



聯合國永續發展目標 (SDGs) 之內涵與發展趨勢

晚近三十多年來全球永續觀念的思潮，已由傳統「環境保護」為主要達成的目標，邁向同時平衡「社會公平」及持續保持「經濟發展」面向做為整體永續發展的目標。本文以永續發展之內涵，淺談聯合國全面推動全球永續發展的過程，並介紹我國在永續發展目標上的發展，藉此分析聯合國永續發展目標 (SDGs) 對組織未來永續發展之影響與趨勢。

江惠櫻 (財團法人台灣永續能源研究基金會國際委員會主任委員)

壹、前言

全球永續發展議題已發想了超過 30 年，從一開始將永續發展的範疇，由傳統以「環境保護」為主的基本作為，漸漸擴及應同時考慮「社會公平」及「經濟發展」的方向，並同時從局部性、區域性，擴展成為全球性的議題。地球只有一個，永續作為應當考量全人類發展的需求，然由於政治、區域、經濟和產業發展等種種差

異，各國對於永續發展議題，共識性依然不足，同時已開發與開發中國家在各方面依然處於不平等之地位，多年來依然無法取得共識並得到期待性的結果。因此這些差異達成共識的考量，對未來如何持續推動國際共同參與永續議題的發展，將更為重要，其可經由科學分析與研究探討、或是透過抗爭談判與其他方式陸續開啓對話，也可藉著簽訂國際公約指令或制定國內法令規範而得

到解決。我國身為全球的一份子，在全球永續議題上當無缺席之理由。無論如何，全球永續發展相關議題仍有很多重要且緊急事件尚未得到確切的關注，各方持續期許能以最快的方式得到關注與解決。

貳、聯合國之永續發展歷史

聯合國在全球永續發展過程中扮演了舉足輕重的角色，不但引領各國開啓永續大門，

努力連結各國力量，同時積極推動全球各利害相關人能共同朝向推廣永續議題之方向發展。永續議題須隨著全體人類發展之需要規劃因應策略，為此聯合國自 1984 年起即不斷呼籲全球必須重視永續發展議題（附表），並待全球每一份子共同努力。

參、永續發展之內涵

聯合國「世界環境與發展委員會」於 1987 年發表了「我們共同的未來」，文中將永續發展定義為：「滿足當代人的需求，又不危及後代人滿足其需求的發展」，清楚明確的說明了永續發展之理念，在於追求社會、經濟與環境三面向的均衡發展，同時也應包含公平性、永續性及共同性原則，具有跨領域、跨國界及跨世代之特性，並具有系統整合的觀念。

一、社會

永續發展主張社會須滿足當代及後代全體人民對乾淨的食物、空氣、飲水、住屋等生存的基本需求，並且確保人民

附表 聯合國永續發展過程項目與行動簡表

時間	項 目	行 動
1984	成立世界環境與發展委員會 (The World Commission on Environment and Development, 下稱 WCED)	開啓以關注世界各國環境保護及經濟發展相關議題為目標。
1987	WCED 發表「我們共同的未來 (Our Common Future)」	將永續發展的概念傳達到世界各國並得到廣泛的認同。
1992	6 月舉行地球高峰會議 (World Summit)	通過「廿一世紀議程」(Agenda 21) 做為全球推動永續發展的依據，提出「全球考量，在地行動」的基本概念，呼籲世界各國應開始並積極制訂、實施永續發展策略，且需加強國際合作。
	12 月成立永續發展委員會 (The United Nations Commission on Sustainable Development, UNCSO)	協助及監督世界各國推動執行永續發展相關工作的進展。
2000	舉辦千禧年高峰會 (Millennium Summit)，參與的世界各國及許多國際組織共同簽署「聯合國千禧年宣言」(United Nations Millennium Declaration)	承諾於 2015 年前實現「千禧年發展目標」(Millennium Development Goals, 下稱 MDGs)。
2001	舉行「永續發展世界高峰會議」(The World Summit on Sustainable Development, 或稱為 Rio+10 會議)	發表「世界高峰會永續發展行動計畫」及「約翰尼斯堡永續發展宣言」。
2012	舉行「聯合國永續發展會議」(The United Nations Conference on Sustainable Development, 或稱為 Rio+20 會議)，會後發表「我們需要的未來」(The Future We Want)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 再度重申對於落實全球永續發展的支持，設定七大關鍵議題，包括：能源、水、海洋、糧食安全、永續消費及生產、永續城市，以及災害預防及回復。 2. 發展可量化之永續發展目標 (Sustainable Development Goals, 下稱 SDGs)，作為各國推動永續發展的參考。 3. 通過永續發展目標之原則，建議各國應考慮不同國家實際情況、能力、發展程度，並考慮以行動導向、簡明、易於溝通、有抱負且全球適用之方向為依歸。
2016	各成員國正式簽署 SDGs	正式開始啓動「2030 年永續發展議程 (Agenda 30)」，其內容包括 17 項永續發展目標，作為世界各國推動永續發展之依據。

