

振興經濟擴大交通建設特別預算編列概述

行政院為提振國內經濟景氣，增加民眾就業機會，爰提出振興經濟擴大公共建設投資計畫，其中交通建設所需經費占總經費48.18%，由於交通建設計畫均屬乘數效應大，且可提升國民生活品質、促進社經發展之重要基礎建設，因此交通建設預算執行成效，除攸關國家基礎建設質量良窳與否外，更是國家經濟發展之所繫，本文爰就振興經濟擴大交通建設特別預算編列背景、計畫內容加以闡述，以凝聚全民共識，達成計畫之政策目標。

◎ 連小瑩（交通部會計處專員）

壹、前言

行政院為提振國內經濟景氣，增加民眾就業機會，爰提出振興經濟擴大公共建設投資計畫。該計畫辦理內容，係依據「具必要性、急迫性、乘數效果者」、「具提振景氣及產業振興效果」、「屬民眾殷切期盼」、「具均衡區域發展精神及效果者」、「已完成規劃設計，

計畫成熟度高」及「有其他財源支應或其他計畫重複者」等原則，在符合「完善便捷交通網」、「建構安全及防災環境」、「提升文化及生活環境品質」、「強化國家競爭力之基礎建設」、「改善離島交通設施」及「培育優質研發人力，協助安定就學及就業」等6大目標下，挑選具指標性之20大重點投資建設，共計64項執行計畫。以

上計畫總經費達5,000億元，係以特別預算方式分4年（98至101年）編列支應，其中交通建設所需經費為2,408.98億元，占總經費48.18%，由於交通建設計畫均屬乘數效應大，且可提升國民生活品質、促進社經發展之重要基礎建設，因此交通建設預算推動背景、計畫內容及執行成效，除攸關國家基礎建設質量良窳與否外，更是

國家經濟發展之所繫。故為使各界對振興經濟擴大交通建設特別預算編列概況有進一步瞭解，本文爰就該特別預算編列背景、計畫內容加以闡述，以凝聚全民共識，達成計畫之政策目標。

貳、特別預算編列背景

2008年世界經濟面臨自1929年經濟大蕭條以來最嚴重的危機，此一危機所引發的金融海嘯，造成經濟成長速度趨緩、全球房市萎縮、股市疲弱、企業接連倒閉，以及勞動力人口大量失業，其嚴重程度更甚於以往石油能源危機及亞洲金融風暴等。為了恢復經濟成長動能，各國政府莫不大手筆提出各種形式的振興經濟方案，我國亦不能免除於外。為促進國內需求，維持國內經濟成長動能，行政院除於短期內運用發放消費券以達到立即刺激消費效果外，中期則以推動愛台

12建設為政策主軸，透過連續4年擴大加速辦理公共建設，以期創造第二波振興經濟效果。於此，交通部以4年（98至101年）為期規劃交通建設計畫，並納入「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，於98年2月19日奉行政院核定。有關本次振興經濟擴大交通建設特別預算之計畫篩選原則包括：

- 一、已完成可行性評估及綜合規劃等前置作業，並具有推動的必要性與急迫性，且能立即執行者優先核列。
- 二、原98年度預算遭排擠致編列不足之延續性重大工程。
- 三、可配合愛台12建設「全島便捷交通網」中各項建設計畫之推動，達成「臺灣西部城市到城市之間2個小時內可以暢通」、「同一生活圈內的各個鄉鎮中心可在1小時內到達」、「西部運輸走廊一日生活圈」等

3項目標者。

- 四、藉由交通計畫之貫穿，可縮短南北、城鄉、偏遠之距離，以強化區域均衡、舒緩都會人口與交通壓力者。
- 五、屬交通部權責（地方免負擔配合款）或地方政府確實可依工程進度籌措配合款者。
- 六、能如期完成行政程序之計畫。
- 七、行政院核定需於101年底前完成或達成階段性成果者優先核列。

經上述原則計篩選出28項執行計畫，計畫總經費為2,408.98億元，其中第一年，即98年度所需經費356.82億元並已納入當年度振興經濟擴大公共建設特別預算案送請立法院。嗣經立法院審議結果，計刪減物調款及督導考核宣導業務等相關經費11.59億元，通過經費總額為345.23億元，於98年4月30日奉總統公布實施。

