



# 經濟成長與財政改善形成良性循環

近年來國內經濟在公私協力下，投資大舉擴增，不僅強化國內產業競爭力，也活絡各行各業發展，企業獲利及國人所得增加，帶動稅收與財政優化，使經濟成長與財政改善形成相互提攜之良性循環。

**高志祥**（行政院主計總處綜合統計處專門委員）

## 壹、前言

稅收是政府財政最主要來源，經濟成長帶動企業獲利及國人所得增加，充裕稅收，有助以適度財政政策活化經濟或因應衝擊，提升或維繫經濟成長動能。本文分析我國近年在國內投資擴充帶動下，經濟體質改善，即使在美中貿易爭端干擾全球經濟成長力道下，仍能穩健成長，並使稅收表現受益，財政改善，致在面對 COVID-19 疫情肆虐時，有餘力採行多項紓困及振興措施，

減輕國內經濟所受衝擊，形成經濟與財政之良性循環。

## 貳、國內經濟體質蛻變

### 一、製造業擴大國內投資 優化國內經濟體質

相對於過去資金不斷外流，近年製造業國內投資明顯回升。原就以國內為主要生產基地的半導體業者，持續擴大投資先進製程，以及台商由過去的外移轉為回流，帶動國內製造產能擴增。製造業者擴大國內投資的原因，除美中角力

推升全球供應鏈重組浪潮外，政府積極排除缺地、缺水、缺電、缺人才和缺工等問題，改善投資環境，及推動台商回台投資方案等，均為重要因素。截至今（110）年6月18日止，核准215家台商回台投資，預計投資金額約8,224億元；此外，國內半導體業者台積電連年加碼資本支出，華邦電、力積電、美商美光等也大幅擴建新廠，製造業投資透過產業關聯效果，帶動GDP增加及經濟成長。

以台積電為例，109年營

收 1.34 兆元，毛利率 53.1%，較 108 年分別大增 25.2% 及 7.1 個百分點，直接創造的附加價值占 109 年國內 GDP 約 5%，若再加上間接對相關設備與材料產業之帶動，以及逐漸提高的在地採購比率，對整體經濟之貢獻更為可觀。

此外，一年外銷訂單金額約 1,600 億美元、海外生產占比逾 9 成的資訊通信產品，因主要業者如廣達、和碩及英業達等近年積極回台設廠，增加國內產能，只要國內生產比重增加 1 個百分點，國內生產及出口即可增加約 16 億美元。108 年我國資通與視聽產品出口年增 73 億美元（+20.7%），109 年續增 66 億美元（+15.4%），有很大部分即來自於台商回台投資的效果。

## 二、國內經濟成長再度優於全球

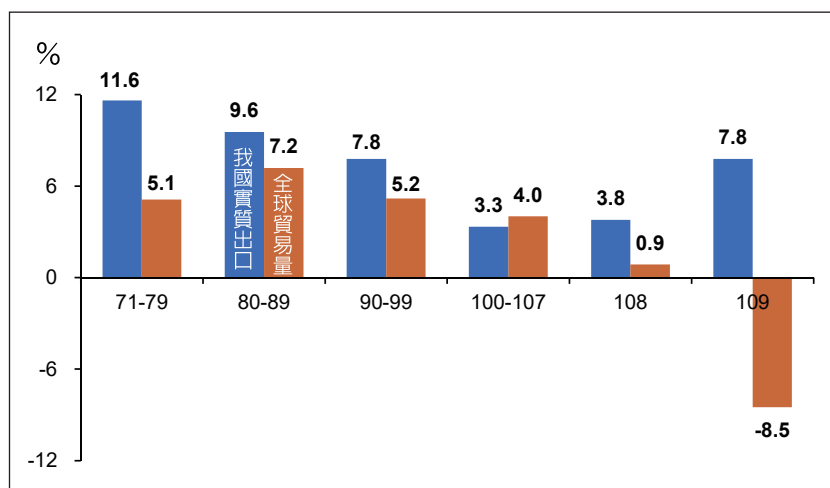
製造業國內投資擴充產能，最直接效果就是帶動國內生產，使出口成長。就我國實質出口（按美元計價商品出口成長率扣除出口物價變動）

