論述 》統計·調查



以土地移轉看臺中市各性別 處境

即便現今社會大衆對兩性平權觀念已較往年更為成熟,女性所擁有之經濟資源亦較往年提升,但囿於傳統思維禁錮之下,兩性受贈土地件數之比率仍存在懸殊差異。因此,針對性別平等意識,政府仍需持續積極地宣導與再教育,以改善兩性在各方面不平等待遇狀態。

王鳳麟(臺中市政府地方稅務局科員)

壹、前言

近年來,世界各國均積極 推動性別平等意識¹,在政府多 方努力及宣導之下,社會大衆 對兩性平權觀念相較過去已更 爲成熟,使女性的教育程度及 勞動參與率明顯提高。爲瞭解 臺中市(以下簡稱本市)不同 性別在現今時空背景下,所面 臨之社會與經濟現實狀況,本 文藉由本市土地增值稅之土地 移轉概況,探討 100 年至 107 年不同性別間土地移轉筆數之 長期趨勢,以探究各性別社會 處境變化情形,並納入決策參 考。

貳、土地增值稅徵收 規定

土地增值稅係於土地所有 權移轉時申報課徵,屬機會稅 性質,以土地之自然增值或漲 價利得部分爲課稅對象,就其 土地漲價總數額採倍數累進稅 率計徵。由其課徵特性可知, 土地增值稅並非定期開徵之底 冊稅,而係於土地所有權移轉 時所課徵之移轉稅。因此,經 由剖析土地移轉之納稅義務人 性別,可約略反映出本市不同 性別者所擁有之土地資源,進 而比較其所處之經濟環境與面 臨之挑戰。

為進一步了解不同性別之納稅義務人土地移轉情形,須 先釐清係有償或無償移轉。土 地若屬有償移轉者,土地增值稅之納稅義務人爲原所有權人; 土地若屬無償移轉者,土地增值稅之納稅義務人爲取得所有權 權之人。

因此, 爲利於比較分析, 僅就單一持有人之移轉案件進 行討論,並排除納稅義務人爲 無法辨別性別者(如法人或公 同共有所有權人)之案件。以 107年爲例,排除無法辨別性 別者後,土地移轉件數共12萬 8,410件,本文僅就買賣(包 括一般買賣、法院拍賣、農地 買賣均屬有償移轉)及贈與(包 括一般贈與、配偶贈與、農地 贈與均屬無償移轉)2類之移 轉件數進行討論,其他類別因 包含複雜移轉原因, 目各細項 所占比率極低,須針對每一獨 立個案分別討論,方能釐清該 案件爲有償移轉或無償移轉, 故予以排除(表1及圖1)。

參、土地移轉概況

一、100 年至 107 年土地 買賣交易移轉筆數, 女性出售土地件數比 率平均約為 40%,以 102 年 43.9%最高。

近年來,本市土地交易移轉件數女性所占之比率,100年爲40.4%,其後各年度比率

表 1 臺中市 107 年土地增值稅土地移轉件數

單位:件:%

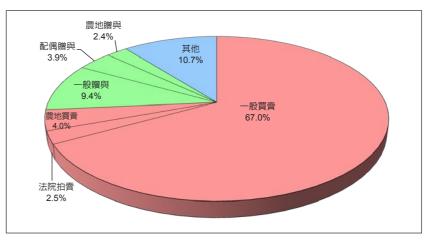
					-	<u>т</u> Ш. IT /0
性別	合計	<u>ال</u>	計		Amr>+ SiS⊟U	
נמבו				男性納稅 義務人	女性納稅 義務人	無法辨別 性別者
移轉原因	(1)=(2) +(5)	(2)=(3) +(4)	占比	(3)	(4)	(5)
總計	141,527	128,410	100.0	74,396	54,014	13,117
買賣合計 (有償移轉)	103,818	94,445	73.5	54,265	40,180	9,373
一般買賣	95,082	86,066	67.0	48,668	37,398	9,016
法院拍賣	3,491	3,182	2.5	1,993	1,189	309
農地買賣	5,245	5,197	4.0	3,604	1,593	48
贈與合計 (無償移轉)	20,538	20,206	15.7	11,569	8,637	332
一般贈與	12,456	12,128	9.4	8,143	3,985	328
配偶贈與	5,013	5,009	3.9	1,006	4,003	4
農地贈與	3,069	3,069	2.4	2,420	649	-
其他	17,171	13,759	10.7	8,562	5,197	3,412

說 明:1.其他包括合併、交換、典權、分割、公有移轉、農地交換、農地分割、農地法拍、追繳稅款、一般重購、遺贈、記存、抵繳稅款、信託取得、判決移轉、判決分割、徵收全免、協議價購、農地合併、公設移轉、賸財不課、都市更新、一般賸財、信託歸屬、

