



# 從農業普查看農家經營之轉變

本文運用近 4 次農林漁牧業普查資料，從農家勞動力、土地資源及經營收入等面向，觀察農家經營現況及變動，供為農業轉型及永續發展等重要議題參考。

陳維德（行政院主計總處國勢普查處研究員）

## 壹、前言

農業為經濟發展之基礎產業，其生產過程須仰賴勞動力及農地資源等要素投入，而農家能長期經營則有賴其收入的穩定。根據聯合國糧農組織（Food & Agriculture Organization, FAO）發布的「2020 年全球糧食與農業統計年報（Statistics Yearbook）」指出，全球農業就業人數近 20 年已減少 1 億 6,600 萬人，耕地更以每年 1 千萬公頃的速度減少，糧食安全已為重要課題，而掌握國家農業資源及經營狀況至為關鍵。農林漁牧業普查

（以下簡稱普查）為政府每 5 年進行 1 次的農業總盤點，可了解我國農業發展及農家經營情形，本文將藉由近 4 次普查資料，觀察農家之勞動投入、農地資源運用及經營收入等現況及變動，以供農業轉型、永續發展等重要課題參考。

## 貳、農家勞動力投入情形

我國農牧業係以家庭式經營之農牧戶為主，由普查資料顯示，94 年底實際從事農牧業之農牧戶家數達 72.9 萬家，占全國總戶數之 10.0%，受農業勞動力老化、不足，可耕作

地出租借及委託他人經營情形增加影響，至 109 年底已減至 69.1 萬家，占全國總戶數比率降至 7.8%。由於農牧戶的農事工作多以自家人力投入為主，尤其在農忙時期更有賴農家成員分擔農務工作，因此農家人口數的變化亦值關注。近 4 次普查受離農轉業、農村人口外移及少子女化影響，農牧戶家庭人口數已由 94 年底之 326 萬人，減至 109 年底之 231.2 萬人，15 年來計減少 94.8 萬人或 29.1%，農家可投入的勞動力明顯式微（下頁表 1）。

同期間，農家從事自家農牧業工作人數亦由 156.0 萬人

減至 135.5 萬人，就其年齡觀察，45 至 64 歲者均維持在 4 成多，為主要工作者，44 歲以下者呈現減少，而 65 歲以上者則由 94 年底之 28.8%，增至 109 年底之 37.6%，農業勞動力老化現象明顯（表 1）。

因不同作物耕種、生長特性和採收時間有顯著差異，農耕業勞動力的需求有明顯季節性，畜牧業之勞動力需求則相對穩定，所以農作物生產期間除自家人力外，農忙時農家會透過親友、農家間換工、短期僱工或農事服務業者來協助農務工作。由 109 年底普查資料顯示，農耕業者之僱用人力以臨時員工占 7 成為主，其中果樹、蔬菜栽培業之臨時員工占比分別為 74.7% 及 69.2%，食用菇蕈、花卉栽培業因多為常態性設施栽培作業，以常僱員工分占 66.0% 及 53.1% 較多；畜牧業則因工作項目繁雜，包含飼糧調配與餵料、動物照護、畜舍清潔及環境維護等每日例行工作，僱用員工則以常僱員工占 7 成 2 為主（表 2）。至於農事服務業者主要是接受農

表 1 近 4 次普查農牧戶家庭概況

項目別	單位	109 年底	104 年底	99 年底	94 年底
家數、人口數					
家數	萬家	69.1	72.0	72.0	72.9
占全國總戶數比率	%	7.8	8.5	9.1	10.0
家庭人口數	萬人	231.2	253.8	277.6	326.0
占全國總人口數比率	%	9.8	10.8	12.0	14.3
平均每家人口數	人	3.3	3.5	3.9	4.5
從事自家農牧業工作人數					
15 ~ 44 歲	萬人	26.2	27.4	34.5	46.9
45 ~ 64 歲	萬人	58.4	64.5	61.4	64.2
65 歲以上	萬人	50.9	48.1	43.3	44.9

