

# 期以廉能發揚主計精神

～主計制度建制75週年賀詞

◎ 許璋瑤 (行政院主計長)

欣逢主計節，很高興和全國主計同仁一起歡慶主計制度建制屆滿75週年的日子。四分之三個世紀前，主計先進為健全國家財務行政，建立了良好的制度，並且用心傳承。展望未來，我們更應期許以實際的工作績效將計政建制的精神發揚光大。

去年主計節，曾在此提出多項重點工作，希望大家以具體作為實踐主計施政願景。經過這段期間的推動，舉凡控制支出規模縮減赤字以落實財政改革；建立計畫預算審查機制以有效協助重要施政的推動；會同地方政府確立優先施政項目以提升補助款使用效能；建構特種基金預算管理制度以考核其財務績效；檢討修訂會計制度與規範以增進會計資訊的有用性；強化與國際統計接軌以提供優質的統計資料供決策參考；持續檢討人事作業的合理性以暢通陞遷管道等，均獲得初



步成效。璋瑤首先要感謝所有主計同仁的努力辛勞，同時更懇請大家在既有的基礎上創新精進，為主計志業的永續發展貢獻一份力量。

以「廉」、「能」提升施政效能

年初內閣改組後第一次的行政院院會，蘇院

長即揭示：「人民期待政府的只有『廉』、『能』兩個字。廉不只是一要清廉，凡是不法、不當、不宜的言行，都應該要排除；『能』就是能辦事，能為人民解決問題」，以及「在人民心目中，政府只有一個，雖然設官分職，各有職司，但絕不能各自為政，我們要特別強調協調整合，貫徹執行」。而我們從事主計工作，就是要協助提升公共資源的運用效益、增進財務效能、及時提供社經資訊支援決策，「廉」與「能」，原本即為主計工作的基本要求，相信主計同仁對於院長的訓勉體認自更深切。因此，請所有同仁要以最嚴格的操守標準自我要求，厲行節約，促使政府的預算經費都能用在最有效益的地方；充實工作知能，主動溝通協調，使自己具備因應與解決問題的能力；發揮團隊精神，講求效率，使主計工作確實成為提升施政效能的助力。

## 精實預算編製執行達成財政改革目標

健全政府財政是主計工作的首要目標，為依據行政院訂頒的「財政改革方案」，於5至10年內達到財政收支平衡，95年度的中央總預算，賡續控制歲出規模，收支差短並已有效縮減，目前正由各機關依法定預算執行中，請各位主計同仁協助所在機關，注意預算審議的各項決議，掌握施政計畫推動進程，加強與民意機關的溝通，並確實依預算執行通案標準核實支用經費，以積極展

現施政績效。至於96年度的預算，也已進入籌編階段，依照中程計畫預算作業規範，務請繼續強化額度自我控管，對於重大施政計畫的提出，必須作好政策評估，考量整體財政負擔，並配合計畫預算審查機制，使計畫與預算緊密結合，期能在賡續控制歲出規模的目標下，將有限的資源依施政優先順序妥適配置。

又近年來，為符合財政收支劃分法及地方制度法的規定，並導正以往部分地方補助款未能有效運用甚至產生閒置浪費情形，對地方補助制度的檢討改進，也一直是努力的目標。在一般性補助款方面，經逐年調增補助數額並以公式化方式設算分配，以改善地方財政後，進一步建立優先施政項目，期使各級政府的重要施政計畫能相配合；在計畫型補助款方面，為使現行中央對直轄市及縣市政府補助辦法更契合中央與地方業務推動需要，已就相關條文通盤檢討修正，除增列社會福利與農業產業發展等10項補助事項外，為強化與提升補助款分配與執行功能，促進資源合理運用，將推動建立計畫型補助款競爭評比與補助款退場及相關管考機制。以上各項制度要能落實辦理，尚有賴中央各主管機關與地方政府共同配合，請各位主計同仁能充分協助，做好溝通與協調的工作，以達成政策目標。

## 提升會計作業品質增進政府財務效能

政府會計管理作業，在當前社經環境變遷快速及與國際同步發展的要求下，須以簡化處理程序、有效實施內控、及迅速提供正確資訊，俾符合政務推動需要的思維予以調整。因此為強化我國政府會計作業，我們已陸續完成訂定三號政府會計觀念公報及七號準則公報，後續正積極辦理中央政府普通基金普通公務及特種公務等相關會計制度之研（修）訂事宜，預計自97年1月起試辦，98年1月正式實施。研修期間，請各位有經驗的同仁，就實務運作上應注意的事項提供參考，俾能順利推動，屆時將可使我國政府會計邁向國際化、現代化與透明化之目標。另外，為提供全國便捷與一致性的會計審核機制，我們在今年1月間完成了「支出標準及審核作業手冊」，彙集現行各項支出標準、內部審核及採購法規之重要規定與實務經驗，提供主計同仁於執行相關會計作業時作為檢核的參考，以減少疏漏發生，提高行政效能。

