

# 109 年度信託基金、財團法人及行政法人預算概況

中央政府各機關主管信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人，其 109 年度預算業經各主管（監督）機關依規定函送立法院。為讓社會各界了解中央政府各機關受託管理之信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人 109 年度預算編送概況，特撰本文作簡要說明。

**戴群芳**（行政院主計總處基金預算處科長）

## 壹、前言

信託基金係政府以受託人身分管理與運用受託財產，基金財產所有權非政府所有。立法院為加強監督政府對信託基金之管理情形，透過預算審查決議方式，要求中央政府各機關主管信託基金，應將預算書送立法院。

財團法人係經目的事業主管機關許可設立之私法人，業務受主管機關監督管理。立法院為強化財團法人監督機制，

透過修正預算法及預算審查決議方式，要求政府捐助基金累計超過 50% 或有必要加強監督之財團法人，應將預算書送立法院。

行政法人係指國家及地方自治團體以外，為執行特定公共事務，依法律設立之公法人。中央政府為強化其監督機制，訂定行政法人法，要求接受政府核撥經費超過行政法人當年度預算收入來源 50% 者，應將預算書送立法院。

中央政府各機關受託管理

之信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人，其 109 年度預算業經各主管（監督）機關於 108 年 8 月底前送立法院。以下介紹信託基金、財團法人及行政法人 109 年度預算編送概況，供各界參考。

## 貳、109 年度預算編送概況

### 一、信託基金

#### （一）信託基金性質

依預算法規定，信託基

金係為國內外機關、團體或私人之利益，依所定條件管理或處分資產之基金。即政府以受託人身分，依信託人契約、遺囑或法律所定條件，代為管理或處分財產，基金財產所有權屬信託人，非屬政府所有。

## (二) 編送依據

立法院審查 92 年度中央政府總預算案附屬單位預算時決議，中央政府主管之信託基金規模達 30 億元以上者，應將預算書送立法院；審查 97 年度中央政府總預算案時決議，信託基金送審標準，降低至基金規模 10 億元以上；審查 99 年度中央政府總預算案時決議，不論信託基金額度大小，均應自 100 年度起將預算送立法院。

行政院配合立法院決議，於 99 年 4 月訂定「信託基金預算編製注意事項」及預算書表格式，規範信託基金預算編製內容、送審程序及時程等，使各主管機關執行有所依據。行政院主計總處並將信託基金之收支餘細

表、餘細撥補表及現金流量表，列入「中央政府總預算附屬單位預算及綜計表—非營業部分」附錄中揭露，以利各界監督。

## (三) 109 年度預算編送概況 (下頁表 1)

1. 編送家數：109 年度預算書送立法院之信託基金共 16 家，以內政部函送 6 家最多，其次為勞動部 3 家。

### 2. 收支及餘細預算編列情形

109 年度預算收入總額 1,683.37 億元，支出總額 112.37 億元，本期賸餘 1,571 億元，分析如下：

- (1) 收入總額：109 年度預算 1,683.37 億元，較上年度預算數 1,561.79 億元，增加 121.58 億元，約 7.78%。
- (2) 支出總額：109 年度預算 112.37 億元，較上年度預算數 110.77 億元，增加 1.60 億元，約 1.44%。
- (3) 本期餘細：收支相抵後，賸餘 1,571 億元，主要係銓敘部主管之

公務人員退休撫卹基金及勞動部主管之新、舊制勞工退休基金等 3 家信託基金之基金運用賸餘。

## 二、財團法人

### (一) 財團法人性質

依民法及財團法人法規定，財團法人以從事公益為目的，由捐助人捐助一定財產，經目的事業主管機關許可，並向法院登記之私法人；業務受主管機關監督，主管機關得檢查其財產狀況及其有無違反許可條件與其他法律之規定。

