

社會經濟環境變遷下首都統計業務之精進作為

為因應社會經濟環境變遷，臺北市政府主計處體察施政需要，運用「因應時勢創編相關統計」、「體現主計三連環之應用」及「與時俱進統計應用服務」策略，提升統計服務綜效，以協助市府增進施政決策及為民服務品質。

鄭瑞成、朱宜寧（臺北市政府主計處處長、副處長）

壹、前言

近年隨著社會經濟環境變遷、COVID-19 疫情衝擊及網路普及，致市府在施政上更須思考如何在有限的資源下，提供更多元的服務，以增進民衆福祉，故統計工作亦須隨之與時俱進，以符施政所需。臺北市政府（以下簡稱市府）主計處（以下簡稱本處）體察施政需要，從建立新興統計、以數據分析循證及精進統計服務著手，運用「因應時勢創編相

關統計」、「體現主計三連環之應用」及「與時俱進統計應用服務」策略，推動各項精進作為（下頁圖 1），以提升統計服務綜效。本文旨在闡述近年來本處統計業務主要精進成果，並從其推動成效，觀察地方政府統計價值。

貳、精進作為及推動成效

一、因應時勢創編相關統計

（一）跨域合作創編臺北市人口

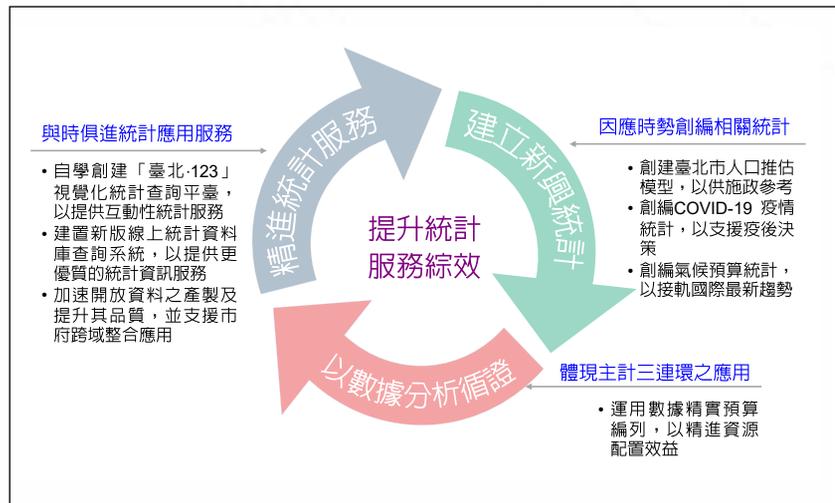
推估報告，供各界參用，並獲市長即時獎勵

鑒於人口結構發展趨勢攸關市府施政方向及相關資源配置，又 109 年時，中央及市府皆尚無臺北市（以下簡稱本市）人口推估數據，爰本處與民政局合作辦理本市未來 30 年人口推估之研究，經參考相關報告與論文及專家學者意見，以隨機推估法建置本市人口推估模型，於 109 年 11 月首度發布本市 109 至 138 年人口推估

結果，具體提供育齡婦女、學齡人口、高齡化趨勢等擬訂施政計畫所需之未來人口數據，受到市長重視，被列為預警未來之重要課題，並被指定為 110 年市府首長共識營作專案報告議題，以呼籲各機關首長積極面對人口課題，如：少子女化、高齡化等，並榮獲 110 年市長即時獎勵有具體績效或重大貢獻團體。

