

# 透過研究發展累積政府統計革新的動能

—中國統計學社九十二年社員大會主計長致詞稿

92 年 11 月 22 日(星期六)上午 9:30

輔仁大學濟時樓國際會議廳

## 前言

邱副校長、林副所長、各位貴賓、各位女士、先生：

今天十分榮幸獲邀參加中國統計學社九十二年年會暨統計學術研討會，本人謹代表行政院主計處向學術研討會合辦單位表達誠摯謝意，同時更要感謝輔仁大學統計系所師生的支持與配合，使研討會能夠順利舉辦。

現在是十一月份，時序已進入深秋，但天涼而未寒，秋風颯爽，襯托著景緻優雅的輔大校園更加怡人，可以引用蘇東坡的詩句：「一年好景君須記，最是橙黃橘綠時」，來形容此時此地的景色，在會議之餘，各位不妨利用時間漫步校園，欣賞落英繽紛之美，另一方面也可重溫學生時代追求知識、學術自由的熱情。由在座各位願意犧牲週休假期來參加今天的研討會，可見各位求知的熱情比起當年並不遜色，正因為這股熱情的支持與維繫，統計學術研討會才能一年接續一年，內容更加充實、精采。

今天在座各位，若不是政府統計工作人員，就是從事統計教學或學術研究者，換句話說，都是把統計當作「事業」或「志業」的一群人，不然便是統計的重要應用者或支持者，大家對於政府統計業務的發展方向，一直都抱持著高度關切與注意，為了回應各位的關注，本人首先對近年來政府統計工作的推展作一簡單說明。

## 政府統計邁向與國際接軌

隨著全球化加速進行，各國之間不僅經貿往來頻繁，文化與價值觀也相互交流，在外在大環境驅使下，調和各國政府統計基準，採行國際規範的理念、分類及方法，以便增進跨國比較的一致性與有效性，已經成為必然趨勢，更是各國政府統計進步程度的具體表徵。因此，「持續邁向與國際接軌」可以說是國內政府統計的推動主軸，過去這一年來重點業務有四項：

### 一、參與亞太 22 國購買力平價國際比較計畫

購買力平價（purchasing power parity，簡稱 PPP）可以用來計算剔除匯率與物價因素之後各國的實質國內生產毛額，進行跨國間的國力評估，經常是國際媒體與經濟刊物的焦點議題。經過多年的爭取及國際友人的協助，今年我國首度獲得亞洲開發銀行邀請，與新加坡、印度、泰國、中國大陸、香港等 22 個國家或地區共同參與聯合國 2004 年回合國際比較計畫（International Comparison Program，簡稱 ICP），目前本處已組成專案小組，積極就擴增物價選

樣與查價商品數量、提高家庭收支調查內涵、以及加強國民會計帳細緻度等，研擬實施步驟與方法，這對促進我國與各國統計方法與實務的交流，幫助極大。

## 二、賡續試編臺灣地區綠色國民所得帳(Green GNP)

為落實憲法經濟發展與環境生態保護兼顧之目標，本處依預算法第 29 條規定及聯合國「環境經濟綜合帳整合系統」(SEEA)，完成 85 年至 90 年綠色國民所得帳，具體陳示臺灣地區環境經濟變遷情形，根據試編結果，90 年臺灣地區自然資源折耗及環境品質耗損為 1,145 億元，較前兩年略有和緩。由於國內若干環境、生態及自然資源相關統計指標仍不完備，本處正積極與國內外學術界及相關機關，共同研商一套最適合我國使用的綠色國民所得帳資料蒐集機制與編算架構，以利後續推動。

## 三、積極籌劃國民所得統計改制作業

我國國民所得統計目前編製標準與世界絕大多數國家相同，均是採用聯合國 1968 年版國民經濟會計制度(簡稱 SNA)，為因應社經結構轉變與新興經濟發展，聯合國業已修訂頒布 1993 年版 SNA，強化經濟分析功能，並與 IMF(國際貨幣基金)所發展的國際收支、政府財政統計制度協調一致。由於新制 SNA 的帳表體系、觀念與定義，與舊版差異極大，為使我國國民所得統計能在新舊制之間順利換軌，浩大的改版工程早自五年前即已啟動，現在正進入密集作業階段。預料國民所得統計正式過渡至 1993 年版 SNA 後，我國經濟指標體系將正式邁入全新的里程碑，對總體經濟的運作，可望進行更有效的陳示與分析。