參、特別預算內容

振興經濟擴大交通建設特別預算主要係辦理軌道、公路、港埠、觀光等各項交通設施新（整）建工程所需經費。以下謹依工程計畫類別就預算編列情形分述如下：

一、軌道建設

(一) 都會區捷運系統：經費需求58.15億元，可提供北中南都會區民眾快速與便捷的運輸服務，紓解都會區之交通擁擠，提供民眾舒適、安全、便利、準點的都會捷運系統服務，內容包括：

1. 臺北都會區大眾捷運系統工程計畫南港線東延段計畫，路線自捷運初期路網南港線昆陽站東側起，以潛盾隧道沿忠孝東路7段下方至臺鐵南港貨運場南側設南港站，其後偏北穿越高鐵、地鐵隧道再沿鐵

路北側至南港南汐公園設南港展覽館站止，全長約2.5公里，預計99年底完工通車，經費需求14.55億元。

2. 臺北都會區大眾捷運系統後續路網信義線建設計畫，路線由中正紀念堂站經羅斯福路、寧波東街口以一連續反轉曲線北轉至信義路、金山南路口後，一路往東沿信義路二、三、四、五段至信義計畫區內止，採地下方式興建，主線全長約6.4公里，共設7個站（含中正紀念堂站），營運路線為淡水至信義線，預計101年底完工通車，經費需求43.60億元。

(二) 北中南都市鐵路立體化及捷運化：經費需求296.137億元，除了可消除都市鐵路沿線平交道，促進土地開發與都市整體發展外，並可改善既有站場及路線

，增設通勤站，提供「無接縫」優質軌道運輸服務，達成紓解都會區交通擁擠之目標，內容包括：

1. 臺北市區鐵路地下化東延南港工程計畫，係辦理基隆路至大坑溪主體隧道工程、松山及南港車站地下化工程、汐止高架鐵路工程等，全長19.4公里，經費需求52.225億元。
2. 臺中都會區鐵路高架捷運化計畫，係辦理豐原至大慶間鐵路高架工程及增設豐南、松竹、五權及精武等4個通勤車站，經費需求105.4億元。
3. 高雄市區鐵路地下化計畫，係辦理臺鐵西幹線自葆禎路至正義路間設置單孔雙軌隧道1座，並設置6處臺鐵捷運化通勤車站及原有高雄車站地下化，經費需求101.78億元。
4. 高雄市區鐵路地下化延伸左營計畫，係於新左營車

站以南至葆禎路間興建臺鐵單孔雙軌隧道1座，長約4.13公里，並辦理內惟地下通勤站及現有舊左營站地下化，經費需求4.793億元。

5. 臺鐵都會區捷運化桃園段高架化建設計畫，係將桃園站、內壢站、中壢站改建為高架化車站，其間並增設鳳鳴站、國際路站、永豐路站、中原大學站等4座簡易通勤車站，經費需求31.939億元。

(三) 東部鐵路服務效能提升：經費需求124.7億元，可平衡東西部鐵路建設標準，縮短東西部間交通距離，活絡經濟交流與發展，內容包括：

1. 花東線鐵路整體服務效能提升計畫，係辦理花東線鐵路站房改建及改善工程，經費需求23.2億元。
2. 花東線鐵路瓶頸路段雙軌化暨全線電氣化計畫，係

辦理臺鐵花東線花蓮站至臺東站全線電氣化，全長約155.46公里，並進行瓶頸路段4處雙軌化及曲線改善工程，經費需求101.50億元。

(四) 臺鐵安全提升及支線改善：經費需求200.97億元，除可因應高鐵車站聯外軌道運輸接駁服務外，並可改善現行臺鐵營運體質，推動臺鐵轉型再生，內容包括：

1. 環島鐵路整體系統安全提升計畫，係辦理臺鐵車站建築及服務設施改良、橋梁隧道基礎結構物改良、站場及路線可靠度提升、機電設施更新及改善等，經費需求149.49億元。
2. 臺鐵臺南沙崙支線計畫，係辦理中洲站場改建、高架橋及路基工程、車站工程、南縣160道路平交道改善及購置通勤列車等，經費需求13.56億元。

