

建立制度創造優質主計環境

一 主計制度建制七十三週年賀詞

時代進步與社經環境變遷正考驗者全體主計人員的應變能力，所幸全國主計同仁發揮睿智，不僅讓困難能安然渡過，同時協助各項施政順利推展，過去點滴成就，不能自滿。適逢主計節前夕，主計長期勉大家一起檢討過去，策勵來茲，不斷地創新主計工作，為主計事業永續發展而努力。

◎劉三錡

今天又是一年一度的主計節，每逢這個專屬主計人員的節日裏，總會讓我們倍感欣慰，除緬懷主計先賢為我們奠定健全的主計基業外，同時也感謝全國主計同仁推動國家主計工作的辛苦與努力。過去的一年是一個多事的一年，在社會上有嚴重急性呼吸道症候群的威脅，在經濟上有亟思衝破經濟不景氣，高失業率與貧富不均的迷繭，在政治上有總統大選及全民公投的舉辦，凡此種種不僅考驗了我們的政府，也同時考驗了全體主計人員的應變能力，所幸全國主計同仁，始終都能配合著時代的進步與社經環境的脈動，踏著穩健的腳步，發揮睿智，不僅讓種種困難能安然渡過，同時也協助政府各項施政能夠順利推展。當然過去的點滴成就，不能自滿，三錡願意在慶祝主計節的同時，與大家一起檢討過去，策勵來茲，不斷地創新主計工作，為主計事業永續發展而努力。

建立可長久的制度

記得剛就任主計長的時候，曾提出每一位主計人員應該「做該做合理對的事」，也以此為題，寫了一篇文章，刊登在主計月刊，做為去（九十二）年慶祝主計節賀詞，更在同年七月與本處科長以上同仁座談的時候，要求大家要有當家做主的想法與作為。檢視過去的一年，為了給同仁一個好的工作環境，三錡花很多時間在建立制度及營造良好工作氣氛上面。我曾經說過主計長是過客，一個國家要能長治久安，一定要有穩定的文官制度，各位都是事務官，才是當家做主的人，各位如果做事有一套標準程序，而這套標準程序又是經過大家檢討訂定出來的，我想即使主計長換了人，各位工作照標準流程來做，對業務推動就不致有任何影響。因此，為了要建立這樣的制度，率先請本處各單位訂定標準工作流程，檢討並有效減少內部作業，簡化行政程序，並加強授權，減少不必要的文書簽章，讓每位同仁在自己權責範圍內，都能當家做主。此外，我們在主計人員職務遷調方面，也開始推動人事推薦制度，避免不必要的關說。當然一直困擾著大家的職期輪調制度，也由三年任期修改為四年，對職期輪調的落實也建立三階段的作業，希望這些更人性化、合理化的人事制度，能讓大家都安心心的做事。

營造良好的互動氣氛

在營造良好同仁互動氣氛方面，除本處首次舉行了主計長杯桌球聯誼賽及親子活動，有幾個縣市也辦理同樣聯誼賽，相信對同仁相互瞭解及情誼增進，甚有幫助。其次傾聽各階層同仁心聲與建言，面對面的溝通，瞭解同仁需要怎樣的工作環境，是促進主計業務推展的另一良方。

三錡不僅首次在處內分三次與同仁舉行生活座談，瞭解同仁工作上、生活上的問題，增加同仁間互動的機會，也每三個月一次，在辦公室接見所有新任薦任第九職等以上主辦人員，除傾聽其建言外，並予嘉勉，前後共舉辦四次，深獲受邀主辦人員好評。另外，在去年分區舉辦五場主計業務座談會，參加座談會人數合計超過千人，對凝聚主計團隊向心力及激勵主計同仁士氣，也頗具功效。