資料來源：作者自行整理。



皆須公平享有這些基本需求的權利。強調滿足生存基本需求的相關環境資源，不應屬於特定之少數人、少數國家、或當代人類獨享之。因此，就環境資源決策之討論皆應以公開民主的方式，匯集各利害相關者共同參與規劃環境資源的維持及公平使用。同時，任何環境發展皆須同時考量人民所感受之社會價值，認同文化財產保存與傳統，達到建制符合永續發展原則之社會。

二、經濟

永續發展主張持續經濟成長，應建立在維持並保護環境的基礎，任何發展都不應為追求短期經濟利益，而忽略長期永續發展的目標，唯有確保環境生態的永續穩定，才能支持經濟的永續發展。因此應充分考量經濟發展過程可能造成環境壓力及資源需求的所有經濟成本，而非將這些經濟成本視為外部成本而不予考量。

三、環境

永續發展主張人類與自然

環境和諧相處，尊重自然生態系統運作、生物多樣性和生態資源的維持，充分掌握發展過程的環境考量面，以提升管理機能和技術應用的方式，增進人類社會體系與自然生態系統的相容性，盡量降低人類社會對自然環境生態的衝擊。

肆、聯合國千禧年宣言

聯合國成員國以及許多國際組織於 2000 年共同簽署之「聯合國千禧年宣言」，承諾將共同努力於 2015 年前實現包括：一、消除極端貧窮和飢餓；二、實現普及初等教育；三、促進兩性平等並賦予婦女權力；四、降低兒童死亡率；五、改善產婦保健；六、對抗愛滋病、瘧疾以及其他疾病；七、確保環境的可持續能力；八、全球合作促進發展等 8 項 MDGs。

依據聯合國發表的「2015 年千禧年發展目標報告」，說明自 2000 年以來全球推動 MDGs 的實施結果，在貧窮、飢餓、健康、教育、性別、環境等議題方面，即使是最貧窮的國家也都能有相當可觀的進

展。其中具體成果包括極端貧窮人口數大幅減少；大多數國家已實現小學教育性別平等；各國女性民意代表平均比例增加近一倍；每千名 5 歲以下兒童死亡率降低一半以上；全球孕產婦死亡率下降；全球衛生設施大幅改善等等。然此報告亦強調，雖然全球在 MDGs 的表現與 2000 年比較已有顯著的改善，但由於全球國家和地區間的發展程度仍然差距極大，因此還是有許多的挑戰尚待解決，例如全球仍有超過 8 億以上人口，仍在極端貧窮及飢餓的狀態下生活；財富落差依然顯著；女性在工作、經濟、決策參與等仍遭遇歧視；氣候變遷以及環境惡化情形遠超過預期；跨域間的衝突仍然是人類發展的最大威脅等。因此，聯合國深知如要解決這些重要且緊急的問題，必須持續發揮更大的影響力，協助政府改善並設定更高的目標，讓企業及其他非政府組織（Non-Governmental Organizations, NGOs）共同投入，緣此，聯合國永續發展目標（SDGs）

因應產生。

伍、聯合國永續發展目標 (SDGs)

2010 年開始聯合國召開多次會議檢討 MDGs 執行狀況之後，許多國家呼籲應再提出長期議程來延續 MDGs 之努力成果。2012 年地球高峰會決議以 SDGs 接續 MDGs，作為國際間於 2016 至 2030 年這 15 年間的發展主軸。「2030 年永續發展議程 (Agenda 30)」經各成員國簽署後，於 2016 年正式開始啟動，其內容包括 17 項目標 (附圖) 及 169 個細項目標 (Targets)。

- 目標 1：在全世界消除一切形式的貧困。
- 目標 2：消除飢餓，實現糧食安全，改善營養狀況及促進永續農業。
- 目標 3：確保健康的生活方式，促進各年齡層人群的福祉。
- 目標 4：確保包容和公平的優質教育，讓全民終身享有學習機會。
- 目標 5：實現性別平等，提升所有婦女及女童的權能。
- 目標 6：為所有人提供水和環境衛生，並對其進行永續管理。

- 目標 7：確保人人獲得負擔得起的、可靠的、和永續的現代能源。
- 目標 8：促進持久、包容且永續的經濟成長，促進充分的生產性就業，使人人都能有合宜的工作。
- 目標 9：建構具備抵禦災害能力的基礎設施，促進具有包容性的永續工業化，推動創新。
- 目標 10：減低國家內部及國家之間的不平等。
- 目標 11：建設包容、安全、具抵禦災害能力和永續的城市和人類住區。
- 目標 12：採用永續消費和生產模式。
- 目標 13：採取緊急行動應對氣候變化及其影響。
- 目標 14：保護和永續利用海洋和海洋資源以促進永續發展。
- 目標 15：保護、恢復和促進永續利用陸地生態系統，永續管理森林，防治沙漠化，制止和改善土地退化，遏止

