

# 善用特種基金加速推動「宜居臺中」

為打造臺中市成為民衆心中期待的宜居城市，在擴增財政收入不易之情形下，善用特種基金開創資源，注入活水，蔚為新課題。

陳叡貞、許雅仙（臺中市政府主計處科長、股長）

## 壹、前言

近年來各大媒體及研究文獻紛紛提出宜居城市的指標，包括健康地生活、方便出遊、休憩綠地、自然資源充分利用、健全的財政…保證城市永續發展等，宜居城市指標達成更成為各個縣市爭相努力的目標。

臺中市（以下簡稱本市）人口數達 282 萬餘人，已躍居臺灣第二大城市。隨著臺中捷運綠線通車，正處於城市蛻變階段。因應人口成長，為打造

市民共享的宜居城市，需要更多資源投入。在努力減債下，本市利用特種基金開創資源，增加財政運用靈活度挹注市庫，以充實市政建設。

## 貳、特種基金數量與規模

本市計有 21 個特種基金，包含臺中捷運股份有限公司等 2 個營業基金、醫療作業基金等 10 個作業基金及地方教育發展基金等 9 個特別收入基金（下頁圖 1），此外，醫療作業基金與地方教育發展基金並設置

380 個分基金。依預算法規定，上開特種基金分別編列附屬單位預算暨分預算，支出規模包含總支出（含基金用途）、固定資產、長期投資等，110 年度預算編列 767 億餘元。歷年預算編列，除地方教育發展基金多來自市庫撥補外，其餘各基金則本自償性原則籌編（下頁表 1）。

## 參、基金注入活水，開創政府財源

一、市地重劃與區段徵收，節省市庫用地支出

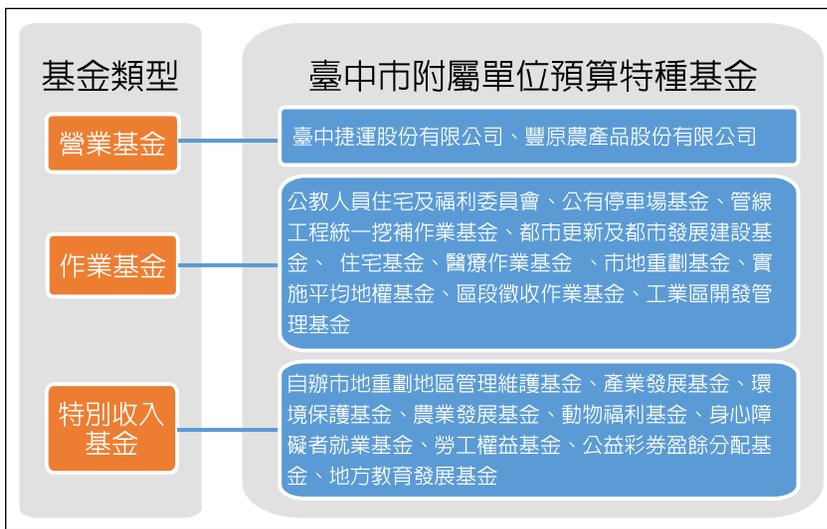
自 101 年土地徵收條例修正後，無論協議價購或徵收土地均應按市價辦理，導致政府必須面對公共設施用地取得經

費龐大的難題。例如：近期某新設校工程待取得用地擬以徵購方式取得，僅 0.53 公頃（約 1,600 坪）粗估市價達 7 億元，

顯示公共工程建設用地支出龐大，如由市庫負擔編列公務預算勢必相對排擠其他預算項目。

本市配合都市計畫發展潛力地區，實施市地重劃與區段徵收，分別設立作業基金辦理土地開發業務。依都市計畫規劃內容，將一定區域內之土地，重新加以規劃整理，區內的公共設施，由土地所有權人依照受益比例共同負擔，除節省政府用地徵收補償地價與建設經費，並提供建築用地，促進都市建設發展。藉由以下開發計畫預估至少取得 500 多公頃（超過 150 萬坪）公共設施用地，可節省龐大的徵購用地經費（下頁表 2）。

圖 1 臺中市附屬單位預算特種基金構成



資料來源：作者自行繪製。

表 1 臺中市特種基金附屬單位預算編列情形

106 至 110 年度 單位：新臺幣億元

基金類別	營業基金			作業基金			特別收入基金	
	營業總收入	營業總支出	固定資產	業務總收入	業務總支出	固定資產投資	基金來源	基金用途
106	0.29	0.32	0.03	45.67	44.12	37.6	490.24	499.47
107	0.31	2.47	0.61	32.67	36.71	32.8	512.85	522.93
108	0.44	6.05	0.52	51.71	55.48	108.93	509.73	517.86
109	0.40	8.47	0.89	199.58	202.54	73.33	549.70	565.60
110	5.17	11.71	0.17	178.59	100.93	56.36	588.49	597.52

