

勞退新制實施對勞動供給之 影響

為保障勞工退休生活，政府近年積極投入勞工退休金制度研究，並於94年7月正式推行勞工退休金新制，本文嘗試從供給面運用相關統計資料進行觀察，並輔以計量模型進行分析，以瞭解勞退新制實施對勞動供給之可能影響。

◎ 許汶鎂、楊嘉琳、邱淑美（行政院主計處第四局科長、專員、科員）

壹、前言

為保障勞工退休生活，政府雖已依據勞動基準法開辦勞工退休金（舊制）多年，惟符合「退休」之勞工須在同一家公司工作滿15年且年滿55歲，或是在同一家公司工作年資達25年以上者，就臺灣企業體質與現代人工作型態而言，能領取勞工退休金之勞工少之又

少。又因舊制傾向鼓勵員工對公司展現絕對忠誠，對於福利優渥、制度完善之企業員工，若在原有工作無法完全發揮潛能或具有其他良好工作機會時，可能受限年資考量，而選擇留任原單位，如此不僅造成企業資源浪費，更扭曲勞動力有效配置。

有鑒於此，政府近年積極投入勞工退休制度研究規劃，

並於94年7月正式推行勞退新制。由於新制實施至今已屆滿2年，為了解其對就業市場之影響，本文嘗試從供給面先運用人力資源調查、人力運用調查等相關統計資料進行觀察，再輔以計量模型進行分析，以瞭解勞退新制實施後，整體勞動供給變化情形。

貳、統計資料分析

一、勞退新制實施後，就業市場仍呈持續穩定成長

因政府持續推動各項產業發展政策及多項促進就業方案，服務業及資本技術密集產業擴張迅速，近年來，勞動力參與率由90年之57.23%逐年上升至94年57.78%，計增0.55個百分點；就業人數亦由938萬3千人逐年增加至994萬2千人，計增55萬9千人；至於年平均失業率則由4.57%上升至5.17%後，自92年起逐年下降至4.13%，共減0.44個百分點。於94年7月起開始實施勞退新制後，96年勞動力參與率為58.25%，較94年上升0.47個百分點，就業人數亦增加35萬2千人，而失業率則持續下降至3.91%，顯示勞退新制實施後整體就業市場仍呈穩定成長。

二、非勞動力人口參與勞動市場比率呈增加趨勢

若進一步觀察非勞動力人口參與勞動市場之變化，經分別篩選93、94年及95、96年5月人力運用調查重複樣本，鎖定前期（即93、95年）為非勞動力人口，觀察其於後期（即94、96年）是否參與勞動市場之結果發現（詳表1），93年5月之非勞動力人口於94年5月選擇參與勞動市場之比率為9.2%（即勞退新制實施前），

而95年5月之非勞動力人口於96年5月選擇參與勞動市場之比率為9.8%（即勞退新制實施後），計增加0.6個百分點；若將範圍縮小至45歲以上非勞動力人口，該比率則由4.2%增加至5.4%，計增加1.2個百分點，顯示勞退新制實施後，非勞動力人口參與勞動市場比率呈增加趨勢。

三、加入勞退新制就業者之工作異動情形較頻繁，自願離職比率亦較高

表 1 非勞動力人口參與勞動市場概況

單位：%

項目別	隔年5月參與勞動市場比率	隔年5月未參與勞動市場比率
全體非勞動力人口		
93年5月（勞退實施前）	9.2	90.8
95年5月（勞退實施後）	9.8	90.2
增減百分點	0.6	-0.6
45歲以上非勞動力人口		
93年5月（勞退實施前）	4.2	95.8
95年5月（勞退實施後）	5.4	94.6
增減百分點	1.2	-1.2

依95年5月人力運用調查資料顯示（詳表2），15歲以上全體就業者於94年間工作有異動之比率為6.1%；若進一步連結「勞退新制投保異動檔」進行統計後發現，選擇加入新制之就業者中，工作有異動比率為9.6%，高於未加入新制就業者之3.7%，兩者相差5.9個百分點。若就工作有異動之就業者觀察其離開前職原因，以受雇者自願離開者占73.5%為最多，其中加入新制者為79.4%，高於未加入新制者之



