



新住民發展基金與時俱進展現成效

依據內政部移民署（以下簡稱移民署）統計，至 112 年 10 月底，新住民人數達 58 萬 9,868 人，為協助新住民適應臺灣社會，政府設置「新住民發展基金」結合政府及民間資源，辦理多項服務措施，使新住民在臺能夠穩定生活與長期發展。本文將簡要說明該基金設立依據、財務概況及服務措施等相關做為，供各界了解。

陳莉莉（內政部移民署移民事務組視察）

壹、前言

我國新住民人數於 93 年逾 32 萬人，在 92 年每 3.1 對新人即有 1 對是與新住民聯姻，每 7.5 個新生兒就有 1 個為新住民所生，對於臺灣的社會及人口結構影響與日俱增。政府為協助婚姻移民與臺灣社會融合、保障其權益及完善照顧輔導措施，於 94 年設置「外籍配偶照顧輔導基金」，直至 105

年著眼於培力的重要性，更名轉型為「新住民發展基金（以下簡稱本基金）」。18 年來，從照顧初來乍到的新住民適應臺灣社會，轉型擴大培力新住民家庭，厚植國家人才培養，以及提升民眾對國際多元文化的了解與尊重，推動各項照顧服務措施。

貳、設立依據

為使新住民能於臺灣穩定

生活與長期發展，行政院於 93 年 7 月 28 日第 2900 次會議指示設置「外籍配偶照顧輔導基金」，自 94 年度起分 10 年籌措 30 億元，為持續落實新住民的照顧輔導服務，續依行政院新住民事務協調會報 104 年 8 月 4 日第 1 次會議決議，基金名稱修正，經費規模維持 10 億元；並就新住民家庭生活週期及來臺需求辦理更適切的輔導措施。

參、財務概況

本基金每年由政府撥入收入，用於推動「新住民社會安全網絡服務計畫」、「新住民家庭成長及子女托育、多元文化計畫」、「家庭服務中心計畫」及「新住民創新服務、人才培力及活化產業發展計畫」等四大業務計畫，近3年度（109至111年度）決算支出約3.23至3.71億元，年度收支賸餘滾存本基金繼續運用（表1）。

肆、落實推動服務措施

為協助新住民適應臺灣社會，本基金規劃上開四大業務

計畫，以落實推動新住民照顧服務、人力的培力及發展，並建構多元文化社會，保障其相關權益。

一、有效整合政府與民間資源

本基金透過補助中央及地方政府與捐助財團法人或非以營利為目的之立案社會團體（以下簡稱民間團體）辦理新住民照顧輔導及培力服務；自94至111年度，共核定補（捐）助4,628案計54.33億元，包含中央政府377案27.04億元、地方政府2,038案21.85億元及民間團體2,213案5.44億元。

其中，民間團體包含全國性及地方性團體，占整體件數48%；地方政府多辦理持續性計畫，如新住民家庭服務中心（全國計有39處）及新住民生育保健通譯員服務等計畫，占整體件數44%；中央政府推動全國性計畫，如新住民專屬新聞網站維運案及外來人士在臺生活諮詢服務熱線1990維運等計畫，占整體件數8%。由此可見，從中央政府推動全國性計畫、地方政府辦理持續性計畫，以及民間團體依在地特性及需求共同投入，本基金已有效整合相關資源，共同照顧服務新住民（下頁圖1）。

二、強化新住民生活安全保障

「新住民社會安全網絡服務計畫」辦理包含人身安全保護、設籍前遭逢特殊境遇福利扶助及社會救助、設籍前經濟困難之新住民健康保險等計畫，以強化新住民生活安全保障；並為維護新住民健康權益，