資料來源：作者自行整理。

## 二、自償公共建設，充實建設經費

### (一) 打造城市新地標，開創城市新美學

配合水湳機場遷建，開辦水湳機場區段徵收，以智慧、低碳、創新為目標，發展宜居城市定位。區內重大建設興建後以 OT（營運 - 移

# 專題

轉)方式結合專業廠商經營管理,推動臺中多元文化,增進市容美學(下頁圖2)。包含:

1. 中央公園:有「臺中之肺」之稱,總經費30億餘元,達67公頃,於109年底正式啓用,約3座台北大安森林公園的面積,綠色廊道南北貫穿水湳機場區段徵收全區。
2. 臺中國際會展中心:分東

西兩側展館,與經濟部國際貿易局(以下簡稱國貿局)合作開發,西側展館由國貿局出資42億餘元,東側展館經費58億餘元由本市支應,預計提供4,000攤以上攤位,為本市工具機械產業重要出口。

3. 臺中綠美圖:係「公園中的圖書館、森林中的美術館」,總經費46億餘元,總樓地板面積5萬8,016

平方公尺,將成為全臺首座量體最大的圖書館與美術館。

4. 中臺灣電影中心:總經費17億餘元,為各影視作品展演平臺及數位影像資料的推廣園地。

(二) 鼓勵民間投資參與,提供便捷停車空間

本市公有停車場基金負責興建與管理公有停車場。除公營停車場計8場,另以OT(營運-移轉)經營之停車場120餘場、BOT(新建-營運-移轉)經營有4場,以鼓勵民間投資方式興建公共停車場及多目標使用,逐漸改善並營造優質停車環境與交通品質,且大幅提升公有停車場基金績效。

為維持基金永續經營,將所獲收益再投入停車場興建,增加更多城市停車空間,期許創造市民、業者、市府三贏局面。

(三) 興建社會住宅,解決居住問題

本市於106年設立住宅基金興辦社會住宅,除硬體

表 2 臺中市市地重劃及區段徵收近期開發案

開發區	預計取得公共設施用地(公頃)	區內指標建設
區段徵收		
水湳機場(含南北側)	124.03	中央公園、臺中國際會展中心、臺中綠美圖、中臺灣電影中心
捷運文心北屯線機廠及車站	44.68	臺中捷運綠線機廠、G0、G3 站
臺中糖廠	13.46	歷史建築帝國製糖廠
豐富專案	2.10	豐原國民運動中心
市地重劃		
十二期	40.79	
十三期	110.98	
十四期	183.93	臺中巨蛋
十五期	2.93	大里聯合行政中心

說明:公共設施用地包含道路、溝渠、公園、綠地、兒童遊樂場、廣場、停車場、零售市場、體育場所、國民學校等用地。

資料來源:臺中市政府地政局。

建置外，更提供托嬰中心、多功能教室等社會照顧資源，開啓社會住宅新詮釋—共好聚落。社會住宅興建共 17 處基地（包含廠商回饋南屯區等 2 處），建造經費 246 億餘元，規劃興辦 5,778 戶社會住宅（下頁表 3）；其中，豐原區安康段一期等 3 處社會住宅目前已提供居

民陸續入住。

各社會住宅租金依市場行情打折，減輕居民租屋負擔，吸引人流定居本市，落實「宜居、移居城市」的住宅政策。

### 三、開發產業用地，吸引廠商投資

為促進本市經濟發展及健

全工業區管理，設立工業區開發管理基金，依產業創新條例由民間籌資，按產業園區規劃之用途，積極辦理工業園區開發，以紓解產業用地不足問題。截至目前已開發及開發中工業園區計有 6 處，面積合計 294.3 公頃，已有 200 餘家廠商登記，投資額達千億餘元（第 17 頁表 4）。未來預計規劃辦理大里夏田、擴大神岡都市計畫、精密機械科技創新園區三期等 3 處產業園區，吸引更多廠商投資，活絡城市經濟，帶來地方繁榮，增加就業機會。