63.2%，兩者相差16.2個百分點；至於因受雇者非自願離開所占比率，加入新制者為16.5%，則低於未加入新制者之

25.5%，兩者相差9個百分點。整體來看，加入新制者其工作異動情形較未加入新制者頻繁，自願離職比率亦較高。

表 2 15歲以上就業者加入勞退新制情形按工作異動情形及離職原因分

中華民國95年5月

單位：%

項目別	全體就業者	加入新制就業者	未加入新制就業者
總計	100.0	100.0	100.0
94年間工作無異動者	93.9	90.4	96.3
94年間工作有異動者	6.1	9.6	3.7
離開前職原因	(100.0)	(100.0)	(100.0)
自營業者（或僱主）轉任其他工作	5.8	3.5	9.8
無酬家屬工作者轉任其他工作	0.9	0.6	1.5
受雇者自願離開	73.5	79.4	63.2
受雇者非自願離開	19.8	16.5	25.5

註：工作異動情形係指就業者於調查前一年（即94年）之工作變動情形，其中「94年間工作無異動者」包括工作年資大於等於1年5個月（指該份工作自94年以前即開始），以及工作年資雖未達1年5個月，但之前未曾工作過。

四、加入勞退新制就業 者之未來換工作意 願較高

就未來換工作意願來看，15歲以上全體就業者中有61萬1千人（占6.1%）希望換工作，其中加入新制就業者希望換工作比率為7.8%，較未加入新制就業者之4.9%，高出2.9個百分點；至於94年間未曾工作異動者，希望換工作比率為5.6%，其中加入新制就業者

為7.3%，較未加入新制就業者之4.5%，亦高出2.8個百分點，顯示加入新制確實有助提升工作異動意願，提升勞動市場配置效能。

參、計量分析

一、研究模型說明

為確實了解勞退新制對勞動供給之影響，爰利用二元邏輯模型（Binary Logit Model），分別針對勞退新制實施對全

體人口及非勞動力人口參與勞動市場之影響進行實證分析。在模型設定上，因每個人是否參與勞動市場之選擇情形均為「參與」或「不參與」兩種，故設立二元邏輯模型如下：

$$y_i^* = \sum_j \beta_{ij} x_{ij} + u_i \quad (1) \text{式}$$

其中， y_i^* 表第i人參與勞動市場之機率變數， x_{ij} 表第i人之第j項變數，包含個人特性、環境變數與勞退新制實施虛擬變數， β_{ij} 為各變數之係數， u_i 為殘差項。由於實務上

表 3 15歲以上就業者加入勞退新制情形按未來換工作意願分

中華民國95年5月 單位：%

項目別	全體就業者	加入新制就業者	未加入新制就業者
總計	100.0	100.0	100.0
希望換工作	6.1	7.8	4.9
希望增加額外工作	2.8	2.3	3.2
都不想	91.1	89.8	92.0
94年間工作無異動者	(100.0)	(100.0)	(100.0)
希望換工作	5.6	7.3	4.5
希望增加額外工作	2.8	2.3	3.1
都不想	91.6	90.3	92.4
94年間工作有異動者	(100.0)	(100.0)	(100.0)
希望換工作	13.1	12.5	14.4
希望增加額外工作	3.5	2.4	5.5
都不想	83.3	85.2	80.1

y_i^* 無法觀察得到，故設定虛擬變數 y (dummy variable)，當觀察者為勞動力時，令 $y = 1$ ，反之，觀察者為非勞動力時，令 $y = 0$ ，將分類結果代入 y_i^* 進行模型估計，依此推演可導出下式：

$$\ln\left(\frac{\hat{P}_i}{1-\hat{P}_i}\right) = \Sigma \hat{\beta}_i x_i \quad (2) \text{ 式}$$

