

112 年度信託基金、財團法人及行政法人預算概況

中央政府各信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人，112 年度預算業經各主管（監督）機關依規定函送立法院。為讓各界了解其 112 年度預算編送概況，特撰本文作簡要說明。

江衍陞、蔡瑋純（行政院主計總處基金預算處科長、行政院主計處科長）

壹、前言

信託基金係政府以受託人身分管理與運用受託財產，基金財產所有權非屬政府所有。立法院為加強對信託基金之監督，審查 99 年度總預算案作成決議，要求中央政府各機關主管之信託基金，其預算書均應送立法院。

財團法人係經目的事業主管機關許可設立之私法人，業務受主管機關監督管理。立法院為強化財團法人監督機制，

透過修正預算法及審查相關主管機關預算案作成決議，要求政府捐助基金累計超過 50% 或有必要加強監督之財團法人，應將預算書送立法院。

行政法人係指國家及地方自治團體以外，為執行特定公共事務，依法律設立之公法人。中央政府為強化其監督機制，訂定行政法人法，要求接受政府核撥經費超過行政法人當年度預算收入來源 50% 者，應將預算書送立法院。

中央政府各機關受託管理

之信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人，其 112 年度預算經各主管（監督）機關於 111 年 8 月底前送立法院。以下介紹信託基金、財團法人及行政法人 112 年度預算編送概況，供各界參考。

貳、112 年度預算編送概況

信託基金、財團法人及行政法人所編列之預算均非屬政府預算體系，不納入總預算及附屬單位預算，惟依預算法、

行政法人法及立法院決議，信託基金、財團法人及行政法人預算仍應送立法院。謹就預算編送規範，以及 112 年度預算編送數量與編列情形，簡要說明如下：

一、信託基金

依預算法第 4 條規定，信託基金係為國內外機關、團體或私人之利益，依所定條件管理或處分資產之基金。即政府以受託人身分，依信託人契約、遺囑或法律所定條件，代為管理或處分財產，基金財產所有權屬信託人，非屬政府所有。

(一) 預算編送規範

配合立法院決議，行政院主計總處（以下簡稱主計總處）於 99 年 4 月以院函訂定「信託基金預算編製注意事項」及以處函分行預算書表格格式，規範信託基金預算編製內容、送審程序及時程等，使各主管機關有所依循，惟信託基金非屬政府預算體系，爰將其收支餘絀表、餘

絀撥補表及現金流量表，列入「中央政府總預算附屬單位預算及綜計表－非營業部分」附錄中揭露，以供各界了解及監督。

(二) 112 年度預算編送數量及編列情形（下頁表 1）

1. 編送數量

112 年度預算書送立法院之信託基金共 17 單位，與 111 年度相同，以內政部代管 6 單位最多，其次為勞動部 3 單位。其中僑務委員會主管受理捐贈僑生獎助學金及艱困地區僑校師資補助金基金，配合 110 年 9 月該會受理捐贈僑生獎助學金及艱困地區僑校師資補助金要點將「僑校」修正為「僑民學校」，自 112 年度起，更名為受理捐贈僑生獎助學金及艱困地區僑民學校師資補助金基金。

另依公務人員退休資遣撫卹法第 93 條及公立學校教職員退休資遣撫卹條例第 98 條規定，112 年 7 月 1 日

以後初任公務人員及教職員者，退撫制度由主管機關進行建立，並另以法律定之。因該等法案尚於立法院審查中，爰 112 年度預算公務人員退休撫卹基金包括該等初任人員。如上開法案於該基金 112 年度預算通過前完成立法程序，考試院將依通過後之法律，編製該等初任人員預算書函送立法院。

