



108 年度中央政府總決算及特別決算編製概況

政府施政計畫始於預算終於決算。為完整表達公務機關年度預算及特別預算之執行成果，行政院主計總處依決算法規定，就 108 年度中央政府總預算及流域綜合治理計畫第 3 期特別預算，予以彙編完成其決算，並經行政院 109 年 4 月 23 日第 3699 次會議通過，於同年 4 月 30 日提出於監察院。本文謹就相關決算之編製概況作簡要介紹，提供各界參考。

蔡佩樺（行政院主計總處會計決算處專員）

壹、前言

行政院為落實總統政見，加速基礎建設，並配合各項施政所需經費，籌編 108 年度中央政府總預算，並經完成立法程序公布實施。執行結果，於各項歲入決算數均較預算數增加，歲出則由各機關本摶節原則執行下，歲入歲出互抵後產生賸餘，且賸餘超過千億元，亦係自 106 年度起，連續第 3 年產生歲入歲出賸餘。另行

政府為辦理治水工作，推動各項水患治理相關工程及配套措施，編列中央政府流域綜合治理計畫特別預算共 3 期，其中第 3 期實施期程自 107 年度至 108 年度，執行結果，因歲入決算數較預算數增加，歲出決算數較預算數節餘，致歲入歲出差短較原編預算數減少。茲分別就 108 年度中央政府總預算及流域綜合治理計畫第 3 期特別預算之執行概況與財政狀況等編製內容及重點予以說明。

貳、中央政府總決算

一、總預算執行概況

（一）歲入部分

108 年度中央政府歲入總預算 1 兆 9,926 億元，執行結果，歲入總決算 2 兆 749 億元，較預算數增加 823 億元，約增 4.1%，主要係稅課收入實徵數較預算數增加 390 億元、營業盈餘及事業收入增加 284 億元、規費及

罰款收入增加 63 億元、財產收入增加 47 億元、其他收入增加 39 億元所致（表 1、圖 1）。

（二）歲出部分

108 年度中央政府歲出總預算 1 兆 9,980 億元，執行結果，歲出總決算 1 兆 9,560 億元，較預算數節餘 420 億元，約減 2.1%，主要係債務支出節餘 133 億元、教育科學文化支出節餘 85 億元、一般政務支出節餘 51 億元、退休撫卹支出節餘 48 億元、補助及其他支出節餘 34 億元、經濟發展支出節餘 28 億元、國防支出節餘 23 億元、社會福利支出節餘 14 億元、社區發展及環境保護支出節餘 4 億元所致（下頁表 2、圖 2）。

（三）融資調度部分

108 年度中央政府總預算歲入歲出差短 54 億元，連同債務還本 835 億元，合共須融資調度 889 億元，以舉借債務彌平。執行結果，歲入歲出賸餘 1,189 億元，經償還債務 885 億元，尚產生