主先、励磁俱牌、展地口时、ADKIS 視為農地、原有不課、水利不課。 2. 因四捨五入致細項加總不為 100%。

資料來源:臺中市政府地方稅務局資訊科。

圖 1 臺中市 107 年土地移轉原因



說 明:1.其他包括合併、交換、典權、分割、公有移轉、農地交換、農地分割、農地法拍、追 繳稅款、一般重購、遺贈、記存、抵繳稅款、信託取得、判決移轉、判決分割、徵收 全冤、協議價購、農地合併、公設移轉、賸財不課、都市更新、一般賸財、信託歸屬、 視為農地、原有不課、水利不課。

2. 因四捨五入致細項加總不為 100%。

資料來源:臺中市政府地方稅務局資訊科。

論述 》統計·調查



皆無太大起伏變化,107年爲 (一)一般買賣:100年至107 42.5%, 較 100年增加 2.1 個 百分點,除103年略低於4成 之外,其餘各年均維持在4成 以上,其中以102年43.9%爲 近年最高點,各買賣細項詳述 如下 (表 2 及下頁圖 2) : (二) 法院拍賣:100 年至 107 (三) 農地買賣:100 年至 107

- 年女性出售件數比率, 略高於買賣類合計之比 率,以102年爲高點 45.4 %,103 年 40.7 % 則最低。

年女性出售件數比率, 普遍低於買賣類合計之 比率,各年度均未達 40%,以107年爲高點 37.4%,100年29.9% 則最低。

表 2 臺中市土地移轉件數(買賣類)-按納稅義務人性別分

單位:件、%、百分點

性別	年度	100 年 (1)	101年	102年	103年	104年	105年	106年	107年 (2)	增減 (3)=(2)-(1)
	合計	113,983	69,031	134,346	124,345	101,725	75,401	89,424	94,445	-19,538
	女性	46,059	28,190	58,911	49,662	41,714	30,635	36,509	40,180	-5,879
	占比	40.4	40.8	43.9	39.9	41.0	40.6	40.8	42.5	2.1
	男性	67,924	40,841	75,435	74,683	60,011	44,766	52,915	54,265	-13,659
	占比	59.6	59.2	56.1	60.1	59.0	59.4	59.2	57.5	-2.1
—舟	段買賣	100,196	59,587	118,051	108,605	92,647	67,718	81,438	86,066	-14,130
	女性	41,992	25,293	53,546	44,150	38,674	28,196	33,958	37,398	-4,594
	占比	41.9	42.4	45.4	40.7	41.7	41.6	41.7	43.5	1.6
	男性	58,204	34,294	64,505	64,455	53,973	39,522	47,480	48,668	-9,536
	占比	58.1	57.6	54.6	59.3	58.3	58.4	58.3	56.5	-1.6
法院	完拍賣	3,039	2,146	2,913	2,405	2,005	2,360	2,572	3,182	143
	女性	910	743	951	755	611	827	886	1,189	279
	占比	29.9	34.6	32.6	31.4	30.5	35.0	34.4	37.4	7.5
	男性	2,129	1,403	1,962	1,650	1,394	1,533	1,686	1,993	-136
	占比	70.1	65.4	67.4	68.6	69.5	65.0	65.6	62.6	-7.5
農地	也買賣	10,748	7,298	13,382	13,335	7,073	5,323	5,414	5,197	-5,551
	女性	3,157	2,154	4,414	4,757	2,429	1,612	1,665	1,593	-1,564
	占比	29.4	29.5	33.0	35.7	34.3	30.3	30.8	30.7	1.3
	男性	7,591	5,144	8,968	8,578	4,644	3,711	3,749	3,604	-3,987
	占比	70.6	70.5	67.0	64.3	65.7	69.7	69.2	69.3	-1.3

資料來源:臺中市政府地方稅務局資訊科。

以土地移轉看臺中市各性別處境

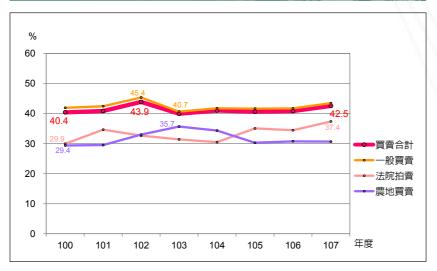
年女性出售件數比率, 同樣普遍低於買賣類合 計之比率,各年度均 未達 40%,以 103年 爲高點 35.7%,100年 29.4%則最低。

