



# 新世代反毒策略行動綱領及預算編列情形

面對當前新型態毒品氾濫、吸毒年齡層下降及毒品入侵校園等問題，行政院繼 106 年 7 月核定「新世代反毒策略行動綱領（106-109 年）」後，續於 109 年 12 月核定「第二期新世代反毒策略行動綱領（110-113 年）」，本文謹就政策規劃及預算編列情形作簡要說明，以供各界參考。

曾驛勝、陳桂華（行政院主計總處公務預算處科長、視察）

## 壹、前言

行政院為解決吸毒年齡層下降及初犯毒品人數增加，前於 106 年 7 月 21 日核定「新世代反毒策略行動綱領」（以下簡稱第一期計畫），期程 106 至 109 年，以「人」為中心追緝毒品源頭，並以「量」為目標消弭毒品，透過阻絕製毒原料於境外、減少吸食者健康受損、降低吸食者其他犯罪機會，以及強力查緝製造、販賣及運輸毒品等作為，在中央及地方

共同努力下，不僅查獲龐大毒品數量，新興毒品吸食人口亦大幅降逾 3 成，已初步發揮遏止成效；為維持並擴大上開成果，行政院於 109 年 12 月 31 日核定「第二期新世代反毒策略行動綱領（110-113 年）」（以下簡稱第二期計畫），以跨部會、跨地方、跨領域之方式，藉由斷絕物流、人流及金流，強化校園藥頭查緝、推動再犯預防機制，使毒品防制作為更加精進，以澈底滅絕毒害。本文謹就計畫規劃內容、預算編

列情形及執行成果，撰文提供各界參考。

## 貳、第一期計畫反毒五大策略規劃

為推動毒品防制工作，中央於行政院毒品防制會報下，統合驗毒、識毒、緝毒、戒毒及綜合規劃等五大策略，按毒品防制專案任務需要，指定權責機關辦理。

### 一、驗毒策略

由衛生福利部食品藥物管

理署（以下簡稱食藥署）為主政機關，會同內政部警政署、法務部調查局、法醫研究所及財政部關務署等，健全先驅化學品工業原料之流向管理與監控，強化新興毒品檢驗機制，擴充政府與民間檢驗機構之儀器設備及量能，即時檢驗新興毒品，發揮示警功效。

## 二、識毒策略

由教育部為主政機關，會同內政部警政署及地方政府教育單位，全力清查校園毒品，要求各級學校與轄區派出所合作，建立完善通報機制，俾期有效阻絕青少年學生碰觸毒品機會。

## 三、緝毒策略

由臺灣高等檢察署（以下簡稱臺高檢）為主政機關，協同內政部警政署、法務部調查局、財政部關務署、海洋委員會海巡署及國防部憲兵指揮部，強力執行緝毒專案，溯源斷根，以全面壓制境內毒品犯罪，並優化查緝工具，提升境外緝毒能量。

## 四、戒毒策略

由衛生福利部（以下簡稱衛福部）為主政機關，會同法務部、勞動部、教育部及地方毒品危害防制中心，建置整合性藥癮醫療示範中心、強化替代治療便利性及提升治療品質，並擴大補助民間團體參與毒品更生人社會復歸，以強化支持系統避免再犯。

