

強化主計職能連環運用 精進政府資源配置

行政院主計總處綜合規劃處

壹、前言

我國政府主計制度集歲計、會計、統計三項職能於一體，具有集中管理又分工合作之連環運用精神，政府各項施政計畫之擬訂與預算（歲計）之編製，須參考執行情形（會計）及統計數據；計畫與預算之執行，復產生會計與施政報告；根據會計與施政報告，又產生統計數據，故歲計產生會計，會計形成統計，統計又影響歲計編成，周而復始循環不已，為我國特有之主計職能連環制度（圖 1），其設計原因主要希透過各職能之密切聯繫

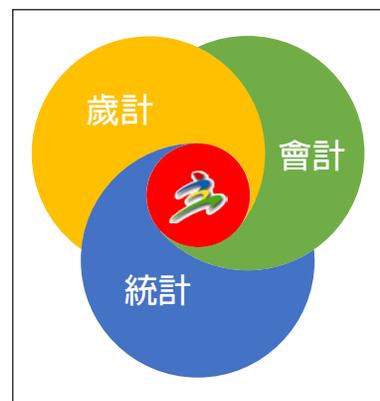
與相互為用，使主計業務有效輔助政府政策制定、資源配置、政務推動、業務經營與績效考核，進一步對整體國家發展產生助益。本文將就當前主計職能連環運用情形及未來發展規劃擇要說明，期強化職能連環運用，協助政府資源配置。

貳、近年辦理情形

我國政府主計職能包含統計、歲計及會計，分別辦理數據調查、預算配置及執行紀錄表達，貫穿施政計畫之擬定、執行及考核等生命週期，現行各主計機構依機關業務需求及數據蒐整情形，透過主計職能