二、100年至107年土地 贈與移轉筆數,女性 受贈件數比率平均約 爲40%,以101年 46.3%最高。

本市土地贈與件數中,女性受贈者所占之比率,與買賣類接近,100年爲45.4%,107年比率爲42.7%,較100年減少2.7個百分點,其中以101年46.3%爲近年最高點,各贈與細項詳述如下(圖3及下頁表3):

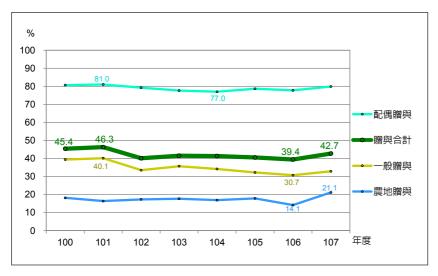
- (一)一般贈與:100年至107年女性受贈件數比率, 年女性受贈件數比率, 略低於贈與類合計之比 率,僅101年達高點 40.1%,其餘各年度均 普遍低於4成,106年 爲最低點30.7%。
- (二)配偶贈與:係於婚姻存 續中,由其中一方贈與 配偶土地而衍生之土 地增值稅移轉案件。 100年至107年女性由 配偶受贈件數比率,大 幅高於各類別之女性受 贈件數比率,其中101

圖 2 臺中市土地買賣移轉件數女性納稅義務人占比



資料來源:臺中市政府地方稅務局資訊科。

圖 3 臺中市土地贈與移轉件數女性納稅義務人占比



資料來源:臺中市政府地方稅務局資訊科。

論述》統計·調查



年高達 81.0%,104年 77.0%爲最低。

(三)農地贈與:其土地標的 必須是農業用地並且 作農業使用者。100年 至107年女性受贈農地 件數比率,大幅低於各 類別之女性受贈件數比率,以107年爲高點21.1%,106年14.1% 則最低。

肆、性別差異

現今社會所追求之性別平

等,係期望任一性別皆能接受 公平的待遇,並有相同的機會 享有一致的權益,並非將原本 屈居弱勢的性別扭轉爲強勢的 一方,而是彼此合作協調,往 中庸之道靠攏。因此,在各種 情形之下,若計算任一性別所

表 3 臺中市土地移轉件數(贈與類)-按納稅義務人性別分

單位:件、%、百分點

								単位・IT : 70 · 日刀和			
性別	年度	100 年 (1)	101年	102年	103年	104年	105年	106年	107年 (2)	增減 (3)=(2)-(1)	
合詞	it	16,934	13,638	23,129	22,866	22,098	19,136	18,882	20,206	3,272	
	女性	7,693	6,310	9,279	9,497	9,136	7,760	7,446	8,637	944	
	占比	45.4	46.3	40.1	41.5	41.3	40.6	39.4	42.7	-2.7	
	男性	9,241	7,328	13,850	13,369	12,962	11,376	11,436	11,569	2,328	
	占比	54.6	53.7	59.9	58.5	58.7	59.4	60.6	57.3	2.7	
— 舟	投贈與	10,285	8,190	14,814	14,123	13,755	11,414	10,595	12,128	1,843	
	女性	4,053	3,287	4,962	5,044	4,702	3,679	3,255	3,985	-68	
	占比	39.4	40.1	33.5	35.7	34.2	32.2	30.7	32.9	-6.5	
	男性	6,232	4,903	9,852	9,079	9,053	7,735	7,340	8,143	1,911	
	占比	60.6	59.9	66.5	64.3	65.8	67.8	69.3	67.1	6.5	
配偶	馬贈與	3,892	3,296	4,645	4,846	5,029	4,445	4,745	5,009	1,117	
	女性	3,140	2,671	3,682	3,764	3,874	3,497	3,690	4,003	863	
	占比	80.7	81.0	79.3	77.7	77.0	78.7	77.8	79.9	-0.8	
	男性	752	625	963	1,082	1,155	948	1,055	1,006	254	
	占比	19.3	19.0	20.7	22.3	23.0	21.3	22.2	20.1	0.8	
農地	也贈與	2,757	2,152	3,670	3,897	3,314	3,277	3,542	3,069	312	
	女性	500	352	635	689	560	584	501	649	149	
	占比	18.1	16.4	17.3	17.7	16.9	17.8	14.1	21.1	3.0	
	男性	2,257	1,800	3,035	3,208	2,754	2,693	3,041	2,420	163	
	占比	81.9	83.6	82.7	82.3	83.1	82.2	85.9	78.9	-3.0	

資料來源:臺中市政府地方稅務局資訊科。

占比率,應以接近 50%為佳, 愈接近 50%,代表愈能展現性 別平等觀念的落實;反之,離 50%愈遠,代表性別失衡現象 愈嚴重,就如天秤的兩端,極 度傾向任一方的天平,均表示 某一方的社會壓力極大。因此, 透過性別平等意識的推廣與宣 導,除了讓人人享有平等權利、 盡相同義務,也是協助維持社 會安定的關鍵因素。