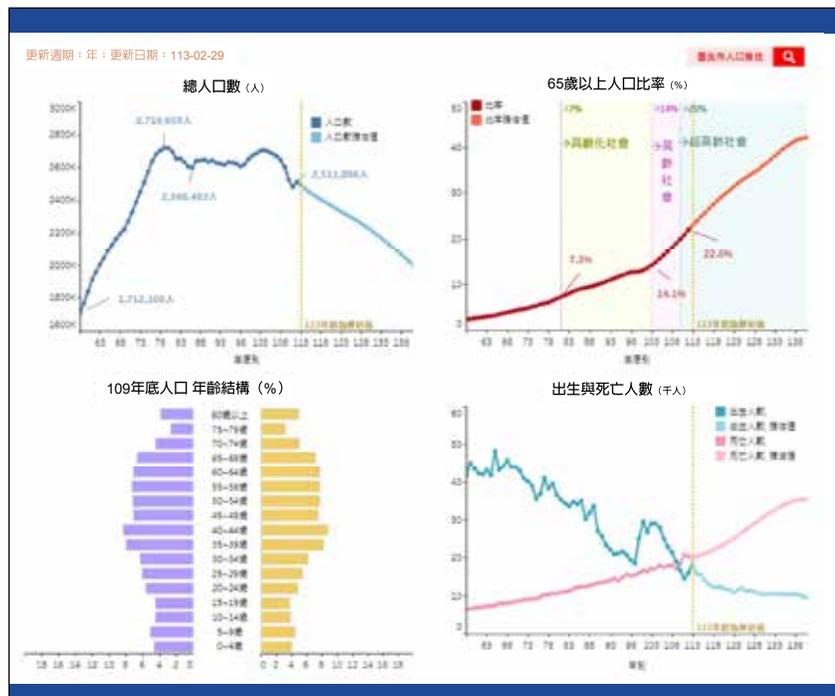
嗣 COVID-19 疫情嚴峻，旅居海外市民逾 2 年未回國（即除籍）人數大增，並自 111 年下半年起陸續復籍，本處根據最新的出生、死亡及遷徙等統計，修正未來人口推估值，於 112 年 12 月發布本市 112 年至 141 年人口推估結果，並被充分引用於 113 年首長共識營府級長官之專題報告中，如：至 141 年底，本市人口結構將由目前中間大、兩頭小之燈籠型，轉變為以青壯年及中高齡為主之倒金鐘型等（圖 2），以藉此盤點市府之人口對策，顯示不同時期的市

圖 1 首都統計業務之精進策略及作為



資料來源：作者自行繪製。

圖 2 臺北市人口推估結果



資料來源：112 至 141 年臺北市人口推估報告。

專題

長，均對該項統計成果相當重視，咸認為各級首長皆應將人口相關課題融入各項施政中。

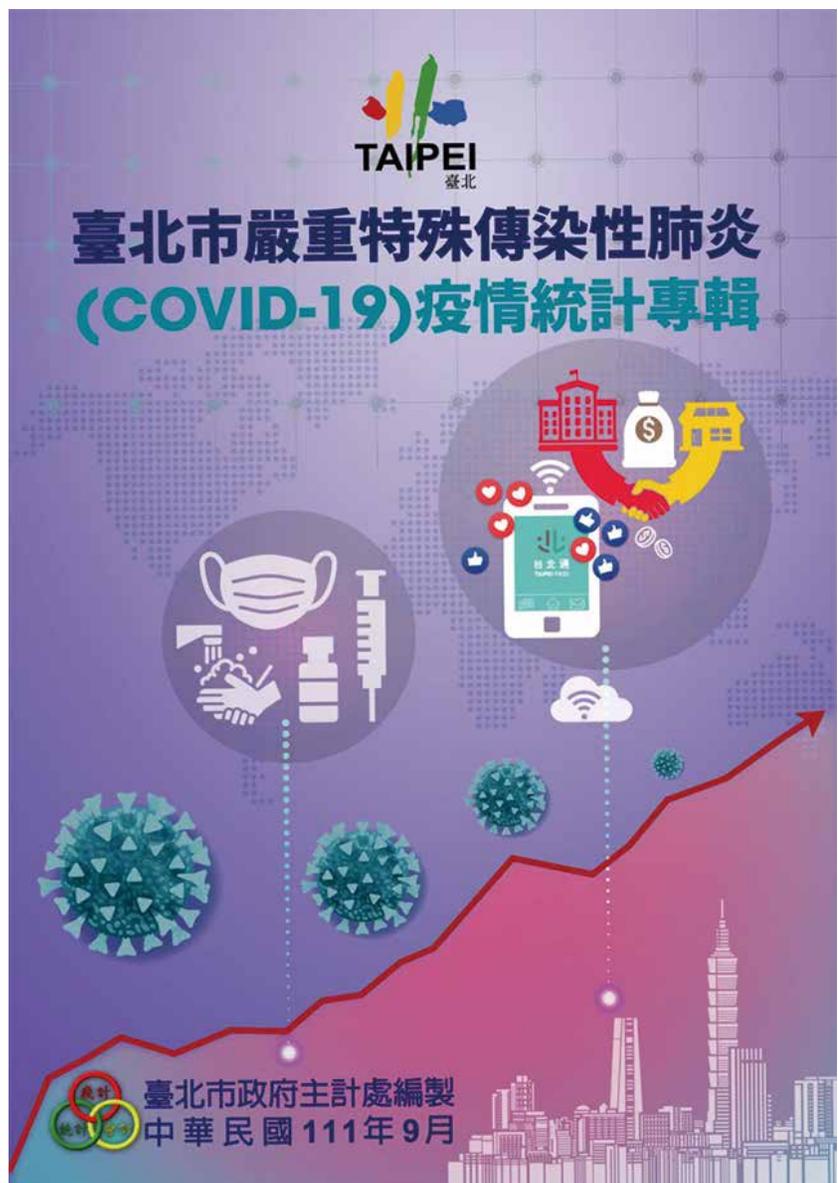
(二) 創編 COVID-19 疫情統計，以數據記錄疫情挑戰及作為，支援疫後決策