其中， \hat{P}_i 表第 i 人參與勞動市場之機率， $\frac{\hat{P}_i}{1-\hat{P}_i}$ 為「事件發生比」，亦即表示參與勞動市場機率相對於不參與勞動市場機率的強度，藉由各解釋變數所對應之係數與被解釋變數之正負向關係，可獲取各變數對民間人口參與勞動市場機率之影響，並據以觀察勞退新制實施的影響程度。

二、勞退新制對全體人口參與勞動市場影響之模型

由於本處按年辦理之「人力運用調查」係自67年開辦至

今，調查制度完善，資料確度值得信賴，同時資料內容包括所有15歲以上人口之完整個人基本特性資料，故本模型係以人力運用調查資料為主軸，同時因該調查樣本前後年度約有一半會重疊，為避免重複樣本造成模型選擇偏誤現象，故選擇93年5月及95年5月人力運用調查資料。

為觀察勞退新制實施對勞動參與之影響，模型之被解釋變數 Y 即為是否參與勞動市場，若是， $Y = 1$ ，反之， $Y = 0$ ；而影響 Y 變化的解釋變數，除了亟欲觀察之勞退新制實施變數外，尚包含性別、年齡、 \ln (年齡)、婚姻狀況、教育程度、戶內人口數 (代表家庭規模)、與戶長關係、縣市別之農業人口占全體就業人口比率 (代表縣市都市化程度)、就業成長率 (代表勞動市場增加之就業機會) 及平均每人所得 (代表經濟狀況) 等。

由模型結果發現 (詳表4)，影響勞動參與之各項因素中，男性勞動參與機率較女性為高；年齡對勞動參與呈現凸向作用，即勞動參與機率先隨年齡增加而遞增，而後呈遞減現象；未婚者勞動參與機率較結過婚或同居者高，可能因未婚者較無家庭負擔 (如照顧子女、父母、配偶父母等)，或未婚者來自家庭經濟支援不若已婚者豐富所致；至於教育程度方面則顯示教育程度愈低者，其參與勞動機率愈低，可能是教育程度愈高者，其就業市場競爭力較強，實現自我抱負之慾望亦相對較強。

其次，戶內人口數對勞動力參與率具正向影響效果；戶長、配偶、子女等家庭主要成員，以及與戶長年齡相仿之兄弟姐妹及其配偶等之參與勞動機率高於戶內其他成員；縣市農業就業人口比率愈高者，其勞動參與機率愈高，其主因都

表 4 15歲以上民間人口是否參與勞動市場模型估計結果

解釋變數	係數估計值	Odds Ratio	Pr > ChiSq	變數說明
1.常數項	-46.6183		<0.0001	
2.性別	1.2431	3.466	<0.0001	男性為1；女性為0
3.年齡	-0.4633	0.629	<0.0001	
4.ln（年齡）	17.7553	>999.999	<0.0001	
5.婚姻狀況	0.4555	1.577	<0.0001	未婚為1；其餘為0
6.教育程度				對照組：小學及以下
(1) 國（初）中	0.1408	1.151	<0.0001	
(2) 高中（職）	0.5331	1.704	<0.0001	
(3) 專科及以上	0.3689	1.446	<0.0001	
7.戶內人口數	0.0539	1.055	<0.0001	
8.與戶長關係	0.2562	1.292	<0.0001	註（a）
9.農業就業者比率（%）	0.0126	1.013	<0.0001	依戶籍縣市別分
10.就業成長率（%）	0.0345	1.035	<0.0001	依戶籍縣市別分
11.平均每人所得（10萬元）	-0.0279	0.972	0.0029	依戶籍縣市別分，註（b）
12.勞退新制變數	0.0382	1.039	0.0160	95年為1；93年為0

模型其他說明：

- 1.被解釋變數：就業者及失業者為1，非勞動力為0
- 2.資料來源：93年、95年5月人力運用調查
- 3.樣本數：116,972筆
- 4.檢定所有解釋變數皆不顯著統計量：
 - Likelihood Ratio = 55256.7336, d.f. = 13, p-value < 0.0001
 - Score = 43946.7813, d.f. = 13, p-value < 0.0001
 - Wald = 27720.9782, d.f. = 13, p-value < 0.0001