2. 收支及餘絀預算編列情形

112 年度預算收入總額 2,123 億元，支出總額 129 億元，本期賸餘 1,994 億元，分述如下：

(1) 收入總額：112 年度預算 2,123 億元，較 111 年度預算數 1,894 億元，增加 229 億元，約 12.09%。

(2) 支出總額：112 年度預算 129 億元，較 111 年度預算數 124 億元，增加 5 億元，約 4.03%。

(3) 本期餘絀：收支相抵

專題

表 1 112 年度信託基金預算編列情形

單位：千元

信託基金名稱	收入總額	支出總額	本期餘絀
合計	212,313,984	12,956,279	199,357,705
內政部主管	558	914	-356
黃瑞景先生獎學基金	12	12	0
胡原洲女士獎（助）學基金	12	8	4
在校學生獎學基金	78	75	3
劉存恕先生警察子女獎學基金	0	264	-264
誠園獎學基金	423	508	-85
劉竹琛先生警察子女獎學基金	33	47	-14
僑務委員會主管	7,227	7,166	61
莊守耕公益基金	27	25	2
受理捐贈僑生獎助學金及艱困地區僑民學校師資補助金基金	7,200	7,141	59
農業委員會主管	314,035	1,212	312,823
農民退休金	314,035	1,212	312,823
勞動部主管	171,673,036	4,303,102	167,369,934
勞工退休基金（舊制）	31,322,227	3,539,947	27,782,280
勞工退休基金（新制）	139,206,843	135,530	139,071,313
積欠工資墊償基金	1,143,966	627,625	516,341
環境保護署主管	8,166,784	6,591,905	1,574,879
資源回收管理基金－信託基金部分	8,165,115	6,585,150	1,579,965
清潔人員執行職務死亡濟助基金	1,669	6,755	-5,086
行政院人事行政總處主管	3,988	1,246	2,742
中央公教人員急難救助基金	3,988	1,246	2,742
金融監督管理委員會主管	18,794	126,200	-107,406
保險業務發展基金	18,794	126,200	-107,406
考試院銓敘部主管	32,129,562	1,924,534	30,205,028
公務人員退休撫卹基金	32,129,562	1,924,534	30,205,028

資料來源：作者自行整理。

後，贖餘 1,994 億元，主要係銓敘部主管之公務人員退休撫卹基金及勞動部主管新、舊制勞工退休基金等 3 單位之基金運用贖餘。

二、財團法人

依民法及財團法人法規定，財團法人以從事公益為目的，由捐助人捐助一定財產，經目的事業主管機關許可，向法院登記之私法人；業務受主管機關監督，主管機關得檢查其財產狀況及其有無違反許可條件與其他法律之規定。

（一）預算編送規範

立法院於 97 年提案修正預算法第 41 條及決算法第 22 條，要求政府捐助基金累計超過 50% 之財團法人，以及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人，每年應由各該主管機關將其年度預算書及決算書送立法院審議。立法院亦透過審查

相關預算案作成決議，要求部分政府捐助基金累計未超過 50%，接受政府委託執行公權力之財團法人將預算書送立法院，以強化監督。

配合預算法修正及立法院決議，主計總處於 96 年 8 月以院函訂定「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」（以下簡稱預算編製注意事項）及財團法人預算書表，期間並多次修正。嗣財團法人法於 108 年 2 月 1 日施行，該法賦予各主管機關辦理財團法人預算（決）算編審，並訂定監督規定，爰 108 年 3 月 29 日修正預算編製注意事項，僅規範預算送審程序及書表架構，主計總處同時停止適用財團法人預算書表，由主管機關自行規定辦理。

另為增進各政府捐助財團法人預算書表之一致性與可比較性，主計總處委託財團法人中華民國會計研究發展基金會，完成「政府捐助

財團法人會計處理及財務報告編製準則一致性範例之研究」，於 109 年 12 月 1 日將上開研究報告及「政府捐助財團法人共通性會計項目表－參考指引」，刊登於主計總處網站供主管機關參考。

其後，配合預算法第 62 條之 1 於 110 年 5 月 18 日修正通過，政府捐助基金累計超過 50% 之財團法人，編列預算於平面媒體、廣播媒體、網路媒體（含社群媒體）及電視媒體（以下簡稱 4 大媒體）辦理政策及業務宣導，亦屬受規範之對象，爰於同年 11 月 10 日修正預算編製注意事項，增列「媒體政策及業務宣導費彙計表」為財團法人預算書之參考表，並自 112 年度起適用。又各財團法人辦理 4 大媒體政策及業務宣導，財源有政府捐助及自籌財源兩種，為利主管機關勾稽核對，再度於 111 年 4 月 28 日修正，明定各財

團法人以捐助及自籌財源辦理者，均應列入媒體政策及業務宣導費彙計表，以資明確。

（二）112 年度預算編送數量及編列情形（下頁表 2）

1. 編送數量：財團法人預算書應送立法院者，依財團法人法、預算法及行政院訂定之財團法人基金計算及認定基準辦法，採「累計」概念計算政府捐助基金。112 年度預算應編送立法院之財團法人共 122 單位，與 111 年度相同，除內政部主管威權統治時期國家不法行為被害者權利回復基金會預計於 111 年底成立，俟該基金會成立後，內政部將函送 111 及 112 年度預算書至立法院審議外，其餘 121 單位，以經濟部主管 22 單位最多，其次為農業委員會 21 單位、文化部 11 單位、教育部 10 單位。其中台灣網路資訊中心及電信技

