

新竹市就財政面向提升一般性補助款考核績效

中央對地方政府一般性補助款考核，新竹市在「財政績效與年度預算編製及執行情形」面向之考核成績連年欠佳，經確實檢討原因，落實改善，110 年度考核成績大幅進步。本文謹就新竹市所為改善措施作簡要說明，供各界參考。

蔡悅佼（新竹市政府主計處科長）

壹、前言

中央為對各地方政府施政計畫之執行效能、年度預算編製或執行情形、相關開源節流績效等進行監督及考核，訂有中央對直轄市與縣市計畫及預算考核機制，考核範圍包括有「社會福利計畫執行效能與相關預算編製及執行情形」、「教育計畫執行效能與相關預算編製及執行情形」、「基本設施計畫執行效能與相關預算編製及執行情形」及「財政績效與

年度預算編製及執行情形」四大面向。

新竹市（以下簡稱本市）105 至 109 年「財政績效與年度預算編製及執行情形」面向考核成績連年欠佳，5 年度中有 4 年度未達 80 分，遭致中央扣減補助款，並拖累了整體考核成績（下頁表 1）。考核成績為公開資訊，市議員用以質詢本市財政不佳，引發市民關切。

依遠見雜誌每年公布縣市總體競爭力調查結果，有關地

方財政面向 105 至 109 年度本市名次分別第 2、4、2、11、4 名，顯示本市財政體質尚佳，亟須找出中央考核欠佳的關鍵因素予以改善，以找回市民對本市財政信心。

貳、過去主要評分項目考核結果及改善情形

一、年度債務管理績效

（一）考核結果

近年來為讓本市建設更

好、更完善，資本支出預算逐年提升，雖極力爭取中央補助款的挹注，惟仍須相對編列市配合款，在自有財源不足下，則仰賴舉債因應，因而於受考 106 年度短期債務增加 9.54 億元且增加比率為非六都縣市第 2 高，又受考 107 年度長期債務增加 8.29 億元且增加比率又為非六都縣市最高，致 107 及 108 年度考核成績均墊底。

(二) 改善情形

爲使本市財政較爲健全，新竹市政府（以下簡稱本府）在投入建設之餘，除本零基預算精神，妥適配置有限資源，持續積極開闢財源，每年仍持續針對公務車輛油料費用依共同性費用編列標準減半核給、養護費用依原編列預算數控管 3 成等節約措施，在財源籌措日益困難下，並加強財務調度，進行逐年減債，至受考 109 年度不論長期債務及短期債務均遞減且減少比率優於其他縣市（表 2），爰 110 年度債務管理績效提升至非六

表 1 中央對新竹市一般性補助款考核情形

年度	社會福利		教育		基本設施		財政績效與年度預算編製及執行情形		總成績		增減補助款(千元)	
	分數	排名	分數	排名	分數	排名	分數	排名	分數	排名	合計數	財政面向
105	79	9	88	8	86	10	75	10	328	12	-12,163	-8,469
106	84	9	89	6	86	6	80	10	339	7	9,186	
107	83	10	96	2	86	10	77	15	342	8	-5,109	-5,109
108	78	12	95	4	84	11	79	15	336	10	-8,610	-1,703
109	80	10	95	2	85	6	77	16	337	10	40,720	-5,080
110	83	7	96	1	88	2	88	3	355	1	110,180	

註：1. 排名為非六都外 16 縣市。

2. 增減補助款包括依考核結果增減分配數及額外評比獎勵金。

資料來源：整理自主計總處考核成績。

表 2 新竹市受考 105 至 109 年度公共債務概況

單位：億元

考核年度	受考年度	公共債務法規範之債務					
		長期債務(非自償)	歲出總額(含保留數)	債務比率	短期債務	歲出總額(不含保留數)	債務比率
		(1)	(2)	(3)=(1)/(2)	(4)	(5)	(6)=(4)/(5)
106	105	75.10	202.31	37.12%	37.24	184.98	20.13%
107	106	75.00	222.60	33.69%	+9.54 46.78	199.98	23.39%
108	107	+8.29 83.29	234.96	35.45%	48.22	203.86	23.66%
109	108	83.00	235.44	35.25%	45.73	203.62	22.46%
110	109	-4.00 79.00	264.81	29.83%	-17.73 28.00	235.33	11.90%

資料來源：本府自行整理。

專題

都縣市第 5 名。

二、開源績效

(一) 考核結果

考核指標有 3 項，其中本市受考 108 年度以開源績效執行率之「稅捐徵收達成率及其稽徵績效」與「規費及罰鍰徵收情形」項目本市成績較為不佳，主要係受考年度稅捐決算數達成預算稽徵目標不如預期，另罰款及賠償收入因警察局配合政策以勸導方式取代開單，致罰鍰收入減少。

(二) 改善情形

本項經衡酌以往實收情形，並考量本市各項發展因素，審慎估列歲入預算，於受考 109 年度稅捐決算數占預算數為 114%，較受考 108 年度 100.24%，增加約 14%，致「稅捐徵收達成率及其稽徵績效」成績進步 10.19 分。另「規費及罰鍰徵收情形」，受考年度 109 年度因動物園門票由每張 20 元調漲至每張 50 元，致規費收入增加，相對成績也提升。

