

深耕本業任重道遠

～主計制度建制76週年賀詞

◎ 許璋瑤 (行政院主計長)



一年一度的主計佳節，在新春新氣象中來到，很高興在主計節的活動中和服務於各地的同仁相聚在一起。回顧過去一年，雖然我們的主計工作面臨到許多挑戰，但是大家仍以認真專業的態度，共同克服困難，達成工作目標。更令人欣慰的是，經過這幾年致力於財政改革縮減收支差短的努力，95年度中央政府總決算初估將產生實質賸餘，是近8年來首度再達到收支平衡。展望未來，仍盼所有主計同仁，在健全政府財政的目標下，善盡職責，協助各項政務的順利推動，為國家社稷盡一份心力。

善用公共資源兼顧國家發展與財政穩健

政府的財源來自全國人民，支用的目的也是為了全民福祉。主計工作不論預算、會計、統計

及資訊業務，都希望能建立好的作業制度，使公共資源配合施政的需要，作最有效率的使用，進而提供完整的資訊，展現施政績效與財政實況，供未來施政計畫擬訂的參據。所以近年來，不斷要求各位主計同仁協助所在機關，落實計畫預算審查機制，對於重大施政計畫作好先期評估，並強化額度控管，期能在賡續控制歲出規模的目標下，將有限的財源配置於國家社會建設發展最需要的地方；同時，在執行上，並注意預算審議的各項決議，掌握施政計畫推動進程，確實依通案標準核實支用經費，以積極達成施政目標。經由大家的努力，近4年中央總決算的收支差短，自92年度的2,972億元至94年度已縮減為1,025億元，95年度初估則將有收支賸餘100餘億元，顯示我們已確實朝向行政院訂頒的「財政改革方案」目標邁進。不過特別預算仍有900億元的差短，政府財政壓力並未解除，因此目前已經展開的97年度預算籌編工作，務請大家繼續落實中程計畫預算作業的精神與原則，檢討資源運用效益，調整支應施政主軸所需，期使國家發展與財政穩健得以兼籌並顧，在既有的基礎上獲致更好的成績。

持續提升特種基金財務效能

政府特種基金的總收支占國家整體可用資源比率甚高，因此，其財務效能影響國家財政亦甚

鉅。近年來，為了增進特種基金資金運用的合理性與有效性，針對部分特種基金存有的不經濟支出與資金閒置等問題，以及尚在清算中的國營事業加速清理的可行性等，均深入檢討，會同主管機關擬訂通案處理原則或具體執行計畫予以改善。此外，並逐步規劃各特種基金研訂基金願景，依願景擬訂中長期策略及年度施政目標。97年度預算的籌編，將先請各國營事業於預算書中增訂基金願景及所採行的營運策略，作為提升營運績效的依據；至於各特種基金，則仍應持續落實先有計畫始有預算的精神，妥為規劃，完成計畫核定程序納入預算後辦理；並檢討追蹤不合理、無效益支出的改進情形，更進而以活化資金運用，配合統籌調度的整體觀點，確實達到提升財務效能的目標。

研訂政府會計共同規範合理簡化作業程序

中央政府普通公務會計制度已沿用多年，為能順應時代潮流與落實內部控制的實際需要，本處正在進行普通基金普通公務會計制度及特種公務會計制度的研訂工作。由於新制度的研訂作業變革頗大，需審慎處理，以期周延，因此除已密集邀請學者專家及相關機關代表等參與審查外，仍有賴各位有經驗的同仁，提供實務運作上應行

注意的寶貴意見，以利制度訂定後能順遂推展，並促使我國政府會計早日達到與先進國家並駕齊驅的目標。另一方面，爲了建立政府會計與財務處理的標準化作業程序，在去年1月間彙編完成「支出標準及審核作業手冊」，獲得許多主計同仁的好評，爲使手冊內容更爲周延，已陸續蒐集相關法規增修訂資料，預計於今年內再予更新，供作經費報支及審核的參考。在此同時，也廣納各界對於政府經費支用相關規定與解釋的意見，組成工作圈集思廣益，以配合業務需要的思考方向檢討調整，期能在發揮內部審核與內部控制功能的前提下，配合資訊化作業的需求，合理簡化作業程序。