## 加強統計業務的深度廣度並與國際接軌

統計業務國際化亦如會計作業國際化一般，是時勢所趨。透過依國際標準編布的國情統計資料，有利相同基礎下的國際比較，我國很早就進行。去年底國民所得統計已改按聯合國最新國民經濟會計制度（93SNA）發布，並逐步上修歷

年資料。其次，我國行業標準分類為適切反映國內產業動態，及便於國際統計資料比較，亦一向以聯合國國際行業標準分類（ISIC）為基本架構，定期修訂，現行版本為90年行政院核定實施之第7次修訂版，今年將參考ISIC最新版進行第8次修訂，提供各主計單位依最新的分類辦理各種調查及統計。至如最近社會所關注的兩性統計部分，本處亦參照行政院婦權會多位委員之建議，於94年9月如期彙編完成首版「性別統計專刊年報」，深受肯定，就是加強統計業務廣度的一個很好例子，未來應主動配合新興施政的推動，檢討所辦統計項目，以提供有用資訊供決策參考。另外，在加強統計資料使用深度方面，我們一再倡導統計資料連結與資訊共享，目前已與部分統計機構建立定期協商機制，使各機關辦理統計調查可互相支援，互補有無，未來希望能進一步加強公務檔案及調查資料的連結，避免調查問項重複，以降低受查者負擔，並提高資料使用效益。

## 廣續推動e化提升行政效率

開發及推廣中文碼全字庫網站及中文資訊共通平台之應用，我們已進行了許多年，仍未間斷，去年共舉辦了33場次「中文全字庫推廣說明會」，設置諮詢服務專線，以促進國內電腦中文資訊之流通。其次利用我們的資訊資源，辦理資訊教育，推廣網路教學，計訓練一萬餘人次，以

提升專業技術能力，降低城鄉公務人員之數位落差；另製作數位課程，免費提供使用，並設置公務員資訊訓練入口網(ITtrain)，會員人數累計至目前已有五萬餘人。在資訊服務方面，辦理中央各機關歲計會計資訊系統之通用性套裝軟體功能增修、維護、操作訓練及推廣運用，並輔導中央800多個公務機關使用「中央政府歲計會計資訊管理系統」處理預算、會計及決算作業；另再加強「縣市公務預算暨財政資訊系統」功能，現增至17個縣市上線使用；在全國主計網應用方面，加強e-BAS網站創新應用服務，其中提供公務資料收集系統，大幅節省紙張及資料收集時間。這些e化業務的推動，對於增進全國主計機構行政效率應有助益。

## 勵行公平合理之人事陞遷制度

在人事管理方面，我們深刻了解人事陞遷作業關係著同仁的士氣以及工作品質，惟全國主計同仁眾多，無法一一顧全，因此亟思建立機制，儘量讓適任且有意願的同仁均能有機會參與甄審，並且以工作績效與資歷為指標，循序陞遷，所以對於同仁的反映，尤其基層同仁的心聲，都認真探究原因，希望能藉此找出制度上可以再改進的地方。例如為暢通第四序列薦任第八職等主計主辦人員之陞遷管道，使其得與第五序列之非主管人員有公平之機會陞遷薦任第九職等主計主

辦職務，於94年9月規定，如有第四序列人員與第五序列人員同時應徵薦任第九職等主計主辦職務，應併同提送甄審委員會先就該二序列應徵人選之資績情形決定由那一個序列參加甄審，再進行後續甄審作業。另外，為了落實自93年開始推動的陞遷推薦制度，在今年初舉辦的主計人員領導研究班中，特別向主計主辦同仁強調推薦人選應以負責任的態度公開為之，不要關說或私下運作，更不可事先承諾人選，如果被推薦的人選事後無法勝任，推薦人要一同負起說明及後續處理之責。同時也採納大家的建議意見，修正本處核派人員的遴荐陞遷運作規定，讓推薦人及出缺單位的主辦同仁均能參與，充分陳述理由並作成紀錄，未來將整理作重點公布。雖然人事陞遷作業，因為職級愈高職位愈少，處理結果總是不滿意的人多，但是我們希望做到公平、公正、公開、透明以暢通管道的理念是非常堅定的，也請大家一起來維護制度的運作，並歡迎提供更好的改進建議。

面對當前社會大眾對於政府服務品質的要求不斷提高，行政團隊必須劍及履及展現施政績效，期盼主計同仁以科學的方法、專業的知能、敬業的精神不斷推陳出新，確實做到「清廉」、「效能」，不負永續發揚主計精神的使命。最後仍請大家不忘注意身心的保健，並祝佳節愉快，萬事如意。❖