圖 2 臺中市水湳區段徵收區重大建設



#### 中央公園

單位：建設局  
總預算：30 億餘元  
目前進度：109 年 12 月開幕



#### 臺中國際會展中心

單位：經發局  
竣工期程：112 年 2 月完工  
總預算：58 億餘元  
目前進度：施工中



#### 臺中綠美圖

單位：文化局/建設局  
竣工期程：113 年 7 月  
總預算：46 億餘元  
目前進度：施工中



#### 中臺灣電影中心

單位：新聞局/都發局  
竣工期程：110 年 12 月  
總預算：17 億餘元  
目前進度：施工中

### 四、挹注特定用途，打造宜居基因

#### （一）優化城市風貌，活化老舊街區

運用都市更新及都市發展建設基金，以都市計畫變更、容積獎勵、宜居建築等回饋金收入，逐年編列都市更新整建維護及老舊街區活化補助預算，促進街區產業經濟再生。近期如曾是臺灣規模最大的漢語書籍書局—「中央書局」，早在 87 年結

資料來源：臺中市政府建設局。

# 專題

表 3 臺中市社會住宅概況

興辦方式	執行階段	案件名稱	戶數
<b>第一階段</b>			
自建	已完工	豐原安康段(一期)	200
		大里區光正段(一期)	201
		太平區育賢段(一期)	300
		小計	<b>701</b>
	興建中	北屯區北屯段	220
		北屯區同榮段	560
		梧棲區三民段	300
		太平區育賢段(二期)	420
		東區尚武段	800
		豐原區安康段(二期)	500
	小計	<b>2,900</b>	
設計中	太平區永億段	160	
	西屯區惠來厝段	400	
	太平區育賢段(三期)	250	
	大里區光正段(二期)	230	
	小計	<b>1,040</b>	
容積獎勵	已完工	南屯區精科園區 勞工住宅社區	190
都計回饋	設計中	南屯區建功段	177
第一階段合計			<b>5,008</b>
<b>第二階段</b>			
109年	規劃中	西屯區國安段(一期) 烏日新榮和段	500 270
兩階段合計			<b>5,778</b>

資料來源：臺中市政府都市發展局。

束營業，透過「修舊如舊」作為再生主軸，讓閒置空間活化，於 109 年再重新營運，成為臺中火車站前的新亮點。

(二) 首創動物福利基金，重視生命教育

101 年度首創設立動物福利基金，專款專用編列預算推廣認養不棄養政策。自 101 年至 109 年認領養頭數從 2,976 頭增加至 3,417 頭；人道安樂頭數從 4,994 頭降至 25 頭，宣導民衆愛護動物尊重生命（下頁圖 3）。

(三) 提升市民社會參與，邁向共融幸福城市

面對社會的高齡化，為鼓勵老人活到老、學到老，藉由公益彩券盈餘分配基金補助長青學苑計畫，提供老人再進修及社會參與機會，並且持續關注編列兒少、婦女福利及社會救助等預算。另透過身心障礙者就業基金及勞工權益基金，積極辦理身心障礙者職業訓練，以及協助失業與遭遇職災勞工爭取合法權益，使臺中市民在不同人生階段，都能獲得照

願與支持，共融幸福臺中。

(四) 看見藍天綠地，建構永續家園  
清新空氣絕對是「宜

居」不可或缺的條件之一。  
本市環境保護基金在擲節預算之努力下，致力改善固定、移動、逸散三大污染源，持

續投入各項計畫，逐見成效，包含推動燃煤工業鍋爐退場、補助老舊機車汰換及宣導民眾紙錢集中燃燒等，有效削減 PM<sub>2.5</sub> 排放量。

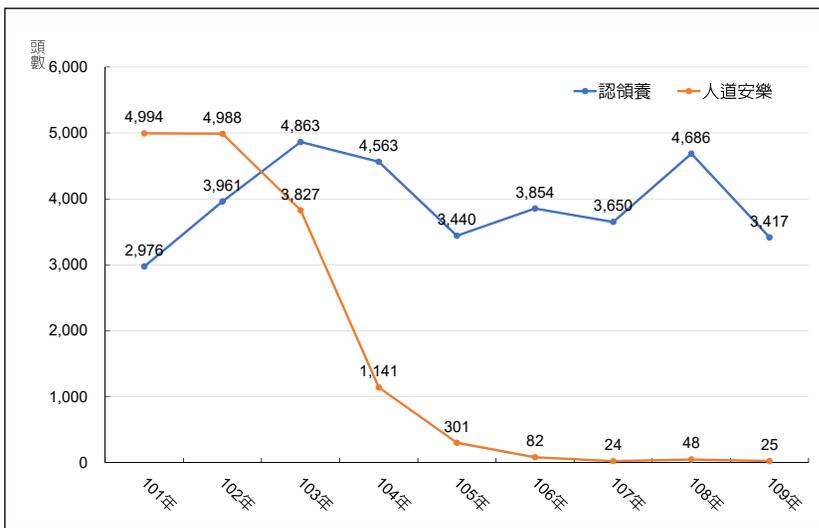
為推動公私有空地綠美化，減少空地裸露及髒亂，種植數千棵喬木，每年減碳量約 665 公噸。各污染物濃度呈現逐年降低，其中細懸浮微粒 PM<sub>2.5</sub> 年平均濃度自 108 年 17.7 μg/m<sup>3</sup> 已降至 109 年 15.4 μg/m<sup>3</sup>；且全年空品不良 (AQI>100) 累計天數自 108 年 44 天已降至 109 年 27 天 (下頁圖 4)。擁有清新的空氣，讓市民在呼吸之間感受幸福，建構永續家園。

