



# 推動學校午餐採用國產可溯源在地食材政策辦理情形

為強化學校午餐食材安全，照顧全國國中小學童飲食健康，行政院整合中央跨部會資源推動國中小學校午餐採用國產可溯源在地食材政策。本文謹就上開政策推動情形，予以簡要說明，俾供各界參考。

吳銘修、姚鍾玉（行政院主計總處公務預算處科長、專員）

## 壹、前言

為落實食安五環政策，行政院於 105 年 8 月 11 日行政院第 3510 次會議決定，食品安全從學校午餐開始做起，再逐步落實食安相關政策，請行政院農業委員會（以下簡稱農委會）會同教育部等機關建立機制，積極推動學校午餐使用在地食材，農委會爰洽請地方政府辦理學校午餐採用三章一 Q（臺灣有機、產銷履歷、CAS 優良農產品等標章與生產追溯 QR code）食材，以強化學校午餐食材安全，並推廣在地食農教育文化。

## 貳、推動做法

### 一、修正發布學校外訂盒餐採購契約參考範本

為推動學校午餐採用國產可溯源在地食材政策，教育部於 105 年 11 月 28 日修正發布「學校外訂盒（桶）餐採購契約（參考範本）」等相關規定，鼓勵學校能優先選用地生產之可追溯食材，並透過該部既有「校園食材登錄系統」與農委會可溯源之三章一 Q 食材資訊整合平臺介接，掌握學校午餐食材來源。

### 二、補助學校午餐採用三章一 Q 食材經費

為因應學校午餐採用三章一 Q 食材，團膳及食材供應業者成本增加等問題，農委會與教育部於 106 年 1 月間 2 次邀集地方政府及團膳業者、食材供應商等初步協商，並經行政院於 106 年 2 月起 4 次邀集農委會、教育部及行政院主計總處等機關討論決定，採分階段推動，105 學年第 2 學期由 6 個市縣先行試辦；106 學年第 1 學期擴大試辦，加入本島其餘 13 個市縣及澎湖縣；106 學年第 2 學期起 22 個市縣全面實

施。又鑒於推動學校午餐採用三章一Q食材，將增加地方政府與學校之工作量，以及增加業者供餐成本，爰為提高誘因，由中央全額補助地方政府辦理，並按學校供應三章一Q食材日數達當月供餐日數半數以上者，以每人每日3.5元計算。

### 三、整合強化學校午餐衛生安全自主管理

教育部統籌規劃中央暨地方輔導訪視計畫，協助學校食材採購驗收人員正確辨識三章一Q農產品，以健全第一線學校人員對食材之認識與食品衛生安全觀念，又為落實學校團體膳驗收及校園食材登錄作業，將上開作業程序列入中央及地方相關稽查單位之查核項目。

### 四、落實源頭把關，確保三章一Q食材穩定安全供應

由農委會輔導農民導入各項驗證及追溯制度，且加強學校生鮮農漁畜食材源頭管理與抽驗，並協助學校媒合相關食材採購，同時，於批發市場設立有機、產銷履歷農產品優先拍賣或交易專區，提供採買單

位現貨或預約採購，以及輔導農民團體組成供應平臺，以確保供貨順暢。

## 參、預算編列及執行情形

### 一、編列情形

- (一) 106年度（包括105學年第2學期及106學年第1學期）：為試辦階段，非所有地方政府均參與，且考量學校午餐係屬教育事項，爰請教育部先行盤點現有資源配置後，騰出空間調整容納該年度所需經費。
- (二) 107及以後年度（自106學年第2學期起）：22個市縣全面實施，由行政院對市縣一般性教育補助款匡列12億元，並由農委會依相關補助規定進行控管。

### 二、執行情形

- (一) 106年度：執行數計3.7億元，包括105學年第2學期0.3億元，106學年第1學期3.4億元。
- (二) 107年度：執行數計7.5

億元，包括106學年第2學期3.4億元，107學年第1學期4.1億元。

- (三) 108年度：執行數計8.6億元，包括107學年第2學期4.2億元，108學年第1學期4.4億元。

## 肆、初步成效

### 一、三章一Q食材覆蓋率增加

依校園食材登錄平臺各類食材具標章（示）之比例，105學年第2學期試辦之初，覆蓋率為11%，至該學期末增加至44%，又隨著辦理市縣增加，截至107學年第2學期末已增加至54%（下頁圖1），其中臺南市、臺東縣、新竹市及嘉義市等4個市縣具標章（示）之覆蓋率已超過7成。

