



109 年度地方總預算案編製概況

各級地方政府 109 年度總預算案業已函送各該立法機關進行審議，為利外界瞭解各級地方政府籌編 109 年度總預算之施政規劃及財務收支，特撰本文就各該總預算案編製情形予以簡要說明。

童雅慧（行政院主計總處公務預算處專員）

壹、前言

依地方制度法規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）與直轄市山地原住民區為地方自治團體，財務收支及管理係屬自治事項，其預算應由各地方自治政府本自治精神及施政需要籌編，分別於會計年度開始 3 個月前（即 9 月底）及 2 個月前（即 10 月底）送達各該立法機關審議通過後依相關規定執行，且其執行情形應依法負其責任，並由各該管審計機關與立法機關進行審核及審議。

據瞭解，地方 109 年度總預算案，均已於規定期限內送達各該立法機關進行審議（桃園市因 108 年 9 月 30 日米塔颱風侵襲臨時停班停課，順延至同年 10 月 1 日函送議會），爰本文綜整地方 109 年度總預算案編製情形予以簡要說明，俾利外界瞭解其施政規劃及財務收支。

貳、地方總預算案編製概況

109 年度地方總預算案歲入共計編列 1 兆 2,199.51 億

元，歲出共計編列 1 兆 2,962.17 億元，歲入歲出相抵後，計差短 762.66 億元，連同債務還本 3,723.40 億元，共需融資調度財源 4,486.06 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，尚有收支賸餘 0.15 億元，主要係部分區鄉鎮市未有債務之償還而有歲計賸餘所致（第 28 頁表 1）。

一、直轄市部分

（一）歲入來源別編列情形

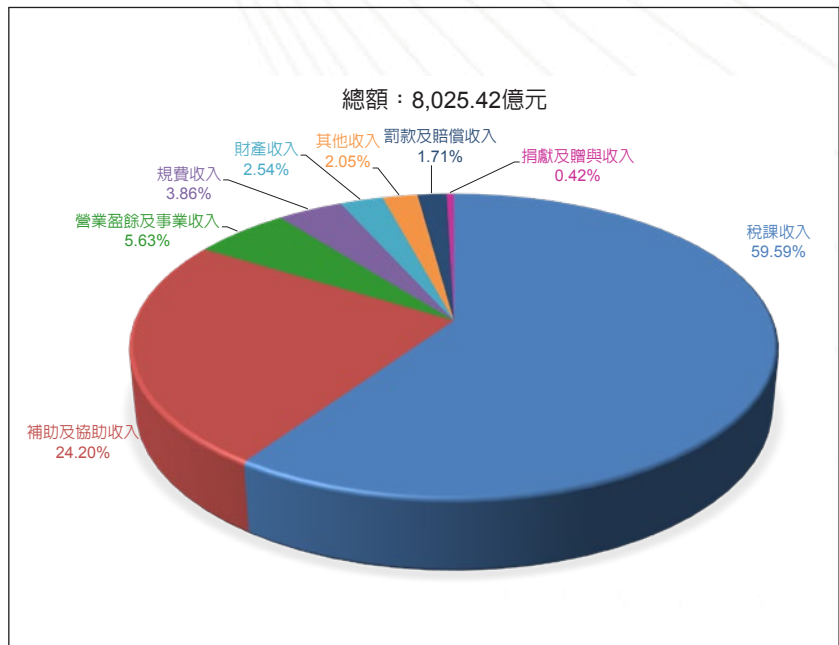
109 年度歲入編列 8,025.42 億元，較上年度

7,326.71 億元，增加 698.71 億元，約增 9.54%。按歲入來源別分析，以稅課收入編列 4,782.57 億元，占 59.59% 居首位，較上年度增加 109.88 億元，約增 2.35%；補助及協助收入編列 1,942.53 億元，占 24.20% 居次，較上年度增加 401.92 億元，約增 26.09%；其餘罰款及賠償收入等 6 項收入編列 1,300.32 億元，較上年度增加 186.91 億元，約增 16.79%（圖 1、圖 2、第 29 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

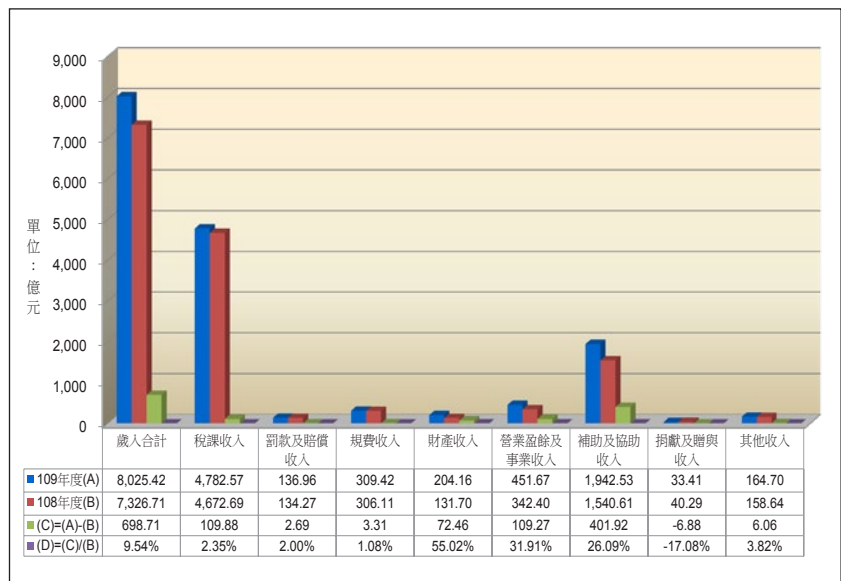
109 年度歲出編列 8,599.51 億元，較上年度 7,874.95 億元，增加 724.56 億元，約增 9.20%。按歲出政事別分析，以教育科學文化支出編列 3,099.37 億元，占 36.03% 居首位，較上年度增加 204.09 億元，約增 7.05%；一般政務支出編列 1,481.28 億元，占 17.23% 居次，較上年度增加 65.50 億元，約增 4.63%；社會福利支出編列 1,476.37 億元，

