由於 那時並沒有一般公認會計準則 (GAAP)的存在,有些公司可 能將折舊列為費用,有些公司 則否; 換言之, 公司所提供的 財務報表並無法忠實地表達公 司的經濟實質,當然也無法比

較公司間經濟實質的差異。

也因此,美國國會在1930 年代推出了證券交易法,其中 很重要的一項就是要求公開發 行公司的會計準則應有一致的 規定,進而催生了我們現在熟 悉的一般公認會計準則之概念 及架構。這個概念及架構雖然 **隨著時間的經過不斷地演化**, 但不可諱言的,美國的會計準 則幾乎主導了二十世紀全球會 計準則的發展。直到1973年, 英國、法國、德國、加拿大、 荷蘭、美國、南非及日本等主 要國家,另外設立了國際會計 準則委員會(International Accounting Standards Committee, IASC) 並發布國際會計 準則 (International Accounting Standards, IASs),美國主導全 球會計準則發展的趨勢才開始 轉變。這個組織在2001年改名 爲國際會計準則理事會 (International Accounting Standards Board, IASB), 並發布國際財



務報導準則(International Financial Reporting Standards, IFRSs)。而歐盟於2005年起要 求境內上市公司應採國際財務 報導準則(IFRSs)編製財務報 表,應是美國逐漸失去全球會 計準則主流地位的一個里程 碑。

肆、會計準則之制定方 式──原則性與細 則性規範

會計準則的制定方式大致 可分為細則式(rules-based standards)與原則性(principles -based standards)規範兩種。 細則式規範對交易事件的會計 處理提供鉅細靡遺的規範,以 及詳實的釋例說明,因此會計 人員只需機械式地依據會計準 則的規定處理,不太需要會計 專業的判斷;相反的,原則性 規範則僅對交易事項提供會計 處理的原則,並不提供詳實的 釋例說明,也因此會計人員必 須充分了解會計準則的原意, 並以原意為基礎作出專業判斷 ·舉例而言,在判定租賃為資 本租賃或營業租賃時,會計準 則可以明確規定在哪些條件下 屬資本租賃,而不符這些條件 則爲營業租賃(細則式規範)¹ ;除此之外,會計準則亦可原 則性地規範,若資產的風險及 報酬已由出租人移轉至承租人 為資本租賃,否則則為營業租 賃(原則性規範)。一般而言, 美國與國際會計準則最大的差 異在於美國的會計準則採細則 式規範,而國際會計準則則採 原則性規範;在租賃的例子 裡,美國的會計準則即採細則 式規範,而國際會計準則僅作 原則性規範。

但美國在接二連三發生財 務報導弊案的同時,也使得美 國國會開始思考細則式規範可 能的問題。當會計準則的規定 鉅細靡遺時,雖然會計人員可 以十分容易地依照會計準則規 定進行交易事項的會計處理, 但是明確的規定及判斷標準卻 也爲管理當局打開操縱財務報 表的後門。以租賃的例子來 看,細則式的規範使得會計人 員在處理租賃事項時易於區分 交易為營業租賃或資本租賃, 但是這些明確的規範也使得想 要美化財務報表的承租人,可 與出租 人事先洽商,確保租賃 合約中的相關條件不符合資本 租賃的要求。 換言之, 在細則 式的會計準則下,管理當局往 往只遵循會計準則的字面規 定,而忽略了會計準則相關規 定背後的精神與意義。也因此 美國國會特別在沙賓法(Sarbanes-Oxley Act of 2002) \Leftrightarrow , 要求證券主管機關研究原則式 會計準則的可行性。目前美國 會計準則的制定大多與國際會 計準則以共同參與(co-project) 的方式為之,也因此美國的會 計準則在與國際會計準則靠攏



活力經濟——促進產業發展

的同時,也由細則式的規範逐 漸走向原則性的規定。

伍、會計資訊的觀念架 構與專業溝通

如前所述,當會計準則由 細則式規範走向原則性規範, 會計人員必須依據其專業作出 判斷。會計人員在作判斷之 前,必須了解會計人員所作判 斷將對財務報表造成影響,進 而影響財務報表在資本市場中 傳遞資訊的功能。為了使財務 報表能在資本市場中妥善扮演 資訊溝通的角色,會計準則的 制定機關訂定了觀念架構作為 制定其他會計準則的基礎。觀 念架構中說明了財務報表係提 供企業相關的資訊以幫助財務 報表使用者作決策,為了使財 務報表的資訊有助於決策之制 定,財務報表提供之資訊必須 具備:可了解性、攸關性、可 靠性及比較性等基本的品質特 性²。觀念架構可謂之爲會計 準則中的憲法,但觀念架構與 一般所熟悉之憲法概念有些差 別:觀念架構只具有指導的性 質,並不具有強制性。換言 之,會計準則可能不具備觀念 架構所要求之品質特性,但會 計準則不會因此喪失規範會計 處理的特性。觀念架構是瞭解 及制定會計準則的參考,它本 身並不是會計準則。