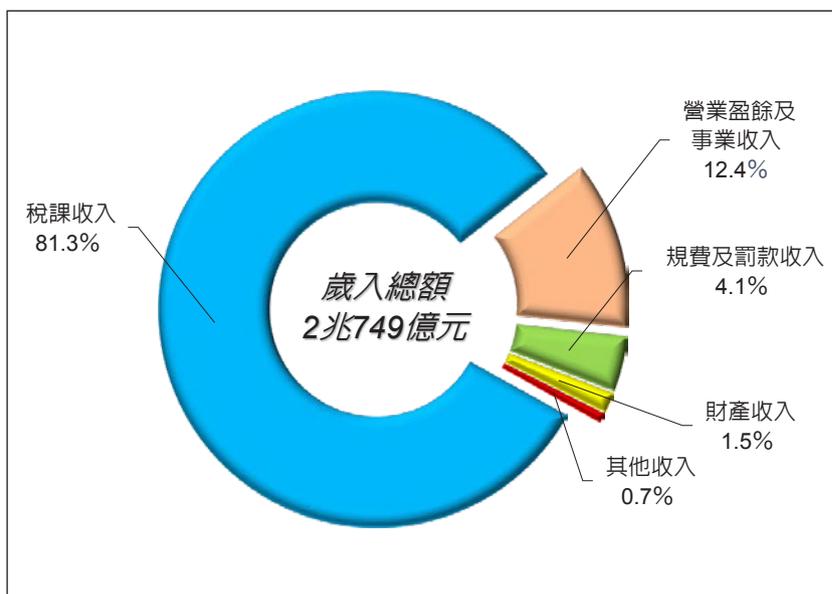
表 1 108 年度中央政府總決算歲入來源別情形

單位：新臺幣億元

項 目	決算數		預算數		比較增減	
	金額	%	金額	%	金額	占預算 %
合 計	20,749	100.0	19,926	100.0	823	4.1
1. 稅課收入	16,861	81.3	16,471	82.7	390	2.4
2. 營業盈餘及事業收入	2,574	12.4	2,290	11.5	284	12.4
3. 規費及罰款收入	862	4.1	799	4.0	63	8.0
4. 財產收入	306	1.5	259	1.3	47	18.2
5. 其他收入	146	0.7	107	0.5	39	35.9

說 明：百分比欄位係以採計至元為單位核算。
資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

圖 1 108 年度中央政府總決算歲入來源別分析



資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

專題

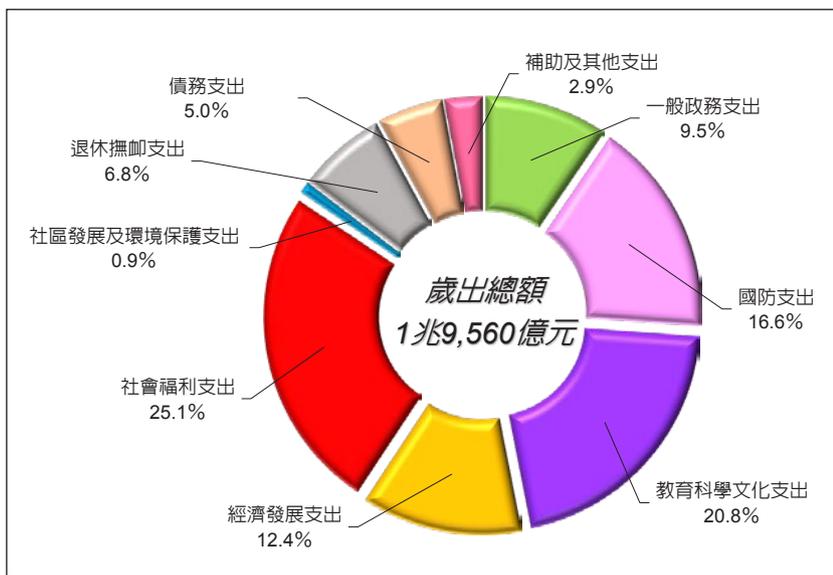
表 2 108 年度中央政府總決算歲出政事別情形

單位：新臺幣億元

項 目	決算數		預算數		比較增減	
	金額	%	金額	%	金額	占預算 %
合 計	19,560	100.0	19,980	100.0	-420	-2.1
1. 一般政務支出	1,854	9.5	1,905	9.5	-51	-2.7
2. 國防支出	3,241	16.6	3,264	16.3	-23	-0.7
3. 教育科學文化支出	4,070	20.8	4,155	20.8	-85	-2.0
4. 經濟發展支出	2,417	12.4	2,445	12.2	-28	-1.2
5. 社會福利支出	4,904	25.1	4,918	24.6	-14	-0.3
6. 社區發展及環境保護支出	185	0.9	189	1.0	-4	-2.1
7. 退休撫卹支出	1,338	6.8	1,386	7.0	-48	-3.4
8. 債務支出	982	5.0	1,115	5.6	-133	-11.9
9. 補助及其他支出	569	2.9	603	3.0	-34	-5.7