鑒於自 109 年起，COVID-19 疫情衝擊民衆生活及產業甚鉅，市府除配合中央防疫政策外，亦積極研擬本市因應對策，過程中時有須本處提供 2003 年 SARS 疫情相關統計之需，惟發現當時統計紀錄未盡完整，致未能即時提供決策參考，爰本處發揮數據管理功能，經參考聯合國 (UN)、經濟合作暨發展組織 (OECD) 之疫情統計，透過市府統計機制 (如：於公務統計方案增訂臨時報表)、行政程序等，辦理疫情檢測、醫療量能、防疫、振興、紓困、數位轉型執行成果等 472 項統計及相關統計分析 40 篇，以觀察疫情對市民生活短、中期之影響及市府相關措施之執行成果，

同時將上述資料彙編為「臺北市嚴重特殊傳染性肺炎 (COVID-19) 疫情統計專

輯」(圖 3)，公布於本處網站疫情統計專區，供疫後決策參考及各界參用。

圖 3 臺北市嚴重特殊傳染性肺炎 (COVID-19) 疫情統計專輯



資料來源：臺北市政府主計處網站。

前述本處以統計專業視角，主動運用數據記錄本市 109 年至 111 上半年在社會經濟層面所遭遇疫情衝擊及市府所作努力，並從中發現統計機制之不足及未來努力方向之作為，不僅發揮 UN 可持續發展目標報告所示：

「疫情期間的經歷可以用來指導未來官方統計的創新發展」之精神，更係以民衆關注議題創編之新興統計，切合社會脈動，展現統計價值。

(三) 創編本市氣候預算統計，列入自願檢視報告，以接軌國際最新趨勢，並獲市府創意提案競賽獎

為因應氣候變遷，從 2015 年聯合國響應「巴黎協定」進行締約起，挪威首都奧斯陸於 2016 年創編城市級的氣候預算，到 OECD 於 2017 年發布國家級之綠色預算編製原則，再到歐盟（EU）於 2020 年發表氣候主流化預算評估工具等，在在揭示編製氣候治理預算為國際間所重視。

本處體認到編製地方性之氣候預算實刻不容緩，爰開地方政府之先，經參考前述國際間之做法，與臺北市淨零排放管理自治條例、臺北市 2050 淨零白皮書所定在地發展策略，依市府各機關（基金）溫室氣體減量應辦理事項，創編「110 年度臺北市政府各機關（基金）氣候預算」，嗣依市府政策檢討精進後，按年依「住商」、「運輸」、「廢棄物」及「農林」4 大部門及「住商節電

2.0」等 9 大政策¹編製，112 年度計編列 215.7 億元，透過計畫預算完整呈現市府對淨零排放及推動「SDG13 氣候行動」所作之努力。該項成果亦受到市府重視，除列入「2023 臺北市自願檢視報告」（圖 4）外，亦榮獲 112 年市府創意提案競賽獎。