## 五、綜合規劃策略

由法務部為主政機關，協同內政部、衛福部及教育部等，修正毒品危害防制條例、防制

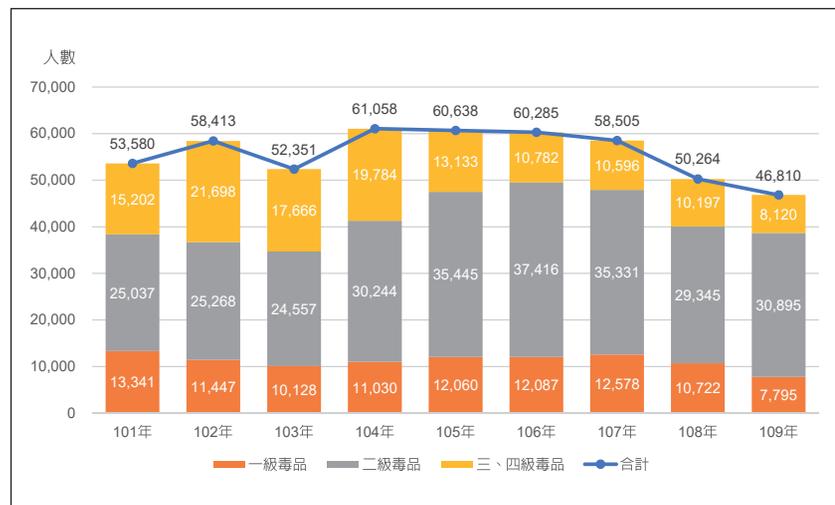
毒品危害獎懲辦法及相關法令，並定期綜整相關部會反毒宣導規劃及預算，滾動檢討新世代反毒策略執行成果。

## 參、第一期計畫執行成效

### 一、整體成果分析

自 106 年推動新世代反毒策略，各部會通力合作，從五大策略實施毒品防制作為，各級毒品施用人數由 105 年 6 萬 638 人，逐年減至 109 年 4 萬 6,810 人，下降 22.8%（圖 1）；初犯毒品人數亦由 105 年 1 萬

圖 1 各級毒品施用人數



資料來源：臺灣高等檢察署統計室。

# 論述》預算·決算



4,349 人逐年減至 109 年 8,517 人，下降 40.6%，達歷年最低，占該年整體施用人數之 18.2%（圖 2）。無論施用人數或初犯人數，均有顯著減少，第一期新世代反毒策略已展現成效。

## 二、分項策略成果

### （一）驗毒策略

食藥署 107 年 8 月 22 日公告修正「輸入藥物邊境抽查檢驗辦法」，增訂輸入原料藥為應查驗項目，並於邊境以拉曼光譜分析儀實施

抽批檢驗。另與各檢驗單位共享新興毒品及新興成分標準品質譜圖計 4,272 張，以厚植檢驗量能。又食藥署積極辦理民間濫用藥物尿液檢驗機構認可作業，截至 109 年底已有 18 家檢驗機構通過認可。

### （二）識毒策略

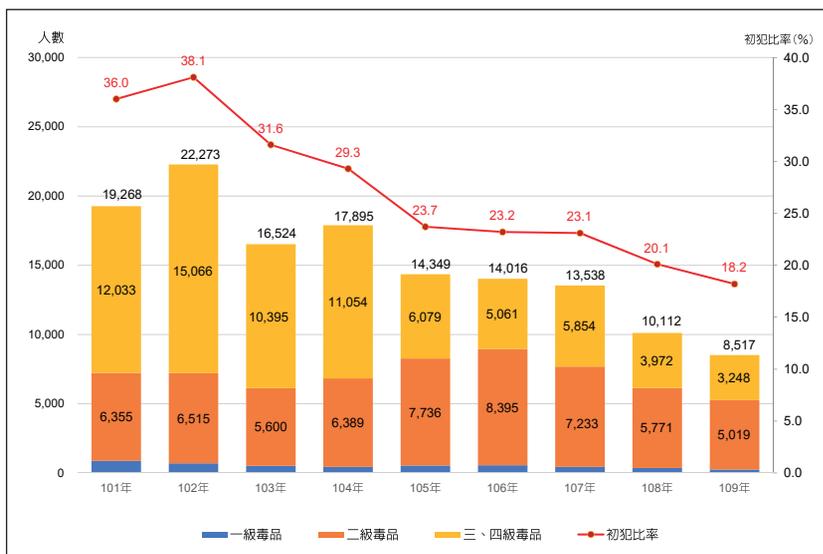
教育部 109 年 12 月 2 日修正「各級學校特定人員尿液篩檢及輔導作業要點」，規定學校輔導非法施用毒品以外之其他有害身心健康物質個案，應就個案歷

次尿檢紀錄及各項行為表現綜合評估後，方能決定是否結案。另學校查知學生新興成癮物質來源情資，以密件透過校外會轉檢警查緝上源藥頭，又為找出校園藥物濫用潛在人口，教育部與警察機關每月針對 24 歲以下涉毒嫌疑人資料進行學籍比對，勾稽出在學學生，由學校進行校安通報並開案輔導（下頁表 1）。