連環運用，協助機關制定決策與配置資源。近年各機構所提報之主計業務創新精進項目不乏主計職能連環運用實例，如運用統計數據分析社會環境變動趨勢與成因、民衆需求及成

圖 1 主計職能連環運用示意圖



資料來源：作者自行繪製。

本效益，協助政策制定與推動、法令修正影響評估及投資方案規劃等；結合機關政策、績效指標與統計指標、預算執行情

形，量化各項政策及預算之執行成果，優化預算資源配置等。於此同時，行政院主計總處（以下簡稱本總處）亦陸續蒐集各

主計機構職能連環運用範例，並擇案偕同主計機構研商討論，共同強化歲計、會計及統計功能之發揮，例如分析社會

附表 近年主計職能連環運用案例

主計機構	案例內容概述
行政院主計總處	分析社會保障支出統計資料，了解中央與地方政府社會福利補助情形，精進預算資源配置及提升統計效能；偕同國軍退除役官兵輔導委員會運用榮民榮譽投保全民健康保險人數及趨勢，研議公務預算補助健康保險費預算編列；偕同勞動部分析勞工保險平均投保薪資及人數估算之因子，精進保險費收入預算之估列。
教育部統計處	1. 分析國中小學生人數及家戶年所得等統計資料，推估高中免學費政策所需補助經費，提供教育政策制定之參考。（102 年度主計業務創新變革精進提案） 2. 透過退休教職員資料與勞工保險投保薪資及財政資料中心薪資所得之分析比對，掌握退休教職員再就業情形，提供學校教職員退休條例修法影響評估及財務效益估算之參據。（106 年度主計業務創新變革精進提案）
臺北市政府主計處	透過各項施政重點之績效指標、業務與統計指標，篩選預算審查指標項目，搭配預算執行率，量化執行成果及成本效益，提升預算審查廣度，並將審查需求回饋納入統計方案，充實統計資料。（103 及 105 年度主計業務創新變革精進提案）
國軍退除役官兵輔導委員會統計資訊處	分析退除役官兵資料，預估退除役官兵人數變化、退除給與等，提供就學（養）、照顧及募兵政策制定及預算編列參考。（104 及 109 年度主計業務創新變革精進提案）
交通部會計處	透過增修民航事業作業基金管理系統，介接會計系統與統計系統，強化勾稽比對機場服務費計費人數與機場出入境人次統計，提升服務費預算編製效能。（105 年度主計業務創新變革精進提案）
高雄市政府主計處	1. 針對主管醫療藥品基金等，設定醫療收入成長率、門診人次等財務或業務指標，透過指標呈現之會計數據，提供預算審編作業之參考。（105 年度主計業務創新變革精進提案） 2. 建構市民多元繳稅管道之統計模型，掌握及預測各種繳稅管道之趨勢變化，提供便民政策之決策參考及精進繳稅手續費預算推估。（105 年度主計業務創新變革精進提案）
新北市政府主計處	1. 系統性蒐集國際、國內各直轄市及縣市統計資料，運用統計方法分析社會變動趨勢、成因及民衆需求，協助制定與推動托育（老）、弱勢照顧及新住民培育等政策，提供預算配置參考，並針對業務需求適時增建統計數據。（106 年度主計業務創新變革精進提案） 2. 運用新興區域人口數、學生數及房屋建案數等數據之統計模型進行資料分析，提供區內校舍擴建工程量體規劃之參考，並協助妥善配置預算資源。（109 年度主計業務創新變革精進提案）
國防部主計室	建置預算控制系統，蒐集及分析採購案件統計資訊，輔以實地查核作業，回饋採購案件作業流程精進及預算編列與管控之參考。（107 年度主計業務創新變革精進提案）
交通部統計處	針對臺鐵各運務段車站之進出站設備配置情形、旅客電子票證使用比率、單位人力服務旅客量等資料進行分析，提供進出站與儲值設備建置及人力配置等營運策略以及預算配置之參考。（108 年度主計業務創新變革精進提案）
勞動部會計處	運用統計分析推估勞工保險投保薪資及人數之變化趨勢，提供保險費收入預算編列之參考。（109 年度主計業務創新變革精進提案）

資料來源：行政院主計總處。

專題

保障支出相關統計資料，精進預算資源配置及提升統計效能：運用榮民榮譽投保全民健康保險之人數及其變動趨勢，提供公務預算補助保費預算編列之參考；分析整體勞工保險平均投保薪資及人數之估算因子，精進保險費收入預算之估列準確度等（上頁附表）。

參、未來工作規劃

鑒於各機關業務性質各異，施政相關統計與會計資訊之運用方式不同，各主計機構職能連環運用情形亦不相同，

本總處規劃分階段推動主計職能連環運用之工作重點如下（圖 2）：

一、現階段作業－蒐整運用實例，促進交流與分享

由於各主計機構職能連環運用情形互有不同，現階段由本總處進行各機構運用實例之蒐整，以了解其運用方式及相關成效，逐步建構主計職能連環運用案例之資料庫，同時整理具參考價值之案例，提供其他主計機構參考，以促進各

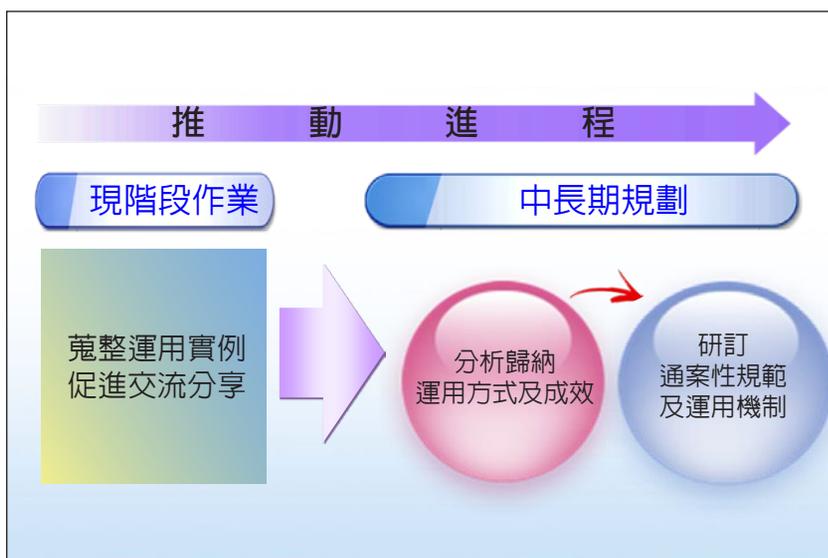
機構之交流及發想，提升職能連環運用效能。鑒於案例蒐整須仰賴主計機構協助，且過程中如涉及各機關相關單位之業務，亦須由主計機構居間協調跨單位合作，故此階段主計機構扮演舉足輕重之溝通協調角色，期許透由本總處與主計機構齊心協力，共同精進主計職能之連環運用。