加強同仁教育訓練

主訓人員訓練也是我們工作重點之一，為讓主計人員工作有朝氣，要培養主計人員具有正確工作觀與使命感，讓大家對升遷有願景、有好的做事本領，我想加強主計人員訓練應該是很重要。主計人員訓練中心於九十年九月正式啓用的同時，已經為全國主計同仁設計一套完善的訓練機制，從基礎訓練、養成訓練、幹部訓練到領導研究訓練，另搭配不同領域的專業訓練，主計人員訓練中心－「松園」，已是培養主計人才的搖籃。這幾年來在該中心的努力之下，九十二年度在該中心共完成十個訓練班次、三十七個專業研習班次，訓練二、三五八次人、一萬三、六六九人日，觀察今年的訓練班次更是有增無減，我想經過大家一起在「松園」學習，一起生活，在做事觀念上應更容易有共識，對業務的推動也會有幫助。

貫徹中程計畫預算作業

檢視過去一年，除了加強同仁教育訓練，並為建立制度及營造良好工作氣氛所做的努力外，在執行業務方面更有不錯成績。首先，為強化各機關政策制定與計畫作業能力，有效控管政府支出規模，合理分配全國資源，並兼顧經濟成長與財政健全，從九十一年度開始全面實施中程計畫預算作業制度，並已落實於年度預算之編製上，雖然法定經費及義務性支出占歲出比重高達七成，造成歲出結構僵化，但是在經常性經費持續緊縮下，歲出預算規模已獲得有效控制。九十三年度中央政府總預算本著零基預算的精神，全面檢討原有及新增計畫的優先順序與實施效益，並掌握當前施政重點妥編概算，歲出金額一兆五、九一六億元，占國民生產毛額（GNP）比率十五%，較九十二年度十六·三%續呈下降，財政赤字占GDP的比率從九十年的三·九%，降為九十一年度的三·三%、以及九十二年的三·二%，已達預期目標。未來除繼續加強推動中程計畫預算作業制度，落實零基預算精神外，為使中程計畫預算作業制度更臻健全，並精進該制度相關之財政收支推估技術與編審作業，有必要就學理與實務面向，逐年衡酌最新財經情勢檢討推估方式與中程概算之規劃原則，並配合研訂相關獎懲改進措施，落實各機關中程施政計畫之規劃與中程財務規劃相配合之責任，以提升中程概算編製與執行效益。

精進中央對地方政府補助制度

中央對地方政府補助制度，在九十二年度除繼續以往方式，就臺灣省各縣市政府基本財政收支差短予以補助外，並依公式化、透明化方式設算定額之社會福利、教育及基本設施等補助經費，使現行中央對地方之補助制度完全配合財政收支劃分法修正及錢、權同時下放地方之政

策作配套調整，以維持地方財源之穩定性及分配合理性，俾達成地方財政自主自律之自治目標。另為有效改善鄉鎮市財政狀況，也配合財政部要求各縣政府落實財政收支劃分法規定，將縣統籌分配稅款可分配金額九十%依公式分配所轄鄉鎮市公所，督促各縣政府應建立對鄉鎮市客觀、透明之補助制度，以建構縣與鄉鎮市合理之財政關係。至於在中央各部會編列的計畫型補助款方面，為建立完整之審查作業與公開競爭評比機制，並簡化地方政府補辦預算程序，提昇經費使用效能，業已完成「中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法」及「各級地方政府墊付款處理要點」之修正，增賦中央各部會與地方政府相關預算編列及執行之彈性，有效改善與提昇補助計畫執行進度及其施政品質。惟徒有善法，不足以自行，將來為提升補助經費使用效能，激勵地方政府進行良性競爭，將依「中央對台灣省各縣（市）政府計畫及預算考核要點」規定，加強辦理相關考評事宜，考核成績均作為中央增減對各該縣市一般性補助款之參據，以達到實質獎懲效果。

