

社區環境改造計畫之推動及其成效研析

環保工作是需要長期的耕耘，以及不斷的擴大，方能達到永續發展的目標。行政院環境保護署為使環保工作能落實於日常生活中，並集團體力量改善生活環境，自民國86年起持續推動以社區為單位之環境改造計畫，藉由社區居民的參與，凝聚社區居民向心力，期能替全民創造一個更優質的生活環境，提升民衆的生活品質。

◎ 吳鈴筑、葉月津（行政院環境保護署綜計處科長、會計室簡任視察）

壹、前言

行政院環境保護署（以下簡稱環保署）為使環保工作能落實於平時生活中，以團體力量改善生活環境，自86年元月起，以社區為單位推動「生活環境改造計畫」，獲得351個（次）單位熱烈響應，進行清淨家園（廚餘處理、資源回收、小廣告清除、環境綠美

化、髒亂點清除等）及發展特色（生態保育、產業文化等），對凝聚社區居民向心力，建立善良、溫馨的人際關係及生活環境品質的提升，有莫大的影響。另為加強民眾自發性參與環保及預防環境污染等工作，並擴大參與層面，自91年起規劃推動「社區環境改造計畫」（以下簡稱本計畫）並經行政院91年10月2日院臺環字第

0910049053號函及93年7月12日院臺環字第0930028750號函同意辦理，在既有執行基礎上以母雞帶小雞的作法，由社區擴展至村里、鄉鎮等層面，茲就本計畫的推動過程、目標及成效作一介紹，並提出未來的工作方向，期能凝聚全民的心，共同為改造美麗家園而努力。

貳、社區環境改造計畫

本計畫之規劃及推動係採取由下而上的方式，引導民眾發現生活周遭環境問題，提出解決方案，運用在地人力、物力及財力資源，引領社區居民發揮夥伴精神及與大自然做好朋友的觀念，保護現有好山、好水，力行節約簡樸與資源永續利用，共同經營維護自己的家園；各級環保機關則配合提供必要資源及技術協助，期望解決民眾需求，營造「清潔、舒適的生活環境」，建立環境資源循環型社會，並能夠自信、自立、自發地永續發展。

一、推動目標

(一) 引導自發性參與環境保護工作，由主動的環保行動起始，養成合作處理環境事務的能力，以單一或數個社區為單元來落實環保理念與政策，進而開展各類議題，

透過集體行動來強化社區意識，達成永續發展的目標。

- (二) 以社區環境為基地，藉由社區環境改造的推展，建立社區民眾、企業、民間團體、地方政府以及社會各種組織間的合作模式，落實全民參與環保工作。
- (三) 有效凝聚社區意識並建立地方特色後，各社區可進一步發揮社區潛藏之環保產業、文化資源，創造地區社經發展的新契機。
- (四) 透過遍布全國各地的社區行動，建立環境資源循環型社會，創造具有地方風格的社區新風貌，並營造出「清潔、舒適的生活環境」，達成循環共生，永續家園的目標。

二、推動策略

- (一) 強調自發與企劃精神：以自發的社區組織或民間團體為主要補助對象，但要能提出具體的行動企畫者始給予補助，而非各縣市平均分配的方式辦理，以達到鼓勵作用。
- (二) 以社區為中心凝聚各方資源：加強社區聯繫溝通互助，並透過發行環保認同卡、資源回收、企業捐助等多重管道，協助建立以社區為中心的資源匯集模式，增補基礎單位的行動能量。
- (三) 強調環保行動與環境資源交流並進：主動規劃相關的人才培訓、專家技術輔導、出版技術手冊及媒體宣傳等，以強化社區居民的環保行動，並增加社區間的經驗及環境資源交流。
- (四) 推動節約、簡樸與永續發展的價值觀：本計畫

在補助審查時，以節約及簡樸的行動為基本要求，並以社區永續發展為衡量要項，促使民眾從生活周遭環境著手，珍惜現有資源，建構清潔及舒適的高品質生活環境，讓後代子孫永遠保有鄉土之美。

(五) 結合在地資源加強環境教育之推動：結合地方文化中心、圖書館、教育中心或社區大學等在地資源，加強環境教育之推動，讓民眾有終身學習環保的機會。

三、具體措施

(一) 清淨環境·永續家園提案補助計畫

以社區、村里或鄉鎮市為範圍，可採單一或數個社區為單元進行提案，經由環保機關聘請專家學者進行評審後補助辦理，建立不同環保議題示範區。其次，由示範區發揮母雞

帶小雞之功能，擴大參與層面，傳遞環境改造經驗，啟動起步型社區參與本計畫。

計畫執行重點除預防環境污染，並邀請社區居民一起來找出空氣污染、水污染、廢棄物處理、自然保育、溪流保護、生物多樣性等環境問題、提出解決方案，營造清潔、舒適的生活環境、創造社區特色外，且加強推動社區環保產業（如有機農業、資源再生工藝品、生態旅遊）發展，活絡社區經濟，提高就業機會，留住優秀人才投入家鄉建設。

