

# 110 年度中央政府總決算編製概況

110 年度中央政府總決算業依決算法第 21 條規定彙編完成，經提報行政院 111 年 4 月 21 日第 3799 次會議通過，於同年 4 月 29 日提出於監察院。本文謹就總決算之編製概況作簡要分析說明，以供各界瞭解與參考。

蔡佩樺（行政院主計總處會計決算處視察）

## 壹、前言

110 年度中央政府總預算執行結果，因國內產銷活動穩定，營利事業獲利增加等因素，使歲入決算數較預算數增加 3,332 億元，以及各機關本樽節原則執行各項計畫預算，使歲出決算數較預算數節餘 463 億元，歲入歲出相抵後產生賸餘 2,971 億元，是自 106 年度起連續 5 年產生歲入歲出賸餘，且債務還本 1,200 億元較預算數增加 350 億元。為使外界明瞭 110 年度中央政府總

預算之執行情形及財政狀況，茲就其編製之主要內容予以概要說明。

## 貳、中央政府總決算

### 一、總預算執行情形

#### （一）歲入部分

110 年度中央政府總預算歲入編列 2 兆 535 億元，執行結果，決算數 2 兆 3,867 億元，較預算數增加 3,332 億元，約增 16.2%，包括稅課收入增加 3,253 億元、財產收入增加 71 億元、規費及

罰款收入增加 45 億元、其他收入增加 27 億元、營業盈餘及事業收入減少 64 億元（下頁表 1、圖 1）。

#### （二）歲出部分

110 年度中央政府總預算歲出編列 2 兆 1,359 億元，執行結果，決算數 2 兆 896 億元，較預算數節餘 463 億元，約減 2.2%，包括債務支出節餘 198 億元、一般政務支出節餘 83 億元、教育科學文化支出節餘 72 億元、補助及其他支出節餘 31 億元、經濟發展支出節餘 26 億元、社

會福利支出節餘 21 億元、國防支出節餘 16 億元、退休撫卹支出節餘 13 億元、社區發展及環境保護支出節餘 3 億元（下頁表 2、圖 2）。

（三）融資調度部分

110 年度中央政府總預

算歲入歲出原列差短 824 億元，連同債務還本 850 億元，尚須融資調度 1,674 億元，全數以舉借債務彌平。執行結果，歲入歲出賸餘 2,971 億元，經償還債務 1,200 億元，尚產生收支賸餘 1,771

億元（第 9 頁圖 3），原預算所列債務舉借數 1,674 億元，全數不予舉借。

（四）歲入歲出賸餘及累計賸餘部分

由於國內經濟穩定成長帶動稅收增加，以及各機關本擲節原則推行各項重要政策，使 110 年度中央政府總決算歲入歲出賸餘 2,971 億元，較原預算差短 824 億元大幅反轉為賸餘，係自 106 年度起，連續第 5 年產生歲入歲出賸餘，並連續 4 年賸餘超過千億元（第 9 頁表 3），亦較 109 年度賸餘大幅增加 1,668 億元，創下近 10 年歷史新高，顯示近年政府財政持續穩健改善。

截至 109 年底以前年度累計賸餘 1,121 億元，110 年度經註銷以前年度歲入、歲出及債務舉借保留等計減少 150 億元後，調整為 971 億元，並於加計 110 年度收支賸餘 1,771 億元後，截至 110 年底累計賸餘為 2,742 億元（第 10 頁表 4），較 109 年底增加 1,621 億元（第 10 頁圖 4）。