註：（a）戶長、配偶、子女及其配偶、兄弟姐妹及其配偶等為1；戶內其他成員為0。
 （b）平均每人所得資料係取自93年及95年家庭收支調查。

市化程度愈高地區，其年輕者之就學年限相對較長，投入勞動市場相對較晚，且非農業勞動人口退休年齡又往往較農業

勞動人口早所致；就業成長率對勞動參與呈正向作用，係因就業成長率愈高者，表示增加之就業機會較多，自然吸引較

多人投入勞動市場；而縣市平均每人所得對勞動參與則具反向影響力，其可能因所得愈低者之經濟壓力愈大，須投入勞

動市場之急迫性愈高。

至於本模型最關切的勞退新制變數，其估計係數值為正(0.0382)，亦即勞退新制實施後個人參與勞動市場之事件發生比為勞退新制實施前的 $\exp(0.0382)$ 倍，即1.039倍，顯示勞退新制實施對個人參與勞動市場行為具正向作用。

三、勞退新制對非勞動力人口參與勞動市場影響之模型

前文已透過人力運用調查資料觀察非勞動力人口投入勞動市場之變動情形，並發現勞退新制實施後，非勞動力人口參與勞動市場比率較實施前略為增加，故再就「非勞動力人口」進行模型觀察。欲了解非勞動力人口於勞退新制實施前後投入勞動市場之變動情形，必須透過重複樣本才能進行觀察，故分別連結93、94年5月及95、96年5月人力運用調查

重複樣本資料，分別觀察勞退新制實施前後變動情形。

該模型之被解釋變數Y代表93年與95年之非勞動力人口，於隔年(即94年與96年)是否參與勞動市場，若是， $Y = 1$ ，反之， $Y = 0$ ；至於影響Y變化之解釋變數包含年齡、 $\ln(\text{年齡})$ 、婚姻狀況、戶內人口數(代表家庭規模)、戶內平均每人月收入(代表家庭經濟狀況)、縣市別農業人口占總就業人口比率(代表都市化程度)、縣市別就業成長率(代表增加之就業機會)、勞退新制實施等變數，至於性別及教育程度因不具顯著效果而未納入。

由模型結果發現(詳表5)，年齡對非勞動力人口參與勞動市場之影響亦呈凸向作用；已婚之非勞動力人口參與勞動市場機率較未婚者低，可能因已婚者家庭牽絆較多所致；戶內人口數對參與勞動市

場具正向影響效果；而戶內平均每人月收入愈少，其非勞動力人口進入勞動市場之機率相對較大，顯示當家庭經濟狀況愈差，非勞動力人口承受經濟壓力相對增加。其次，縣市農業就業者比率愈高者，非勞動力人口參與勞動市場機率愈高；縣市就業成長率愈高者，其增加之就業機會較多，自然吸引非勞動力人口投入勞動市場，故就業成長率與非勞動力人口參與勞動市場機率呈現正向作用。

至於本模型最關切的勞退新制變數，其估計係數值為正(0.2113)，亦即勞退新制實施後個人參與勞動市場之事件發生比為勞退新制實施前的 $\exp(0.2113)$ 倍，亦即1.235倍，顯示勞退新制實施對非勞動力人口參與勞動市場行為確具正向作用。另為進一步觀察勞退新制主要對哪一階段年齡層之影響程度較強，另於上述