附圖 聯合國 17 項永續發展目標



資料來源：翻譯與整理自 CSROne 永續報告平台 (<https://csrone.com/>)。

專題

生物多樣性的喪失，保護陸地多種形式的生物，需要有针对性保護、恢復並促進養護，及永續利用陸地及其他生態系統。

目標 16：創建和平、包容的社會以促進永續發展，讓所有人都能訴諸司法，建立有效、負責和包容的各級機構。

目標 17：加強執行手段，重振永續發展全球夥伴關係。

以上 17 項目標就其內容，分別設定細項目標清楚提供了各項未來所要達成之目標與方向。

陸、我國永續發展目標

我國屬於脆弱且具隔離性之海島生態系統，地質地形條件複雜、天然災害頻繁、自然資源有限，加上地狹人稠、國際地位特殊等，對永續發展的追求，比其他國家更具有迫切性。由於國際上的政局變動、環保意識及貿易自由化等趨勢日益複雜，形成對我國產業調

整及環境資源運用之壓力更為沈重，因此，我國在追求永續發展目標上將面臨更多的挑戰。為順應此全球趨勢，行政院早於 1994 年 8 月成立「行政院全球變遷政策指導小組」，由相關部會首長及專家學者組成，下設因應全球環境問題及永續發展等 6 個工作分組。之後於 1997 年 8 月將原「行政院全球變遷政策指導小組」提升擴大為「行政院國家永續發展委員會」（下稱永續會），並指派行政院政務委員擔任主任委員，秘書幕僚作業由行政院環境保護署兼辦。

永續會為研擬適合我國且與國際接軌之永續發展目標，自 2015 年起透過相關研究計畫與專家會議，探討我國永續發展政策綱領與聯合國永續發展目標之連結，決議參考聯合國永續發展目標，以 2020 年為時間點，提出具體目標與對應指標，並舉辦北、中、南公民論壇，及藉由公共政策網路參與平臺，蒐集各方意見加以修正，最終確認提出以下 18 項核心目標及 143 項具體目標與對應指

標。

目標 1：強化弱勢群體社會經濟安全照顧服務。

目標 2：確保糧食安全，消除飢餓，促進永續農業。

目標 3：確保及促進各年齡層健康生活與福祉。

目標 4：確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習。

目標 5：實現性別平等及所有女性之賦權。

目標 6：確保環境品質及永續管理環境資源。

目標 7：確保人人都能享有可負擔、穩定、永續且現代的能源。

目標 8：促進包容且永續的經濟成長，提升勞動生產力，確保全民享有優質就業機會。

目標 9：建構民衆可負擔、安全、對環境友善，且具韌性及可永續發展的運輸。

目標 10：減少國內及國家之間的不平等。

目標 11：建構具包容、安全、韌性及永續特質的城

市與鄉村。

目標 12：促進綠色經濟，確保永續消費及生產模式。

目標 13：完善調適行動以因應氣候變遷及其影響。

目標 14：保育及永續利用海洋生態系，以確保生物多樣性，並防止海洋環境的劣化。

目標 15：保育及永續利用陸域生態系，以確保生物多樣性，並防止土地劣化。

目標 16：促進和平多元的社會，確保司法平等，建立具公信力且廣納民意的體系。

目標 17：建立多元夥伴關係，協力促進永續願景。

目標 18：逐步達成環境基本法所定非核家園目標。

前揭目標 18 與聯合國永續發展目標對照，乃我國為表明國家達成非核家園之堅定決心所訂定之特有目標。

柒、企業參與及發展趨勢

聯合國前秘書長潘基文於 2015 年永續峰會中曾提及：「企業為實現 SDGs 的重要夥伴，透過企業核心業務能為 SDGs 帶來貢獻，各國企業應慎重審視其業務活動之影響，進而訂定目標與對外揭露執行成效」。現今全球企業在各方面的能力與績效不斷超越政府，且能產生更大更廣的正面影響力，且 SDGs 範疇廣泛，如能鼓勵並影響全球企業積極投入參與，將能更快的達成永續發展的目標；另相較於 MDGs 只著重於開發中國家及政府能力而言，SDGs 更具有全球性的意涵，並且擴大至企業參與，這對於達成 SDGs 展現極大之重要性，且能協助聯合國在此議題積極的推動，當然企業所投注之資源也相對豐富。

捌、結語

在可預見的未來，氣候變遷及能源議題仍將會是永續發展議程的核心，亦為未來國家競爭與企業決勝的重要關鍵；而貧富不均、健康、飢餓及糧食等則會是未來永續社會

的首要挑戰，如能在政府政策引導下，鼓勵企業發展共融型 (inclusive) 之商業模式，將可達成經濟利益與落實社會公益之雙重效益。

聯合國 2030 永續發展議程為人類未來提供了全球化且兼具整合性與改革力的願景，呼籲世界各國以議程中的 17 項永續發展目標為藍圖，開始行動並建立嶄新的全球夥伴關係，促使人們能跨越國界、跳脫短期利益的思維模式，以團結行動的方式來長期規劃與經營。更值得重視的是，聯合國 2030 永續發展議程及永續發展目標擘劃了全球未來 15 年人類世界的文明進展路線，而其攸關人類因應氣候變遷成敗的巴黎協定，則開啓各國低碳永續的未來，全球人類不應也不該從永續發展議題中缺席並忽略。❖