### (二) 編送依據

立法院於 97 年提案修正預算法第 41 條及決算法第 22 條，要求政府捐助基金累計超過 50% 之財團法人，以及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人，每年應由各該主管機關將其預算書及決算書送立法院。立法院亦透過預算審查決議方式，要求部分政府捐助基金累計未超過 50%，接受政

## 專題

表 1 109 年度信託基金預算編列情形

單位：千元

信託基金名稱	收入總額	支出總額	本期餘絀
合計	168,337,150	11,237,007	157,100,143
內政部主管	275	940	-665
黃瑞景先生獎學基金	11	12	-1
胡原洲女士獎（助）學基金	11	12	-1
在校學生獎學基金	68	85	-17
劉存恕先生警察子女獎學基金	6	334	-328
誠園獎學基金	150	450	-300
劉竹琛先生警察子女獎學基金	29	47	-18
僑務委員會主管	5,092	5,081	11
莊守耕公益基金	23	14	9
受理捐贈僑生獎助學金及僑民學校補助金基金	5,069	5,067	2
勞動部主管	140,260,952	4,407,690	135,853,262
勞工退休基金（舊制）	34,972,286	3,809,782	31,162,504
勞工退休基金（新制）	104,242,426	121,221	104,121,205
積欠工資墊償基金	1,046,240	476,687	569,553
環境保護署主管	5,867,804	5,503,395	364,409
資源回收管理基金－信託基金部分	5,866,562	5,495,420	371,142
清潔人員執行職務死亡濟助基金	1,242	7,975	-6,733
人事行政總處主管	2,867	1,597	1,270
中央公教人員急難救助基金	2,867	1,597	1,270
金融監督管理委員會主管	24,325	126,952	-102,627
保險業務發展基金	24,325	126,952	-102,627
考試院銓敘部主管	22,175,835	1,191,352	20,984,483
公務人員退休撫卹基金	22,175,835	1,191,352	20,984,483

資料來源：作者自行整理。

府委託執行公權力之財團法人將預算書送立法院，以強化監督。

行政院配合預算法修正及立法院決議，於 96 年 8 月起陸續訂定「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」、財團法人預算書表、政府捐助之財團法人共通性會計科（項）目參考表等，規範財團法人預算編製內容、送審程序及時程等，使各主管機關執行有所依據。

嗣財團法人法於 108 年 2 月 1 日施行，規定政府捐助之財團法人係政府捐助財產合計超過該財團法人基金總額 50% 者（第 2 條）；政府捐助之財團法人關於預算、決算之編審，除依該法規定外，並依預算法、決算法及相關法令規定辦理（第 55 條）；主管機關就財團法人財產管理、績效評估、預決算之編審等訂定監督規定（第 61 條）。

依上開規定由各主管機關辦理財團法人預決算編

審，並就其預決算編審訂定監督規定，爰行政院於 108 年 3 月 29 日修正上開「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」，僅規範預算送審程序及書表架構。行政院主計總處亦停止適用財團法人預算書表、政府捐助之財團法人共通性會計科（項）目參考表等，使其依主管機關規範辦理。

### （三）109 年度預算編送概況 （下頁表 2）

1. 編送家數：109 年度預算書送立法院者，依財團法人法、預算法及行政院訂定之財團法人基金計算及認定基準辦法採「累計」概念計算政府捐助基金，即未包括創立時政府原始捐助基金比率超過 50% 之財團法人。109 年度預算送立法院之財團法人共 119 家，以經濟部函送 22 家最多，其次為農業委員會 21 家、文化部 13 家、教育部 10 家及衛生福利部 9 家。

2. 收支及餘細預算編列情形

109 年度預算收入總額 837.02 億元，支出總額 780.04 億元，本期賸餘 56.98 億元，分析如下：

- (1) 收入總額：109 年度預算 837.02 億元，較上年度預算數 828.11 億元，增加 8.91 億元，約 1.08%。
- (2) 支出總額：109 年度預算 780.04 億元，較上年度預算數 771.49 億元，增加 8.55 億元，約 1.11%。
- (3) 本期餘細：收支相抵後，賸餘 56.98 億元，主要係金融監督管理委員會主管之保險安定基金運用賸餘。