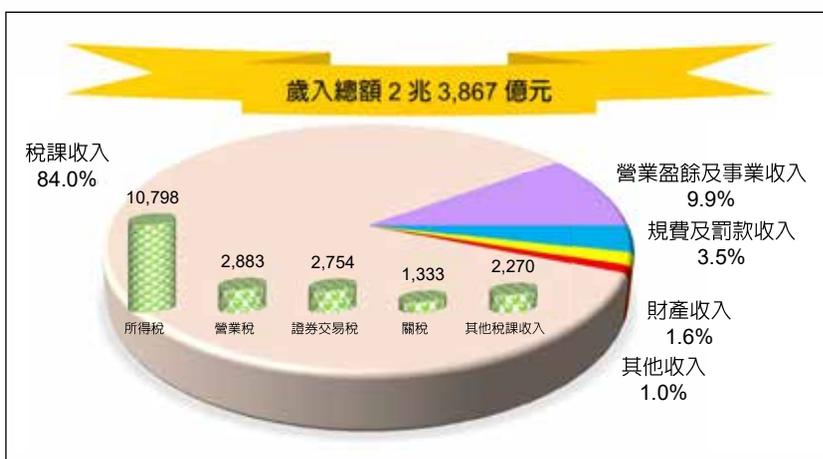
表 1 110 年度中央政府總決算歲入來源別情形

單位：新臺幣億元

項 目	決算數		預算數		比較增減	
	金額	%	金額	%	金額	占預算 %
合 計	23,867	100.0	20,535	100.0	3,332	16.2
1. 稅課收入	20,038	84.0	16,785	81.7	3,253	19.4
2. 營業盈餘及事業收入	2,353	9.9	2,417	11.8	-64	-2.7
3. 規費及罰款收入	835	3.5	790	3.8	45	5.7
4. 財產收入	393	1.6	322	1.6	71	22.2
5. 其他收入	248	1.0	221	1.1	27	12.4

註：百分比欄位係以採計至元為單位核算。  
資料來源：行政院編 110 年度中央政府總決算。

圖 1 110 年度中央政府總決算歲入來源別分析



資料來源：行政院編 110 年度中央政府總決算。

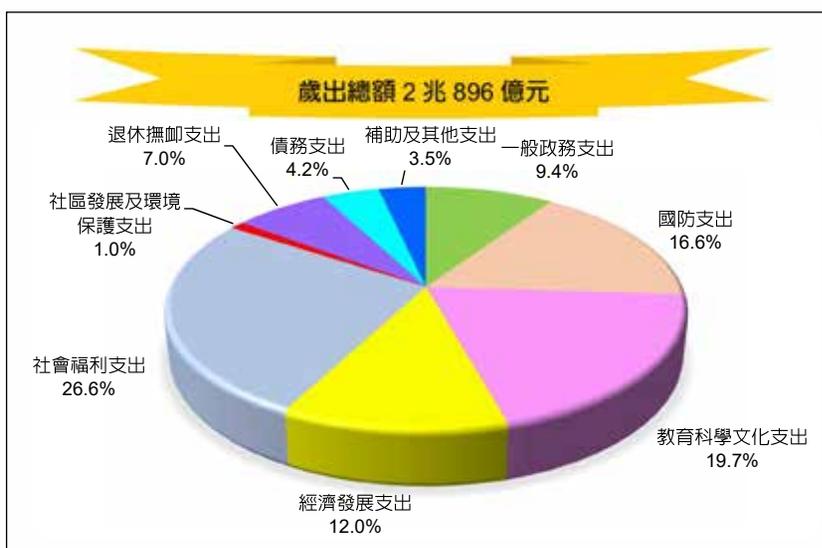
表 2 110 年度中央政府總決算歲出政事別情形

單位：新臺幣億元

項 目	決算數		預算數		比較增減	
	金額	%	金額	%	金額	占預算 %
合 計	20,896	100.0	21,359	100.0	-463	-2.2
1. 一般政務支出	1,958	9.4	2,041	9.5	-83	-4.1
2. 國防支出	3,462	16.6	3,478	16.3	-16	-0.5
3. 教育科學文化支出	4,122	19.7	4,194	19.6	-72	-1.7
4. 經濟發展支出	2,506	12.0	2,532	11.9	-26	-1.0
5. 社會福利支出	5,571	26.6	5,592	26.2	-21	-0.4
6. 社區發展及環境保護支出	208	1.0	211	1.0	-3	-1.5
7. 退休撫卹支出	1,458	7.0	1,471	6.9	-13	-0.9
8. 債務支出	882	4.2	1,080	5.1	-198	-18.3
9. 補助及其他支出	729	3.5	760	3.5	-31	-4.0

