



嘉義市政府健全財政體質之 作為

嘉義市近 13 年於籌編預算時，因歲入不足以支應歲出，均採赤字預算編列，惟在力行「將預算差短控制在合理範圍」及「開源節流—歲入超收、歲出減支」下，自 99 年度起連續 9 年歲入歲出決算皆產生賸餘，決算賸餘亦反映在債務之減少，至 107 年度已零負債。

張錦綢（嘉義市政府財政稅務局會計室主任）

壹、前言

財政是一個國家國力的基礎，財政體質的良窳為衡量國家基本面的重要指標，並且與國家的經濟發展休戚相關，互為循環。在有限資源下如何妥善安排政府重要施政，讓預算體現施政理念，以符合人民對政府的期待益顯重要。而現行地方政府自有財源不足，雖有中央挹注補助款，惟歲入仍不敷歲出，在籌編預算時僅能編列赤字預算，然後靠舉債方式維持收支之平衡，長期下來造

成地方政府財政已捉襟見肘者多。如何落實財政紀律，奠基永續財政，促進國家經濟發展，實為當前重要財政課題。

貳、地方政府財政警訊

商業周刊第 1379 期（2014 年）封面故事「失控的臺灣債」，如此聳動的標題不禁讓人觸目驚心！觀其報導內容，指出臺灣百分之四十的縣市正失去機能，恐步入希臘的後塵；而地方福利胡亂撒，縣市債務淹腳目，請各界正視未來我們的小孩可能「賺 100 元，要拿

50 元來還債」，首度揭開地方政府財政黑洞。在當期報導中，財政狀況最差為苗栗縣，另基隆市、南投縣、彰化縣、雲林縣、花蓮縣、澎湖縣及屏東縣等亦屬自行償債能力困難，須仰賴中央政府補助挹注之縣市。部分地方政府財政收入不足支應施政所需，收支差短造成「財政缺口」，自 104 年苗栗縣因財務調度吃緊，遲發員工薪資及廠商工程款等問題，引發大眾關注並正視地方政府財政惡化問題。歷經這幾年，在中央執行預警機制下，地方

財政問題雖有所改善，但尚顯不足。

參、嘉義市政府財政概況

一、歷年預、決算情形

嘉義市近 13 年於籌編預算時，因歲入不足以支應歲出，均採赤字預算編列，靠舉債方式維持收支平衡，惟於預算執行時，在積極採取各項開源節流措施下，自 99 年度以來連續 9 年歲入歲出決算皆產生賸餘

(表 1)。

二、歲入歲出決算餘絀與還債關係

預算編列時歲入歲出差短依規定以舉債或移用以前年度賸餘彌平，預算執行結果產生賸餘，除可減少當年度債務舉借或增加債務還本外，另外，也可以作為以後年度融資的財源。

嘉義市自 99 年度以來連續 9 年產生歲入歲出決算賸餘亦反映於債務之減少上，未償

債務餘額 98 年度尚有 48.45 億元，106 年度已降到只剩 0.3 億元，為臺灣本島負債最低之縣市，107 年度又將 106 年度未償債務清償完畢，創下零負債之佳績(下頁表 2)。

三、歷年人均負債變動情形

嘉義市 95、96 及 98 年度時債務均較前 1 年度增加，自 99 年度以來則連續 9 年產生歲入歲出決算賸餘，年年償還債務，至 106 年底平均每人僅負債 111 元，107 年底已將債務降到零(下頁表 3)。

表 1 95 - 107 年度預決算數一覽表

單位：億元

年度	預算數			決算數		
	歲入 ①	歲出 ②	差短 (舉債) ③ = ① - ②	歲入 ④	歲出 ⑤	賸餘 (短絀) ⑥ = ④ - ⑤
95	94.14	109.58	-15.44	92.67	99.19	-6.52
96	94.05	107.94	-13.89	88.02	98.11	-10.09
97	99.96	113.62	-13.66	102.33	105.28	-2.95
98	128.11	134.52	-6.41	116.86	117.17	-0.31
99	109.34	119.49	-10.15	112.79	109.29	3.50
100	117.02	122.43	-5.41	114.97	112.34	2.63
101	108.41	112.88	-4.47	106.84	103.65	3.19
102	115.78	118.30	-2.52	114.07	105.54	8.53
103	111.31	116.10	-4.79	111.28	106.41	4.87
104	111.91	115.42	-3.51	114.43	107.78	6.65
105	112.81	118.99	-6.18	112.97	108.75	4.22
106	120.02	131.73	-11.71	124.45	118.37	6.08
107	139.20	150.66	-11.46	138.63	133.67	4.96

說明：95 至 107 年度為決算審定數。
資料來源：作者自行整理。

肆、健全財政體質具體作為

一、預算差短控制在合理範圍

(一) 覈實編列歲入預算，不高列補助收入

嘉義市近 13 年平均歲入預算執行率達 99.30%，不因補助收入未實現造成歲入、歲出缺口擴大。

(二) 本零基預算精神配合額

度制籌編歲出預算
參酌上年度決算數並

論述》預算·決算

表 2 95 - 107 年度歲入歲出決算賸餘（短絀）與還債（舉債）數一覽表

單位：億元

年度	歲入歲出（短絀）數 決算賸餘	當年度還 （舉 -）債數	未償債務餘額
95	-6.52	-6.36	41.76
96	-10.09	-9.70	51.46
97	-2.95	12.02	39.44
98	-0.31	-9.01	48.45
99	3.50	8.39	40.06
100	2.63	5.55	34.51
101	3.19	5.77	28.74
102	8.53	9.39	19.35
103	4.87	8.84	10.51
104	6.65	6.62	3.89
105	4.22	2.72	1.17
106	6.08	0.87	0.30
107	4.96	0.30	-