為建立夥伴關係，除了強

化公部門統合力量，由環保署與直轄市、縣市環保局合作辦理外，並加強民間團體、企業及社會各種組織的資源投入，共同與社區居民營造優質的生活環境。

(二) 社區環境改造專案管理及輔導培訓

1. 成立專案管理團隊，輔導及考核執行成效並提出改善建議，另也辦理輔導會議，遴選具有環保與社區專業之學界、實務界人士擔任委員，針對社區提案提供創意意見及建議，以提升執行力。

表 1 社區環境改造計畫具體推動措施一覽表

具體措施	執行事項	主(協)辦機關
1. 清淨環境·永續家園提案補助計畫	審查社區執行計畫。	環保署、地方環保機關
2. 社區環境改造專案管理及輔導培訓	由民間專業管理團隊辦理。	環保署、地方環保機關、民間專業管理團隊
3. 辦理經驗交流會、觀摩會、製作各類文宣及成果專輯	結合地方環保機關及專業管理團隊辦理。	環保署、地方環保機關、民間專業管理團隊
4. 辦理獎勵表揚	「全國環境保護模範社區」遴選表揚。	環保署、地方環保機關、民間單位

2.由直轄市、縣市環保局成立技術輔導團，至社區現場進行技術輔導，並協助各項社區補助型計畫之執行、計畫理念推展及社區人才培訓。

3.自縣市、鄉鎮市區及社區遴選積極推動社區環境改造計畫之優秀人員組團派赴國外訓練觀摩。行前舉行研習，協商訓練觀摩計畫，並於回國後，召開訓練觀摩成果說明會，邀請縣市、鄉鎮市區及社區有關人員參加，以提升視野及經驗傳承。

(三) 辦理經驗交流會、觀摩會、製作各類文宣及成果專輯編撰，加強理念及作法之宣導。

持續運用大眾媒體，宣導社區環境改造的意義與成果。每年舉辦成果發表或經驗交流會，從成功的經驗中，學習可行的操作技巧，透過出版品及影像媒體等傳遞給各社區。

(四) 辦理獎勵表揚

辦理本計畫優秀的改造點及熱心參與人員，可參加環保署「全國環境保護模範社區」及「推動環境保護有功義工人員」遴選表揚，以鼓勵民眾、企業、團體積極參與。

1.獲選「全國環境保護模範社區」，除接受公開表揚及頒發獎牌外，頒給獎勵金20萬元，以供繼續推動垃圾減量、資源回收、環境清潔維護、環境綠美化等清淨家園與環境保護宣導等工作之用。

2.獲選「推動環境保護有功義工人員」者，公開表揚及頒發獎牌、獎勵金。

四、計畫之申請與執行

本計畫係以經政府立案之非營利組織及村、里辦公處為申請單位；並考量當地環境特質，可選擇執行項目包括環境污染預防、環境污染處理、垃圾減量及資源回收、環境整潔

維護、環境教育宣導、社區跳蚤市場、環保義(志)工運用、綠色消費、簡易餘氯水質檢驗及其他等環保議題，以單一社區或多個社區聯合提案的方式提出計畫申請補助，補助額度依起步型或進階型而有不同，起步型係指未曾參加過本計畫或相關類似計畫經驗者，每案補助額度最高10萬元；進階型則指曾參加過本計畫或相關類似計畫，且成果及經驗著有成效者，或以社區聯合提案者，其中至少一半(含)之社區為起步型社區，補助額度則依提案社區數而給予20萬元至200萬元之補助。本計畫為促使地方政府與中央同步參與，環保署補助分攤之經費以合辦總經費(含縣市環保局及社區經費)的85%以下為原則。

至經費之編列及核銷，為使經費之支用符合計畫內容及效益，環保署於核定時即規範不可支用之項目，如不得編列

常態性維護工作臨時工費用，若確屬計畫需要，僱用專業技術臨時工，亦明訂補助上限不得超過計畫總經費5%，申請單位於計畫結束時，須檢附相關支用原始憑證，並責成縣市環保局詳加審核後，將經費結算表及執行成果送環保署辦理結案。