註：百分比欄位係以採計至元為單位核算。  
資料來源：行政院編 110 年度中央政府總決算。

圖 2 110 年度中央政府總決算歲出政事別分析



資料來源：行政院編 110 年度中央政府總決算。

## 二、財務狀況之分析與比較

有關 110 年度中央政府總決算平衡表及整體資產負債表各科目與 109 年度之比較增減原因說明如下：

### (一) 平衡表

110 年度中央政府總決算平衡表各科目之主要增減原因如下 (第 11 頁表 5)：

1. 資產：110 年底 14 兆 7,803 億元，較 109 年底 13 兆 3,484 億元，計增加 1 兆 4,319 億元，包括：

(1) 流動資產：110 年底 1 兆 5,102 億元，較 109 年底增加 5,351 億元，主要係現金及預付其他政府款等科目增減互抵所致。

(2) 長期投資：110 年底 8 兆 507 億元，較 109 年底增加 7,465 億元，主要係採權益法之投資及其他長期投資等科目增加所致。

(3) 固定資產：110 年底 5 兆 1,514 億元，較 109 年底增加 1,469 億元，

主要係土地、土地改良物及購建中固定資產等科目增加所致。

(4) 無形資產：110 年底 482 億元，較 109 年底增加 7 億元，主要係電腦軟體及發展中之無形資產科目增加所致。

(5) 其他資產：110 年底 198 億元，較 109 年底增加 27 億元，主要係暫付款等科目增加所致。

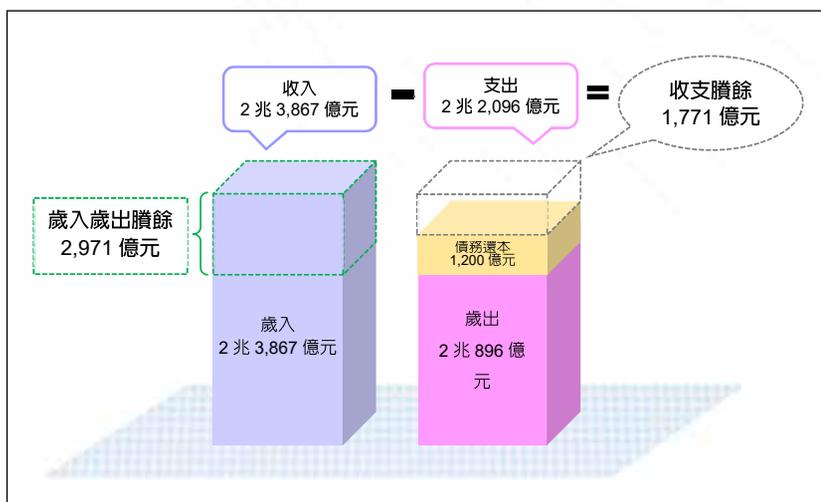
2. 負債：110 年底 6 兆 4,573 億元，較 109 年底 6 兆 1,858 億元，計增加 2,715 億元，包括：

(1) 流動負債：110 年底 2,473 億元，較 109 年底增加 324 億元，主要係短期債務及應付其他政府款等科目增減互抵所致。

(2) 長期負債：110 年底 5 兆 6,681 億元，較 109 年底增加 2,164 億元，主要係應付債券及長期借款等科目增加所致。

(3) 其他負債：110 年底 5,419 億元，較 109

圖 3 110 年度中央政府總決算融資調度情形



資料來源：行政院編 110 年度中央政府總決算。

表 3 近 10 年中央政府總決算概況

單位：新臺幣億元

年度別	歲入			歲出			歲入歲出餘 (紬 -)		
	決算數	預算數	比較增 (減-) 數	決算數	預算數	比較增 (減-) 數	決算數	預算數	比較增 (減-) 數
110	23,867	20,535	3,332	20,896	21,359	-463	2,971	-824	3,795
109	21,696	21,070	626	20,393	20,775	-382	1,303	295	1,008
108	20,765	19,926	839	19,558	19,980	-422	1,207	-54	1,261
107	20,203	19,194	1,009	19,094	19,669	-575	1,109	-475	1,584
106	19,298	18,415	883	19,273	19,740	-467	25	-1,325	1,350
105	18,957	18,224	733	19,399	19,759	-360	-442	-1,535	1,093
104	18,857	17,767	1,090	18,957	19,346	-389	-100	-1,579	1,479
103	17,264	17,071	193	18,536	19,162	-626	-1,272	-2,091	819
102	17,305	17,333	-28	18,559	19,076	-517	-1,254	-1,743	489
101	16,683	17,294	-611	18,824	19,386	-562	-2,141	-2,092	-49