加速推動國營事業民營化

國營事業民營化係為因應經濟自由化及開放競爭之壓力，以期增進事業經營自主權，提升經營績效。然而民營化工作所面臨之問題極為複雜，諸如民營化預算如何妥適編列、民營化釋股方式與釋股時機之選擇、經營艱困事業財務結構之改善、國營事業所承擔之政策性任務如何處理及相關法規之檢討修正等，均須逐一克服。行政院已於九十年度成立「行政院公營事業民營化基金」，專責辦理公營事業民營化相關事宜。為促進公營事業民營化工作之推動，本處積極協助財政部確實編列該基金九十三年度預算，使民營化工作之進展更為順利。此外，並協助經濟部所屬臺鹽公司完成企業瘦身，積極推動多角化經營，從傳統產業轉型為生物科技業，營運效能獲社會大眾認同，終能於九十二年十一月十四日順利完成釋股，樹立國營事業民營化成功典範。今後配合各項民營化推動工作，將優先核列民營化有關預算外，對於尚未完成民營化之事業，則積極協助進行整頓及改造，以提高其經營績效，並減少其虧損。在預算編製方面，也要求各事業及主管機關應從開源與節流方向著手，使經營艱困之國營事業能夠再生，並積極協助解決其財務問題，避免增加政府財政負擔，儘早完成移轉民營。

重新建構完備特種基金管理制度

特種基金為獨立之財務個體，資金運用較為靈活，能激勵創造收入、抑減支出，並能釐清執行機關財務責任，如能妥適運用，將是提升政府施政績效之有效工具。惟近年來，因依法律規定增設基金及配合精省作業移入原省營基金等因素，使得特種基金數量大幅增加。鑒於特種基金數量增加且規模及運用範圍不斷擴大，為強化特種基金整體營運績效，提升政府施政效率及減少對國庫補助之依賴，本處將持續檢討簡併基金之設置，並推動建立完整之特種基金管理制度，包括健全特種基金管理法規及制度，以推動企業化經營管理；建立特種基金之績效衡量指標，以強化財務責任之考核；提升資金運用效率，以減輕國庫負擔。

發布政府會計公報

提升政府會計品質，加強政府會計理論與實務之研究，是我們一再努力的目標。本處於九十一年五月一日成立政府會計共同規範審議委員會，研究訂頒共同規範公報，並決議以「政府會計範圍及個體」、「政府會計報告之目的」及「政府會計資訊之揭露」等三項研究議題，徵詢各界意見，其中「政府會計範圍及個體」及「政府會計報告之目的」兩號公報，並經本處政府會計共同規範審議委員會會議三讀通過，並提報本處第二四〇次主計會議通過後發布實施，第三號公報「政府會計資訊之揭露」，也經過最近召開的本處第二四一次主計會議審議通過發布，此將為提升政府會計品質的新里程碑，也為統一會計觀念的一件大事紀。

加強預算執行之分析控管

如何迅速明瞭中央政府總預算及附屬單位預算收支執行狀況，使國家資源發揮最大效能，是本處會計管理中心每個月要做的事情。因此訂定機動追蹤會計執行的辦法，要求各機關或基金務必於每月終了後七日內，將所管歲入歲出預算執行情形報送主管機關，主管機關於每月十日前彙編送本處，本處即據以彙整、分析，按月或按季簽報，或提報行政院會議，對執行進度嚴重落後之機關則函請查明原因，提出具體改善措施，督促積極辦理，對異常落後者並提報行政院會議討論，研擬適當對策。這樣的做法，九十二年度資本支出執行比率達八十二%，為近四年來執行率較高的一年。

加速核定基金會計制度

基金會計制度為各機關預算執行的依據，非常重要，因此督促各機關或基金配合業務實際需要，務必依預算法、政府採購法、國營事業機構會計科目及其編號參考表、中央政府非營業基金名稱編號及會計科目與編號參考表、政府各種會計制度設計應行注意事項及內部審核處理準則等規定，制（修）訂各機關或基金會計制度，再依「行政院主計處核定各類會計制度程序」之規定，積極督促各基金主管機關，配合基金之特性與業務實際需要檢討修訂，並加速會計制度之核定頒行。截至目前計完成「中美經濟社會發展基金會計制度」等五十五個會計制度之審查核定。