二、從統計出發，體現主計三連環之應用－運用數據精實預算編列，以精進資源配置效益

圖 4 臺北市政府各機關（基金）編製結果列入自願檢視報告



資料來源：臺北市政府環境保護局網站。

專題

為市府各機關（基金）（以下簡稱各機關）因應疫後經濟發展、淨零排放、物價上漲、調薪等，致須推動多項新興計畫、調整原有計畫內容及配合增加經費，故在有限的資源下，須精實編列預算及精進資源配置效益，爰本處從統計出發，以循證決策²的觀念活用主計三連環，經就市政白皮書中經費需求較高之政策，如托育補助、2-4 歲幼兒就學費用補助等，研析其內涵與蒐集相關統計數據及參考以前年度執行情形，以統計方法推估其合理之 113 年度及 112 年度第一次追

加（減）預算經費，作為概算編審之依據（圖 5），協助各機關分別減編或減列 10.21 億元及 2.57 億元，減幅分別為 5.1% 及 23.1%；又所減編或減列數額因用於支應其他優先施政項目上，致 113 年度本市總預算案及 112 年度第一次追加（減）預算案均不須舉債，有效提升整體資源配置效益。

前述成果於市政會議進行報告時，蔣市長除對本處主動協助各機關之作爲表示肯定外，並指示各機關參酌本處以科學務實方法編列年度預算之做法，妥善分配有限資源，以

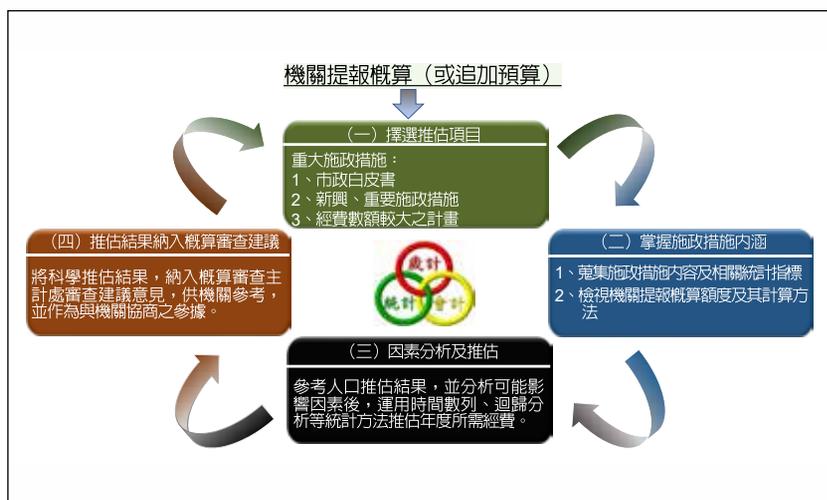
達成施政目標，並兼顧財政健全。

三、與時俱進統計應用服務

（一）創建「臺北·123」視覺化統計查詢平臺，以提供互動式統計服務，並獲市府各機關員工開放及運用政府資料獎勵「特優」

因應各界對統計資料視覺化之期待，經本處同仁自學視覺化軟體，創建「臺北·123」視覺化統計資訊查詢平臺，以儀表板互動式統計圖展現本市各面向發展實況，計有「性別統計」等 15 類、66 項主題、224 幅統計圖，並依各界需求持續增加主題，及依資料週期定期維護更新數據，並依項目別連結至「臺北市統計資料庫查詢系統」對應類別，提供使用者透過上述多元統計圖了解數據變動趨勢及意涵後，可針對有興趣的主題快速獲取更多相關統計資料之服務（圖 6），其創新思維致使用者滿意度甚佳，並榮獲

圖 5 從統計出發，體現主計三連環之應用



資料來源：112 年主計業務創新變革精進評審進入複審案佐證資料。

109 年度市府各機關員工開放及運用政府資料獎勵「特優」。

(二) 建置新版「臺北市統計資料庫查詢系統」，提供更優質的統計資訊服務

為利各界掌握經社發展訊息，本處前運用行政院主計總處授權之 PC-AXIS 軟體建置「臺北市統計資料庫查詢系統」，每年服務近 4 萬人次，係市府重要之對外統計服務。為因應民衆需求日趨多元及資安規範升級，經運用市府內部統計資訊系統功能擴增，建置新版查詢系統，使對外提供之統計資料係逕由內部系統直接產製發布，以提升作業效率；其發布內容包括按月、按年、行政區、性別、高齡、少子女化、城市競爭力及國際都市等主題，計 327 萬餘筆時間數列資料。又新版查詢系統具 WEB 查詢、響應式網頁及查詢結果提供網頁、圖表、XLS、CSV、ODS、JSON、PDF 等格式檔案下載功能，