資料來源：審計部編 101 至 109 年度中央政府總決算審核報告，以及行政院編 110 年度中央政府總決算。

# 專題

年底增加 227 億元，主要係應付保管款及遞延收入等科目增加所致。

3. 淨資產：上述資產減除負債後之淨資產 8 兆 3,230 億元，較上年底 7 兆 1,626 億元，計增加 1 兆 1,604 億元。

## (二) 整體資產負債表

110 年度中央政府總決算整體資產負債表計列整體資產 56 兆 604 億元，整體負債 46 兆 4,962 億元，整體淨資產 9 兆 5,642 億元（下頁表 6）。

1. 有關整體資產、整體負債及整體淨資產之主要增減原因，說明如下：

### (1) 整體資產：公務機關

（除中央政府總決算外，尚包括中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算、中央政府新式戰機採購特別預算、中央政府前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算年度會計報告，以下同）原列 14 兆 8,940 億元，特種基金原列 49 兆 6,073 億元（包括營業基金 41 兆 4,354 億元，作業基金 6 兆 8,586 億元，特別收入、債務及資本計畫基金 1 兆 3,133 億元），合共 64 兆 5,013 億元，經扣減公

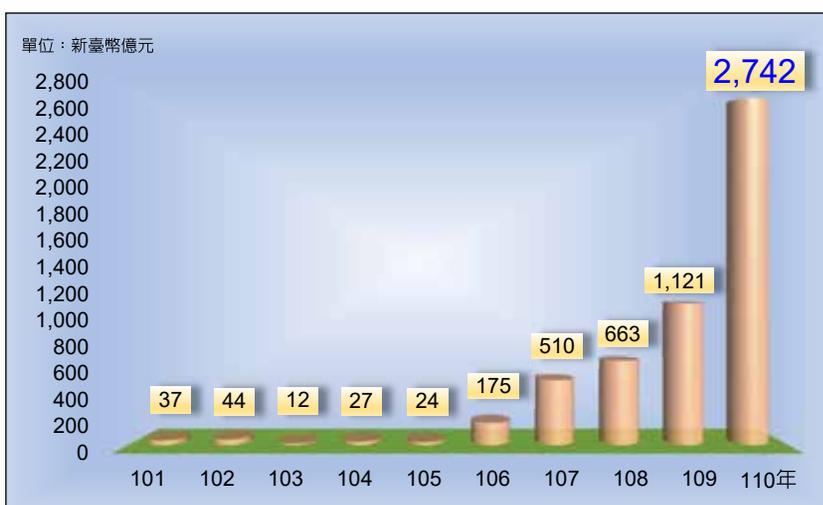
表 4 110 年度中央政府總決算累計賸餘表

單位：新臺幣億元

項 目	金 額		調整原因說明
	小計	合計	
一、以前年度累計賸餘數		1,121	
二、調整以前年度賸餘		-150	
(一) 註銷以前年度歲出保留	60		主要係行政院核定刪減經濟部釋股預算歲入保留款等。
(二) 註銷以前年度歲入保留	-168		
(三) 註銷以前年度債務舉借保留	-12		
(四) 退還以前年度歲入等	-30		
三、調整後以前年度累計賸餘（一+二）		971	
四、110 年度收支賸餘		1,771	
五、110 年度累計賸餘數（三+四）		2,742	

資料來源：行政院編 110 年度中央政府總決算。

圖 4 歷年累計賸餘情形



資料來源：審計部編 101 至 109 年度中央政府總決算審核報告，以及行政院編 110 年度中央政府總決算。

務機關與特種基金內  
部往來事項 8 兆 4,409  
億元後，整體資產總

額為 56 兆 604 億元，  
較 109 年底增加 3 兆  
3,345 億元，主要係公

務機關增加現金、中  
華郵政股份有限公司  
增加按攤銷後成本衡  
量之金融資產－非流  
動、行政院國家發展  
基金增加非流動金融  
資產評價調整，以及  
中央銀行因新臺幣升  
值產生外幣資產未實  
現評價損失等。

(2) 整體負債：公務機  
關原列 6 兆 4,573 億  
元，特種基金原列 40  
兆 8,503 億元（包括  
營業基金 37 兆 4,149  
億元，作業基金 3 兆  
1,719 億元，特別收