表1 本基金近年財務概況

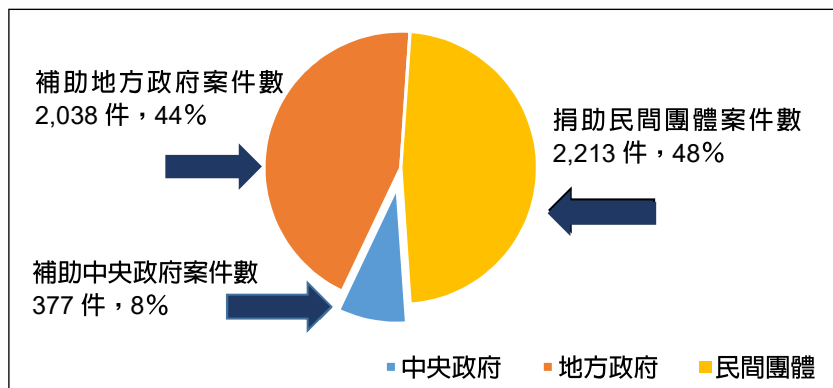
單位：千元

項目	年度	109年度決算	110年度決算	111年度決算	112年度預算
基金來源		502,007	508,785	503,520	401,647
公庫撥款		500,000	500,000	500,000	400,000
基金用途		323,130	346,092	371,036	420,820
本期賸餘（短絀-）		178,877	162,693	132,484	-19,173
基金餘額		665,302	827,996	960,480	938,017

資料來源：作者自行整理。

論述》預算·決算

圖 1 本基金 94 至 111 年度核定補（捐）助案件數及結構



資料來源：作者自行繪製。

圖 2 設籍前未納健保新住民懷孕之醫療照護

**完善設籍前
新住民健康權益保障**

設籍前新住民在尚未納入健保期間因懷孕及生產有經濟需求者，可透過各地方政府訪視評估後，獲得**急難救助補助**。

可洽請各直轄市、縣(市)政府之新住民家庭中心協助

新住民家庭服務中心一覽表 「新住民發展基金補助經費申請補助項目及基準」

內政部移民署 新住民發展基金補助 廣告

資料來源：新住民培力發展資訊網。

與時俱進，適時調整相關規定，主要做為包括：

(一) 離島緊急醫療後送補助

本基金於 106 年 8 月 8 日修正「新住民發展基金補助經費申請補助項目及基準」（以下簡稱申請補助項目及基準），訂定「離島地區設籍前新住民之緊急傷病患後送臺灣本島就醫計畫」，經統計施行迄今，計核准補助 420 萬 8,835 元，提供離島地區新住民，因緊急傷病患後送臺灣本島醫療照護空中轉診航空器的補助費用，不因離島地區醫療資源有限而受影響。

(二) 設籍前未納健保新住民懷孕之醫療照護

設籍前新住民須取得居留證 6 個月後始能加入全民健康保險，為強化新住民醫療照護需求，本基金於 110 年 1 月 4 日修正發布申請補助項目及基準，針對「設籍前新住民社會救助計畫」，明定急難救助補助規定。設

籍前新住民，如經醫生評估該次就醫係懷孕及生產之醫療費用，導致生活陷入困境，即可透過地方政府訪視評估，認定確有救助需要後獲得扶助，幫助新住民家庭減輕經濟負擔，安定母嬰生活（上頁圖2）。

（三）因應疫情紓困扶助

本基金原訂有「設籍前新住民遭逢特殊境遇相關福利及扶助計畫」，經統計109至111年度，計核准補助1,169萬9,953元，近年受嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）疫情影響，針對部分陷入經濟困境新住民家庭提供緊急生活扶助；並因應疫情製作中文、英文、越南文、印尼文、泰國文、柬埔寨文及緬甸文等7國語版電子圖卡，置於新住民培力發展資訊網，以及請地方政府與民間團體廣為宣導，使新住民可掌握疫情及相關福利的最新訊息，讓更多設籍前新住民可以得到扶助，

度過難關（圖3）。

三、協助新住民適應臺灣社會，提升大眾多元文化知能素養

「新住民家庭成長及子女托育、多元文化計畫」係提供

新住民及其子女家庭教育與生活語言等學習課程，以及子女臨時托育等補助，並推動多元文化交流及媒體宣導等活動，以協助新住民適應臺灣，建構多元文化社會。

另為保障在臺新住民取

圖3 本基金提供緊急生活扶助費協助新住民家庭



資料來源：新住民培力發展資訊網。

論述》預算·決算

得資訊之權益，促進多元文化均衡發展，本基金補助電視節目製播及新聞網站之設置，以維護新住民語言文化基本權及便利新住民閱聽新聞資訊之權益，主要辦理事項有：

（一）製播新住民影音紀實報導計畫

自 102 年度起，補助辦理電視節目製播，透過走訪臺灣各個鄉鎮，以多元文化視角，紀實報導新住民在臺生活、奮鬥的真實勵志故事。「我們一家人 TAIWAN BRAVO」（<https://setwearefamily.setn.com/>）節目，經統計至 111 年度，累積收視率人次達 1 億 3,320 萬 9,000 人次，YOUTUBE 累積觀看人次達 224 萬餘次，收視率屢創新高，3 次擠進前 80 大收視排行榜，並透過英語、越南語、印尼語、泰國語、柬埔寨語、西班牙語及阿拉伯語等字幕或配音版擴及海外觀眾，讓新住民感受到實質幫助與重視。

