

創新變革精進獎勵項目



落實數字管理，優化主計服務， 協助屏東財政擺脫葉克膜

2014 年 4 月《商業周刊》發布「台灣 20 縣市財政昏迷指數」評比，屏東縣財政被列「重度昏迷葉克膜區」，情況嚴峻。為協助縣政推展，本「不舉新債還舊債，建設更不能等待」目標，推動改善財政作為，執行結果顯示，自 103 年起連續 5 年歲入歲出賸餘，1 年以上公共債務未償餘額及累計短絀減少幅度相當可觀，協助屏東縣擺脫財政葉克膜。

屏東縣政府主計處（郭處長丁參）

壹、前言

2014 年 4 月 16 日《商業周刊》發布「台灣 20 縣市財政昏迷指數」評比一文，其中屏東縣與基隆市、南投縣、彰化縣、雲林縣、花蓮縣及澎湖縣被列為「重度昏迷葉克膜區」。另行政院 103 年 6 月 4 日院授財庫字第 10303676641 號函示，屏東縣長期債務預算數或實際數比率已達公共債務法規定債限之 90%，應訂定

債務改善計畫及時程表，經公共債務管理委員會審議通過後，送監督機關審查。顯見屏東縣財政情況相當嚴峻，已經影響到縣政建設及發展的推動。

貳、改善財政積極作為

在面臨財政困境下，為協助縣政順利推展，發揮輔助行政管理功能，獲長官支持推動改善財政策進作為，其重點如下：

一、落實零基預算精神，精進預算編製作業

歲入衡酌實際執行情形，核實估算編列，歲出衡量財政負擔能力及可用資源，務實籌劃，力求收支平衡；歲出基準需求採總額度制，專案計畫及競爭性需求審酌施政計畫優先順序、輕重緩急及預期效益，優先由核定額度內檢討調整納編，並逐案審查。業務單位預算編列科目調整簡併，由工作

計畫改採分支計畫，以利經費有效利用及增進預算執行彈性；重大工程採一次匡列分年編列方式，重要施政計畫可不受限於年度財源，使有限資源充分運用。

二、強化預算執行落實考核機制

主計處主動每月在主管會報提報資本門預算（含以前年度）執行情形，確實檢討成因，以提升執行效率；預算執行進度的掌控，為每週主管會報主席必裁事項。

三、強化基金財務自主彈性，減輕公務預算財政負擔壓力

年度賸餘款除留供基金循環運用，降低對公務預算之依存度外，並挹注縣庫充作建設財源。

四、積極開源落實節流

訂定屏東縣政府開源節流措施，謹分項說明如下：

（一）積極開源

1. 稅課收入部分：包括針對

違規農地及房地使用狀況改變的情形加強稽徵，並清理各項欠稅、合理調整土地公告現值與公告地價，重新評定房屋標準價格、開徵土石採取景觀維護特別稅等措施，以增裕縣庫收入。

2. 非稅課收入部分：包括配合中央政策積極爭取各項計畫型及專案性補助款、加強公有財產管理，並活化閒置空間引進民間資源參與投資及營運、辦理市地重劃及抵費地標售，增加活化土地開發利用、積極辦理河川疏濬並採取土石採售分離作業，除降低災害發生外，增加砂石出售收入等措施，以減輕財政負擔，充裕縣政建設財源。

（二）落實節流

1. 強化各單位成本效益觀念，減少不必要支出和浪費，並積極推動節約能源措施，節省經費支出。

2. 檢討控管組織與員額結構的合理性，統合整併機關

業務，部分業務採委外辦理，提升人力運用彈性，減輕人事費負擔。

3. 因應少子化趨勢及促進教育型態多元化，檢討學校學生人數及班級規模，整併學校；推動國民中、小學委託私人辦理及非營利幼兒園委託經營管理等，以舒緩教育經費成長。

4. 將基金專戶納入集中支付，以大水庫概念，靈活調度庫款，大幅降低未滿1年公共債務未償餘額規模，充分發揮資金運用效率，節省縣庫債息支出。

5. 檢討社會福利支出，律定社會福利政策，摒棄發放現金津貼方式，推動學童優質的課後照護服務及偏遠地區「行動藥師」服務、布建文化健康站與日間照顧服務、高密度社區關懷及長照2.0據點等政策，以建構「安居大社區」的全人照顧模式願景。

創新變革精進獎勵項目



參、不舉新債還舊債，建設更不能等待

潘孟安縣長就任後，縱然面對屏東縣財政嚴峻挑戰，仍本著「不舉新債還舊債，建設更不能等待」目標，推動各項施政並兼顧財政改善，屏東縣在縣府團隊努力下，近年來積極爭取中央各項補助計畫，推動各項重大公共建設計畫及前瞻基礎建設，如建置屏東縣便捷交通網、打造屏東藝文空間、縣內水系的整治及污水下水道工程、國境之南大變身、屏東醫療資源的增能地圖、佈建屏東農業世貿、推動從 0 歲至 65 歲以上的全人照顧、台灣燈會、國慶焰火、台灣設計展等重大活動，打開屏東城市能見度，深獲縣民肯定。

同時，配合前述重大政策推動所需經費，仍秉持嚴守財政紀律予以籌編，由執行結果顯示，自 103 年度起連續 5 年度歲入歲出賸餘，107 年度歲入歲出賸餘數 15.23 億元僅次於新竹縣 25.8 億元、南投縣 19.67 億元，居縣（市）第 3 名，而就 103 年度至 107 年度連續 5