說 明：百分比欄位係以採計至元為單位核算。
資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

圖 2 108 年度中央政府總決算歲出政事別分析



資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

收支賸餘 304 億元（下頁圖 3），原預算所列債務舉借數 889 億元，全數不予舉借。

（四）歲入歲出賸餘及累計賸餘部分

108 年度中央政府總決算結果，歲入歲出賸餘 1,189 億元，較原預算所列差短 54 億元大幅增加 1,243 億元，亦較 107 年度賸餘增加 80 億元，係自 106 年度起，連續第 3 年產生歲入歲出賸餘，且逐年增加，並連續 2 年賸餘超過千億元，顯示各機關近年執行各項開源節流措施改善財政，妥善控制歲入歲出差短獲有顯著成效（下頁表 3）。

以前年度累計賸餘截至 107 年度原列 510 億元，經調整註銷以前年度歲入、歲出及債務舉借保留等計減少 169 億元後，以前年度累計賸餘為 341 億元，加計 108 年度收支賸餘 304 億元，截至 108 年度累計賸餘為 645 億元（第 10 頁表 4），較 107 年度增加 135 億元（第 10 頁圖 4）。

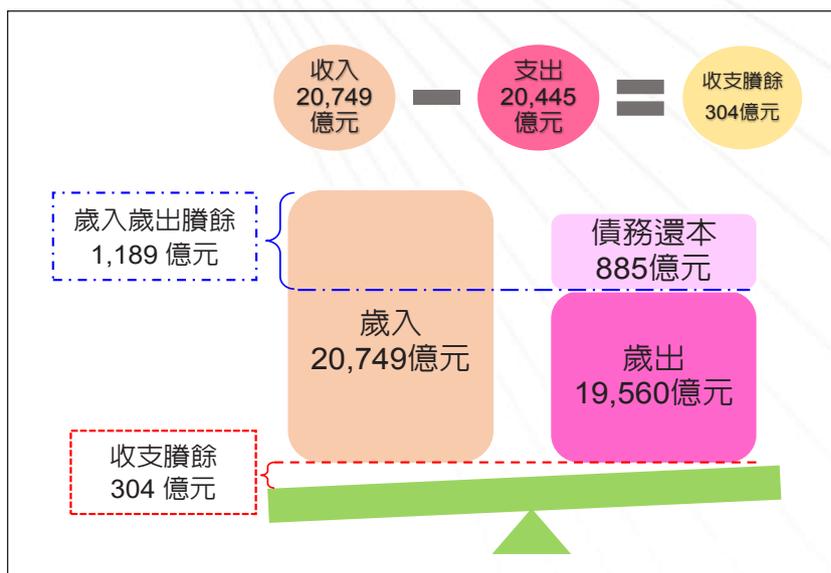
二、財務狀況之分析與比較

有關 108 年度中央政府總決算平衡表、資本資產表、長期負債表及整體資產負債表等各科目與 107 年度之比較，經分析其主要增減原因，以利各界瞭解中央政府財務狀況之變化情形。

(一) 平衡表

108 年度中央政府總決算平衡表計列資產 8,577 億元，負債 7,388 億元，資產

圖 3 108 年度中央政府總決算融資調度情形



資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

表 3 近 10 年中央政府總決算概況

單位：新臺幣億元

年度別	歲入			歲出			歲入歲出餘（紬）		
	決算數	預算數	比較增減	決算數	預算數	比較增減	決算數	預算數	比較增減
108	20,749	19,926	823	19,560	19,980	-420	1,189	-54	1,243
107	20,203	19,194	1,009	19,094	19,669	-575	1,109	-475	1,584
106	19,298	18,415	883	19,273	19,740	-467	25	-1,325	1,350
105	18,957	18,224	733	19,399	19,759	-360	-442	-1,535	1,093
104	18,857	17,767	1,090	18,957	19,346	-389	-100	-1,579	1,479
103	17,264	17,071	193	18,536	19,162	-626	-1,272	-2,091	819
102	17,305	17,333	-28	18,559	19,076	-517	-1,254	-1,743	489
101	16,683	17,294	-611	18,824	19,386	-562	-2,141	-2,092	-49
100	16,713	16,458	255	17,344	17,884	-540	-631	-1,426	795
99	14,974	15,480	-506	16,544	17,149	-605	-1,570	-1,669	99