參、執行成果及效益

環保署自86年起以社區為單位推動生活環境改造計畫以來，至97年止共輔導補助1,863個（次）社區（詳表2），每個社區依申請類別約補助10萬元至40萬元進行廚餘處理、資源回收、小廣告清除、環境綠美化、髒亂點清除及發展社區特色（生態保育、產業文化等）等工作。

環保署積極推動社區環境改造計畫，並獲熱烈響應，績效良好，謹就其成效分述如下：

一、引導民衆自發性參與環境

保護工作，由主動的環保行動起始，養成合作處理環境事務的能力，以單一或數個社區為單元來落實環保理念與政策，進而開展各類議題，透過集體行動來強化社區意識，達成永續發展的目標，社區參與數由86年之24個社區，提升至97年已達388個社區主動參與。97年參與社區共認養維護公共區域3,071處、道路維護4,253處、清除病媒蚊孳生源4,555處、髒亂點5,876處、違規小廣告20萬6,525張，累計回收廢

鐵鋁罐、寶特瓶、鋁箔包、塑膠、玻璃、紙等109萬2,772張、廢家電4萬3,000台；另辦理1,677場環境教育宣導活動，總計有12萬4,651人參加。

二、辦理環保義（志）工教育

訓練，以加強環保義（志）工之環保知識、技能，及提升其服務素質，97年計辦理1萬3,392人次之義（志）工特殊訓練，且運用環保義（志）工協助社區環境教育之推廣及社區環保工作之整理維護。

三、辦理社區經驗交流會

，提供社區互相學習、觀摩的機會，97年辦理3場次，

表2 計畫參與社區數

年度	參與社區數	年度	參與社區數
86	24	92	33
87	30	93	63
88	97	94	286
89	115	95	365
90	85	96	360
91	17	97	388
合計 1,863個（次）社區			

藉由互相觀摩而達到提升的目的。本年度為協助績優社區（詳表3）提升轉型為環境學習中心（又稱環保小學堂），供為學校、社區及一般民眾環境學習的場所，特辦理社區環境學習中心見學工作坊，除加強該等社區之環境相關知識及學習中心運作有關事項外，並實際參訪觀

摩目前較為成熟的社區，以提供實際運作的經驗，作為後續轉型的參據。

四、發行社區專刊，作為加強社區間或與政府間溝通聯繫的管道，97年度發行4期專刊，內容包括介紹績優社區營造經驗、社區人物小故事、生活環保小撇步、專家論壇、政府政策宣導或活動訊息等，透過

資訊的公開與共享，提升全民環境行動。

五、透過專案管理之教育訓練，提升社區及縣市人員執行環境改造能力，97年度除委由中華經濟研究院辦理6場次「清淨家園計畫」社區輔導會議及2場次縣市層級輔導會議外，另也辦理3梯次社區環境改造專業訓練。

環保心家園 No.1

行政院環境保護署 行發監製環境週刊

社址：台北市中正區一維路3號 電話：02-2311-7722 公費電話：0800-060600 網址：http://www.epa.gov.tw

社尾紫蝶舞 刺寮島香飄

戶外親子游，親子們不僅可以消暑消暑，同時也可以藉此機會，了解許多有趣的自然知識，了解許多有趣的自然知識，了解許多有趣的自然知識...

社區環境改造，社區環境改造，社區環境改造...

社區環境改造，社區環境改造，社區環境改造...

身障里長帶動環保 70老翁愚公移山

一位身障的里長，帶領社區青年參與環保，生活環境改善有成，一位70歲的老翁帶領社區青年，引發社區環保熱潮，對社區環境改善有極大貢獻。

身障里長帶動環保，身障里長帶動環保，身障里長帶動環保...

身障里長帶動環保，身障里長帶動環保，身障里長帶動環保...

表 3 97年社區環境改造之績優名單

社區名稱	社區所在地
文安社區	基隆市
康樂社區	新竹市
科園社區	新竹市
楓樹腳社區	台中市
大港社區	台南市北區
中正社區	台北縣汐止市
蔗廊社區	台中縣大肚鄉蔗廊村
福田社區	彰化縣彰化市
牛屎崎社區	南投縣草屯鎮御史里
高林社區	雲林縣古坑鄉高林村
華山社區	雲林縣古坑鄉華山村
西昌社區	嘉義縣民雄鄉西昌村
觀雲社區	台南縣永康市
樹林社區	台南縣七股鄉樹林村
大湖社區	高雄縣湖內鄉大湖村
舊鐵橋社區	高雄縣大樹鄉竹寮村
永樂社區	屏東縣林邊鄉永樂村
塔樓社區	屏東縣里港鄉塔樓村
林美社區	宜蘭縣礁溪鄉林美村
民生社區	花蓮縣花蓮市

