

回顧與傳承

～賀主計月刊創刊50週年

◎許璋瑤（行政院主計長）

50年前，主計月報（90年8月以後稱為主計月刊）由「會計導報」擴大篇幅改版發行，首期創刊號的內容涵蓋了台灣省主計制度推行概況、會計學理、政府預算會計統計實務以及計政要聞等等，很清楚的展現這份刊物闡揚主計制度、服務主計同仁的理念。半世紀以來，隨著政經社會環境的變遷，全球化、民主化的趨勢，政府的施政必須與時俱進，而主計制度為發揮輔佐施政的建制精神，亦不斷經由預算作業制度的改進、會計管理制度的建立、統計調查資訊的提供，期能協助施政方針的規劃、落實國家建設計畫的推動、提升資源運用效能。這期間，主計月報一直秉持著創刊的理念，即時報導主計業務推動概況，引介相關學術理論研究，提供主計同仁



工作心得建言園地，並公開主計人事異動資訊，成為全國主計同仁不可缺少的工具書刊，亦為各界查詢主計動態與解決主計問題的重要訊息來源。50年來，未曾間斷的發行了600期，見證我主計同仁因為認真敬業，共同耕耘愛護的成果。

今天，欣逢主計月刊創刊50週年，瑋瑤願以近10年來參與主計業務精進的經驗，以「回顧與傳承」為題，祝賀月刊生日快樂！並期許未來能以更實用好看的内容，為主計業務的傳承貢獻一份力量。

確立組織使命與願景

依據管理大師彼得·杜拉克（Peter F. Drucker）的觀察，一個成功的機構，一定要將組織使命訂得清楚明確，組織內成員應將其當成念茲在茲的目標，才得以應付新局，不致被時代潮流所淘汰。最近10年來主計人員致力於提供正確有用的財政社經資訊，逐步協助政府各部門建立起優先施政項目與可用資源相結合的中程施政規劃，因此，我們的組織使命由初期「致力於提升並傳揚數字知識，以促使政府成為清廉而有效率的服务組織」，進而建立「宏觀分配整體公共資源，促進資源運用效益，建置國際化政府會計規範，增進政府財務效能；全面提升政府統計效用，發揮統計支援決策功能；促進政府中文電腦資訊之互通及交流，成為國家建設重要推手」的願景，作為全體主計同仁努力的目標。目標與願景確立後，大家有共同的方向，得以群策群力，

全力以赴。另外，為使主計同仁在工作的態度上有共同的標竿，並經全體主計人員票選主計識別標誌，以其所代表「精確」的數字、「效率」的處事、「公正」的態度、「熱誠」的服務精神，確使組織使命能以具體作為實踐。

精進主計工作作業制度

84年度，中央政府總預算之編製採行資源由上而下分配的歲出額度制，是我國預算作業制度變革的分水嶺，這是行政院主計處經過縝密檢討，為導正過去各機關編報概算未能與可用資源相適應，以及未有施政優先順序的規劃，造成支出規模膨脹，審核耗時耗力情形所作的制度性變革。採行後，並經逐年精進，90年訂頒「中央政府中程計畫預算編製辦法」，91年度起全面推動實施中程計畫預算制度，促使各機關在可掌握的中程資源概況內，全盤檢討計畫優先緩急與效益，不但歲出規模獲得控制，資源配置能與重要施政相結合，且各機關超出額度編列概算情形亦大幅改善，使預算編審程序能予簡化而有效率。93年開始，再推動建立常態化的計畫預算審查機制，會同計畫主管機關核實檢討辦理計畫所需預算資源，進一步落實中程計畫預算制度妥籌新興

施政財源的目標。秉持同樣的理念，在中央對地方的補助制度方面，為能符合「財政收支劃分法」與「地方制度法」有關地方自治的精神，訂定「中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法」，設計因地制宜的中央對地方政府透明化補助制度，加強對縣市財務之監督與考核，並促使縣市負起對鄉鎮財務監督考核的責任。在特種基金管理制度方面，訂頒「建立自償性公共建設預算制度推動方案」、「非營業特種基金存續原則」等規範，落實各基金所辦事業效益回收的財務責任，並依其功能達成情形全面檢討存廢；近年更持續推動建立績效管理制度，研訂合宜的績效評估指標，期使基金預算作業與績效考核相結合，提升特種基金整體運作效能。在會計管理方面，為全面檢討訂頒多年的會計法、中央總會計制度及普通公務單位會計制度之一致規定等法規，以符合當前政務推動上要求簡化程序、防杜浪費與提升預算執行效率的要求，行政院主計處設立了「政府會計共同規範審議委員會」，迄今已發布三項觀念公報，七項準則公報，期能適應國際發展趨勢，為我國政府會計建構完備的理論體系，進而據以修訂各項會計制度，以健全我國政府會計作業環境，提供透明正確的會計資訊，有效提高其決策的有用性。在統計制度方面，實施「各機關統計

