



老吾老以及人之老，臺中養老真安心

臺中市以營造長者健康、參與及安全之「活躍老化」為目標，透過優質福利與照顧服務措施，並提供多元休閒教育促進長者身心健康，期達到長者在地、健康老化之願景。

謝旺霖、黃全利（臺中市政府主計處股長、科員）

壹、前言

隨健保醫療資源普及、醫學技術進步，國人零歲平均餘命增長，加以出生率下降、少子化等因素，使整體人口結構快速邁向高齡化，因此提升老人生活照顧及品質成為重要議題。臺中市（以下簡稱本市）以「活躍老化」為目標，著重健康、參與及安全三大面向，提升長者之生活品質。除提供各項福利津貼保障長者經濟生活外，並完善各項福利補助，建構友善高齡生活環境，另為

滿足家庭長期照顧需求減輕其負擔，持續執行「長期照顧十年計畫 2.0」各項服務，且推動社區化照顧服務，提供長者補充性與支持性服務及促進社會參與，使長者活得健康又有尊嚴。

貳、人口高齡化趨勢及分布

一、老年人口持續攀升，本市已屬高齡化社會

本市 109 年 6 月底總人口數 281.69 萬人，其中青壯年人

口（15 至 64 歲）於 106 年底達 205.90 萬人最高峰，109 年 6 月底降為 204.59 萬人；而幼年人口（0 至 14 歲）則受晚婚現象及養育費用提高影響，呈現持續下降趨勢，109 年 6 月底為 39.78 萬人，較 100 年底減 4.35 萬人（-9.86%）；另隨健保醫療資源普及與醫療技術進步，市民零歲平均餘命逐年增加，老年人口（65 歲以上）持續攀升，109 年 6 月底為 37.32 萬人，較 100 年底增 13.81 萬人（+58.72%），老年人口比率達 13.25%，依世界

衛生組織（WHO）定義屬「高齡化社會」¹。

隨老年人口增加速度快過幼年人口減少速度，致老化指數及扶老比呈現逐年攀升，109年6月底老化指數已達93.82，為100年底1.76倍，且扶老比達18.24，即約每5.5位青壯年人口須扶養1位老年人口，老人生活照顧已為重要議題。

二、12個行政區達高齡社會標準

若細觀各行政區老年人口比率，109年6月底本市29個行政區皆大於7%，達「高齡化社會」之標準，其中以東勢區20.40%最高，正式邁入「超高齡社會」，新社區19.72%次之，中區19.14%居第3，共有15區介於14%至未滿20%，為「高齡社會」。再觀察各行政區老化指數，仍以東勢區194.79最高，其次為石岡區191.94，新社區186.04居第3；而人口老化指數較低之行政區，以南屯區63.02最低，其次為沙鹿區70.18，大雅區70.76居第3、西屯區71.99居第4，顯示這些行政區係本市人口相對年輕之區域（圖1）。

參、活躍老化，提升長者生活品質

人口老化是一種趨勢，長者在老化過程中應擁有獨立、參與、照顧、自我實現及尊嚴，因此本市以健康、參與以及安全三大面向，推動執行活躍老化相關政策，期提升長者之生活品質。