### 二、採用三章一Q校數擴增

以採用三章一Q校數占總參與校數之比例，105學年第2學期試辦之初，臺中市、臺南市、宜蘭縣、新竹縣、臺東縣及新竹市等6個試辦市縣採用校數383間，總參與校數

# 論述》預算·決算

計 986 間，約占 39%；106 學年第 1 學期試辦市縣增加至 20 個，採用校數 2,287 間，總參與校數計 3,426 間，約占 67%；至 106 學年第 2 學期開始 22 個市縣全面實施，採用校數占比則由 106 學年第 2 學期

73%，提升至 107 學年第 2 學期 83%（圖 2）。

## 伍、檢討精進措施

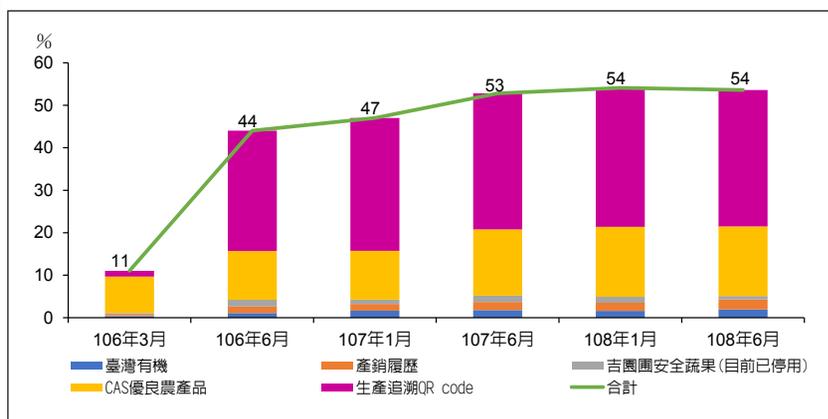
### 一、提升有機或產銷履歷等標章之用餐次數

截至 107 學年第 2 學期末，採用三章一 Q 食材校數已達 8 成，惟以校園食材登錄平臺各類食材具標章（示）之比例約占 54% 來看，生產追溯 QR code 占比為 32%，其餘臺灣有機、產銷履歷、吉園圃安全蔬果與 CAS 優良農產品則分別僅占 2%、2%、1% 及 17%，爰農委會考量現行補助之價差，大多僅能採用生產追溯 QR code 標示之食材，為使學生吃得更安全，規劃增加每週採用有機或產銷履歷等標章之用餐次數，並自 108 學年第 1 學期起以額外核給有機蔬菜及米每人每週 4 元，或產銷履歷蔬菜及米 3 元之方式辦理。

又有鑒於目前請領三章一 Q 補助經費須學校午餐所有主要食材均達標才可申請，而偏遠地區學校仍有可溯源食材取得不易或獲利不高致廠商不願申請等問題，爰改以偏遠地區學校得直接請領有機或產銷履歷蔬菜及米之做法因應，未來再逐步擴展到主要食材均使用溯源農產品。