註：從事自家農牧業工作人數係指戶內 15 歲以上人口中，全年從事自家農牧業工作 1 日以上者。  
資料來源：行政院主計總處及內政部。

表 2 109 年底農牧戶僱用員工及不支薪資人員按主要經營種類分

單位：%

	總計		常僱員工	臨時員工	不支薪資人員
	人數 (人)	百分比			
總計	76 288	100.0	14 120	50 276	11 892
農耕業	69 812	100.0	14.3	70.1	15.6
稻作栽培業	6 978	100.0	10.3	59.8	29.9
雜糧栽培業	2 684	100.0	7.3	71.8	20.9
特用作物栽培業	8 432	100.0	11.8	80.0	8.2
蔬菜栽培業	18 513	100.0	16.1	69.2	14.7
果樹栽培業	28 653	100.0	9.7	74.7	15.6
食用菇蕈栽培業	1 213	100.0	66.0	31.4	2.6
花卉栽培業	1 669	100.0	53.1	40.0	6.9
其他農作物栽培業	1 670	100.0	38.0	51.2	10.8
畜牧業	6 399	100.0	71.5	15.9	12.6
家畜飼育業	3 320	100.0	77.3	8.6	14.1
家禽飼育業	2 979	100.0	66.2	23.2	10.6
其他畜牧業	100	100.0	23.8	55.4	20.8
轉型休閒	77	100.0	66.3	9.6	24.1

資料來源：行政院主計總處。

# 論述》統計·調查

家委託，於不同生產階段提供相關人機服務，以解決農家勞動力不足問題。以稻作栽培業者為例，約 9 成 5 之稻農尋求農事服務業者提供育苗、犁田整地、插秧及收穫等服務。雜糧、特用作物及蔬菜栽培業則以犁田整地及作物採收之委外需求較多。

另根據農委會調查每年農業缺工約 28.2 萬人次，其中季節性的臨時員工缺 26.7 萬人次，常僱員工缺 1.5 萬人次。因此農政單位積極推動農業機械化與自動化，設置相關平臺，以穩定提供勞動力支撐產業缺口。在培育新農民方面，由 109 年底普查資料顯示，近 5 年以農業為主要工作之新進農民計 3.2 萬人，其中年齡介於 15 至 44 歲之青年農民 2.5 萬人，有了他們的投入，於結合知識、科技下，農業的翻轉正在進行。

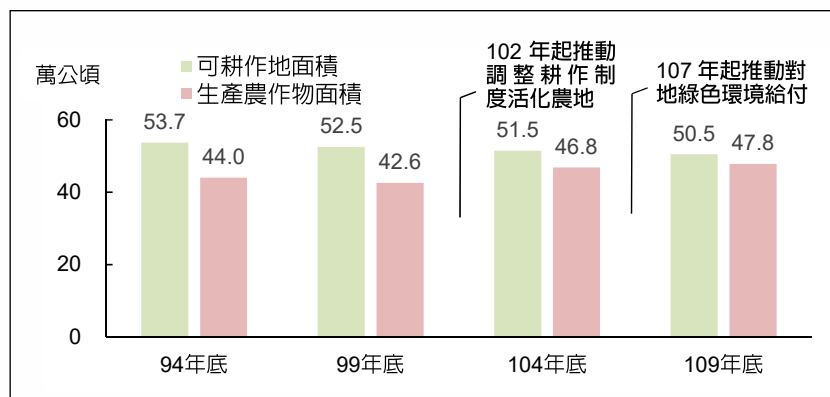
## 參、農地資源運用狀況

農地為農耕業之基礎，109 年底農牧戶所持有之可耕作地面積計 50.5 萬公頃，受農地徵收、開發公共建設及平地

造林影響，可耕作地面積近 15 年間減少 3.2 萬公頃。因 102 年起調整耕作制度活化農地政策，推廣種植具進口替代作物、外銷潛力作物及地區特產作物，用於生產之農作物面積於 104 年及 109 年普查轉呈增加（圖 1）。各縣市中，近 15 年來生產農作物面積以臺南市、桃園市及雲林縣因獎勵契作、休耕活化等影響，分別增加逾 7 千公頃最多，而 109 年底用於生產農作物之面積占可耕作地面積比率（農地利用率）較 94 年底多呈增加，以桃園市、花蓮縣分別增加 44.6 個及 30.7 個百分點最多（下頁圖 2），顯示近 15 年來可耕作地面積雖持續減少，農地活化政策之推動則有效提升土地利用情形。