### （三）緝毒策略

臺高檢協同六大緝毒系統執行全國緝毒行動，整建高科技裝備，108 年查緝毒品總量創新高達 9,476 公斤；嗣 109 年因 COVID-19 疫情升溫，國際航班減少，致人體夾帶毒品困難度提升，惟混合式新興毒品雖屬第四級毒品，於青少年族群間流行且致死率極高，爰 109 年臺高檢陸續啟動查緝專案，結合地方政府就涉毒之特定營業場所進行查緝，積極抑制各類混合式毒品擴散（下頁圖 3）。

圖 2 各級毒品初犯人數



資料來源：臺灣高等檢察署統計室。

(四) 戒毒策略

為使毒品施用個案獲得更多醫療協助，緩起訴附命戒癮治療比率由 105 年 8.6% 提升至 109 年 22.1%；另

衛福部陸續補助 6 家醫療機構辦理「建置整合性藥癮醫療示範中心計畫」，依個案需求提供整合性藥癮醫療服務，截至 109 年底已收治 1

萬 934 人；又勞動部深化毒品施用者就業服務，連結網絡資源以促其就業，截至 109 年底提供就業服務 3,618 人次。

(五) 綜合規劃策略

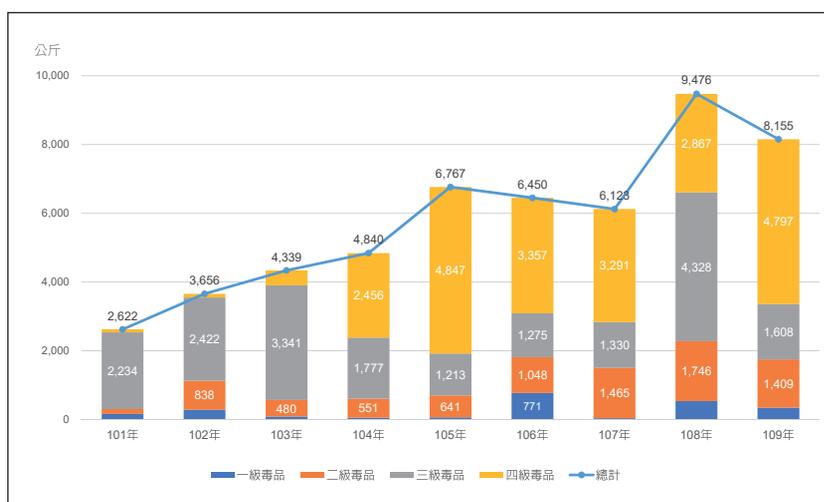
為落實新世代反毒策略，108 年 12 月 17 日修正「毒品危害防制條例」，修正重點包括提高製造、販賣、運輸毒品之刑度及罰金；明定判決確定前，在不影響證據認定下，經取樣後即得銷燬，以解決部分毒品具危險性或有喪失毀損之虞、不便保管或保管經費過鉅等問題；使檢察官可依毒品施用者之個人狀況及成癮程度等情節，選擇多元緩起訴處分，俾使渠等人員獲得有利於戒除毒品之適當處遇。

表 1 教育單位協助檢警緝毒溯源執行情形

年	教育單位通報		偵破並移送			進而查獲販賣、轉讓毒品犯罪	
	件數	人次	件數	人次	移送比率 (%)	件數	人次
106	148	153	90	94	61.44	56	63
107	165	166	65	126	75.90	51	107
108	195	209	87	99	47.37	66	76
109	191	191	90	90	47.12	50	50

註：移送比率為移送人次占通報人次比率。  
資料來源：警政署刑事警察局。

圖 3 各級毒品緝獲量



資料來源：法務部統計處。

肆、第二期計畫精進作為

由第一期計畫執行成效窺知，各級毒品施用人數及初犯毒品人數均顯著下降，惟近年毒品查獲量大幅提升，且違反毒品危害防制條例在監人數占

# 論述》預算·決算



在監受刑人約 50%，刑滿出獄後再犯比率仍偏高，顯示國內毒品情事仍謂嚴峻，長此以往，勢將耗費龐大社會資源，爰行政院於第一期計畫架構下滾動檢討，賡續提出第二期計畫，精進作為如下：