3. 臺鐵新竹內灣支線改善計畫，係辦理新竹站場改善、高架橋及竹中至內灣部分路基改善等工程、車站工程及購置通勤列車等，經費需求37.92億元。

(五) 國際航空城：經費需求565.621億元，利用臺灣桃園國際機場優越地理位置，將企業化精神導入機場經營，改善機場聯外交通，並以機場為核心，藉由航空運輸快速服務之特性，吸引國內外關聯產業之廠商進駐，帶動區域產業及經濟繁榮，提升國家競爭力。主要辦理內容，係臺灣桃園國際機場聯外捷運系統建設計畫，由臺灣桃園國際機場第二期航站往東至臺北車站特定專用區，往南經高鐵桃園車站至中壢中豐路與環北路口，全長51.03公里，共設置22個車站。

(六) 都市及工業區更新：經費

需求18億元，除可振興老舊及發展落後地區之經濟活力外，並可促進城鄉均衡發展及所得均衡分配。主要辦理內容，係基隆火車站都市更新站區遷移計畫，配合「基隆火車站暨西二西三碼頭——都市更新計畫」，將基隆車站站體南移、月台向北延伸，以騰空原車站區域內之土地，提供都市更新開發使用。

二、公路建設

(一) 高快速公路健全路網：經費需求705.406億元，藉由高快速公路與地區道路之整合規劃，可發揮公路之高機動性，同時配合智慧交通系統的建構，可改善整體的行車效率，強化生活機能，提升快速公路服務水準及營運效率，內容包括：

1. 國道1號五股至楊梅段拓寬

工程計畫，北起銜接汐止五股高架，南止於楊梅收費站北端，總長約40公里，經費需求179.229億元。

2. 國道4號豐原大坑段及臺中生活圈4號道路建設計畫，北自臺中縣潭子鄉臺3線起銜接生活圈2號線，往東跨越縱貫鐵路及早溪後銜接生活圈4號線，南至國道3號霧峰交流道，完成後將與國道1號、國道3號及台61線西濱快速公路構成大臺中地區完整之外環高快速公路網系統，經費需求90.72億元。

3. 東西向八里新店線八里五股段計畫，自八里起至五股銜接東西向快速公路八里新店線第1優先路段，全長約10.9公里，屬臺北港貨儲運中心BOT案之政府辦理事項，經費需求18.099億元。

4. 西濱快速公路後續計畫，

包括觀音工業區增設交流道新建工程、觀音至鳳岡段主線、白沙屯至南通灣、員林大排至西濱大橋段、彰濱工業區三處平交路口立體化、大甲大安路段主線高架、雲一交流道至海豐橋段主線、八棟寮至九塊厝段主線等新建工程，經費需求116.623億元。

5. 東西向快速公路健全路網改善計畫，包括北門玉井線台61至國1段、漢寶草屯線台19以西路段、臺中彰濱線彰濱聯絡道、臺南關廟線台17至2-11路段、觀音大溪線平交路口改善、台78線斗南交流道增設東向匝道、台78線與台17線及台61線交會處平面變更為立體交叉及設置交流道等新建工程，經費需求179.757億元。

6. 臺北縣特二號道路建設計畫，北端起自中山高五股交流道，南迄北二高土城

交流道，全長約 12.41 公里，並配合辦理土城交流道銜接特二號道路改善工程及滷子溝綠美化工程，完成後可有效聯繫臺北國際商港與國 1 及國 3 高速公路，經費需求 120.978 億元。

(二) 省道橋梁及危險路段緊急改善：經費需求 395.416 億元，可確保省道橋梁運輸穩定暢通，提升橋梁耐震能力，並提高省道服務水準及維護公路安全，內容包括：

1. 省道老舊受損橋梁緊急改建計畫，將加速進行全臺省道 50 座老舊受損橋梁改建，經費需求 199.220 億元。
2. 省道橋梁耐震補強緊急工程建設計畫，係針對 516 座耐震能力不足之省道橋梁，依國家地震中心所研擬之補強優選排序考量經費、工期及橋梁分布等因