三、地方政府清理欠稅情形

(一) 考核結果

本市清理欠稅成績連續多年位居非六都縣市之末，主要為「清理舊欠」及「徵起舊欠」等 2 細項，因本轄有 3 大舊有欠稅戶欠稅金額逾 4 億元，約占年度欠稅總額 7 成，惟已無財產可供執行或因土地存有占用等問題，致拍賣不易，而影響清理之成效。

(二) 改善情形

本市於受考 109 年度除了加強稅單送達率，積極提高防止新欠徵起成績；另與行政執行機關密切合作，以提高稅捐徵起效率，定期清查財產狀況及時辦理禁止財產處分，加強執行納稅義務人銀行存款、所得及承包公共工程款等財產及徵起 4,976 萬 1 千元，致 110 年「徵起舊欠」成績顯著上升 10.16 分。

四、人事費支出擲節情形

(一) 考核結果

本市因出生率高，學生人數成長，增設學校及增加班級數，相對增加教職員，另為配合內政部強化基層執行警消人力政策，增加員額，均導致人事費支出增長，影響考核成績，於 106 至 109 年度為倒數第 3 名或倒數第 2 名。

(二) 改善情形

本府已嚴謹控管員額，擲節人事支出，本項成績在 110 年度大幅進步 0.7 分，居非六都縣市排名第 5 名。

參、過去加減分項目考核結果及改善情形

一、歲入歲出餘絀及改善情形

(一) 考核結果

本市為擴大公共建設，101 年度以來均編列赤字預算，109 年度隨著資本支出大幅成長，差短也鉅額增長，被重扣 4.8 分。

(二) 改善情形

本市 110 年度仍為建設

高峰，短絀持續擴大，但增幅趨緩，遭扣減 2.5 分，已較 109 年度少扣 2.3 分，111 年度妥適配置預算，歲入歲出預算差短已略下降。

二、共同性費用項目編列情形

(一) 考核結果

1. 本府為擷節汰購車輛預算，將車況良好逾 15 年以上車輛，編列油料、養護、保險等費用，以期能達到較佳整體養護效益，然此編列與中央及地方政府預算籌編原則相關規定不符合，遭致扣分。
2. 為鼓勵本市轄區內品學兼優之畢業生，本市編列致贈獎品預算，因班級數與實際不符，遭致認定超編而減扣分數。
3. 一般事務費項下編列「照顧退休員警經費（含法令宣導及福利照護等）」，遭認定為退休人員文康活動費性質，屬於超編項目而遭致扣分。
4. 另有辦公器具養護費超過

編列基準部分，均遭扣分。

(二) 改善情形

共同性費用於以後年度均已審慎依標準妥適編列預算。另遭認定為退休人員文康活動費部分，也參照警政署訂定「新竹市警察局補助退休警察人員社會團體作業規範」編列於獎補助費。本項均已強化查核，確保超編情事不再發生。

三、財產收入編列情形

(一) 考核結果

106 年度為辦理公道三新闢道路工程拆遷戶安置，本府預計購置新竹縣有土地作為安置用地，並以專案讓售方式讓售予拆遷戶，因此編列土地售價收入。惟公道三道路用地都市計畫當時尚未通過，因此延後辦理安置事宜。另 107 年度本市房地交易市場活絡現象仍未見明顯成長，土地標售執行也未如預期，爰本項皆遭致扣分。

(二) 改善情形

本項經審慎評估財產處分進度，妥適編列歲入預算，自 107 年度起已無遭扣分情形。

四、開源節流績優案例

(一) 考核結果

往年本項成績只有 108 年度提報「新竹市兒童醫院興建營運移轉（BOT）案」獲得票選第 2 名，而外加 1 分，其他年度均未獲得加分。

(二) 改善情形

110 年度因逢本市動物園修繕完工，在開源節流績優案例，提報「新竹市立動物園打造友善環境教育場地及尊重生命締造再生計畫」，動物園在尚未改造前門票收入每年約為 600 萬元，該再生計畫改造後，每年收入增加至 5,775 萬元，約為 9.6 倍，遊客人數也從未改造前每年 40 萬人次，提升至每年 168 萬人次，約為 4.2 倍，該計畫並且獲得票選全國第 1 名殊榮，因而外加 1.5 分。

