



打擊 COVID-19，預算超前部署

面對瞬息萬變之疫情，衛生福利部透過提升資訊系統效能、強化會計資訊應用，及精進作業流程等作為，以有限資源，迎戰嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）。

衛生福利部會計處（張副處長鳳圓、楊科長玉惠、賴專員璟昱）

壹、前言

嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）自 108 年 12 月於中國大陸現蹤後，快速地從亞洲蔓延至歐美，最終成為全球大流行的疫病，重創全球經濟。行政院為防治疫情、紓困及振興經濟，編列特別預算因應，其中，衛生福利部（以下簡稱本部）除肩負大部分防治工作外，亦負責辦理低收、中低收入戶與醫療、照顧及社福等產業紓困。在約 4,200 億元特別預算中，本部主管部分僅 741.5 億元，約 17.65%（下頁

圖 1），由於 COVID-19 乃新興傳染疾病，我國以嚴格邊境及社區管控為主要策略，防止疫情傳播，惟仍須時刻注意疫情發展，檢討採取有效之管控與防治措施，因此，如何因應瞬息變化的疫情，超前部署有限預算，利用特別條例賦予之執行彈性，迅捷有效地將資源配置於相關防疫策略，實為執行本次特別預算須面對處理的問題。

貳、策略作為

一、善用會計資訊系統，提升預算執行效能

行政院主計總處為即時取得各機關辦理防治及紓困執行數據，並減少調查之行政作業，於政府歲計會計資訊管理系統（GBA）項下建置肺炎特別預算執行情形管理性報表，提供決策參考，本部建議開放報表查詢功能，並獲參採，使各機關均得即時擷取執行數據，有效掌握執行進度（下頁圖 2）。

二、強調可用預算資源，增強財務報表之可近性及攸關性

面對國內持續確診境外移入病例，整體防疫部署相關經

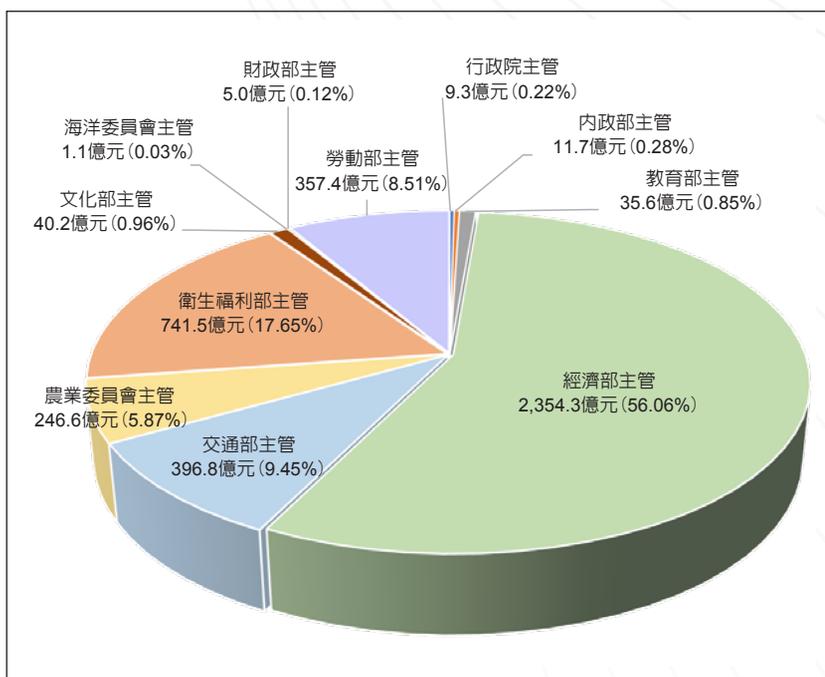
費之籌措及資源調度，倘僅以傳統會計帳務數字作為參據，未能掌握業務面執行進度，難以窺見執行全貌，爰納入給付權責觀念，將已簽訂契約或相關機構（人員）已提出申請之具給付義務款項列入執行數滾動盤點，即時掌握可動支預算數（圖 2）。

另除上述執行數據，配合中央疫情指揮中心各項措施，提前推估未來需求，包含預估發放津貼、獎勵措施及紓困等，以評析本部主管預算預計賸餘或資金缺口，以調整容納各項措施，即時應變，強化經費執行管控。

三、增修全國弱勢 e 關懷—急難紓困子系統功能（弱 e 系統），提升處理效率

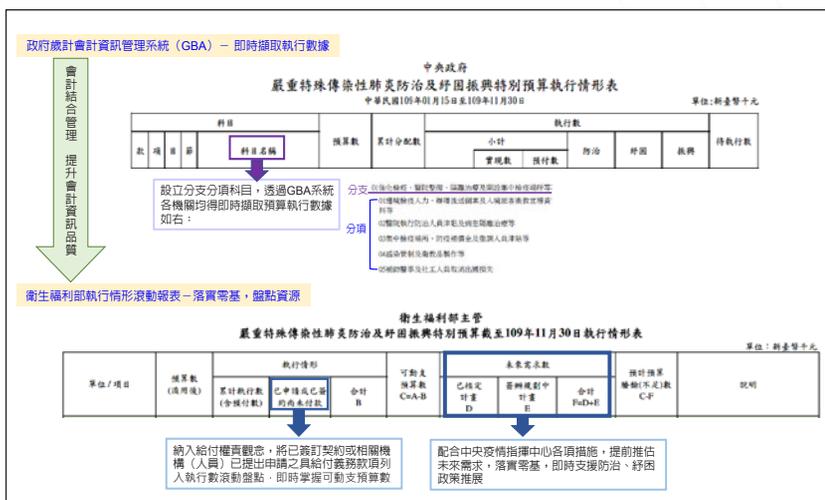
本部職司民衆急難紓困金發放，透過增強弱 e 系統，自動進行查對申請者是否參加軍、公、教、勞、農保保險，或領有其他政府機關紓困補助；