肆、未來工作方向

一、持續推動社區進行環境改造計畫：環境及資源的愛惜與維護是不可間斷的，雖然改造運動已執行多年，惟在全民愛鄉惜土與生活環境的心尚未完全深

植前，環保署仍不可怠懈，唯有持續的推動才能將過去的成果保留並發揚。98年度預計輔助150個社區執行環境改造計畫。

二、積極設置社區環境學習中心（又稱環保小學堂）：協助績優社區轉型為社區環

境學習中心，提供社區參訪、學校戶外教學及全民環境教育使用之場所，並協助社區能夠自信、自立、自發地永續發展。98年度預計輔助25個社區轉型為社區環境學習中心，預計每個社區至少辦理1,500人次之環境學習。

三、結合「營造永續優質環境衛生計畫」落實推動，以提升台灣整體生活環境品質，確保居家周圍環境整潔，以達恬靜居家與寧適環境的目標。該計畫具體措施包括：

- (一) 藉由推動環保志工村里社區全民總動員，鼓勵志工協巡、通報及舉發違規事實，預計至少成立100隊環保志工協巡隊。
- (二) 建構環境衛生複式動員系統，設置e化溝通平台，擴大資訊傳遞效能，具體呈現政府作為，

表3-1 特色社區一覽表

所在縣市	社區名稱	社區特色
台北縣貢寮鄉	卯澳社區	順天而行的創意社區
基隆市中正區	長潭社區	長潭漁村 漁村長談
桃園縣楊梅鎮	秀才里	楊梅 往事歷歷在心頭
彰化縣福興鄉	社尾社區	豌豆田 紫蝶飛 停車暫歇息
彰化縣埔鹽鄉	埔南社區	蓮塘池塘 遍灑甘霖在埔南
南投縣中寮鄉	和興社區	跟化石約會 踩夜露 仰望蒼穹
雲林縣林內鄉	湖本社區	湖本「ㄉㄨㄛˊㄚˊㄉㄨㄛˊㄚˊ」飛羽真多彩
嘉義縣中埔鄉	深坑社區	阿里山深坑 停車浣紗溪
台南縣北門鄉	蚵寮社區	蚵寮社區 融入生活美學的漁村
高雄縣湖內鄉	大湖社區	沒有圍牆 左鄰右舍都在幫你們看家
屏東縣林邊鄉	永樂社區	原漢一條心 共飲林邊水
宜蘭縣礁溪鄉	林美社區	愛鄉之情 堅若磐石
花蓮縣壽豐鄉	牛犁社區	天造地設 牛犁耕豐田
花蓮縣瑞穗鄉	水尾社區	最精彩的舞台上 品茗水美 鐵馬舞鶴
台東縣鹿野鄉	龍田社區	濟世濟人 蝶舞翩翩

迅速解決民眾問題。

- (三) 推動村里社區環境衛生在地扎根，預計每年提升800個村里社區之環境衛生品質，至少須符合環保署所訂之14項環境衛生永續指標1項以上。
- (四) 推動營造優質環保示範區（3～5處），採競爭型機制，分年分階段推動，以鄉鎮區為最小推

動單位，由縣市政府自行分區提出「推動營造優質環保示範區計畫書」，第1階段選定2～3鄉鎮區進行示範推動，第2階段增加1～2鄉鎮區，第3階段依成功執行經驗，擴大宣導並推廣至全國。

伍、結語

環保工作是需要長期的耕耘，以及不斷的擴大，社區環保工作目的不僅在執行政府的政策或是達成目標，而是替自己創造一個更優質的生活環境，提升民眾的生活品質；環保署未來將持續推動社區環境改造計畫，藉由社區居民的參與，凝聚社區居民向心力，讓每一個社區居民發揮創意，環境保護工作再也不是口號，而是全民生活的新典範，並強化社區環保產業之發展，以活絡社區經濟。同時透過社區環境學習中心推廣計畫，擴大推動環境改造工作及範圍，並結合營造永續優質環境衛生計畫之推動，完成環境衛生複式動員系統之建構，加上e化之溝通平台，各項整潔推動情形完整登載於環保署之「清淨家園全民運動顧厝邊部落格綠色生活網」，讓全國民眾看得見、分享學習，且感覺到政府的用心，為永續家園顧台灣共同努力。❖