（二）建置新住民全球新聞網

自 103 年度起，補助建置「新住民全球新聞網」（<https://news.immigration.gov.tw/>），提供中文、英文、越南文、印尼文、泰文等 5 國語版網頁。經統計至 111 年度，網站頁面總瀏覽量已逾 1,000 萬人次，粉絲團累計為 7 萬 3,359 人，逐步達到提升民眾多元文化知能素養及學習相互理解並尊重彼此的效益。

四、提供資源支持，穩定新住民家庭生活

「家庭服務中心計畫」係為建構新住民家庭服務網絡，提供新住民家庭關懷訪視、個案管理服務、整合及連結社區服務據點、資源支持服務網絡及依其需求提供轉介等服務。

新住民家庭服務中心經營型態包括公辦公營及公辦民營 2 種。目前全國新住民家庭服務中心共計 39 家，其中公辦公營 13 家，公辦民營 26 家。本基金未來持續就各地方政府

之實際需求編列預算，有效配置政府資源，以周延推展新住民福利服務，建構新住民家庭取得社會福利資源管道之可近性及便利性，俾促進其家庭關係、社會參與及多元文化之融合。

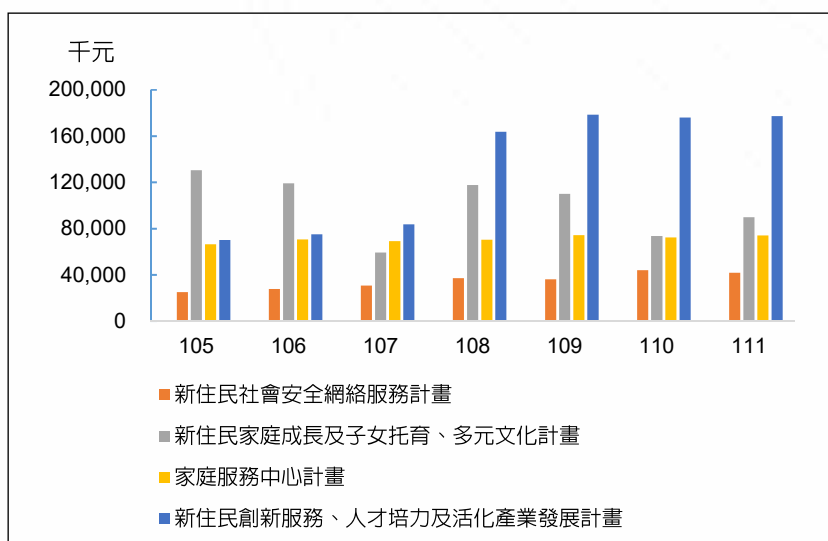
五、培力新住民有相當成果

「新住民創新服務、人才培力及活化產業發展計畫」係辦理衛生保健通譯員服務（培訓）、多元文化人才培訓、新住民及其子女培力與獎助（勵）學金等計畫，從培力到社會參與均含括在內。

本基金自 105 年度轉型，擴大照顧新住民家庭，並著重於新住民及其子女的培力發展，經分析 105 至 111 年度四大業務計畫核定補（捐）助經費趨勢（下頁表 2、圖 4），以培力發展計畫占支出最大宗。新住民及其子女近年在專業及學術各領域都有傑出表現，人才輩出，可見本基金在推動展能揚才方面有其重大的影響。

又為提供全國優秀、清寒的新住民及其子女更多的鼓勵與關懷，移民署辦理培力與獎助（勵）學金計畫，頒發獎項多元；在新住民子女方面，為鼓勵他們能文能武，除了成績優秀外，更有全國競賽傑出的特殊才能及總統教育獎等項目；在新住民方面，為勉勵提升自我知（技）能，也設置成績優秀、清寒助學及考取技術士證照等項目。