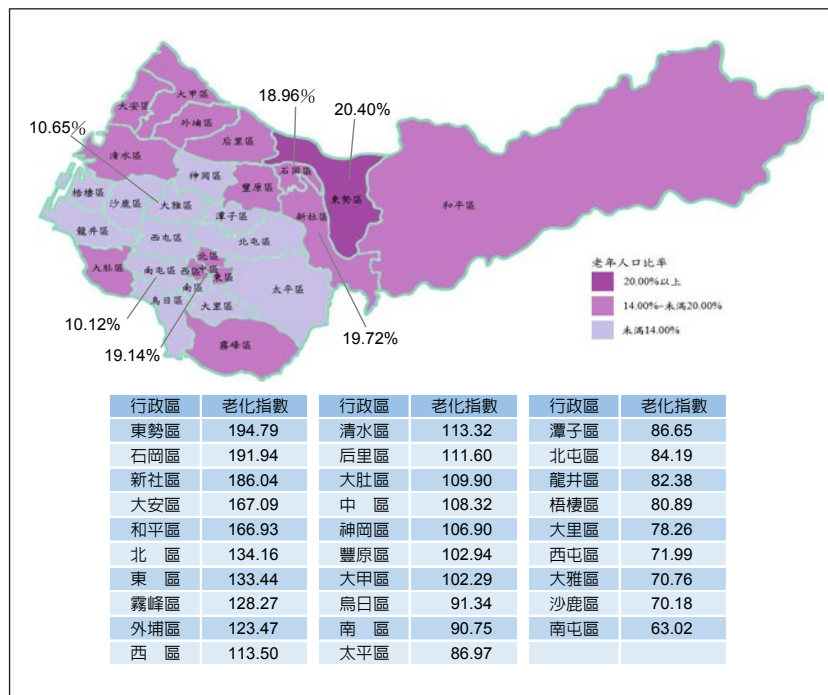
一、健康面向

（一）落實長照服務網，提升需求者及照顧者之健康生活

隨著老年人口快速成長，慢性病與功能障礙的盛行率急遽上升，相對的失能人口大幅增加，導致長照需求亦隨之遽增，為應失能照護需求，執行長期照顧十年計劃2.0，實現在地老化，使長者在熟悉環境安心養老生活。

1. 長照機構資源仍有餘裕

圖1 109年6月底臺中市各行政區老年人口比率及老化指數概況



資料來源：臺中市統計資訊網。

論述》統計·調查



為提供無適當家人照顧、生活自理能力不足之長者居住於安全並有適當照顧的環境，本市 108 年底老人長期照顧、安養機構數計 65 家，可供進住人數為 4,094 人，較 100 年底分別增 1 家及 575 人，實際進住人數亦由 100 年底 2,800 人增至 108 年底 3,282 人，成長 17.21%。以進住率觀察，108 年底進住率為 80.17%，較 100 年底增 0.60 個百分點，近年進住率介於 7 成 5 至 8 成 5 之間，顯示整體老人長期照顧、安養機構資源仍有餘裕。

2. 長照服務量逐年增加

另為使有照顧長者服務需求家庭能就近獲得便利及多元服務，本市近來亦積極建置各類照護資源，依長期照顧十年計畫落實提供居家及社區式服務。居家式服務有「居家服務」、「營養餐飲」，社區式服務有「日間照顧」、「家庭托顧」、「交通接送」等類型。依長期

照顧十年計畫 1.0 推動成效觀之，106 年居家服務達 58.91 萬人次，較 100 年大幅增加 22.28 萬人次（+60.81%），營養餐飲服務 31.38 萬人次，則增 8.52 萬人次（+37.30%），社區式的日間照顧及交通接送服務，於 106 年時亦達 10.46 萬人次及 2.35 萬趟次之規模（表 1）。

長期照顧十年計畫 2.0 擴大服務對象，本市 108

年底居家服務人數達 1.35 萬人，營養餐飲服務 2,538 人，皆為 6 都之最；而社區式服務之家庭托顧 52 人，亦為 6 都最多，另為維護長者行的權益，解決其搭乘一般交通運輸工具之困難，本市交通接送服務於 108 年底達 2,412 人，為社區式服務之大宗（表 1）。

（二）推動社區化服務，健康照顧更周全

表 1 臺中市長期照顧服務概況

年別	居家式		社區式		
	居家服務 (人次)	營養餐飲 (人次)	日間照顧 (人次)	家庭托顧 (人次)	交通接送 (趟次)
100 年	366,306	228,544	40,502	3,733	9,594
101 年	386,432	275,689	52,983	4,600	11,525
102 年	418,146	287,528	57,391	4,241	13,260
103 年	455,933	133,396	71,570	5,339	16,523
104 年	483,148	142,576	79,704	4,296	16,278
105 年	515,462	240,433	88,766	4,090	18,570
106 年	589,062	313,790	104,591	4,470	23,481
108 年底 6 都各項服務人數					
新北市	10,762	433	1,081	9	2,370
臺北市	6,219	705	860	18	1,400
桃園市	6,300	905	418	9	604
臺中市	13,480	2,538	1,165	52	2,412
臺南市	10,123	1,553	1,378	22	370
高雄市	15,083	1,474	1,063	38	2,679

說明：1. 106 年以前依長期照顧十年計畫 1.0 統計，服務對象包含 65 歲以上老人（含 IADLs 失能且獨居之老人）、55 至 64 歲山地原住民、50 至 64 歲身心障礙者。

2. 107 年起依長期照顧十年計畫 2.0 統計，服務對象包含 65 歲以上失能老人、55 至 64 歲失能原住民、未滿 65 歲失能身心障礙者、50 歲以上失智患者。