二、中長期規劃－分析與歸納運用方式及成效，研訂通案性規範以及運用機制

考量各級主計機構職能連環運用情形隨機關業務性質及資料掌握狀況而有不同，為利主計職能連環運用之中長期發展，本總處將針對所蒐集案例進行運用方式及成效之研析與歸納，以前述附表案例觀之，運用成效類型包括減少政府支出負擔或增加收入、優化預算資源配置、提升財務與營運效能等，至於運用方式可概分如下：

- （一）運用統計資料或模型所呈現之變化趨勢，進行

圖 2 主計職能連環運用之規劃推動進程



資料來源：作者自行繪製。

政策分析、推估或預測：如勞動部以勞工保險平均投保薪資與薪資統計調查數據之變動趨勢進行迴歸分析，推估薪資及人數成長情形；新北市政府分析托育服務概況、性別與高齡化情形、新住民子女教育狀況等統計資料變動趨勢與成因，協助擬定政策等。

- (二) 運用資訊技術針對統計資料進行勾稽比對，提供政策評估或提升行政效能：如教育部將退休教職員資料與勞動部勞工保險資料、財政部財政資料中心薪資所得資料勾稽比對，提供評估學校教職員退休條例修法參據；交通部透過資訊系統增修，加強機場出入境人次數據資料勾稽比對，簡化查核流程及提升機場服務費收入預算籌編效能等。

透過案例分析與歸納，梳理主計職能連環

運用之方式與成效，做為本總處後續研訂通案性規範與運用機制之參考，諸如建構政策實施對象人數統計或支出變動趨勢之推估模式、訂定共通性費用項目編列標準、建置政策規劃及預算籌編對應統計及會計數據資料集等，俾利提升主計職能連環運用效能，協助國家重要政務之推展。

肆、結語

隨著科技發展日新月異，近年來數據蒐集與運用之技術及能量大幅提升，政府部門在政策制定及資源配置越來越倚重數據分析，行政院 108 年訂頒「智慧政府行動方案」，具體策略包括「建立循證式施政決策模式」，規劃由各部會運用數據分析重大施政議題，並以資料驅動為主軸，透過創新科技以優化政策制定。鑒於我國獨有之主計職能連環制度，各項職能係透過資料及數據彼此串接，亦與政策之制定、執

行及考核密切相關，期許主計人員善用主計職能連環之特色，以各項統計及會計數據協助機關制定及推動各項政務，並優化預算資源配置，彰顯主計職能之價值。

參考文獻

1. 阮靜如、周明政、詹瑞華（民 107），強化主計職能連環運用－以社會保障支出為例，主計月刊，755 期，6-10 頁。
2. 行政院主計總處 108 年 11 月 12 日主綜規字第 1080600742 號函，「強化主計職能連環運用－以國軍退除役官兵輔導委員會榮民榮譽 健保補助經費為例」。
3. 行政院主計總處 109 年 11 月 26 日主綜規字第 1090600820 號函，「透過主計職能連環運用，強化勞保基金勞工保險費收入預算編列」。❖