素，擬訂期程進行改善，經費需求 79 億元。

3. 省道危險及瓶頸路段緊急改善計畫，係辦理台 3 線、台 7 線、台 7 甲線、台 8 線、台 9 線、台 9 甲線、台 14 線、台 16 線、台 18 線及台 20 線等 66 處危險路段，及台 1 線、台 2 線、台 3 線、台 7 線、台 9 線、台 10 線、台 14 丁線、台 19 甲線、台 20 乙線、台 27 甲線及台 74 甲線等 19 處瓶頸路段改善，經費需求 117.196 億元。

(三) 優質生活設施：經費需求 7.91 億元，建構完備自行車觀光遊憩路網，並透過國際行銷提升臺灣國際能見度及知名度，創造更大旅遊產值及行銷效益。主要辦理內容，係配合節能減碳東部自行車路網示範計畫，由觀光局推動大坡池等自行車道相關設施暨宣傳行銷等工作，臺灣鐵路管理局負責提供車廂改

造計畫，另公路總局則利用省道台 2 線、台 9 線及台 11 線既有路型，辦理部分路段改善計畫，並針對縣道 193 及 197 作為輔助替選道路，協助當地政府進行自行車道畫設與改善。

三、港埠建設

離島海運設施，經費需求 34.683 億元，可提供離島居民便捷及安全之交通運輸，改善及強化相關港埠設施，內容包括：

1. 澎湖國內商港建設計畫，係辦理龍門尖山碼頭區土地撥用、設施整建及馬公港旅客服務中心整建工程，經費需求 8.132 億元。
2. 金門地區港埠建設計畫，係補助金門縣政府辦理水頭港區及料羅港區設施改善工程，有助於提升金門小三通客運通航環境及服務品質，經費需求 10.600

億元。

3.馬祖地區海運港埠建設計畫，係補助連江縣政府辦理福澳港區新設浮動碼頭工程及購建新臺馬輪，可有效提升旅客上下船安全，改善馬祖島際間海上運輸服務品質，吸引旅客選擇經由馬祖往返大陸，促進馬祖地區觀光產業之發展，經費需求15.951億元。

四、觀光建設

優質生活設施，經費需求1.987億元，可強化整建國家風景區之服務機能及提升周邊整體遊憩環境品質，型塑具國際級魅力風景據點，吸引國際遊客及國人造訪旅遊。主要辦理內容，係觀光重點地區公共設施品質提升計畫，由觀光局辦理日月潭觀光遊憩與基礎公共設施品質提升，及阿里山、參山國家風景區重要建設先期規劃等。

肆、結語

依經建會總體經濟計量模型評估結果，振興經濟擴大公共建設投資計畫可促使實質GDP年平均提高1.02%，並預期創造平均每年18萬個工作機會，同時可發揮完備基礎設施，促進產業群聚與升級、提升生活品質等間接效益。另受全球溫室效應及能源短缺的影響，永續發展與節能減碳已成爲全球重要課題，本次振興經濟擴大交通建設特別預算之軌道類別建設經費達1,263.578億元，占建設總經費52.45%，主要目的即爲構建與環境、生態調和之便捷運輸網，並紓緩汽機車使用與成長，顯見綠色運輸精神業已納入振興經濟擴大交通建設計畫。此外，爲維護民眾行車安全，未來將依據運輸政策，研擬城際公路改善之優先順序，包括優先改善危橋危路、維護現有系統及改善瓶頸路段等，本次特別預算公路

類別之多項計畫即秉持此一策略辦理。另爲促進離島地區經濟發展，縮短城鄉差距，並顧及澎湖、金門、馬祖等離島地區居民與遊客之運輸需求，亦編列相關海運設施經費，同時，爲發展臺灣無煙鹵產業，積極進行觀光重點地區軟硬體設施整建，再造臺灣優勢競爭力，本次振興經濟擴大交通建設特別預算之編列，主要即期望透過政府與人民對振興經濟擴大公共建設投資計畫的投入及努力，帶動臺灣各項產業成長，強化城鄉均衡發展，再現臺灣經濟榮景，並提供民眾更完善便捷的優質生活空間。

參考文獻

1. 行政院經濟建設委員會都住處(民98)，「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，台灣經濟論衡，第7卷第3期，頁14-59。
2. 交通部振興經濟重大交通建設計畫主題網<http://investproj.motc.gov.tw/wSite/mp?mp=6>。
3. 行政院，民國98年度中央政府振興經濟擴大公共建設特別預算案。❖