圖 1 嚴重特殊傳染性肺炎特別預算編列情形（含追加預算）



資料來源：作者自行繪製。

圖 2 強化會計資訊示意圖



資料來源：作者自行繪製。

創新變革精進獎勵項目



另賦予系統查調 108 年財稅資料，自動推算相關請領資格等功能，加速書面審核過程。急難紓困專案自 109 年 6 月 30 日截止受理，總計受理 52 萬餘件，藉由上述功能增修，至同年 7 月底即已審核 99.88%，確已發揮功能，除防杜重複補助外，亦減輕同仁負擔。

四、採「寬」、「快」、「方便」三原則，精進各項經費撥款及結報程序

(一) 辦理就地查核

本部辦理醫事及社工人員取消出國補助截至 11 月底計有 342 家醫院、10,100 人申請補助，急難紓困救助金申請案件至截止日亦已受理高達 52 萬餘件，考量案量龐大，且事涉全國各醫療院所、地方政府及公所，為簡化報結作業，爰衛生福利部會計處（以下簡稱本處）協助業管單位規劃原始憑證留存相關單位，並請加強內部控制，

保全檔案，俾利審計機關及本部查核。

(二) 運用健保支付系統

醫療機構防疫獎勵項目繁多，且受獎勵之醫院達 400 多間，診所更高達 1 萬 9,000 多家，倘均由本部撥款，行政作業繁瑣，爰改透過本部中央健康保險署健保支付系統，本部僅須將獎勵總額 48 億元撥付該署，並提供各項獎勵項目明細清單，透過其已建置資料，併健保醫療費用給付逕行撥付各醫療院所，以提升行政效率。

(三) 採用預撥機制，確保支付無虞

各醫院醫事人員津貼因書面審查及退件補件費時，致遲無法領到是項津貼，爰本處協助業管單位儘速依 109 年度第 1 季 172 家醫院申請及核定情形，於 8 月及 11 月分別先行預撥第 2 季 165 家醫院津貼約 7.8 億元及第 3 季 134 家醫院津貼約 3.1 億元，嗣於審查後撥付餘款，

以慰勉醫事人員防疫期間之辛勞。又急難紓困補助金申請件數眾多，為確保地方政府撥款無虞，自公告申請至受理結束止，短短 2 月餘亦透過預撥方式，計預撥 13 次、52 億餘元至地方政府，供其及時發放。

(四) 透過金融機構轉撥補助款

符合行政院關懷弱勢加發生活補助金發給資格之民衆名冊，係由地方政府維護，故原規劃由其撥款，嗣因政策所需，5、6 月補助金改由中央直接發放，惟因人數眾多（約 83 萬人）且未有相關帳戶資料，經緊急會商，決議由地方政府提供撥款名冊及媒體檔至指定行庫，本部同時撥款相對應金額至該行庫協助轉撥，雙方相互支援，順利完成支給任務。

另民俗調理業紓困補貼，預計申請家數 9,000 多家，全數皆為本部未曾補助之單位，透過集中支付逐筆

撥款作業耗時，爰本處協助業管單位將每批次審查合格待撥款名單，透過郵局劃撥帳戶，上傳資料系統轉檔明細至郵局傳輸系統，同時將明細表紙本傳真郵局再確認後撥款，即免除逐筆登打付款作業時間，亦節省相關匯款手續費支出。

參、效益及革新

一、歲計業務更精進，備供防治及紓困措施之奧援

本次本部辦理特別預算分配有別於中央政府嚴重急性呼吸道症候群防治及紓困（SARS）特別預算做法，係由本部統籌調度預算，並按所屬權責分工分配預算，使各權責機關防治及紓困政策施展不受限，又藉由強化 GBA 系統數據彙整功能，並將財務資訊結合執行策略，協助評估最佳資源配置，兼具預測及回饋價值，提供有效決策資訊。

二、落實「零基」生活化，防疫政策順遂推展

以滾動修正財務資訊，要求本部各單位及權責機關盤點預算資源，因應疫情發展，檢討現行策略，以勻應未來新增及增量資金需求，深化零基預算精髓。

三、簡化核銷結報再進化

本處積極從流程簡化及文件減量二面向，協助業管單位簡化相關撥款及結報作業，除達成寬、快、方便之政策目標外，其實施經驗亦可作為本處後續再推進一般經費核銷及結報作業檢討簡化之參據。

四、強化內控，資源共享，相輔相成

檢視各部會資源，增補本部運作制度，如增修弱 e 系統、補助金匯款機制，另為緩解本部檔案儲存壓力，依現行規定就案量鉅者，採就地查核，進而精省物力，提升行政效能。

肆、結語

如何提供有效財務資訊，協助機關因應 COVID-19 疫情發展，推動各項防治及紓困業務，實為刻不容緩之議題。本處跳脫現有會計框架，結合資訊效能及管理策略，並善用各機關現有資源，超前部署有限資源，期以會計專業，作為業務決策強而有力之後盾，決戰 COVID-19。❖