一、兩性差異最小之類 別,係一般買賣類。

若同時觀察前述各種土地 移轉案件,其中女性件數所占 比率,以一般買賣案件各年度 均高於 40%的水準,最接近基 準比率 50%,代表現今隨著女 性經濟獨立自主性的提高,可 依其意志支配財產,自由進出 土地交易市場,因此近年本市 女性出售件數比率,普遍介於 40.7%至 45.4%之間,雖然比 率仍略低於男性占比,但已然 接近 50%基準値。以 107 年為 例,一般買賣件數占所有土地 增值稅移轉件數高達 67.0%, 約占總件數 7 成之比率,屬兩 性差異最小之類別,足以顯示 長久以來,政府在性別平等觀 念的推廣已見成效(第83頁表 1及圖1、圖4)。

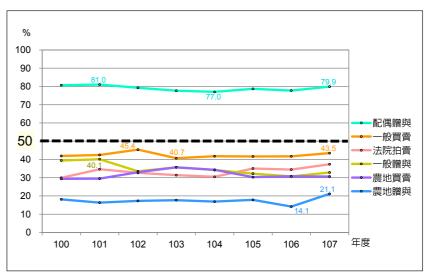
二、兩性差異最大之類 別,係配偶贈與及農 地贈與。

在買賣類及贈與類案件中,本市女性由配偶受贈件數比率高達77.0%至81.0%,顯然較其他類別高,兩性差異極大。接近8成的配偶贈與案件中,皆是由夫贈與妻之型態,隱喻婚姻關係中,男性所掌握之經濟資源高於女性,女性明

顯居於經濟弱勢之一方。

相較之下,本市女性受贈農地件數,其比率僅介於14.1%至21.1%之間,顯然較其他類別低,顯示兩性差異極大。除了107年女性受贈件數比率最高達21.1%之外,在其餘各年度中,僅2成以下的農地贈與案件爲女性受贈之型態,其背後所代表意涵,可能是在傳統農業社會中,通常男性爲主要務農者與資源分配者,同時受父傳子之觀念影響極深,因此女性受贈之比率遠低於男性(圖4)。

圖 4 臺中市土地移轉件數女性納稅義務人占比



資料來源:臺中市政府地方稅務局資訊科。

論述》統計·調查



伍、結論

歸因於政府推廣兩性平權教育成效顯著,倡導男孩、 女孩一樣好的生育政策,同時 高等教育普及,女性教育水學 提高,在女性進入職場後 護擇的職業亦更多元廣泛為廣 使女性經濟能力提升,提高方 度女性經濟能力提升,提高 性在土地交易市場之參源的 差,反應在本市一般買賣之土 地交易市場上,107年女性出 售土地所占件數比率已高達 43.5%,兩性所占件數比率相 當接近,差異最小,較接近我 們所期待的性別平等社會。

然而,在女性非以自身 能力而取得土地之情形下,如 配偶贈與及農地贈與,因受傳 統男尊女卑、重男輕女觀念影 響,及肇因於社會的結構性兩 性資源分配不均,產生因性別 差異而獲取不同資源的不公平 現象。107年農地贈與之女性 受贈件數比率僅 21.1%,配偶 贈與之女性受贈件數比率卻高 達 79.9%,這樣的結構並不利 於性別平等的實踐。 若我們對此差異懸殊的社 會結構置若罔聞,任由體系內 一再複製男性掌握多數資源、 女性資源匱乏的社會現象,易 造成男尊女卑的社會現象不斷 惡性循環,維繫男性擁有多於 女性更多資源的正當性,就如 同前文所提,資源過度分配傾 斜於一方,等同是另一方遭受 壓迫與妥協,終究有違性別平 等的初衷。

因此,透過政府積極地推動、宣導與再教育,幫助市民在性別平等意識與概念上能有更多的認知與提升,希望透過本文,提供政府在擬定相關政策及訂定各類性別議題時,有更多不同的觀點與思維,秉持性別平等的精神,致力改善兩性在各方面不平等待遇狀態,並縮小兩性在各領域結構的資源落差,以達兩性實質平等之長遠目標。

註釋

1. 聯合國於 1979 年通過《消除 對婦女一切形式歧視公約》 (CEDAW),保障婦女在政治、 法律、工作、教育、醫療服務、 商業活動和家庭關係等各方面的權利。為使我國性別平等推動與國際人權標準一致,我國依據此公約訂定《消除對婦女一切形式歧視公約施行法》,並自民國101年1月1日起施行。◆