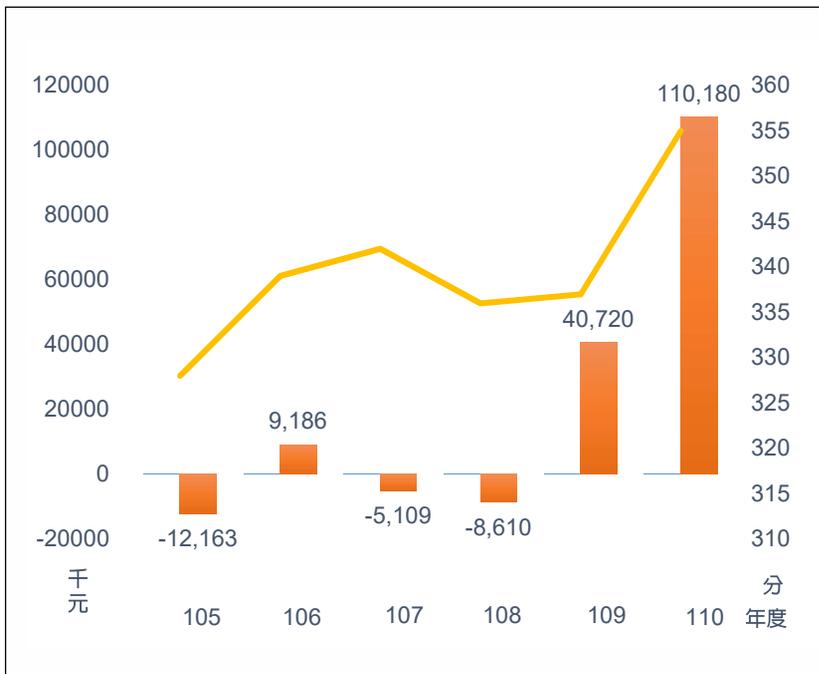
專題

表 3 110 年度新竹市一般性補助款考核額外評比獲配情形

考核項目	分數	排名	額外分配數 (千元)
合計			109,539
四大面向成績全部 超過 80 分之超出分數	35	1	20,192
四大面向總成績較前一年度進 步之超出分數	18	1	29,347
社會福利預警項目有排富條款 之個數	2	1	60,000

註：排名為非六都外 16 縣市。
資料來源：整理自主計總處考核成績。

附圖 新竹市一般性補助款考核總成績及獲配增減補助款



資料來源：整理自主計總處考核成績。

肆、110 年度整體考核結果

經過市府團隊積極努力，終於在 110 年度四大面向得到總成績 355 分，較 109 年度進步 18 分，「財政績效與年度預算編製及執行情形」面向也由 109 年度最後 1 名，躍升至非六都縣市的第 3 名，成績大幅進步，且參與中央政府額外提撥 6 億元獎勵金之各項評比亦獲佳績，額外獲配 1 億 953 萬餘元獎勵金補助，為非六都縣市第 1 名，也是全國第 1 名（表 3），有效增加市庫收入，對於本市財政具有相當的助益（附圖）。

綜觀以上，本市在「財政績效與年度預算編製及執行情形」面向，105 至 109 年未臻理想，但於 110 年度已落實改善（下頁表 4）。

伍、結論

有關中央對地方補助制度，主要係為兼顧中央政府財政健全與地方政府自主財源，將國家資源予以適當分配，滿

足各地方政府施政之所需，並從而落實地方自治精神。中央所制定的考核四大面向，每一面向所分別訂定的考核項目，均有其設計目的，每一項判定標準與等第劃分也都有其細部考量，且息息相關，因此每項成績都須重視，應秉持重視重點也重視細節的態度作為，

不可偏廢，才能爭取較佳成績。

本市 110 年度雖然「財政績效與年度預算編製及執行情形」面向成績大幅提升，但仍有「地方政府清理欠稅情形」、「歲入歲出餘絀及改善情形」及「資本支出保留」3 項考核成績未臻理想，須待改進的空

間，未來本府仍將廣續推動開源節流措施，並兼顧財政健全，針對考核不佳項目妥謀善策，持續強化舊有欠稅清理，並加強督導各資本計畫的執行狀況，以提升整體考核績效，持續爭取中央補助款及獎勵金之挹注，以實現新新竹、新幸福目標。❖

表 4 新竹市財政面向考核成績

年度	總成績		主要考核項目								增減分項目			扣減分配款(千元)
			年度債務管理績效		開源績效		地方政府清理欠稅情形		人事費支出樽節情形		歲入歲出餘絀及改善情形	共同性費用項目編列情形	財產收入編列情形	
分數	排名	分數	排名	分數	排名	分數	排名	分數	排名					
105	75.0	10	89.5	7	78.6	9	60.4	16	88.8	3	-0.5	-0.2	-0.5	-8,469
106	80.0	10	84.1	11	78.4	9	87.9	6	73.6	14	-0.2	-0.3	-1.5	
107	77.0	15	63.0	16	79.8	14	70.3	16	72.0	14	-0.2	-0.1	-1	-5,109
108	79.0	15	62.9	16	77.9	15	71.1	16	72.4	15	0	-0.1	0	-1,703
109	77.0	16	83.6	12	80.7	12	63.7	16	73.3	15	-4.8	0	0	-5,080
110	88.0	3	91.2	5	89.5	2	75.5	16	84.0	5	-2.5	-0.2	0	

註：1. 排名為非六都外 16 縣市。

2. 107 年度以前考核項目「歲入歲出餘絀及改善情形」為「預算收支平衡情形」。

資料來源：整理自主計總處考核成績。