且符合 AA 無障礙標章，以提升各界運用各式行動裝置查詢及加值運用之便利性 (圖 7)。

(三) 加速統計開放資料之產

製及提升其品質，並協助市府跨域整合應用，獲市府創意提案競賽獎為落實市府資料開放政策，並符合本府「臺北市資

圖 6 「臺北 · 123」 視覺化查詢平臺



資料來源：臺北市政府主計處網站。

圖 7 新版臺北市統計資料庫查詢系統



資料來源：臺北市政府主計處網站。

專題

料大平臺」(data.taipei)及數位發展部「政府資料開放平臺」(data.gov.tw)資料集檔案格式與品質，本處透過精進前述統計資訊系統功能，加速市府統計類開放資料之產製，並依各界需要持續新增，截至 112 年底計提供 622 個統計類開放資料集，占市府總資料集數 21.6%，且全數通過數位發展部白金標章品質檢測，除依資料發布週期定期更新維護，以維其品質外，更透過 API 介接提供市府其他機關跨域整合應用，例如：與本府資訊局合作，結合資訊及統計，共同打造「臺北市市民儀表板」，呈現靜態統計資料及即時動態資訊，以提升民眾對施政之有感度，並榮獲 112 年市府創意提案競賽獎。

參、結語

政府統計具有為政策制定提供數據支持、監測與評估施政成效、掌握社會脈動、透過數據開放提高政府施政透明度及公眾信任等功能，近年本處積極精進各項統計工作，期對

內協助市府成為有反應的、可信賴的及負責任的政府，對外提供各界更優質的統計資訊服務，109 至 112 年辦理地方政府公務統計業務績效，均獲行政院主計總處評核為直轄市政府最優等級。未來，面對首都施政面向日趨多元下，本處將配合社會及科技脈動，持續探索新的統計需求及應用領域，以提供更堅實的政策討論基礎及更優質的服務。

註釋

1. 包括：住商節電 2.0、公有建築淨零示範、轉型零碳建築、低碳生活營造、綠運輸推升、運具電動化、垃圾減量回收零廢棄、資源循環再利用及綠資源提升及管理。
2. 循證決策旨在運用研究分析而得的最佳證據，作為政策形成的核心，以協助政策制定，解決問題，有別於直覺、主觀或意識形態等意見為基礎的決策，係近年來各國積極努力的方向，期藉此增進民眾福祉，其觀念與主計三連環、統計支援決策有異曲同工之妙，且均高度倚賴統計數據及分析。

參考文獻

1. 臺北市政府主計處 (2023)，112 年主計業務創新變革精進項目(活用主計三連環，運用數據分析精實編列預算，精進資源配置效益)資料表。
2. 臺北市政府 (2023)，臺北市政府第 2253 次市政會議紀錄。
3. 臺北市政府主計處 (2023)，臺北市政府第 2253 次市政會議主計處專案報告簡報。
4. 江心怡 (2023)，堅守政府統計核心價值，主計月刊，808 期，66-70 頁。
5. 臺北市政府主計處 (2022)，111 年主計業務創新變革精進項目(創編 COVID-19 疫情統計，述說挑戰及作為，支援疫後決策)資料表。
6. 臺北市政府主計處 (2021)，110 年主計業務創新變革精進項目(創建人口推估模型，連結施政關鍵數據，妥善資源配置再升級)資料表。
7. 李文德 (2021)，善用政府統計強化循證決策，主計月刊，784 期，50-53 頁。
8. 臺北市政府主計處 (2020)，109 年主計業務創新變革精進項目(零成本創建視覺化統計查詢平臺，創新統計應用服務，市民滿意度逾八成)資料表。❖