## 一、驗毒策略

為防範收購麻黃素類製劑（如感冒藥）製造安非他命之不法情事，透過源頭管制，加強查核藥局、藥廠含麻黃素製劑之流向，宣導販賣該等製劑注意事項，強化使用麻黃素類原料藥製藥之總量控管。

## 二、識毒策略

為持續強化校園高風險特定人員追蹤，提供關心人員名冊予警政署，透過警察巡邏回饋校外群聚名單會轉學校加強輔導；另針對藥物濫用特定人員全面篩檢新興毒品，並掌握學生毒品來源，提供情資俾利檢警溯源。

## 三、緝毒策略

加強與國內外緝毒執法單位合作，並建立人員互訪、訓練及專家研討機制，確實提高查緝效率；並積極與外國洽簽

共同打擊犯罪協定（議），建立國際緝毒合作案件之情資通報與整合機制。

## 四、戒毒策略

補充矯正機關、更生保護系統之毒品專業處遇及個案管理人力，落實機構內個別化處遇、出矯正機關前之出監準備計畫及轉銜服務，俾協助個案復歸社會。

## 五、綜合規劃策略

研擬「再犯防止推進計畫」，藉由貫穿式保護，提前自查獲毒品施用階段開始介入

表 2 中央政府新世代反毒策略預算編列情形

單位：億元

五大策略	第一期			第二期						
	106-109 年度預算			110-111 年度預算				112 及以後年度需求數		
	總預算	基金		總預算	基金		總預算	基金		
總計	114	103	11	144	67	59	8	77	62	15
1. 驗毒策略	10	10	-	10	4	4	-	6	6	-
2. 識毒策略	6	6	-	8	4	4	-	4	4	-
3. 緝毒策略	30	30	-	37	19	19	-	18	18	-
4. 戒毒策略	50	48	2	53	26	25	1	27	26	1
5. 綜合規劃策略	18	9	9	36	14	7	7	22	8	14

資料來源：作者自行整理。

追蹤輔導，監獄中落實毒品收容人個別處遇計畫，協助期滿出獄後順利復歸社會，建立接納、支持毒品戒治者之社會氛圍，以有效降低再犯。

## 伍、新世代反毒策略 預算編列情形

第一期計畫 106 至 109 年度，共編列 114 億元（總預算 103 億元及基金 11 億元）；第二期計畫 110 至 113 年度，需求 144 億元，截至 111 年度預算案編列 67 億元（總預算 59 億元及基金 8 億元），內容如下（上頁表 2）：

### 一、驗毒策略

截至 111 年度編列 14 億元，主要係內政部、國防部、法務部與衛福部汰購檢驗設備、標準品及耗材等。

### 二、識毒策略

截至 111 年度編列 10 億元，主要係教育部、法務部與衛福部辦理教育宣導、關懷清查及輔導處遇。

### 三、緝毒策略

截至 111 年度編列 49 億元，主要係內政部、財政部、法務部與海洋委員會汰購科技查緝設備等。

### 四、戒毒策略

截至 111 年度編列 76 億元，主要係法務部辦理毒品收容人諮商輔導及治療處遇、衛福部補助地方政府辦理毒品危害防制中心並強化替代治療便利性方案等，以及勞動部辦理施用毒品者就業服務。

### 五、綜合規劃策略

截至 111 年度編列 32 億元，主要係法務部撥補毒品防制基金，辦理矯正觀護社區預防、醫療社福、校園及社會危安毒品防制計畫。

## 陸、結語

為降低毒品再犯，行政院持續滾動檢討新世代反毒策略行動綱領，落實「減少毒品供給」、「減少毒品需求」及「減

少毒品危害」之三減新策略，期藉公私協力、全民參與力量，有效減少毒品犯更生阻礙，俾使相關處遇方案確實奏效；並妥適規劃現有資源，以騰出預算額度支應各項反毒工作，逐步達成「抑制毒品再犯」及「降低毒品新生」之目標，以維護世代健康。❖