資料來源：衛生福利部統計處、臺中市統計資訊網。

透過社區提供在地服務，建立自主運作模式，提供長者相關補充性及支持性之服務，使其獲得妥善與周全之社會照顧及網絡支持，營造永續成長與健康的社區環境。

1. 提高社區關懷據點涵蓋率

為強化老人預防照顧，綿密長照據點分布，於各區推動設立「社區照顧關懷據點」，並設置C級巷弄長照站，鼓勵社區自主參與初級預防照顧服務工作，截至108年底，本市設立社區照顧關懷據點共計408處，較107年底成長14.61%，且普及至每一行政區均設立，以太平區28處最多，西屯區27處次之，北屯區26處再次之。另對於部分老年人口比率較高而關懷據點數較少之偏遠行政區，如：新社區、石岡區、大安區及和平區等，亦積極輔導擴建設置，至108年底各行政區至少達4處以上。

社區關懷據點可由

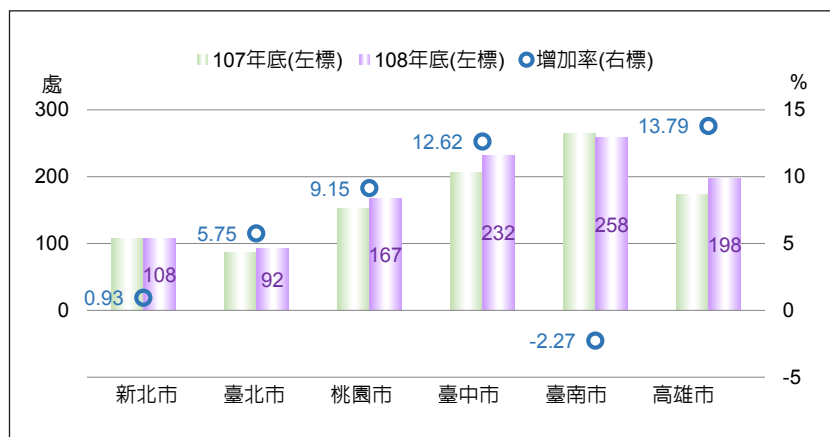
各縣市設立之社區發展協會辦理，或由民間團體辦理，本市108年底由社區發展協會辦理者計232處，6都中僅低於臺南市之258處，排名第2高，與107年底相較，增加12.62%，6都中亦僅低於高雄市之13.79%（圖2）。

2. 建構關懷獨居老人網絡

本市109年3月底年滿65歲以上獨自居住、或同住者無照顧能力，或經列冊需關懷之長者計2,882人，較100年底成長18.89%，其中女性1,683人（占58.40%），男性1,199人（占41.60%），為照顧獨居長者，本市

持續提供電話問安及關懷訪視等服務，108年關懷服務計64.84萬人次，較100年增25.18萬人次（+63.48%），其中以居家服務22.37萬人次（占34.50%）最多，餐飲服務17.90萬人次（占27.61%）次之，隨服務需求的轉變，以居家服務增15.91萬人（+246.17%）最多，關懷訪視增8.48萬人次（+262.76%）次之。另為保障獨居老人於緊急危難時能立即獲得救援，如經評估符合標準者安裝緊急救援連線，人數由100年底572人逐年上升，至103年底後均破千

圖 2 6都社區發展協會所辦社區照顧關懷據點概況



資料來源：衛生福利部統計處。

論述》統計·調查

人，108 年底則微降為 996 人。在轉介進住安養機構方面，108 年轉介服務 39 人次，為近 10 年次低，較 107 年減 60 人次（-60.61%）（表 2）。

3. 提升長者心理健康

本市亦提供長者心理健康照顧服務，強化精神面能量，給予正向支持，減少挫折感與憂鬱情緒，108 年辦理社區心理健康促進課程，培訓照顧長者之服務人才 71 人及複訓 20 人，並提供長者憂鬱量表篩檢服務，共計篩檢 3.47 萬人，針對其中高風

險長者，轉介心理師到宅諮詢服務，提供 1,360 位長者及其家屬獲得心理支持與壓力紓解，降低長者產生心理問題進而造成家庭紛爭的發生率。

二、參與面向

成功的老化和活躍的老化，強調保持健康、維持獨立性和參與社會，社會參與越多的長者，生活滿意度也較為良好，培養退休後社會參與知能有助長者享受成功老化的生活。

（一）發展長青志願服務

志願服務工作可為長者帶來展現健康活力與生命價

值的舞台，而其所帶來的經濟與社會貢獻更不容忽視，長者應被視為是資源，而不是依賴者。108 年底本市社會局所轄高齡（65 歲以上）志工計 8,274 人，較 100 年底大幅增 7,299 人（+7.49 倍），其中男性 3,262 人（占 39.42%），增 2,965 人，女性 5,012 人（占 60.58%），增 4,334 人。