與 IMF 全球貿易量成長率之長期時間數列觀察，71-79 年、80-89 年與 90-99 年我國實質出口分別成長 11.6%、9.6% 及 7.8%，均高於全球貿易量成長率（5.1%、7.2% 及 5.2%）；100-107 年我國成長降為 3.3%，低於全球貿易量之增幅 4.0%；108 年已有不少廠商因美中貿易爭端升高而回國投資擴充產能，以致出口回升至 3.8%，轉為高於全球之 0.9%；109 年全球經濟受 COVID-19 疫情衝擊，全球貿易量衰退 8.5%。惟我國因防疫得宜，生產活動如常，加上國內電子資訊產能擴增，恰能肆應全球遠

距服務需求，帶動實質出口成長升至 7.8%，表現遠優於全球貿易量（圖 1）。

我國經濟為外貿導向，經濟成長與出口關係緊密。從經濟成長率觀察，70-79 年及 80-89 年期間，我國平均經濟成長率分別為 8.2% 及 6.7%，高於全球之 3.2% 及 2.8%；90-99 年平均經濟成長 4.2%，雖仍領先全球，但差距已由 70-79 年之大幅領先 5 個百分點，縮小至 1.6 個百分點；100-107 年平均經濟成長率則轉為落後於全球。108 年美中貿易衝突，各界原本普遍不看好我國經濟，但在出口成長帶動下，最終交

圖 1 我國實質出口與全球貿易量成長率



資料來源：財政部、行政院主計總處、IMF。

# 論述》統計·調查



出成長 2.96% 的成績單，不僅再度高於全球成長，在亞洲四小龍中也躍居首位；109 年疫情肆虐，各國經濟多呈衰退，國內經濟則成長 3.12%，延續領先態勢（圖 2），顯示近年來政府政策方向的推力與國際政經風向的拉力，已使國內經濟體質改善，同時經濟增長及韌性增強，也帶來政府財政改善，彼此之間呈現良性循環。

## 參、經濟成長帶動財政改善

### 一、企業獲利挹注稅收，中央政府財政明顯改善

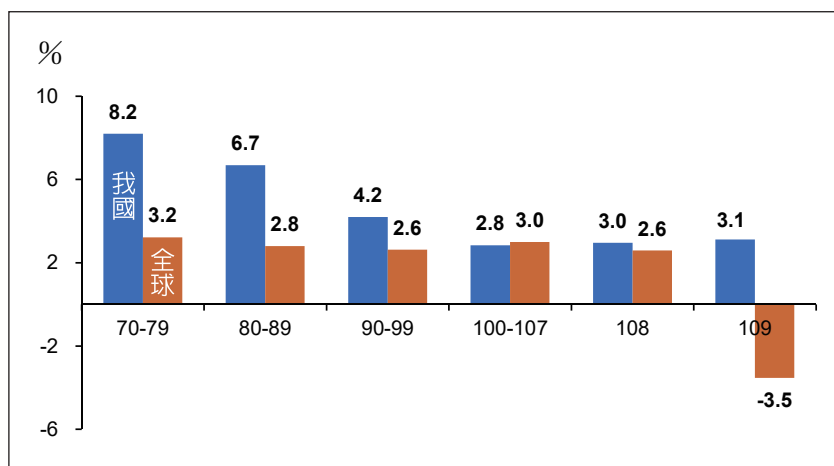
高毛利的半導體與高技術含量的回台業者在國內累積產能，擴增生產活動，促使製造業附加價值率明顯提升，從民國 100 年的 20%，至 108 年已達 30%，除反映在經濟成長率外，對政府稅收也挹注不小，即使近年政府大幅減稅，108 年中央政府稅收 1.69 兆元，仍較 105 年約增 1 成。

從中央稅收之稅目觀察，其中以企業獲利為稅基之營利事業所得稅增加最多，108 年較 105 年增加 25.8%，增近 1,200 億元。若對照國內同期間上市、櫃企業之個體財報，106、107 年獲利創下超越 2 兆

元之高峰，加上 107 年提高營所稅率，以致 108 年支付所得稅金額較 105 年增加 24.2%，兩者趨勢相近，反映出企業擴增投資，獲利能力增加，也產生充盈稅收之效果；此外，營業稅也因國內經濟活動升溫及進口擴增而增加；上、市櫃企業獲利能力提升，亦有助於帶動證券交易熱絡，這些稅課項目與企業績效關係密切，增幅都高於整體中央政府稅收，顯示國內經濟成長確使稅收增加，充裕國庫。