推動政府統計與國際接軌

我國政府統計水準與先進國家比較並不差，與國際接軌是我國政府統計必走的方向。聯合國等國際組織曾於過去三十多年間完成六回合之國際比較計畫，來衡量各國的購買力平價（purchasing power parity，簡稱 PPP）水準，今年我國以亞銀會員國身分，首度獲邀與其他總共二十二個亞太國家或地區，一同參與聯合國二〇〇四年國際比較計畫（International Comparison Program，簡稱 ICP），除可填補我國長期缺漏以購買力平價為基礎之相關資料，強化我國基礎統計工作及提升政府統計水準外，我國也可藉此機會增強與各國在統計方法與實務之觀摩與交流，有利我國與國際接軌，提升財經透明度與能見度。其次，為讓外籍人士可以迅

速了解我國國情，方便查詢我國政府統計資料，建構「中華民國統計資訊網」英語網站，全面整合全國重要統計資訊並強化資訊傳播服務效率，該網站之建置，相信對我國政府統計與國際接軌相當有幫助。

精進統計執行工具

所謂工欲善其事必先利其器，為提高消費者物價調查效率，減少重複輸入，節省人力，並確實掌握查價項目特性，提高調查品質，去年就著手規劃以個人數位助理(PDA)及數位相機，作為消費者物價輔助調查設備。至於在人力資源調查等抽樣調查方面，則提供調查員個人電腦，採電腦輔助面訪調查作業，以提高統計調查人力效能，增進調查資料品質。另為解決拒查率問題，降低企業受查頻度，提升行政效率，推動政府統計調查單一窗口，採網際網路進行企業面調查，例如受雇員工薪資調查採網際網路填報作業，目前已達一、六八〇家，為總調查家數之十八%。此外，也開發建置 OCR 系統共通性表單及中文辨識系統，應用於行職業代碼自動註號，以替代人工判讀作業，提升資源運用效率，並推廣至各機關統計調查應用，以降低調查成本。公務統計相關作業則更全面採用電子化報送及管理，除免去公文往返，提高時效，自去年起各機關增刪修訂公務統計報表程式，統一改於本處「公務統計行政管理資訊網」內辦理，全年計四十八個機關、五一六張報表透過網路完成相關作業。統計工作書面稽核複查、各縣市政府統計業務實施計畫及其執行情形、縣市重要統計指標彙編及中央回饋縣市資料網路上載與核校等作業，也賡續於本處「公務統計行政管理資訊網」內執行，成效相當不錯。

試編臺灣地區綠色國民所得帳

「永續發展」、「環境保護」，已蔚為世界潮流，我們也注意到這一點，在統計業務方面，積極訂定規制，試編台灣地區綠色國民所得帳。九十年十二月起先進行基礎資料架構建立之探討研究，並據以試編完成八十八年至九十年經環境調整之臺灣地區綠色國民所得帳，由於綠色國民所得帳之編纂涉及環工、經濟、資源、衛生及會計等多層面專業領域理論暨其資料蒐集，且因國內欠缺甚多數量及貨幣化之環境污染與自然資源統計，為健全國內永續環境統計暨完整呈現我國環境受經濟影響實況，未來除將汲取聯合國 SEEA2003 修訂版與國際最新發展理論及編算技術，以賡續按年試編綠色國民所得帳外，將再依現行已規劃完成之我國完整架構模式，資料建置時程與彙集維護策略，以及行政院第四期統計發展中程計畫之「健全永續環境統計」及「健全綠色國民所得帳編算體系」兩計畫目標，積極與各資料提供部會及學術界專家學者，共同逐期推動建立最適合我國之綠色國民所得帳編算體系，及其資料蒐集與品質檢核相關機制，以供相關經濟及環境發展決策之應用。