雖然觀念架構本身並不是 會計準則,但在原則性會計準 則的環境中,觀念架構卻益顯 重要。由於原則性會計準則並 不提供詳細的規定,也傾向不 提供完整的釋例及解釋函令。 因此會計人員在進行判斷時, 必須了解會計的目的在編製財 務報表,而財務報表是要幫助 財務報表使用人決策之用。換 言之,當會計人員對會計準則 的適用有所疑義時,會計人員 必須回頭思考會計準則背後的 精神,也就是應如何處理才能 提供財務報表使用者有用的資 訊。

在原則性會計準則的環境 下,會計人員必須站在財務報 表使用者的立場進行專業的判 斷,但這並不表示會計人員忽 略了公司的利益。回想前述財 務報表的目的是在資本市場中 扮演資訊溝通的角色,若資訊 能夠有效且迅速地溝通,投資 者及債權人可以將其資金投入 到最佳的投資標的上,企業家 也能爲自己的想法以最低的成 本募集到足夠的資金。也因 此,若財務報表能妥善地扮演 資訊傳遞的角色,資本市場的 買賣雙方均可因而獲利。當會 計人員能充分了解自己在資本 市場所扮演的角色,其所作之 判斷將會增進資本市場所有參 與者的利益。

除了了解在資本市場中所 扮演的角色外,會計人員必須 了解自己亦是公司管理階層的 一份子,因此會計人員必須將 其判斷的原委與其他的管理階 層進行溝通並尋求支持。在過 去細則式會計準則的時代,會 計人員可以把所有其他管理階 層接受或不能接受的會計處 理,均以「這是會計準則的規 定」一句話帶過。但在原則式 會計準則的時代,會計處理並 非一成不變,如何說服其他管 理階層同意會計部門所提出的 會計處理方式,將會是會計人 員未來工作的一大挑戰。試想 在原則性的規範下,資產的風 險與報酬是否移轉將是判斷租 賃是否為資本租賃的唯一標準 ,若會計人員的判斷是風險與 報酬均已移轉,接下來更困難 的將是,會計人員如何說服其 他的管理階層,資產的風險與 報酬均已移轉。特別是承租人 的會計 人員,必須說 服其他管 理階層,要在資產負債表上同 時認列資產及負債,且此舉通 常代表的是負債比率的增加3。

會計人員在溝通時必須特

別注意的是,管理階層是由不 同部門所組成,比如:研發部 門、製造部門或採購部門,他 們有自己的專業能力與背景, 但對會計可能僅有概略性的了 解。會計人員在溝通時可能必 須先對這些管理階層的背景有 初步的認識,並在溝通時運用 這些知識,以對方可以了解的 說明或方法進行,才能避免雞 同鴨講,甚至是愈溝通愈不能 諒解的情況發生。

陸、結論

當我國正式採用國際會計 準則的規定時,由於會計準則 僅採原則性規定,這與目前會 計人員所習慣遵循的細則性會 計準則作業方式有所不同。在 原則性的規範下,會計人員不 但需要了解財務報表在資本市 場中所扮演的角色,更需充分 地辨識交易事項的本質,並作 出專業的判斷,以使財務報表 能反應經濟實質。此外,會計 人員尙需運用溝通協調能力, 與其他管理階層進行溝通並尋 求支持。因此,隨著證券主管 機關所訂定的轉換時間愈接 近,會計人員除了必須準備會 計準則與國際全面接軌的轉換 工作外,會計人員的心態及習 慣也必須隨之改變,才能表裡 一致地與世界接軌。

註釋

- ¹ 美國及我國對資本租賃均訂有明 確的判斷標準,我國的租賃會計 準則即訂有(1)所有權是否移 轉:(2)是否有優惠承購權:(3) 租期是否達耐用年數四分之三以 上及(4)租金現値是否達公平市 價百分之九十以上,作為資本租 賃的判斷標準(詳見財務會計準 則公報第二號),這樣的規定與美 國相仿。
- 2 詳見財務會計準則公報第一號。
- ³ 若一家公司在資本租賃前有 \$2,000,000的資產,其中一半為 負債、一半為權益,因此其負債 比率為50%。若公司將認列 \$200,000的資本租賃,認列後公 司之資產為\$2,200,000,負債為 \$1,200,000,此時負債比率提升 至55%。◆