資料發布要點」，要求政府統計單位建立統計工作手冊，辦理統計工作稽核複查，提升政府統計資料的品質與公信力；完成「第三期統計發展計畫」加強財經社會統計之目標，發揮統計支援決策的功能；依據預算法規定編製綠色國民所得帳、創編性別統計、以及依聯合國新版1993SNA制度編製國民所得，致力與國際接軌；在精進統計資料品質的同時，亦運用資訊環境的快速發展，簡化統計調查作業程序，加強利用既有公務資料，建置查報資訊系統，改善作業環境。

構建優質服務環境

主計制度，除了在預算會計統計業務面的相互為用，輔助施政外，主計機構與人事的超然獨立是另一特性，因此，如何使散布各地的萬餘主計同仁能有較一致的作業基準與較好的工作環境，一直是歷任主計長極為重視的事項。為因應主計工作肩負政府財務責任與時效性的要求，持續推動主計業務電腦化自是首要。此期間，經由主計處電子處理資料中心與各級主計機構同仁的努力，開發完成「政府歲計會計資訊管理系統（GBA）」、「縣市公務預算會計暨財政資訊系

統」、「縣市簡易會計資訊系統」及「公務統計行政管理資訊網」等作業系統，供不同崗位上的主計同仁運用；在網際網路上，85年正式對外開放行政院主計處全球資訊網，並經由資訊的充實以及英文雙語網站的建立，提供親和易用的版面；89年更建置完成全國主計同仁共同使用的「全國主計網（eBAS）」，不論是主計訊息的傳遞、業務資料的彙報以及主計同仁的交流，均發揮了提供資訊快速傳送管道的功能，也因此獲得我國政府專案類電子化成就獎及代表我國參選亞太電子化成就獎榮獲第一名的殊榮。其次，在主計職責方面，配合所得稅法修正，將長久以來課於主辦會計人員的機關團體薪資所得扣繳義務人修正為責應扣繳單位主管；並會同公共工程委員會訂定「機關主會計及有關單位會同監辦採購辦法」，清楚界定主計人員監標監驗權責。在主計人事制度方面，簡化職期輪調業務並以人性化合理化方式推動；落實人事陞遷推薦制度，透過公平合理的評比機制，期能暢通久任績優人員的陞遷管道；在主計人才培訓方面，成立主計人員訓練中心，並不斷因應各級主計人員業務上的需求，檢討設計一套完善的訓練計畫，從基礎班、養成班、幹部訓練班到領導研究班，再搭配不同領域的專業訓練，成為培養主計人才的搖籃。

未來與管理相結合之主計制度

主計制度與業務在主計先進的耕耘下，已建立了良好的基礎，然而所有主計同仁也應體認到，主計制度是因應時代環境的需要而建置，隨著內外環境的快速變遷，必需思考這個制度於不同階段所應發揮的功能。在當前政府推動的組織改造過程中，我們更需本著一路走來的使命感與責任心，以主計業務協助提升整體公共資源運用效能的考量，來配合這一項順應時代潮流的改革。因此，展望未來，主計業務仍應掌握以資訊與制度結合管理的方向，來因應國家社會發展的需要。

以上近10年來主計工作較重大的變革與進步，都經過主計月刊的見證與闡揚，作為主計同仁與關心主計業務各界一個共同的園地，這份刊物不論在編排與內容方面也不斷檢討改進，未來我們盼望更多基層主計同仁的參與，將工作心得、績效與新知提供予所有讀者，一本600期來「知識領航 觀念溝通 經驗傳承」的理念，將溝通的橋樑穩固建構，提升主計同仁的向心力，進而彙集源源不斷的力量，期許本刊永續精進、茁壯。❖