圖 4 本基金四大業務計畫 105 至 111 年度核定補助經費趨勢



資料來源：作者自行繪製。

表 2 本基金四大業務計畫 105 至 111 年度核定補助經費情形

單位：千元

業務計畫	105	106	107	108	109	110	111
1. 新住民社會安全網絡服務計畫	24,995 (8%)	27,600 (9%)	30,721 (13%)	37,030 (10%)	36,124 (9%)	43,905 (12%)	41,689 (11%)
2. 新住民家庭成長及子女托育、多元文化計畫	130,278 (45%)	118,960 (41%)	59,299 (24%)	117,664 (30%)	109,872 (27%)	73,387 (20%)	89,648 (24%)
3. 家庭服務中心計畫	66,439 (23%)	70,592 (24%)	69,124 (29%)	70,238 (18%)	74,148 (19%)	72,275 (20%)	73,865 (19%)
4. 新住民創新服務、人才培力及活化產業發展計畫	70,005 (24%)	74,856 (26%)	83,556 (34%)	163,551 (42%)	178,322 (45%)	175,919 (48%)	177,213 (46%)
總計	291,717	292,008	242,700	388,483	398,466	365,486	382,415

資料來源：移民署全球資訊網 2023b。

論述》預算 · 決算

重要成果如畢業於臺北市長安國民小學的于同學，獲得 109 年度特殊才能證照獎勵金。她的父親來自美國，二年級時在特教老師的建議下參加聽障朗讀比賽，從此展開對朗讀的熱愛，經過 4 年的經驗累積和努力，終於在全國聽障朗讀比賽獲得第一名，她將獲得的獎勵金部分捐給基金會，幫助和她一樣的小朋友。這一路走來有許多的失敗與挫折，除了認真練習外，更鼓勵自己不輕言放棄。另外，來自大陸地區的新住民秦女士，也獲得甲級證照獎勵金。她剛來臺時，生活上找不到重心，因緣際會接觸服裝創作，因為過去沒有任何基礎，在練習過程中遇到很多瓶頸與挫折，甚至一度想要放棄，但在先生及老師的鼓勵下，努力不懈練習，終於順利考取國家女裝甲級技術士證照。

伍、新住民生活需求調查

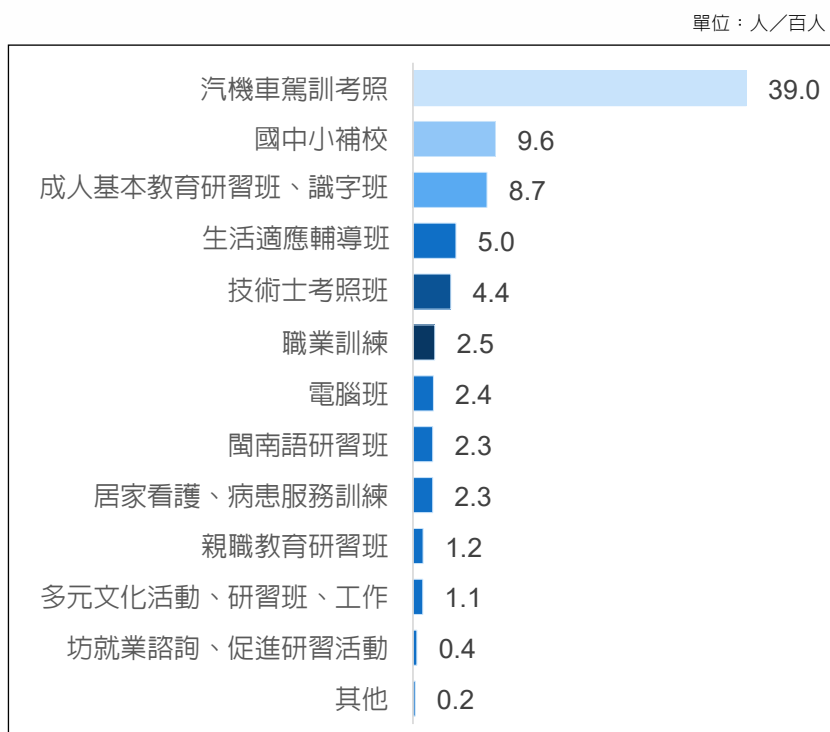
為協助新住民早日適應我

國生活環境，自 92 年度起，移民署每 5 年辦理 1 次在臺新住民生活需求調查，以了解新住民在臺生活情形與相關施政推動狀況；107 年 1 萬 8,260 份新住民有效樣本之調查結果顯示，照顧服務措施參與情形、社會保險體系覆蓋率及新住民家庭平均月收入等，均有顯著提升。