資料來源：審計部編 99 至 107 年度中央政府總決算審核報告，以及行政院編 108 年度中央政府總決算。

專題

表 4 108 年度中央政府總決算累計賸餘表

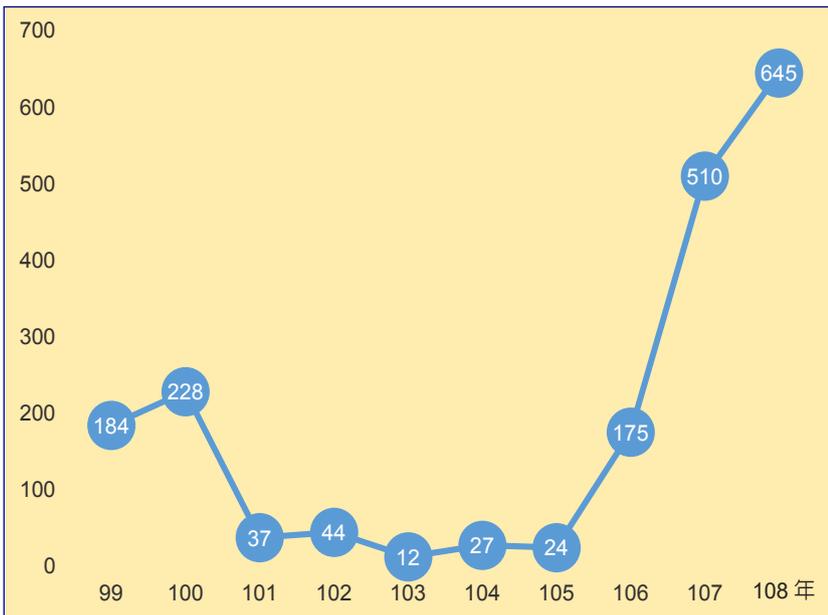
單位：新臺幣億元

項 目	金 額		調整原因說明
	小計	合計	
一、以前年度累計賸餘數		510	
二、調整以前年度賸餘		-169	
註銷以前年度歲出保留	149		主要係各機關因計畫已無須辦理，爰註銷歲出保留款，以及行政院核定刪減財政部釋股預算歲入保留款。
註銷以前年度歲入保留	-234		
註銷以前年度債務舉借保留	-60		
退還以前年度歲入等	-24		
三、調整後以前年度累計賸餘（一＋二）		341	
四、108 年度收支賸餘		304	
五、108 年度累計賸餘數（三＋四）		645	

資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

圖 4 歷年累計賸餘情形

單位：新臺幣億元



資料來源：審計部編 99 至 107 年度中央政府總決算審核報告，以及行政院編 108 年度中央政府總決算。

負債相抵之淨資產為 1,189 億元（下頁圖 5）。有關各科目之主要增減原因如下：

1. 資產：108 年底 8,577 億元，較 107 年底增加 995 億元，主要係配合國庫短期資金調度需求增加發行國庫券致現金增加、國軍老舊眷村改建特別決算土地處理收入於 108 年度實現，致應收款項減少等增減互抵所致。
2. 負債：108 年底 7,388 億元，較 107 年底增加 467 億元，主要係國庫配合短期資金調度需求，增加發行國庫券及短期借款、國軍老舊眷村改建特別決算輔助原眷戶購宅案件，應付款項於 108 年度轉列實現數致應付款項減少、各地方法院因大額提存事件增加提存款致應付保管款增加等增減互抵所致。
3. 淨資產：上述資產減除負債後之淨資產 1,189 億元，較 107 年底增加 528 億元。

(二) 資本資產表

108 年度中央政府總決

算資本資產表計列資本資產總額為 11 兆 8,975 億元，包括長期投資 6 兆 8,353 億元，固定資產 5 兆 102 億元，無形資產 460 億元，其他資本資產 60 億元（圖 6）。有關