表 5 15歲以上非勞動力人口是否參與勞動市場模型估計結果

解釋變數	係數估計值	Odds Ratio	Pr > ChiSq	變數說明
1.常數項	-26.2566		<0.0001	
2.年齡	-0.2832	0.753	<0.0001	
3.ln (年齡)	9.8123	>999.999	<0.0001	
4.婚姻狀況	-0.4980	0.608	<0.0001	已婚為1；其餘為0
5.戶內人口數	0.0633	1.065	<0.0001	
6.戶內平均每人月收入 (萬元)	-0.1401	0.869	<0.0001	註 (a)
7.農業就業者比率 (%)	0.0182	1.018	<0.0001	依戶籍縣市別分
8.就業成長率 (%)	0.0953	1.100	<0.0001	依戶籍縣市別分
9.勞退新制變數	0.2113	1.235	<0.0001	註 (b)

模型其他說明：

- 1.被解釋變數：就業者及失業者為1，非勞動力為0
- 2.資料來源：93年、94年、95年及96年5月人力運用調查
- 3.樣本數：24,008筆
- 4.檢定所有解釋變數皆不顯著統計量：
 - Likelihood Ratio = 1953.1805, d.f. = 8, p-value < 0.0001
 - Score = 1471.5756, d.f. = 8, p-value < 0.0001
 - Wald = 1198.1920, d.f. = 8, p-value < 0.0001

註：(a) 係將戶內就業者之每月經常性收入加總後除以戶內人口數，代表家庭經濟狀況。

(b) 93年與95年之非勞動力人口，於隔年參與勞動市場者（即轉為就業者與失業者），以1代表；若仍未參與勞動市場者（即仍為非勞動力者），則以0代表。

模型中再加入「勞退新制變數」與「年齡」交叉項進行觀察；結果顯示「勞退新制變數」與「年齡」交叉項之估計係數為正（0.2241），即勞退新制實施對45歲以上非勞動力人口之影響程度較未滿45歲非勞動力

人口為高。

肆、結論與建議

依統計資料及模型實證結果觀察勞退新制實施對勞動供給之影響，發現勞退新制實施

後，除就業市場仍呈持續穩定成長外，對民間人口乃至非勞動力人口參與勞動市場均具正面影響，且因勞退新制採確定提撥制，企業勞動成本明確，促使中高齡勞工有公平就業機會，加以中高齡非勞動力人口



在勞退新制實施後投入勞動市場機率提升，對促進中高齡人口就業亦有正面效果。另加入新制就業者工作異動情形確較未加入者頻繁，其中屬自願離職比率較高，對未來希望換工作意願亦較強，顯示加入新制確實有助提升工作異動意願，將促進勞動市場配置更具效能。

任何政策欲推動順利展現成效，均須搭配相關輔助措施，由於勞退新制實施後，因退休金改為確定提撥制，只要有工作便有退休金，將提振非

勞動力人口參與勞動市場意願，尤其對中高齡者之影響更為顯著，這對提升勞動力參與率具有實質效益，在勞動供給增加的同時，政府部門更應積極加強各項促進就業措施及媒合管道，以期具工作意願者能有更多管道成功進入就業市場，避免人力供需失衡情形。

其次，因勞退新制係採個人帳戶制，其可攜性特質大幅減少勞工離職成本，對加入新制之就業者而言，可更彈性自由轉換工作，不必顧慮退休金而屈就原有工作，故工作異動

情形將趨頻繁，未來企業不論在人力資源管理或職業訓練方面均應及早進行適當規劃，一方面以合理勞動條件留住優秀人才，另一方面亦應提供新進人員適當專業訓練，以更有效提升企業競爭力，至於政府相關單位亦應提出適當因應之道，以期確實達到就業市場人力資源最適分配效益。勞退新制實施係近年來政府重要勞工政策，期待建立健全社會安全體制，進而保障勞工退休生活，達到規劃預期成效。

參考文獻

- 1.王濟川、郭志剛，「Logistic迴歸模型——方法及應用」，五南出版社。
- 2.辛炳隆、周濟，「勞退金改制對產業、就業市場與總體經濟影響之研究」，經建會委託研究。
- 3.辛炳隆，「推動勞退新制的回顧與展望」，95年總統府月會專題報告彙編。
- 4.林季平，「影響加入臺灣全民健保的社會經濟不均等要素」，中央研究院人文社會科學研究中心。❖