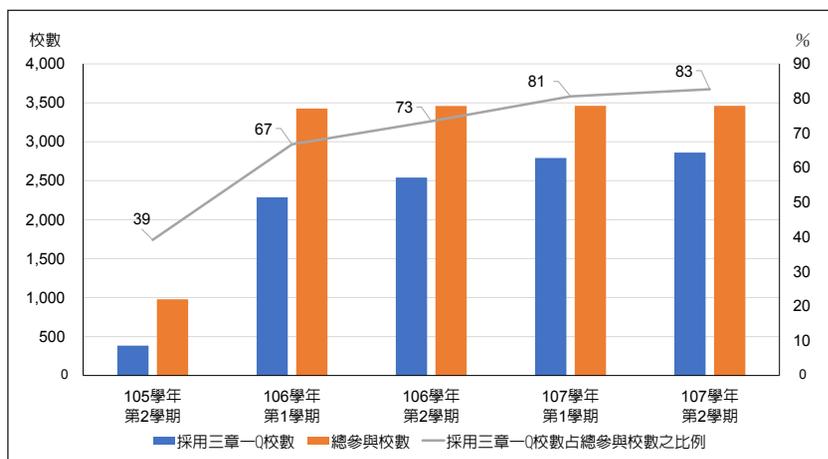
### 二、簡化行政程序及提高資源相對缺乏地區之學校請領意願

圖 1 全國學校午餐各類食材登錄筆數具標章（示）之比例



說明：調味料、五穀雜糧類、乳品類、甜品、蔥薑配菜類及非生鮮之食材不列入統計。  
資料來源：作者自行繪製。

圖 2 採用三章一 Q 校數占總參與校數之比例



資料來源：作者自行繪製。

截至 108 學年第 1 學期，仍有新竹縣、苗栗縣、雲林縣、澎湖縣、嘉義市、金門縣及連江縣等 7 個市縣採用三章一 Q 校數占比低於 8 成，主要係其偏遠地區學校採用比率較低所致，若以該等市縣偏遠地區學校採用校數占其總參與校數比例觀之，占比介於 4%至 55%（圖 3）。經檢討目前實務運作情形，主要係請領三章一 Q 經費之行政程序繁瑣，以及偏遠地區學校雖已可直接請領有機或產銷履歷蔬菜及米補助每人每週 4 元，惟因經濟規模小，申請意願仍舊低落，嗣經行政院食品安全辦公室 109 年 4 月 24 日邀集農委會及教育部等機關召開檢討會議討論精進做法

如下：

- （一）簡化行政程序：教育部及農委會規劃自 109 學年度起，透過智慧化校園餐飲服務平臺，協助學校採購食材資訊化，簡化學校請款作業，以達成校園行政減量。
- （二）提高資源相對缺乏地區之學校請領意願：農委會除建議地方政府朝多校聯合發包或分區整合招標，採大校綁小校、城市學校綁偏遠學校或平地學校綁離島學校等方式統籌辦理外，該會並針對資源相對缺乏地區之學校，擴大其可請領額度，其中偏遠地區

學校得直接供應有機或產銷履歷蔬菜及米至每人每週最高上限 20 元，非山非市地區學校則為 8 元，以提高其申請意願。

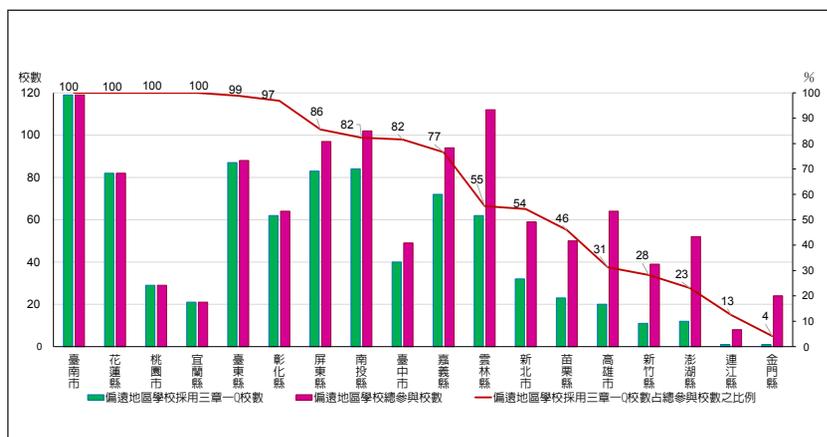
## 陸、結論

長期以來，攸關全國 170 萬學童之學校午餐議題，一直是社會大眾關注之焦點，推動學校午餐採用國產可溯源在地食材政策是我國自 1980 年代營養午餐普及以來，首次針對食材使用所做之重大改革，除能確保國中小學童食材來源明確、優質及安全，亦能提升國產食材自給率。本案經由中央跨部會合作，與地方教育、衛生及農業相關單位，以及學校暨業者努力推展下，已逐步落實食安相關政策，並為全國國中小學童午餐把關，達成食品安全、農業永續與食農教育之目標。

## 參考文獻

1. 行政院食品安全辦公室食品安全資訊網，<https://www.ey.gov.tw/ofs/2C1F4D9638BC759A>。
2. 行政院農業委員會田邊好幫手，<https://m.coa.gov.tw/FatraceSchool/FatraceALLCounty/Index>。❖

圖 3 108 學年第 1 學期偏遠地區學校採用三章一 Q 校數占總參與校數之比例



說明：臺北市、基隆市、新竹市及嘉義市目前無偏遠地區學校。  
資料來源：作者自行繪製。