## 三、行政法人

### （一）行政法人性質

依行政法人法規定，行政法人係國家及地方自治團體以外，由中央目的事業主管機關，為執行特定公共事務，依法律設立之公法人；行政法人應制定個別組織法律設立之；營運及業務監督

由監督機關辦理。

### （二）編送依據

行政法人法第 35 條規定，政府核撥經費超過行政法人當年度預算收入來源 50% 者，應由監督機關將其預算書送立法院。

行政院考量行政法人設置數量逐漸增加，為期行政法人預算編製有一致之規範，於 101 年 8 月訂定「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」及預算書表格式，規範行政法人預算編製內容、送審流程及時程等，使行政法人之預算編製及監督機制更趨完善。

### （三）109 年度預算編送概況 （第 46 頁表 3）

1. 編送家數：109 年度預算書送立法院之行政法人共 6 家，包括內政部監督之國家住宅及都市更新中心、國防部監督之國家中山科學研究院、教育部監督之國家運動訓練中心、科技部監督之國家災害防救科技中心，以及文化部監督之國家表演藝術中心

## 專題

表 2 109 年度財團法人預算編列情形

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期（稅前）餘絀
合計	83,702,175	78,004,091	5,698,084
行政院主管	110,987	110,987	0
國防工業發展基金會	110,987	110,987	0
內政部主管	445,759	446,397	-638
中央營建技術顧問研究社	8,317	7,683	634
臺灣省義勇人員安全濟助基金會	1,843	5,496	-3,653
義勇消防人員安全濟助基金會	1,599	1,906	-307
台灣建築中心	223,800	221,207	2,593
臺灣營建研究院	145,160	145,065	95
二二八事件紀念基金會	65,040	65,040	0
國防部主管	130,300	122,000	8,300
國防安全研究院	130,300	122,000	8,300
文化部主管	4,921,452	5,380,640	-459,188
國家文化藝術基金會	486,819	486,819	0
中法文化教育基金會	370	370	0
文化臺灣基金會	104,600	104,591	9
臺灣博物館文教基金會	27,162	27,160	2
臺灣美術基金會	190	190	0
臺灣生活美學基金會	231,273	231,304	-31
金門酒廠胡璉文化藝術基金會	14,781	13,825	956
中央通訊社	561,220	561,220	0
中央廣播電臺	589,672	694,634	-104,962
公共電視文化事業基金會	2,595,189	2,934,991	-339,802
中華民國電影事業發展基金會	123,905	129,085	-5,180
國家電影中心	183,241	193,421	-10,180
蒙藏基金會	3,030	3,030	0
外交部主管	1,654,374	1,741,340	-86,966
國際合作發展基金會	1,468,858	1,556,771	-87,913
台灣民主基金會	171,400	170,500	900
太平洋經濟合作理事會中華民國委員會	14,116	14,069	47
交通部主管	3,011,371	2,314,477	696,894
中華顧問工程司	183,300	181,440	1,860
台灣郵政協會	134,870	121,714	13,156
台灣電信協會	164,737	135,730	29,007
中華航空事業發展基金會	664,485	94,173	570,312
台灣敦睦聯誼會	1,863,979	1,781,420	82,559