各科目之主要增減原因如下：

1. 長期投資：108 年底 6 兆 8,353 億元，較 107 年底增加 4,432 億元，主要係對特種基金投資之淨值增加，各機關依投資比率增

加其他長期投資等所致。

2. 固定資產：108 年底 5 兆 102 億元，較 107 年底減少 1,057 億元，主要係土地標售、讓售及土地有償撥用等所致。
3. 無形資產：108 年底 460 億元，較 107 年底增加 27 億元，主要係財政部對中國輸出入銀行增資所致。
4. 其他資本資產：108 年底 60 億元，較 107 年底增加 2 億元，主要係經濟部水利署增加對台灣自來水股份有限公司之投資所致。

（三）長期負債表

108 年度中央政府總決算長期負債表計列長期負債總額為 5 兆 2,900 億元，包括長期負債 5 兆 2,900 億元，其他長期負債 973 萬元（下頁圖 7）。有關各科目主要增減原因，說明如下：

1. 長期負債：108 年底 5 兆 2,900 億元，較 107 年底增加 41 億元，主要係增列長期借款等所致。
2. 其他長期負債：108 年底 973 萬元，較 107 年底減

圖 5 平衡表主要概況

108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣億元

科目	108年底	107年底	比較增減
資產	8,577	7,582	995
負債	7,388	6,921	467
淨資產	1,189	661	528

資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

圖 6 資本資產表主要概況

108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣億元

科目	108年底	107年底	比較增減
資本資產總額	118,975	115,571	3,404
長期投資	68,353	63,921	4,432
固定資產	50,102	51,159	-1,057
無形資產	460	433	27
其他資本資產	60	58	2

資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

專題

少 632 萬元，主要係減列應付租賃款所致。

(四) 整體資產負債表

108 年度中央政府總決算整體資產負債表計列整體資產 49 兆 5,817 億元，整體

負債 41 兆 8,177 億元，整體淨資產 7 兆 7,640 億元（表 5）。

1. 有關整體資產、整體負債及整體淨資產之主要增減原因，說明如下：

(1) 整體資產：公務機關 12 兆 7,801 億元，特種基金 44 兆 298 億元（包括營業基金 37 兆 1,914 億元，作業基金 5 兆 7,118 億元，特別收入基金、資本計畫基金及債務基金 1 兆 1,266 億元），合共 56 兆 8,099 億元，經扣減公務機關與特種基金內部往來事項 7 兆 2,282 億元後，實際資產總額為 49 兆 5,817 億元，較 107 年底增加 4,886 億元，主要係配合國庫短期

圖 7 長期負債表主要概況

108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣億元

科目	108年底	107年底	比較增減
長期負債總額	52,900	52,859	41
長期負債	52,900	52,859	41
其他長期負債	0.10	0.16	-0.06

資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

表 5 整體資產負債表主要概況

108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣億元

科目	公務機關		特種基金		內部往來沖銷		合計		
	108 年底	107 年底	比較增減						
資產	127,801	123,183	440,298	435,011	-72,282	-67,263	495,817	490,931	4,886
流動資產	8,675	7,612	120,495	118,822	-2,076	-1,930	127,094	124,504	2,590
非流動資產	119,126	115,571	319,803	316,189	-70,206	-65,333	368,723	366,427	2,296
負債	60,302	59,780	365,378	365,230	-7,503	-6,974	418,177	418,036	141
流動負債	7,402	6,921	169,305	169,841	-2,076	-1,930	174,631	174,832	-201
非流動負債	52,900	52,859	196,073	195,389	-5,427	-5,044	243,546	243,204	342
淨資產	67,499	63,403	74,920	69,781	-64,779	-60,289	77,640	72,895	4,745

資料來源：行政院編 108 年度中央政府總決算。

資金調度需求，增加發行國庫券，以及勞工保險局作業基金與國民年金保險基金增加流動金融資產評價調整等所致。

- (2) 整體負債：公務機關 6 兆 302 億元，特種基金 36 兆 5,378 億元（包括營業基金 33 兆 3,670 億元，作業基金 2 兆 9,529 億元，特別收入基金、資本計畫基金及債務基金 2,179 億元），合共 42 兆 5,680 億元，經扣減公務機關與特種基金內部往來事項 7,503 億元後，實際負債總額為 41 兆 8,177 億元，較 107 年底增加 141 億元，主要係中央銀行增加券幣發行人量、中華郵政股份有限公司與臺灣土地銀行股份有限公司客戶儲蓄存款增加，以及中央銀行與中華郵政股份有限公司減少流動金