說明：95 至 107 年度為決算審定數。
資料來源：作者自行整理。

表 3 95 - 107 年度債務情形及人均負債一覽表

單位：億元

年度	債務情形			當年度底 人口數 ④	人均負債 ⑤ = ③ ÷ ④
	上年度 債務餘額 ①	當年度 還（舉 -）債數 ②	當年度底 債務餘額 ③ = ① - ②		
95	35.40	-6.36	41.76	272,364	15,332
96	41.76	-9.70	51.46	273,075	18,845
97	51.46	12.02	39.44	273,793	14,405
98	39.44	-9.01	48.45	273,861	17,691
99	48.45	8.39	40.06	272,390	14,707
100	40.06	5.55	34.51	271,526	12,710
101	34.51	5.77	28.74	271,220	10,597
102	28.74	9.39	19.35	270,872	7,144
103	19.35	8.84	10.51	270,883	3,880
104	10.51	6.62	3.89	270,366	1,439
105	3.89	2.72	1.17	269,874	434
106	1.17	0.87	0.30	269,398	111
107	0.30	0.30	-	268,622	-

說明：95 至 107 年度為決算審定數。
資料來源：作者自行整理。

運用相關統計指標，核列基本額度；緊縮經常性支出，將所撙節的額度用以容納更多競爭型計畫及資本支出；檢討競爭型計畫，視嘉義市財政負擔能力納編預算，並積極向中央申請計畫型補助款。

二、開源節流－歲入超收、歲出減支

（一）採積極做法，增加市庫收入

透過「區段徵收」、「市地重劃」等開發案擴大稅基稅源；跨機關合作推動公共建設，並積極推動公共設施委外經營；活化清理閒置房地等，經採取以上措施，以 106 年度為例，歲入計超收 4.43 億元，執行率達 103.69%。

（二）有效管控支出，達成歲出減支

檢討業務流程，推動組織再造，精簡員額；在不影響業務正常運作下，經常門業務費控管二成未分配；教育發展基金經費按月控管撥充數，人事費年度產生賸餘；

補助支出及收支對列款項暫不分配，俟補助款及收入入帳後專案核准動支；加強庫款調度，降低資金成本；嚴審預備金及歲出保留申請案件等，以 106 年度為例，歲出計減支 13.36 億元。

三、落實財務管理有效減少債務

擬訂債務管理策略，以穩健減債為策略目標，96 年度至 100 年度以減債為主，100 年度至 107 年度則以控管債務為主。

舉借長短期債務，採取不同資金籌措管道，短期借款先運用府內資金及公庫透支因應，倘有不足再向金融機構舉借，至長期借款則向地方建設基金及金融機構借款；另透過加強公庫現金管理，強化庫款資訊系統，有效掌握每日庫款資金流量；提供多元化繳費方式，提高民衆繳款意願，縮短資金入庫時程；善用集中支付制度，節省利息支出，並建立庫款安全存量概念，以提升資金運用效能，有效減少債務。

伍、結語

希臘、西班牙等國家，因外債高築，衍生財政危機陷於政經風暴，須仰賴歐盟出手救援。然若臺灣發生財政危機，則將缺乏國際性救援機制可以依靠。因此，惟有及時自救，才能避免經濟災難的發生。我國政府債務雖是「內債」，與歐債國家的「外債」性質不同，但政府債務不論是「內債」或「外債」，本質上都是全體人民的債務，最終須由人民來清償。

政府債務問題拖得愈久，貧窮問題愈形嚴重，而且代代遞延，除讓後代子孫淪為難以翻身的「貧窮世代」外，更嚴重的是，財政危機使得國家經濟成長動能削弱，而且嚴重傷害國家競爭力，造成經濟的惡性循環。

為謀解決政府財政危機，立法院於 108 年 3 月 19 日三讀通過財政紀律法，並經總統 4 月 10 日公布施行，期盼各級主計人員能嚴格把關，及時促請機關首長落實，讓各項財政資源妥適配置，維持適度支出規

模，以穩定國家財政，確保國家永續發展，給予後代子孫一個充滿希望的未來。

參考文獻

1. 行政院主計總處網站，<https://www.dgbas.gov.tw>。
2. 李國興（民 108），精進公務預算 奠基永續財政，主計月刊，760 期，40-43 頁。
3. 房銘輝（民 106），嘉義市連續六年（99 至 104 年度）歲入歲出決算賸餘原因之探討，主計月刊，735 期，96-100 頁。
4. 張孟華（民 108），嘉義市政府債務管理專題報告。
5. 95-107 年度嘉義市總預算，嘉義市政府。
6. 95-107 年度嘉義市總決算，嘉義市政府。
7. 嘉義市政府網站，<https://www.chiayi.gov.tw>。
8. 賴寧寧（民 103），失控的臺灣債，商業周刊，1379 期，115-140 頁。
9. 林翠妙（民 106），健全財政體質強化作為－以雲林縣政府為例，行政院主計總處主計人員幹部培育班第 6 期專題研究。
10. 95-107 年度嘉義市總決算審核報告，審計部臺灣省嘉義市審計室。
11. 審計部網站，<https://www.audit.gov.tw>。❖