表 2 109 年度財團法人預算編列情形 (續 1)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期 (稅前) 餘絀
法務部主管	434,121	434,121	0
福建更生保護會	6,079	6,079	0
犯罪被害人保護協會	203,666	203,666	0
臺灣更生保護會	224,376	224,376	0
金管會主管	11,866,712	5,853,823	6,012,889
台灣金融研訓院	617,734	616,234	1,500
汽車交通事故特別補償基金	585,748	570,636	15,112
住宅地震保險基金	4,378,833	3,952,964	425,869
保險安定基金	5,707,159	136,751	5,570,408
證券投資人及期貨交易人保護中心	118,201	118,201	0
保險事業發展中心	313,676	313,676	0
金融消費評議中心	145,361	145,361	0
原能會主管	62,104	61,962	142
中華民國輻射防護協會	40,750	40,650	100
核能資訊中心	21,354	21,312	42
退輔會主管	66,700	91,493	-24,793
榮民榮眷基金會	66,700	91,493	-24,793
科技部主管	9,081,778	9,918,071	-836,293
國家實驗研究院	7,062,601	7,781,929	-719,328
國家同步輻射研究中心	2,019,177	2,136,142	-116,965
教育部主管	1,216,519	1,210,814	5,705
大學入學考試中心基金會	322,962	329,639	-6,677
中華幼兒教育發展基金會	920	908	12
私立學校興學基金會	550,367	550,367	0
社教文化基金會	3,160	5,581	-2,421
臺灣省中小學校教職員福利文教基金會	160,602	152,445	8,157
臺灣省童軍文教基金會	320	300	20
高等教育國際合作基金會	34,978	33,609	1,369
高等教育評鑑中心基金會	89,933	87,415	2,518
中華民國私立學校教職員退休撫卹離職資遣儲金管理委員會	45,124	42,425	2,699
教育部接受捐助獎學基金會	8,153	8,125	28
陸委會主管	272,231	276,373	-4,142
海峽交流基金會	267,935	271,455	-3,520
臺港經濟文化合作策進會	4,296	4,918	-622



表 2 109 年度財團法人預算編列情形 (續 2)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
通傳會主管	830,461	776,483	53,978
台灣網路資訊中心	162,043	147,667	14,376
電信技術中心	668,418	628,816	39,602
經濟部主管	39,728,627	39,196,689	531,938
中國生產力中心	1,000,965	969,765	31,200
台灣手工業推廣中心	91,731	91,112	619
金屬工業研究發展中心	2,700,000	2,656,250	43,750
台灣地理資訊中心	144,295	141,148	3,147
中興工程顧問社	668,403	658,838	9,565
台灣區雜糧發展基金會	48,565	45,601	2,964
工業技術研究院	21,460,000	21,450,000	10,000
船舶暨海洋產業研發中心	590,130	568,453	21,677
台灣機電工程服務社	292,511	259,125	33,386
台灣非破壞檢測協會	24,563	24,424	139
中華經濟研究院	522,885	519,511	3,374
台灣電子檢驗中心	892,400	775,334	117,066
中衛發展中心	941,450	747,480	193,970
自行車暨健康科技工業研究發展中心	198,086	196,286	1,800
石材暨資源產業研究發展中心	211,697	205,741	5,956
中小企業信用保證基金	8,259,482	8,225,594	33,888
台灣中小企業聯合輔導基金會	174,225	170,475	3,750
全國認證基金會	242,860	237,072	5,788
生物技術開發中心	1,048,619	1,043,286	5,333
專利檢索中心	98,059	96,373	1,686
台灣糖業協會	92,295	90,873	1,422
中興工程科技研究發展基金會	25,406	23,948	1,458
農委會主管	2,949,224	2,937,016	12,208
中華民國對外漁業合作發展協會	226,626	226,626	0
台灣養殖漁業發展基金會	88,749	88,609	140
台灣漁業及海洋技術顧問社	16,300	16,300	0
台灣區鰻魚發展基金會	3,013	3,302	-289
臺灣海洋保育與漁業永續基金會	123,880	123,880	0
中央畜產會	829,016	829,016	0
豐年社	61,144	61,144	0
農村發展基金會	15,687	21,765	-6,078
農業信用保證基金	277,000	241,000	36,000