專題

表 2 112 年度財團法人預算編列情形

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期（稅前）餘絀
合計	89,683,526	85,899,362	3,784,164
行政院主管	72,644	72,644	0
國防工業發展基金會	72,644	72,644	0
內政部主管	517,952	518,125	-173
中央營建技術顧問研究社	7,630	6,959	671
臺灣省義勇人員安全濟助基金會	2,083	5,496	-3,413
義勇消防人員安全濟助基金會	1,554	1,930	-376
台灣建築中心	277,325	274,925	2,400
臺灣營建研究院	165,000	164,535	465
二二八事件紀念基金會	61,280	61,280	0
警察學術研究基金會	3,080	3,000	80
國防部主管	154,300	144,700	9,600
國防安全研究院	154,300	144,700	9,600
文化部主管	4,676,577	5,071,450	-394,873
國家文化藝術基金會	528,156	534,369	-6,213
中法文化教育基金會	280	280	0
文化臺灣基金會	50,610	49,672	938
臺灣博物館文教基金會	15,986	15,956	30
臺灣美術基金會	28,069	27,869	200
臺灣生活美學基金會	131,250	131,213	37
中央通訊社	573,396	573,396	0
中央廣播電臺	545,308	638,510	-93,202
公共電視文化事業基金會	2,652,506	2,943,922	-291,416
中華民國電影事業發展基金會	148,211	153,458	-5,247
蒙藏基金會	2,805	2,805	0
外交部主管	1,707,412	1,786,239	-78,827
國際合作發展基金會	1,510,644	1,590,311	-79,667
臺灣民主基金會	182,656	181,856	800
太平洋經濟合作理事會中華民國委員會	14,112	14,072	40
交通部主管	3,440,779	2,452,967	987,812
中華顧問工程司	606,000	173,440	432,560
台灣郵政協會	141,053	132,182	8,871
台灣電信協會	172,495	142,965	29,530
中華航空事業發展基金會	515,534	76,603	438,931
台灣敦睦聯誼會	1,812,493	1,715,709	96,784
鐵道技術研究及驗證中心	193,204	212,068	-18,864

表 2 112 年度財團法人預算編列情形 (續 1)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期 (稅前) 餘絀
法務部主管	481,642	481,642	0
福建更生保護會	6,892	6,892	0
犯罪被害人保護協會	178,719	178,719	0
臺灣更生保護會	296,031	296,031	0
金融監督管理委員會主管	11,165,947	6,578,684	4,587,263
台灣金融研訓院	592,424	591,424	1,000
汽車交通事故特別補償基金	656,639	559,482	97,157
住宅地震保險基金	5,055,174	4,601,342	453,832
保險安定基金	4,138,100	175,275	3,962,825
證券投資人及期貨交易人保護中心	130,316	130,316	0
保險事業發展中心	416,438	343,989	72,449
金融消費評議中心	176,856	176,856	0
原子能委員會主管	60,162	60,045	117
中華民國輻射防護協會	45,050	44,750	300
核能資訊中心	15,112	15,295	-183
國軍退役官兵輔導委員會主管	96,613	96,549	64
榮民榮眷基金會	96,613	96,549	64
國家科學及技術委員會主管	8,660,448	9,217,290	-556,842
國家實驗研究院	6,567,577	7,012,102	-444,525
國家同步輻射研究中心	2,092,871	2,205,188	-112,317
教育部主管	1,579,352	1,639,142	-59,790
大學入學考試中心基金會	338,953	387,947	-48,994
中華幼兒教育發展基金會	1,175	1,080	95
私立學校興學基金會	890,290	890,290	0
社教文化基金會	2,540	4,864	-2,324
臺灣省中小學校教職員福利文教基金會	83,525	91,543	-8,018
臺灣省童軍文教基金會	320	300	20
高等教育國際合作基金會	51,481	48,975	2,506
高等教育評鑑中心基金會	160,836	160,305	531
中華民國私立學校教職員退休撫卹離職資遣儲金管理委員會	45,097	48,727	-3,630
教育部接受捐助獎學基金會	5,135	5,111	24
大陸委員會主管	295,305	307,539	-12,234
海峽交流基金會	257,683	271,913	-14,230
臺港經濟文化合作策進會	37,622	35,626	1,996
數位發展部主管	936,620	895,489	41,131