一、照顧服務措施成效佳

根據調查結果顯示，97 年度參加照顧輔導措施的新住民占 27.7%、102 年度占 37.6%，至 107 年度占 54.2%，已有過半數新住民曾參加照顧服務措施；107 年度相較 102 年度增加 16.6 個百分點，參與的照顧服務措施以「汽機車駕訓考照」最多，其次為「國中小補校」、「成人基本教育研習班、識字班」（圖 5）。

圖 5 107 年度新住民生活需求調查參與照顧服務措施情形



說明：項目可複選。
資料來源：移民署全球資訊網 2023c。

二、社會保險體系覆蓋率高

依據 107 年度調查結果顯示，其中有五成五的新住民加入我國在職保險，包含勞工保險、農民健康保險、漁民保險與公保，另有一成新住民投保國民年金保險，各項社會保險納保率均較 102 年度成長，可見對新住民勞動保障有所改善（圖 6）。

三、平均家庭月收入提升

根據調查結果顯示，97 年度新住民家庭平均月收入 4 萬 3,030 元、102 年度 4 萬 6,173 元，107 年度 5 萬 2,574 元；

107 年度較前兩次調查，新住民家庭平均月收入均有增加趨勢。

陸、結語

本基金設立以來，統整各項資源運用，有效結合政府部門及民間團體力量，充分展現本基金專款專用照顧新住民之目的。未來，本基金將持續因應環境變遷及階段性需求，與時俱進、適時調整並周延推展新住民服務措施，以穩定其家庭生活，在臺長居久安。

參考文獻

1. 移民署全球資訊網（2023a），外

籍配偶人數與大陸（含港澳）配偶人數按證件分（76 年 1 月至 112 年 10 月底），<https://immigration.gov.tw/5385/7344/7350/8887/>。

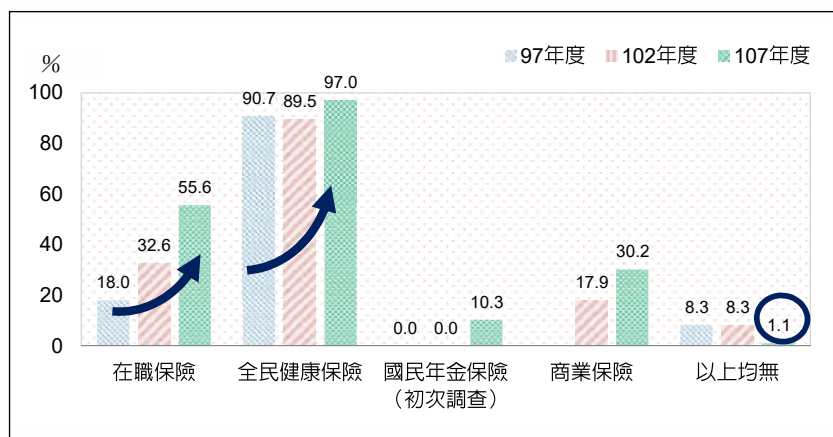
2. 移民署全球資訊網（2023b），本基金補助情形，<https://www.immigration.gov.tw/5385/7445/7451/7508/7523/>

3. 移民署全球資訊網（2023c），新住民生活需求調查，<http://immigration.gov.tw/5385/7445/7451/7457/7460/7469>

4. 新住民全球新聞網，<https://news.immigration.gov.tw/>

5. 行政院全球資訊網（2004），行政院第 2912 次院會決議，<https://www.ey.gov.tw/Page/4EC2394BE4EE9DD0/1e55ab01-ed64-46db-b03f-bcf867036b9c> ❖

圖 6 新住民在臺保險情形跨年比較



資料來源：移民署全球資訊網 2023c。