推動統計分析及應用

「統計」就是一堆的「數字」，政府統計除可為歷史留下見證，為社會留下記錄外，如果能適時加以深入分析、活用，更可提供政府作為決策的參考依據。本處在統計分析及研究發展

上一直有不錯的成績，就以去年的成績來說，總計提出三篇研究報告到行政院評獎，結果都榮獲行政院傑出研究財經類甲等獎。既然同仁能將研究報告、統計分析做得這麼好如果不加以發揮甚為可惜。因此，從去年八月開始，本處就推動將重要統計分析結果提報行政院會議報告，短短幾個月，共提報了五次，均獲得與會首長的重視與廣泛討論，院長除對於統計的貢獻多所嘉許外，也提出多項政策指示，例如在「物價情勢分析報告」時，指示經濟部、經建會、工程會及公平會等相關單位密切注意物價變動走勢，積極研擬對策，以免影響國內產業的發展；在「九十一年家庭收支調查分析報告」時，指示經建會會同有關單位提出解決貧富差距擴大之對策。如此將統計分析應用提升影響決策層面的做法，已有好的開始，已踏出一大步，今後更應該持續推動，期待未來對政府的各種決策能有更深遠的影響。

推動主計人事業務 e 化

主計業務電子化是時代趨勢，主計人事 e 化，對於建立制度，選才運作尤其重要。主計人員人事資訊系統 PC 版，於八十二年六月建置，復於九十年十一月開發視窗版，並建立全國主計人員人事資料庫，作為本處及各一級主計機構辦理各項人事作業及人力資源管理的依據。由於主計人員人事資料庫資料更新與否影響至巨，爰予訂頒「行政院主計處所屬各一級主計機構人事資料考核作業實施計畫」一種，俾維持人事資料的完整正確。又為使主計人員人事資訊系統之資料發揮最大功能，於九十二年年底再次更新，使人事資料全面 e 化。另為期公平與效率，自九十二年年起，將原由書面票選方式產生之本處人事甄審委員會及考績委員會改以於 e-BAS 辦理，並擴大由本處同仁及各一級主計機構主辦人員於該網站上推薦候選人，進行票選及公告當選人，整個投票、驗票及計票過程，全部經由電腦系統自動處理，除大幅提升票選作業效率外，並完全符合選舉公平、公正、公開之原則。

相互扶持邁向成功

雖然我們很努力在建立制度，也很努力在營造好的工作氣氛及優質主計工作環境，在業務推動上也有不錯的成績，但我還是想用最近在網路上流傳的「野雁的故事」來與大家共勉。故事是這麼說的：

※秋天，一群野雁以整齊的 V 字型往南飛，動作一致，熱情的叫聲一致，當一隻野雁脫隊時，牠立刻感到獨自飛行時的遲緩與吃力，所以很快又回到隊形中，繼續利用前一隻野雁所造成的浮力，當領隊的野雁疲倦了，它會輪流退到側翼，另一隻野雁則接替飛在隊形的最前端，飛行在後的野雁會利用叫聲鼓勵前面的同伴來保持整體的速度，繼續前進，當有一隻野雁生病或受傷時，其他兩隻會由隊伍飛下來協助保護牠，直到牠康復

後努力去追趕，終於能順利的到達南方過冬。✧

三錡藉由這個故事，期勉在同條船上的主計人，我們的目標如同野雁是一致的，大家應以合作取代獨力競爭，一起創造整體的工作價值，願意接受他人的協助，也願意協助他人，在工作上所需要的各種知識，透過不斷擴充與學習，來增加續航力，還必須努力去學習別人會的技能，同仁與同仁間或主管對同仁，多以鼓勵的聲音來代替嘔聲，期待每位同仁將工作的價值觀予以提升，勿為生活而工作，要為工作而生活，成為充實、快樂、生活充滿意義的主計人，使每一個職位因個人的價值而存在，大家相互扶持，邁向成功。

最後，除了再次感謝大家在推動業務的辛勞外，也常感念於人生的無常，因此再次籲請同仁，專注在工作上，也不要忘了保重身體，定期健康檢查確屬必要，畢竟有強健的身體才有事業可言。同時，也請不要忽略背後支持您的寶眷們，尤其令尊令堂健在者，要多關心他們，多抽出時間陪陪他們，避免「樹欲靜而風不止，子欲養而親不待」之憾。最後，敬祝大家佳節愉快，萬事如意。