專題

表 2 112 年度財團法人預算編列情形 (續 2)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期 (稅前) 餘絀
台灣網路資訊中心	150,015	146,568	3,447
電信技術中心	786,605	748,921	37,684
經濟部主管	41,699,019	41,750,101	-51,082
中國生產力中心	1,024,330	1,006,417	17,913
金屬工業研究發展中心	2,800,000	2,750,000	50,000
台灣地理資訊中心	91,174	90,201	973
中興工程顧問社	765,089	733,973	31,116
台灣雜糧發展基金會	51,038	48,251	2,787
工業技術研究院	23,100,000	23,020,000	80,000
船舶暨海洋產業研發中心	645,635	613,213	32,422
台灣機電工程服務社	226,383	196,304	30,079
台灣非破壞檢測協會	26,554	26,366	188
中華經濟研究院	542,736	540,484	2,252
台灣商品檢驗驗證中心	907,310	804,866	102,444
中衛發展中心	782,300	776,925	5,375
自行車暨健康科技工業研究發展中心	184,260	180,043	4,217
石材暨資源產業研究發展中心	180,000	175,625	4,375
中小企業信用保證基金	8,637,585	9,047,386	-409,801
台灣中小企業聯合輔導基金會	256,618	252,163	4,455
全國認證基金會	263,210	259,380	3,830
生物技術開發中心	994,273	988,642	5,631
專利檢索中心	92,983	91,748	1,235
台灣糖業協會	90,740	89,466	1,274
中興工程科技研究發展基金會	27,266	26,703	563
核廢料蘭嶼儲存場使用雅美 (達悟) 族原住民保留地損失補償基金會	9,535	31,945	-22,410
農業委員會主管	5,791,564	6,126,318	-334,754
中華民國對外漁業合作發展協會	275,780	275,780	0
台灣養殖漁業發展基金會	99,910	99,793	117
台灣區鰻魚發展基金會	3,854	3,806	48
臺灣海洋保育與漁業永續基金會	172,341	172,341	0
中央畜產會	1,473,358	1,473,358	0
豐年社	63,974	63,974	0
農村發展基金會	20,028	20,028	0
農業信用保證基金	290,000	254,000	36,000
中正農業科技社會公益基金會	26,620	29,870	-3,250
桃園農田水利研究發展基金會	14,723	14,723	0
水利研究發展中心	11,515	11,515	0

表 2 112 年度財團法人預算編列情形 (續完)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期 (稅前) 餘絀
農業工程研究中心	333,006	331,031	1,975
臺中環境綠化基金會	11,851	11,851	0
曹公農業水利研究發展基金會	13,968	13,968	0
臺灣兩岸漁業合作發展基金會	9,613	9,613	0
維謙基金會	4,485	4,707	-222
七星農業發展基金會	36,800	36,800	0
七星環境綠化基金會	19,200	19,200	0
台灣區花卉發展協會	90,870	90,870	0
農業科技研究院	859,520	858,470	1,050
農業保險基金	1,960,148	2,330,620	-370,472
勞動部主管	216,637	216,576	61
職業災害預防及重建中心	216,637	216,576	61
僑務委員會主管	82,187	70,727	11,460
海華文教基金會	13,619	13,619	0
海外信用保證基金	68,568	57,108	11,460
衛生福利部主管	5,209,319	5,481,958	-272,639
國家衛生研究院	3,775,486	3,875,071	-99,585
醫藥品查驗中心	621,713	612,963	8,750
醫院評鑑暨醫療品質策進會	271,963	262,072	9,891
器官捐贈移植登錄及病人自主推廣中心	95,277	93,631	1,646
鄒濟勳醫學研究發展基金會	1,368	1,368	0
病理發展基金會	335,318	325,529	9,789
婦女權益促進發展基金會	49,072	49,072	0
賑災基金會	36,773	239,903	-203,130
惠眾醫療救濟基金會	22,349	22,349	0
環境保護署主管	210,216	197,464	12,752
環境資源研究發展基金會	53,800	50,100	3,700
環境與發展基金會	130,036	122,344	7,692
環境權保障基金會	16,220	14,920	1,300
大嵵崁環境永續發展基金會	10,160	10,100	60
原住民族委員會主管	733,984	822,361	-88,377
原住民族文化事業基金會	556,364	644,761	-88,397
原住民族語言研究發展基金會	177,620	177,600	20
客家委員會主管	233,350	249,855	-16,505
客家公共傳播基金會	233,350	249,855	-16,505
司法院主管	1,661,497	1,661,497	0
法律扶助基金會	1,661,497	1,661,497	0