表 5 平衡表

單位：新臺幣億元

科目	110 年底	109 年底	比較增減
資產	147,803	133,484	14,319
流動資產	15,102	9,751	5,351
長期投資	80,507	73,042	7,465
固定資產	51,514	50,045	1,469
無形資產	482	475	7
其他資產	198	171	27
負債	64,573	61,858	2,715
流動負債	2,473	2,149	324
長期負債	56,681	54,517	2,164
其他負債	5,419	5,192	227
淨資產	83,230	71,626	11,604
負債及淨資產合計	147,803	133,484	14,319

資料來源：行政院編 110 年度中央政府總決算。

表 6 整體資產負債表

單位：新臺幣億元

科目	公務機關		特種基金		內部往來沖銷		合計		
	110 年底	109 年底	比較增減						
資產	148,940	133,705	496,073	470,458	-84,409	-76,904	560,604	527,259	33,345
流動資產	16,048	9,967	133,642	130,091	-1,982	-2,026	147,708	138,032	9,676
非流動資產	132,892	123,738	362,431	340,367	-82,427	-74,878	412,896	389,227	23,669
負債	64,573	61,858	408,503	390,749	-8,114	-7,618	464,962	444,989	19,973
流動負債	2,474	2,149	196,632	187,902	-261	-354	198,845	189,697	9,148
非流動負債	62,099	59,709	211,871	202,847	-7,853	-7,264	266,117	255,292	10,825
淨資產	84,367	71,847	87,570	79,709	-76,295	-69,286	95,642	82,270	13,372
負債及淨資產合計	148,940	133,705	496,073	470,458	-84,409	-76,904	560,604	527,259	33,345

資料來源：行政院編 110 年度中央政府總決算。

## 專題

入、債務及資本計畫基金 2,635 億元)，合共 47 兆 3,076 億元，經扣減公務機關與特種基金內部往來事項 8,114 億元後，整體負債總額為 46 兆 4,962 億元，較 109 年底增加 1 兆 9,973 億元，主要係中央銀行增加銀行同業定期存款及中華郵政股份有限公司增加客戶儲蓄存款等。

(3) 整體淨資產：公務機關原列 8 兆 4,367 億元，特種基金原列 8 兆 7,570 億元（包括營業基金 4 兆 205 億元，作業基金 3 兆 6,866 億元，特別收入、債務及資本計畫基金 1 兆 499 億元），合共 17 兆 1,937 億元，經扣減公務機關與特種基金內部往來事項 7 兆 6,295 億元後，整體淨資產總額為 9 兆 5,642 億元，較 109 年底增

加 1 兆 3,372 億元。

2. 上述公務機關與特種基金各項內部往來事項包括：

- (1) 公務機關（公庫）帳列保管特種基金款項 1,721 億元，應分別沖減資產項下之現金及負債項下之其他負債。
- (2) 公務機關與特種基金同額帳列應收得（未繳付）之賸餘繳庫等 261 億元，應分別沖減該等機關與基金資產負債項下之應收（應付）款項 181 億元及預收（預付）款項 80 億元。
- (3) 公務機關向公營銀行長期借款 1,184 億元，應沖減資產項下之押匯貼現、放款、基金及沖減負債項下之長期債務。
- (4) 公務機關與特種基金投資營業基金 3 兆 9,036 億元及作業基金 3 兆 7,259 億元，因該等基金已逐項列

計資產負債，應分別沖減原帳列資產項下之採權益法之投資、其他投資、其他資產及淨資產。

- (5) 公務機關財產由特種基金代管部分 4,948 億元，應沖減資產項下之其他資產及負債項下之其他負債。

## 參、結語

110 年度在國際疫情仍嚴峻下，經由全體國人努力，我國經濟成長率創 11 年來新高，各機關並於有限財務資源內，秉持開源節流原則落實執行各項施政計畫，使中央政府總決算歲入歲出由原預算差短大幅反轉為賸餘，且已連續 5 年產生賸餘，顯示近年政府財政持續穩健發展。未來政府仍將積極推動各項福國利民政策，賡續本擲節原則加強預算執行，並兼顧政府財政健全永續發展，以期與人民共享經濟成長的果實。❖