（二）文康休閒教育，充實長者精神生活

為鼓勵長者「活到老、學到老」，增進自我成長，本市老人福利服務（文康活動）中心及長青學苑除提供最佳的聚會場域服務長者外，亦開辦各項課程，藉以拓展長者學識領域，充實生活內容。108 年底老人福利服務（文康活動）中心²計 439 所，整年總參加人數為 44.29 萬人次，其中老人文康中心年底僅 16 所，然整年參加人次為 37.27 萬人次（占 84.15%）最多，而社區型長壽俱樂部年底達 395 所為大宗，整年參加人次僅 4.75 萬人次（占 10.71%）。

表 2 臺中市列冊需關懷獨居老人服務概況

單位：人次

年別	關懷服務					轉介服務	安裝緊急救援連線 (年底人數)
	電話問安	關懷訪視	居家服務	餐飲服務	陪同就醫		
100 年	62,474	32,262	64,625	228,546	8,728	124	572
101 年	80,152	41,528	75,830	231,169	6,609	108	734
102 年	118,660	59,533	64,968	215,608	5,646	75	802
103 年	131,133	58,309	57,221	270,258	4,068	69	1,135
104 年	108,954	61,397	52,746	325,109	2,068	153	1,105
105 年	97,861	51,993	78,942	277,275	3,084	25	1,099
106 年	87,280	80,068	94,663	273,913	3,669	46	1,059
107 年	59,739	53,365	131,000	218,361	2,372	99	1,029
108 年	127,537	117,033	223,710	179,038	1,114	39	996

資料來源：臺中市統計資訊網。

本市自 106 年推動長青學苑倍增計畫，108 年底計 298 所，較 105 年底 115 所大幅增 183 所，且自 108 年起擴大長青學苑開班範圍，整年參加人次為 19.77 萬人次，大幅增 16.91 萬人次（+591.35%），開班數總計 6,482 班，增 5,518 班，其中由市府核定補助 1,566 班（占 24.16%），增 602 班，各行政區則因地制宜開辦，讓長青學苑深入社區，以大甲區開辦 164 班最多，北區開辦 114 班次之，豐原區開辦 104 班再次之，開班最少之新社區及和平區亦分別開有 12、8 班，期達到多一班長青學苑，少一間安養機構的目標（圖 3）。

三、安全面向

經濟與生活的安全為基本人權，政府除提供各項生活津貼減輕經濟壓力，使長者活得有尊嚴外，亦透過福利補助提供生活照護及維護身心健康，使能安享老年生活。

（一）生活津貼保障生活

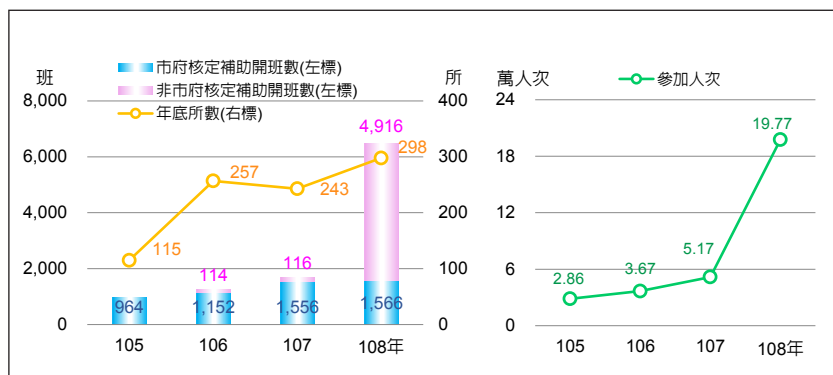
在經濟安全保障之生活津貼方面，主要有「中低收入老人生活津貼」、「老年農民福利津貼」及確保老年基本經濟安全之「國民年金老年基本保證年金」，本市 108 年底受惠人數以國民年金老年基本保證年金 5.19 萬人最多，占全市老年人口 14.32%，108 年總給付金額則以老年農民福利津貼 39 億

7,912.18 萬元最多，而中低收入老人生活津貼核付情形，給付人數及金額逐年增加，近 2 年增幅近 10%，108 年底生活津貼受惠達人數 1.81 萬人，較 100 年底增 7,613 人（+72.84%），占全市老年人口 4.99%，增 0.55 個百分點，108 年總給付 14 億 5,139.04 萬元，增 1 倍餘，達 8 億 2,063.44 萬元（下頁表 3）。