我國係屬小農經營型態，復因 89 年起農業發展條例開放農地買賣，放寬耕地分割下限，耕地規模更趨細小，不利經營發展。近年來因農政單位鼓勵無力耕種之老農或無意耕作農民，透過當地農會，將自有農地長期出租，並輔導農民團體或新世代農民承租擴大經營規模，以降低生產成本。因此 109 年底農牧戶所持有之可耕作地中，屬於自有自用面積比率降至 7 成 4，租借用及接受委託等屬於非自有面積比率續增至 2 成 6，15 年間非自有面積占比增約 10 個百分點。另由 109 年底可耕作地各規模之家數及結構觀察，面積達 5 公頃以上者均呈增加（下頁表 3），顯示透過租借入擴大經營

圖 1 近 4 次普查農牧戶之可耕作地及生產農作物面積



資料來源：行政院主計總處。

規模方式已漸有成效。

### 肆、經營收入情形

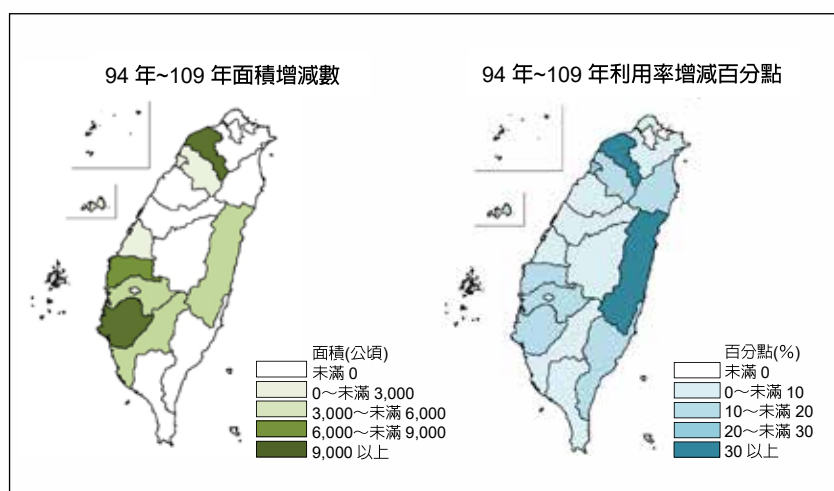
為保障農家收入及提高農民耕作意願，政府積極推動設施栽培、農業保險及轉作獎勵

等政策，109 年農牧戶有農牧業銷售服務收入之家數計 57.9 萬家或占 83.7%，較 104 年續增 1.5 萬家或 5.3 個百分點，15 年間有農牧業銷售服務收入者占比增加 8.9 個百分點（下

頁圖 3）。

由於我國農牧戶戶內人口多以從事農業外工作為主，亦即多為兼業農戶，普查資料顯示，109 年以農牧業收入為家庭主要收入者（專業農）不及 2 成，其平均農牧業收入較 104 年增 12.4%，其中果樹及蔬菜栽培業分別增加 8.2% 及 14.1%。另在青年農民方面，青農返鄉接手農業工作，為農業注入新血，但須面對許多的挑戰，像是土地資源取得及天然災害、極端氣候造成收入不穩定等問題，根據百大青年農民成功經驗來看，多透過提升經營規模以降低生產成本、強固設施防護確保收入，或結合