## 四、建置我國性別統計指標

近年來國際社會對婦女權益日益重視，藉由參與婦女議題的交流與合作，已經成為我國融入國際社會的重要途徑。為呼應國際趨勢以及落實國內兩性平權，本處自 89 年起根據行政院婦女權益促進委員會決議，著手推動我國性別統計指標的建置工作，依據多次研商確定的架構，共涵蓋十一個領域、356 項性別指標，遠超過國際間通用的兩性指標數量，至今年底完成發布 200 項，預計明年底累計發布 325 項，達成率到達九成。

## 持續推動研發，厚植業務革新動力

由於各國統計基礎建設差異懸殊，外在配合條件不易完備，政府統計與國際規範接軌可說是一項艱鉅的挑戰，而我國重要政府統計業務之所以能夠順利與國際接軌，其實必須歸功於過去長期累積的研發成果，舉例來說，本處對按購買力平價計算實質 GDP 的研究，距今已有十餘年的歷史，對 1993 年版 SNA 的探討由初期投入至今有將近八年的時間，試編綠色 GNP 之前同樣是經過三、四年的探索。如果不是之前長期累積的研發動能釋放出來，今天就不會有如此卓越的革新績效，因此，研究發展可以說是對未來統計業務精進的承諾。

隨著新競爭時代的來臨，傳統專注於有形、硬體投資的觀念正面臨挑戰，透過教育訓練投

資於人才，以及透過研究發展投資於創意，逐漸受到重視，而行政院主計處的作為應該是完全符合時代的需求，除了主計人員訓練中心的績效有目共睹之外，統計賢達早就樹立優良典範，積極加強統計行政部門與學界互動，打造有利的研究環境，傳承到現在，本處每年定期舉辦統計學術研討會、總體經濟計量模型研討會，每三到四年舉辦國際學術研討會，除此之外，還有各種不定期的主題性研討會，論文的質與量均有長足進步，成為支持統計業務興革源源不絕的動力。所以，我們在收割過去豐碩成果的同時，必須持續發揚優良的研發傳統，累積未來政府統計改革的能量。

### **以提升統計品質為最終關懷**

隨著時代進步，決策模式趨於理性，不論在國家資源分配、企業經營管理或個人行為決策過程中，統計資訊的重要性顯著提升，影響層面廣泛，統計品質不佳將嚴重打擊統計公信力以及政府形象，中國大陸就是一個鮮明的例子，由於統計數據真實性一再受到質疑，經濟高成長的虛實難辨，甚至在國際上引發「中國威脅論」或「中國崩潰論」的兩極化爭議。為洗刷虛造數字的惡名，去年 10 月大陸總理朱鎔基、副總理溫家寶視察中共國家統計局時，分別題寫「不出假數」以及「真實可靠」八個字作為訓勉，相信對中國大陸國家統計局工作人員而言，心中應該是五味雜陳。

台灣的統計品質在國際間的評價一向頗高，雖然令我們自豪，不過品質形象的建立十分不容易，毀損卻可能在旦夕之間，尤其面對網路的強力搜索功能，統計資料之間的歧異或矛盾極容易被比對、發覺，有鑑於此，統計機構必須抱持戒慎恐懼的心態，維護統計品質與公信力，推動研究發展同樣必須以提升統計品質作為最終關懷。

### **一場可帶走的盛宴**

海明威有一段常被引用的話：「年輕時住過巴黎，它會一生跟著你，猶如一場可帶走的盛宴」，有人用它來描述學習生涯，我認為用「一場可帶走的盛宴」來形容今天的研討會也十分貼切，這是統計界一年一度的盛會，產官學界精英齊聚一堂，經過一番理性的對話，相互腦力激盪，有所啟發，有所省思，可能醞釀後續研發的靈感，也可能點燃統計業務改進的火引，而這些都是各位可以帶走的美好經驗。

最後，對會議籌辦人員的付出與辛勞，在座各位參與社員大會及學術研討會的熱誠，在此再次表達由衷的謝意與感佩，並預祝大會圓滿成功，各位身體健康，精神愉快！