（二）福利補助面面俱到

本市另有「重陽節敬老禮金」、「敬老愛心卡」、「免費老人健康檢查」、「65 歲以上假牙裝置補助計畫」及「百歲人瑞敬老禮金」等多項老人福利，108 年以重陽節敬老禮金受益 36.52 萬人，發放 7 億 4,968.10 萬元金額最多，分別較 100 年增 13.04 萬人（+55.55%）及 3 億 7,066.26 萬元（+97.80%），敬老愛心卡乘車人次 1,672.23 萬人次，補助金額 5 億 4,455.04 萬元次之，分別增 890.81 萬人次（+114.00%）及 4 億 2,483.40 萬元（+354.87%），且兩者受益人數（次）與金額逐年

圖 3 臺中市長青學苑辦理概況



資料來源：臺中市政府社會局。

論述》統計·調查

增加；為宏揚敬老美德，提供居住於本市之百歲人瑞敬老禮金，108 年發放 2,347 人次，1,408.20 萬元（表 3）。

在健康維護方面，本市提供每年 1 次的免費老人健康檢查，108 年檢查人數為 3.71 萬人，補助金額 2,120.32 萬元，另為協助銀髮族恢復咀嚼功能維持基本生活營養攝取，降低醫療照護需求，提供 65 歲以上銀髮族全口活動式假牙裝置補助服務，自 100 年起共計 4.90 萬人受惠，總補助金額 17 億 7,100 萬元（表 3）。其他方面亦有住屋修繕、聲請監護輔助宣告

費用、傷病住院醫療及看護費用、孤苦無依老人收容照顧等補助，多面向的照顧老人生活。

肆、結論

本市於民國 90 年邁入「高齡化社會」之標準後，至 109 年 6 月底 65 歲以上老年人口占總人口比率達 13.25%，人口結構逐漸朝「高齡社會」標準邁進，為使長者能在地安心養老，除提供經濟補助、生活照顧及健康維護等服務，持續深耕失能者各項長期照顧服務，使需求者得依長者健康狀況及照顧習慣選擇適當的服務，此外，

於每一行政區推動設立社區照顧關懷據點，建立市民綿密服務網絡，並提供文康、休閒、進修等社會參與所需之場所與課程，讓健康、亞健康至失能長者皆能有多元且因應不同需求之整合性服務。

註釋

1. 依據世界衛生組織（WHO）的定義，65 歲以上人口占總人口 7% 以上為高齡化社會（ageing society）、占總人口 14% 以上為高齡社會（aged society）、占總人口 20% 以上為超高齡社會（super-aged society）。
2. 老人福利服務中心包含老人文康中心、社區型長壽俱樂部及其他類型老人活動場所。❖

表 3 臺中市老人生活津貼及福利補助情形

單位：人；人次；萬元

生活津貼核付項目			100 年	108 年	福利補助項目			100 年	108 年
中低收入老人津貼	生活津貼	給付人數(年底)	10,452	18,065	重陽節敬老禮金	受益人數	234,790	365,219	
		給付金額	63,075.60	145,139.04		發放金額	37,901.84	74,968.10	
	特別照顧津貼	受照顧者人次 ¹	713	916	敬老愛心卡 ²	乘車人次	7,814,220	16,722,299	
		給付金額	356.50	458.00		補助金額	11,971.64	54,455.04	
	補助裝置假牙	人數	286	146	免費老人健康檢查 ³	檢查人數	-	37,064	
		金額	806.70	401.90		補助金額	-	2,120.32	
老年農民福利津貼	核付人數(年底)	52,999	45,524	65 歲以上假牙裝置補助計畫 ⁴	受益人數	177	4,593		
	給付金額	383,613.27	397,912.18		補助金額	800	16,000		
國民年金老年基本保證年金	核付人數(年底)	83,059	51,871	百歲人瑞敬老禮金	發放人次	-	2,347		
	核付金額	299,195.96	233,643.07		發放金額	-	1,408.20		

註：1. 受照顧者人次為按月計算。

2. 敬老愛心卡補助包含老人及身心障礙者，且自 107 年 7 月起擴大補助就醫掛號費、計程車費等。

3. 免費老人健康檢查資格自 104 年起由 70 歲下修至 65 歲，106 年起納入 55-64 歲原住民。

4. 65 歲以上假牙裝置補助計畫不含中低收入老人假牙裝置補助。

資料來源：衛生福利部統計處、勞動部勞工保險局、臺中市政府社會局、臺中市政府衛生局。