圖 2 各縣市農牧戶生產農作物面積及農地利用率變動情形



資料來源：行政院主計總處。

表 3 農牧戶家數按可耕作地規模分

	109 年底		104 年底		99 年底		94 年底	
	有可耕作地家數(家)	結構比(%)	有可耕作地家數(家)	結構比(%)	有可耕作地家數(家)	結構比(%)	有可耕作地家數(家)	結構比(%)
總計	685 681	100.00	715 093	100.00	714 893	100.00	724 602	100.00
未滿 0.5 公頃	392 295	57.21	398 454	55.72	379 244	53.05	371 121	51.22
0.5 公頃 ~ 未滿 1.0 公頃	166 279	24.25	186 834	26.13	191 071	26.73	193 405	26.69
1.0 公頃 ~ 未滿 3.0 公頃	107 973	15.75	112 783	15.77	127 019	17.77	141 101	19.47
3.0 公頃 ~ 未滿 5.0 公頃	11 820	1.72	10 973	1.53	12 185	1.70	13 811	1.91
5.0 公頃以上	7 314	1.07	6 049	0.85	5 374	0.75	5 164	0.70
非自有面積比率 (%)	26.4		22.6		19.1		16.5	

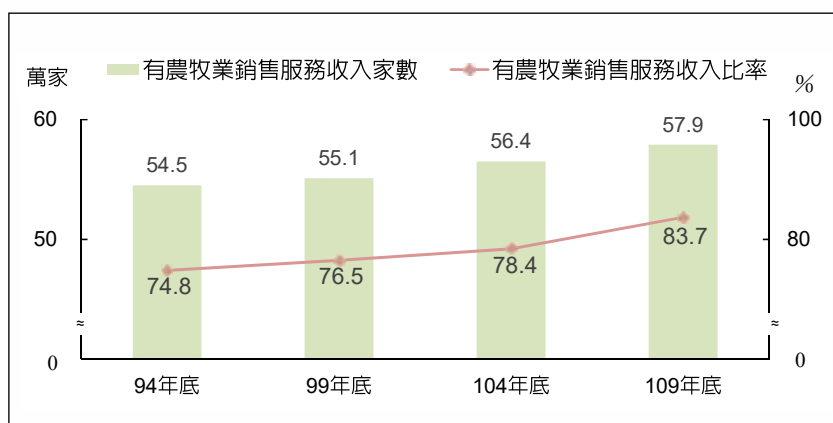
資料來源：行政院主計總處。

# 論述》統計·調查

休閒、加工之多角化經營方式，以提高農業附加價值，獲取持續經營之動能。由 109 年普查資料顯示，近 5 年新進青年農民透過租借入擴大土地經營規

模，應用設施栽培提高作物產量及品質，或將農畜生產之一級產業，與二級加工、三級休閒服務相結合，更可提高農牧業銷售服務收入（圖 4）。

圖 3 近 4 次普查農牧戶有農牧業銷售服務收入家數及比率



註：農牧業銷售服務收入包含初級農畜產品及其加工品銷售收入、休閒服務收入，各項收入未扣除成本支出。  
資料來源：行政院主計總處。

圖 4 青年農民經營概況

戶內有新進青年農民	平均每家可耕作地及人工鋪面面積	戶內無新進青年農民
2.1 公頃		0.8 公頃
59.4%	非自有面積比率	24.7%
28.4%	有使用設施比率	8.2%
5.8%	多元化經營比率	1.3%
241.5 萬元	平均每家全年農牧業銷售服務收入	39.1 萬元

註：戶內有新進青年農民係指農牧戶戶內人口中有近 5 年加入之未滿 45 歲從農者，且其全年主要工作狀況以自家農牧業工作為主。  
資料來源：行政院主計總處。

## 伍、結語

根據普查資料顯示，我國農業有勞動人口老化、勞動力不足、農地資源持續減少，及專業農家比率偏低等問題。而為求農業永續發展，農政單位除透過農業人力團充裕勞動力外，亦推動智慧農業及農機補助等措施提高農作物生產效率，以減緩農業勞動需求。另為應全球糧食市場變化及維持我國糧食自給率，必須朝向規模經濟及多元經濟發展，以降低生產成本、改善作業環境及提升農家收入，並吸引青年農民投入，為農業發展注入活水。而前揭相關政策的規劃與制定，實有賴完整統計資訊的蒐集，農業普查所掌握的生產結構、勞動力與經營特徵等基礎及小地區統計，適可作為農業策略推動之參據。

## 參考文獻

1. 行政院內政部戶政司網站，  
<https://www.ris.gov.tw/app/portal/346>。
2. FAO. 2020. World Food and Agriculture - Statistical Yearbook 2020. Rome. ❖