表 2 109 年度財團法人預算編列情形 (續完)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
中正農業科技社會公益基金會	30,960	43,960	-13,000
桃園農田水利研究發展基金會	18,053	18,047	6
水利研究發展中心	11,693	11,693	0
農業工程研究中心	265,641	264,527	1,114
臺中環境綠化基金會	35,531	35,531	0
曹公農業水利研究發展基金會	25,031	25,031	0
臺灣兩岸漁業合作發展基金會	10,454	10,454	0
維謙基金會	3,400	9,130	-5,730
七星農業發展基金會	36,700	36,700	0
七星環境綠化基金會	18,900	18,900	0
台灣區花卉發展協會	53,299	53,254	45
農業科技研究院	798,147	798,147	0
僑委會主管	72,771	51,103	21,668
海華文教基金會	10,500	10,500	0
海外信用保證基金	62,271	40,603	21,668
衛福部主管	4,475,327	4,614,715	-139,388
國家衛生研究院	3,377,108	3,471,649	-94,541
醫藥品查驗中心	372,565	370,065	2,500
醫院評鑑暨醫療品質策進會	235,915	235,779	136
器官捐贈移植登錄中心	71,026	70,412	614
鄒濟勳醫學研究發展基金會	1,360	1,360	0
病理發展基金會	308,436	301,679	6,757
婦女權益促進發展基金會	46,833	46,833	0
賑災基金會	41,150	96,004	-54,854
惠眾醫療救濟基金會	20,934	20,934	0
環保署主管	139,759	131,509	8,250
環境資源研究發展基金會	53,800	48,300	5,500
環境與發展基金會	78,054	75,356	2,698
環境權保障基金會	7,750	7,709	41
大嵵崁環境永續發展基金會	155	144	11
原民會主管	522,144	617,246	-95,102
原住民族文化事業基金會	522,144	617,246	-95,102
客委會主管	188,000	195,378	-7,378
客家公共傳播基金會	188,000	195,378	-7,378
司法院主管	1,521,454	1,521,454	0
法律扶助基金會	1,521,454	1,521,454	0

資料來源：作者自行整理。

# 專題

與文化內容策進院。

## 2. 收支及餘絀預算編列情形

109 年度預算收入總額 639.85 億元，支出總額 624.38 億元，本期賸餘 15.47 億元，分析如下：

(1) 收入總額：109 年度預算 639.85 億元，較上年度預算數 485.07 億元，增加 154.78 億元，約 31.91%。

(2) 支出總額：109 年度預算 624.38 億元，較上年度預算數 475.97 億元，增加 148.41 億元，約 31.18%。

(3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 15.47 億元，主要係國防部監督之國家中山科學研究院之基金運用賸餘。

## 參、結語

近年來立法院及外界極為關注信託基金、政府捐助財團法人與行政法人之運作績效及財務狀況，政府透過預決算、營運資訊或績效評鑑報告公開等方式，回應社會各界加強監督之要求。行政院（主計總處）對信託基金、政府捐助財團法人及行政法人之預算編送訂有一致性作業規範，在行政法人法及財團法人法公布施行後，已朝簡化行政作業及落實主管機關權責方向修正，俾供主管機關依循或參考。期在政府與各界共同努力及妥適監督下，能提升信託基金、財團法人及行政法人運作績效，讓公共或公益事務順利達成，進而提升政府整體施政效能。❖

表 3 109 年度行政法人預算編列情形

單位：千元

行政法人名稱	收入總額	支出總額	本期餘絀
合計	63,985,008	62,437,770	1,547,238
內政部監督	1,009,861	936,962	72,899
國家住宅及都市更新中心	1,009,861	936,962	72,899
國防部監督	56,863,315	55,400,731	1,462,584
國家中山科學研究院	56,863,315	55,400,731	1,462,584
教育部監督	1,448,099	1,444,738	3,361
國家運動訓練中心	1,448,099	1,444,738	3,361
科技部監督	375,098	394,960	-19,862
國家災害防救科技中心	375,098	394,960	-19,862
文化部監督	4,288,635	4,260,379	28,256
國家表演藝術中心	3,116,352	3,088,096	28,256
文化內容策進院	1,172,283	1,172,283	0

資料來源：作者自行整理。