融負債等增減互抵所致。

- (3) 整體淨資產：公務機關 6 兆 7,499 億元，特種基金 7 兆 4,920 億元（包括營業基金 3 兆 8,244 億元，作業基金 2 兆 7,589 億元，特別收入基金、資本計畫基金及債務基金 9,087 億元），合共 14 兆 2,419 億元，經扣減公務機關與特種基金內部往來事項 6 兆 4,779 億元後，實際淨資產總額為 7 兆 7,640 億元，較 107 年底增加 4,745 億元。
2. 上述公務機關與特種基金各項內部往來事項包括：
- (1) 公務機關（公庫）帳列特種基金保管款項 1,623 億元，應分別沖減現金及其他流動負債。
- (2) 公務機關與特種基金同額帳列應收得（未繳付）之賸餘繳庫等 453 億元，應分別沖

減該等機關與基金之應收（應付）款項及預收（預付）款項。

- (3) 公務機關向公營銀行長期借款 400 億元，應沖減押匯貼現、放款、基金及長期債務。
- (4) 公務機關與特種基金帳列採權益法之股權投資、其他投資與其他資產，共計投資營業基金 3 兆 6,936 億元，以及公務機關帳列其他投資之投資作業基金 2 兆 7,843 億元，因該等基金資產負債係採逐項合併計入，應分別沖減原帳列各項資產及淨資產。
- (5) 公務機關財產由特種基金代管部分 5,027 億元，應分別沖減其他資產及其他負債。

參、中央政府流域綜合治理計畫第 3 期特別決算

中央政府流域綜合治理計

專題



畫第 3 期特別預算執行期間為 107 年度至 108 年度，編列歲入預算數 130.97 億元，歲出預算數 234.78 億元，歲入歲出差短 103.81 億元，全數以舉借債務因應。執行結果，歲入決算數 133.05 億元，較預算數增加 2.08 億元，主要係工程土石標售收入等增加所致；歲出決算數 229.84 億元，較預算數節餘 4.94 億元，主要係辦理河川區

域排水管理及治理等計畫經費節餘所致；歲入、歲出相抵，差短 96.79 億元，全數以舉借債務支應（表 6）。

肆、結語

從 108 年度中央政府總決算觀之，近年由於國內經濟穩定成長帶動稅收增加，以及各機關秉持開源節流原則推動各項政務，強化預算執行效率，

並妥善運用國家資源，改善財政狀況，使 108 年度原列預算歲入歲出差短轉為賸餘，且為近 10 年最高，顯示政府推動加薪、減稅、增加福利，讓廠商獲利、全民受惠，國家財政仍能維持穩健發展。政府未來將持續擴大公共建設投資，推動各項開源節流措施，強化財政紀律，以兼顧經濟發展及財政穩健，促進國家永續均衡發展。❖

表 6 中央政府流域綜合治理計畫第 3 期特別決算收支簡明表

107 年度至 108 年度

單位：新臺幣億元

項 目	決算數	預算數	比較增減	
			金額	占預算%
一、歲入部分	133.05	130.97	2.08	1.6
1. 稅課收入	130.97	130.97	-	-
2. 罰款及賠償收入	0.23	-	0.23	-
3. 財產收入	1.51	-	1.51	-
4. 其他收入	0.34	-	0.34	-
二、歲出部分	229.84	234.78	-4.94	-2.1
1. 經濟發展支出	195.85	199.78	-3.93	-2.0
2. 社區發展及環境保護支出	33.99	35.00	-1.01	-2.9
三、歲入歲出差短	96.79	103.81	-7.02	-6.8
四、融資調度數	96.79	103.81	-7.02	-6.8
債務之舉借	96.79	103.81	-7.02	-6.8

資料來源：行政院編中央政府流域綜合治理計畫第 3 期特別決算。