資料來源：作者自行整理。

專題

術中心原隸屬國家通訊傳播委員會，數位發展部於 111 年 8 月 27 日成立後，改隸該部。

2. 收支及餘細預算編列情形

112 年度預算收入總額 897 億元，支出總額 859 億元，本期賸餘 38 億元，分述如下：

- (1) 收入總額：112 年度預算 897 億元，較 111 年度預算數 889 億元，增加 8 億元，約 0.9%。
- (2) 支出總額：112 年度預算 859 億元，較 111 年度預算數 857 億元，增加 2 億元，約 0.23%。
- (3) 本期餘細：收支相抵後，賸餘 38 億元，主要係金融監督管理委員會主管保險安定基金之運用賸餘。

三、行政法人

依行政法人法規定，行政

法人係國家及地方自治團體以外，由中央目的事業主管機關，為執行特定公共事務，依法律設立之公法人；行政法人應制定個別組織法律設立之；營運及業務監督由監督機關辦理。

(一) 預算編送規範

行政法人法第 35 條規定，政府核撥經費超過行政法人當年度預算收入來源 50% 者，應由監督機關將其預算書送立法院。

由於行政法人設置數量逐漸增加，為期行政法人預算編製有一致之規範，主計總處於 101 年 8 月以院函訂定「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」及預算書表格式，規範行政法人預算編製內容、送審流程及時程等，使行政法人之預算編製及監督機制更趨完善。

(二) 112 年度預算編送數量及編列情形（下頁表 3）

1. 編送數量

112 年度預算書應編

送立法院之行政法人共 9 單位，較 111 年度應編送 8 單位，增加 1 單位，除數位發展部監督之國家資通安全研究院預計於 111 年底成立，俟成立後，該部將函送 111 及 112 年度預算書至立法院審議，另國家科學及技術委員會監督之國家太空中心預計於 112 年 1 月 1 日成立，屆時該會將函送 112 年度預算書至立法院審議外，其餘 7 單位，以文化部監督 3 單位最多。

2. 收支及餘細預算編列情形

112 年度預算收入總額 1,320 億元，支出總額 1,271 億元，本期賸餘 49 億元，分述如下：

- (1) 收入總額：112 年度預算 1,320 億元，較 111 年度預算數 1,046 億元，增加 274 億元，約 26.20%。
- (2) 支出總額：112 年度預算 1,271 億元，較 111 年度預算數 1,004

億元，增加 267 億元，約 26.59%。

- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 49 億元，主要係國防部監督之國家中山科學研究院運用賸餘。

參、結語

近年來外界極為關注信託基金、政府捐助之財團法人與行政法人之運作績效及財務狀況，政府透過預（決）算、營運資訊或績效評鑑報告公開等

方式，回應社會各界加強監督之要求。主計總處除對信託基金、政府捐助財團法人及行政法人之預算編送已訂有一致性規範外，在行政法人法及財團法人法公布施行後，再朝簡化行政作業及強化主管機關權責方向修正。藉由在政府與各界共同努力及妥適監督下，期能提升信託基金、政府捐助財團法人及行政法人運作績效，讓公共（益）或代管事務順遂推動，以達成其設立目的。❖

表 3 112 年度行政法人預算編列情形

單位：千元

行政法人名稱	收入總額	支出總額	本期餘絀
合 計	131,958,688	127,087,070	4,871,618
內政部監督	3,126,086	2,068,680	1,057,406
國家住宅及都市更新中心	3,126,086	2,068,680	1,057,406
國防部監督	121,345,912	117,459,558	3,886,354
國家中山科學研究院	121,345,912	117,459,558	3,886,354
教育部監督	2,149,216	2,137,616	11,600
國家運動訓練中心	2,149,216	2,137,616	11,600
科技部監督	433,932	443,009	-9,077
國家災害防救科技中心	433,932	443,009	-9,077
文化部監督	4,903,542	4,978,207	-74,665
國家表演藝術中心	3,466,554	3,533,601	-67,047
國家電影及視聽文化中心	357,574	365,192	-7,618
文化內容策進院	1,079,414	1,079,414	0

資料來源：作者自行整理。