年度有歲入歲出賸餘的南投縣、屏東縣、基隆市、嘉義市 4 縣（市）中，屏東縣以累計 66.1 億元居縣（市）第 1 名（圖 1）；長期債務由 102 年度 190.81 億元，降至 107 年度 173.9 億元；累計短絀由 102 年度 136.51 億元，降至 107 年度 88.45 億元，減少短絀 48.06 億元，展現財政改善亮麗成果，使屏東縣擺脫財政葉克膜。另歲出預算規模從 103 年度 331.72 億元成長至 108 年度 434.32 億元，隨著預算規模增長，提升照護縣民的能量，績效斐然。

肆、未來挑戰

屏東縣人口數僅次於六都及彰化縣，長期被定位農業縣，產業遭遇瓶頸，農林漁牧產值年達 7 百億餘元，但卻無法轉為實際稅收，102 年度至 107 年度自有財源占歲出比率（決算數）及自籌財源占歲出比率（決算數）之平均值分別為 45%、21%，遠低於六都 77%、55% 及縣（市）50%、28%（下頁圖 2 及圖 3），雖有中央一般性及平衡預算專案補助，惟財政仍顯捉襟見肘。行政版圖重劃為六都十六縣（市）後，現行財政資源分配的重要規範（財政收支劃分法）未適時配合區域整併修正，即便各縣（市）政府努力改善財

圖 1 103 年度至 107 年度各縣（市）歲入歲出餘絀（決算數）概況



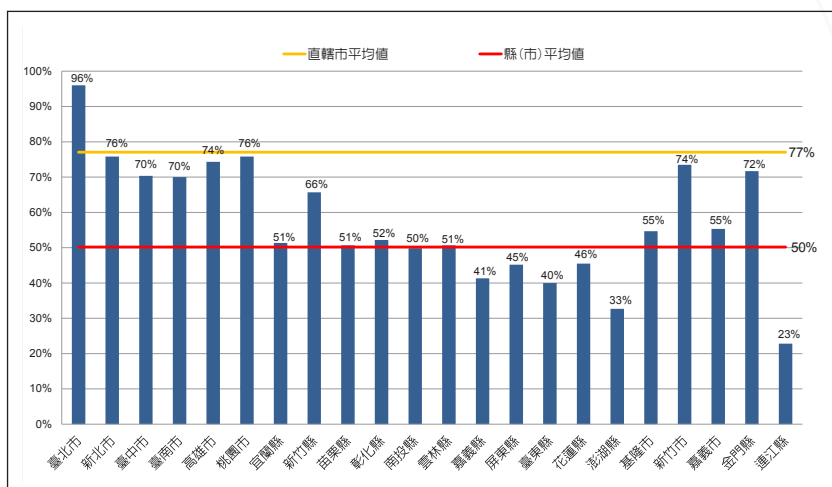
資料來源：作者自行繪製。

政體質，其成效仍然有限，六都1年稅課收入大於縣（市）整年度歲入，縣（市）面臨缺錢及缺人問題。

另縣（市）法定義務支出及人事費占歲出比重過高，建設經費多仰賴中央政府補助支應，多數縣（市）缺少財政

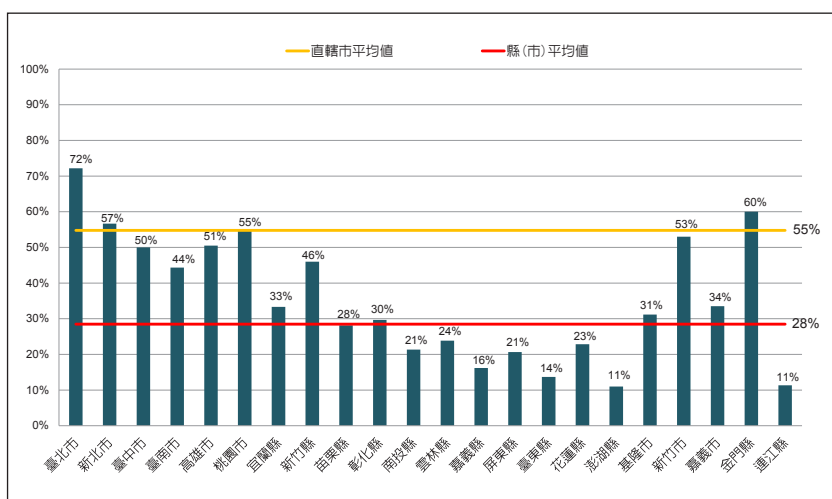
自主能力，正本清源之道，建議中央儘速修改財政收支劃分法，保障縣（市）基本財政需求與財政自主能力，以平衡區域發展，避免磁吸效應引發之擁擠成本，提高城市競爭力。

圖 2 102 年度至 107 年度各直轄市、縣（市）自有財源占歲出平均比率（決算數）情形



資料來源：作者自行繪製。

圖 3 102 年度至 107 年度各直轄市、縣（市）自籌財源占歲出平均比率（決算數）情形



資料來源：作者自行繪製。

伍、結語

縣政的推動，有賴資源有效運用，屏東縣財政短絀，各項支出錙銖必較，為嚴守財政紀律，協助縣政順利推動，擬訂改善財政政策進作為，獲得長官的支持及縣府團隊的認同，齊心協力始稍有成效。另主計處每月定期提供縣政重要統計指標供長官及縣府團隊作為施政參考，落實數字管理。又主動辦理媒體茶敘，發布縣政建設及財政改善成果，提升機關形象，並於 107 年度榮獲屏東縣政府獎勵績優員工團體獎。未來，仍秉持妥適分配有限資源，增進政府財務效能，發揮統計支援決策功能，積極協助推動縣政建設為目標，並提升主計服務價值。最後仍期盼中央儘速修改財政收支劃分法，提升縣（市）自主財源，均衡城鄉發展，落實地方自治。❖