建構完備的基礎統計續與國際同步發展

提供質量兼具的統計資料，一向是政府統計努力的目標。隨著社經環境的快速遞移，尤其在服務業的多元化發展後，政府統計的內涵，更須不斷的檢討改進。93年行政院頒行「服務業發展綱領及行動方案」後，本處即配合進行12項服務業統計推動策略，以適切反映產業動能，近年更逐一與相關部會協商，期透過公務統計或辦理調查，建構更完備的基礎統計。95年11月間行政院財經小組亦作成決議，由本處會同相關部會，全

面檢討現行統計數據與方法，依行業標準分類建立服務業基本統計數據，實與本處近來推動的方向不謀而合，也突顯建構完備基礎統計的迫切性，各主計機構及同仁的配合，益顯重要。而近年政府統計致力於與國際接軌工作，已陸續完成第8次行業標準分類修訂、進出口貿易納併復進出口統計、國民所得改按93SNA新制編算、參與亞太地區購買力平價國際比較計畫（ICP）及推動性別統計等，目前正在進行職業標準分類第6次修訂，這些都是參照國際標準順應時勢變遷與發展的成績。95年本處並獲邀參與2006~2007 OECD亞洲社會安全統計及後續地區性社會指標整合計畫，亦有助於強化我國社會統計的國際能見度。未來，更應密切注意國際最新統計發展趨勢，除對缺漏或歧異部分，迅予補充或修正外，對當前國際共同研訂的生態環境、人文品質及弱勢關懷等新興指標，亦須及時充實精進，以期我國政府統計持續與國際同步。

加強統計調查管理提升調查效能

本處在去年辦理完成農林漁牧業普查統計結果提要分析，具體提出農業轉型經營優勢、農業勞動結構亟需調整及農地有效利用等建議，供爲支援農業三生（生活、生產、生態）、三力（創力、魅力、活力）發展決策應用的參考；96年4

月又將展開工商及服務業普查，這次普查除了強化蒐集當前經濟發展所需要的重要資訊外，並建立多元填報管道增設網路填報系統，盼能降低填報者與調查同仁的工作負荷，仍請共同辦理的同仁秉持一向的熱忱，同心協力完成這項重要的普查工作。另外，為加強統計調查管理，檢討整併性質相同的項目、精簡調查問項及降低受訪者填報負荷，並建立統計調查事前審議與事後評鑑制度，以提升統計調查效益。至於各界頗為關切的就業失業統計調查，也積極檢討各項調查作業，研究降低抽樣與非抽樣誤差，希望能確實反映勞動市場現況。

經濟有效運用電腦資源擴大資訊服務

在資訊業務方面，除了對各機關推動的重大資訊計畫提供審議意見並實施使用效率查核，促使政府機關資訊系統的設置經濟有效外，為強化各機關對於資訊通信安全的重視，近年積極推動各機關辦理資安內部稽核，每年並選定重要資訊應用機關實施資安外部稽核，經由測試及早發現漏洞，落實保護預防措施的建制。又為推展資訊服務，方便各機關處理預決算與會計作業，加強辦理歲計會計通用性套裝軟體功能增修及維護；並持續辦理公務人員資訊訓練，加強網路教學課程，一年訓練近萬人次，協助提升各機關同仁資訊專業能力。

共同維護公平合理的人事陞遷制度

近幾年來，我們致力於建立以工作績效與資歷為指標，循序陞遷的人事作業制度，並且賡續落實推薦機制，特別向主計主辦同仁加強說明推薦人選是權利也是義務，應以負責任的態度為之，公開討論評比，不要關說或私下運作，同時也採納大家的建議，增訂自我推薦的作法。又由於各一級主計機構規模大小及所屬多寡不一，中央與地方職務結構也有差別，規模較小、所屬較少及地方主計機構同仁陞遷機會相對較少，因此中央各級主計機構規模較大所屬較多者，如有職務出缺，宜考量業務性質與所在地區，釋出部分機會予其他主計機構的主計同仁，以確實促進整體主計體系陞遷機會的公平性。雖然人事陞遷作業，處理結果無法盡如人意，但是我們希望做到公正透明暢通管道的理念仍然非常堅定，也請大家共同來維護制度的運作。

面對快速變遷的環境，社會大眾不斷要求政府服務品質提高，期盼所有主計同仁體認「士不可以不弘毅，任重而道遠」，以我們共同的願景為目標，在既有良好的基礎上，深耕本業，持續精進專業知能，發揮服務熱忱，面對問題，積極妥處，共同創造整體的工作佳績。最後，請大家更要注意自己的身心健康，並祝佳節愉快，萬事如意。❖