表 4 臺中市工業區開發現況

開發狀態	園區名稱	開發面積 (公頃)	成果 (進度)
已開發	精密機械科技創新園區一、二期	161.71	164 家廠商登記，投資額達 796.7 億元
	豐洲科技工業園區第一期	47.6	80 家廠商登記，投資額達 205.46 億元
開發中	豐洲科技工業園區第二期	55.86	完成園區設置公告，進行用地取得及工程規劃
	太平產業園區	14.37	開發工程已完工辦理驗收
	潭子聚興產業園區	14.76	預計於 110 年完工

資料來源：臺中市政府經濟發展局。

圖 3 101 年~109 年臺中市動物之家收容動物管理情形



資料來源：臺中市動物保護防疫處。

### 五、基金賸餘繳庫，增加市庫財源

本市實施區段徵收、市地重劃地區於土地整體開發之收入，抵付開發費用後的賸餘撥入平均地權基金。自 100 至 109 年度止本市實施平均地權基金賸餘依規定編列預算繳入市庫數已達 301 億餘元，在地

# 專題

方政府擴增財政收入不易之情形下，為市府財政困境注入活水，增加市庫財源。

## 肆、資金靈活調度，強化基金效能

適時檢討基金營運，提升資源使用效率，確保特種基金永續發展：

### 一、納入市庫集中調度，建立資金融通機制

自 101 年度起陸續將特種基金專戶納入集中支付，由市庫統籌調度，使資金不分散於各機關，提高資金運用效率。另由基金主管機關檢討各開發區之存、借款情形，建立資金融通機制，使資金更靈活調度。

### 二、遵守財政紀律，加強債務管理

為強化基金財務管控，各項自償性公共建設計畫均應提報本市公共債務管理委員會審議通過再行編列預算，基金主管機關應落實自償率的達成，且滾動檢討舉借債務情形，設法降低利息，以加強債務管理。

### 三、檢討營運績效，健全基金自償性

定期召開會議，由基金主管機關提出短中長期策略，以提升收入為目標，增進營運績效。對績效不佳之基金，持續檢討並提出因應措施。各基金應積極活化資產效益，提高資金運用效能，以健全基金自償性。

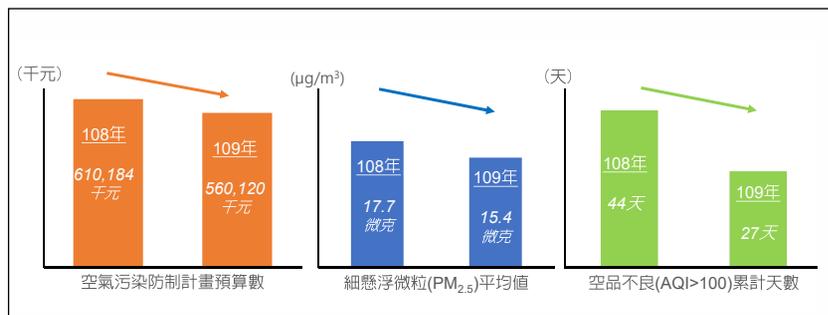
### 伍、結語

臺中縣市合併後，人口增加 17 萬餘人，人口產生磁吸效應，本市並獲媒體報導為臺灣人最想移居城市。未來將更活化基金資源，為「幸福臺中倍增計畫」努力，見證城市蛻變，讓臺中這座美好的城市永續發展，將美麗留給下一代。

### 參考文獻

1. 臺中市政府（2020），2020 施政報告。
2. 內政部地政司網頁，網址 <https://www.land.moi.gov.tw/>。
3. 臺中市政府中央公園網頁，網址 <https://cpark.taichung.gov.tw/index.php>。
4. 葉晉嘉、鄭明書（2010），宜居城市治理績效評估之研究，2010 年都市計劃學會，區域科學學會，地區發展學會，住宅學會聯合年會暨論文研討會發表之論文。
5. 薛玉珠、游明進、李安爵、羅明璇、梅興弘（2016），因應公共建設及產業發展之創新土地開發模式委託辦理計畫案，國家發展委員會委託之研究報告。❖

圖 4 臺中市空氣品質改善狀況



資料來源：臺中市政府環境保護局。