在支出方面，政府推動前瞻基礎建設，但也穩健控制歲出增幅，使中央政府 107、108 年併計總決算與特別決算，連續兩年收支出現賸餘，為民國 89 年以來首見，108 年底中央政府債務餘額 5 兆 3,276 億元，甚至低於 105 年底之 5 兆 3,393 億元，占前三年度 GDP 比率（債務比率）亦降至 29.6%，較 105 年底下降 3.4 個百分點，較 101 年底高點 36.3% 低 6.7 個百分點，經濟動能增強與實質減債，中央政府財政明顯改善（下頁圖 3）。

圖 2 我國與全球經濟成長率



資料來源：行政院主計總處、IHS Markit。

109年 COVID-19 疫情對全球經濟衝擊前所未見，各國紛紛投入大量資源紓困。根據 IMF 統計，全球政府紓困經費已經達 10 兆美元，約占全球 GDP 之 9.2%。109 年我國疫情管控得宜，所受衝擊相對其他國家輕微甚多，但因邊境管制，109 年編列防治紓困振興特別預算 2,800 億元，連同前瞻與新式戰機採購，再併計總預算，總支出規模達到 2 兆 4,476 億元，增近 20%，差短近 3 千億元，但由於前幾年財政改善成效形塑的基礎，109 年債務餘額占前三年 GDP 的比率僅略提

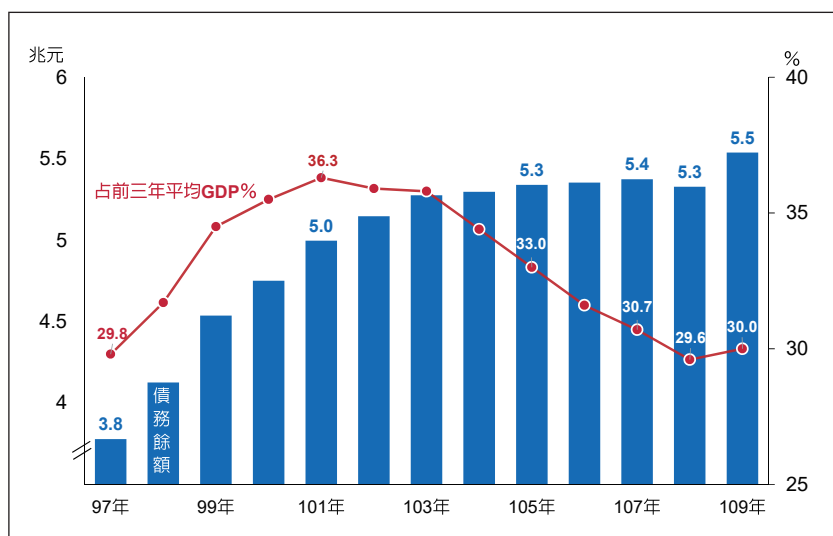
高至 30%。

## 二、地方財政也受惠甚多

國家一體，台商回台增加產能及半導體擴大投資，遍及北中南各地，反映在稅收上，中央與地方同步受益。首先，中央政府可透過統籌分配稅（所得稅與貨物稅之 10%，以及營業稅扣除統一發票獎金後之 40%）挹注地方財政；其次，中央財政體質改善，也較有餘裕補助地方政府；另外，屬於地方的租稅項目，尤其是與不動產交易有關的土地增值稅、契稅與印花稅也會成長。整體

來看，106-108 年，決算統計顯示，地方政府歲入減去歲出，僅 107 年短差 125 億元，106 與 108 年分別賸餘 56 及 75 億元；地方債務餘額方面，108 年 8,605 億元，也較 105 年減少 84 億元。109 年中央政府雖因疫情減稅或緩繳而使稅收年減 4.8%，較預算數短徵 742 億元，但地方政府因廠商設廠需求或員工舉家遷移帶動不動產交易熱絡，土增稅、契稅及印花稅三項地方稅大增 10.9%，較預算數超徵 271 億元，整體地方稅收仍增 0.7%，超徵 250 億元。

圖 3 中央政府債務餘額概況



資料來源：行政院主計總處。

## 肆、結語

109 年國內經濟成長 3.12%，上市櫃公司獲利再創新高，加上部分營所稅因疫情延遲入帳，110 年稅收應可恢復較高成長，今年 5 月中旬以來國內疫情雖明顯增溫，惟政府增加紓困規模，且國內產能持續擴增，臺灣科技產品的全球需求延續，110 年經濟成長率預測可達 5.46%，經濟成長與財政改善良性循環可望持續。❖