圖 1 109 年度直轄市總預算案歲入構成



資料來源：各直轄市政府。

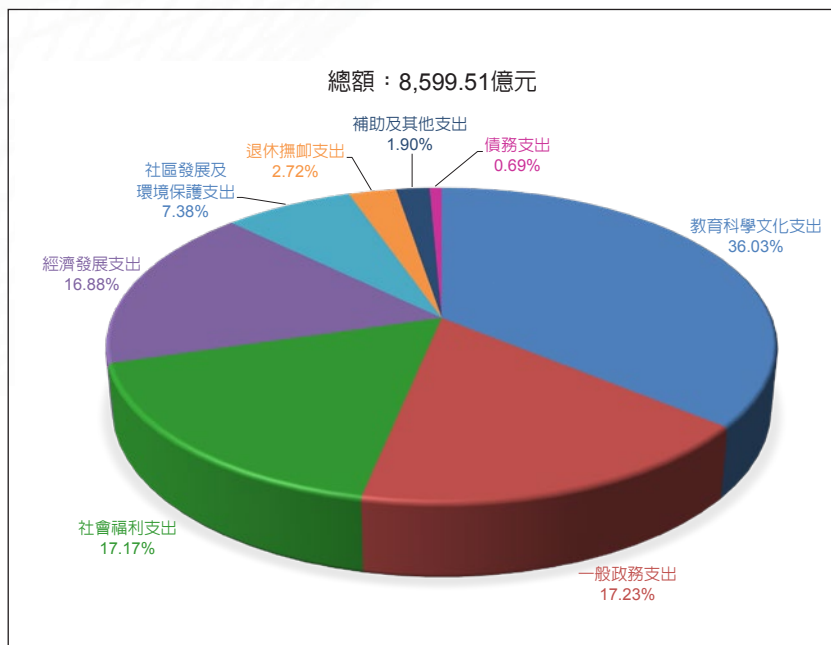
圖 2 109 與 108 年度直轄市總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：各直轄市政府。

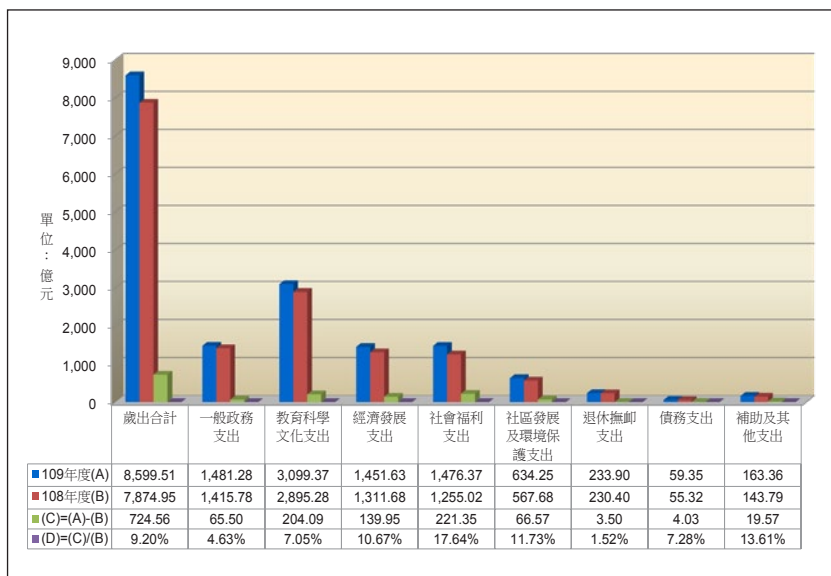
專題

圖 3 109 年度直轄市總預算案歲出分配



資料來源：各直轄市政府。

圖 4 109 與 108 年度直轄市總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市政府。

占 17.17%，居第 3 位，較上年度增加 221.35 億元，約增 17.64%；經濟發展支出編列 1,451.63 億元，占 16.88%，居第 4 位，較上年度增加 139.95 億元，約增 10.67%（圖 3、圖 4、第 30 頁表 3）。

(三) 融資調度情形

109 年度歲入共計編列 8,025.42 億元，歲出共計編列 8,599.51 億元，歲入歲出相抵後，計差短 574.09 億元，連同債務還本 2,809.77 億元，共需融資調度財源 3,383.86 億元，以舉借債務 3,253.08 億元（臺北市未舉借）及移用以前年度歲計賸餘 130.78 億元（臺北市）予以彌平（第 28 頁表 1）。

二、縣（市）部分

(一) 歲入來源別編列情形

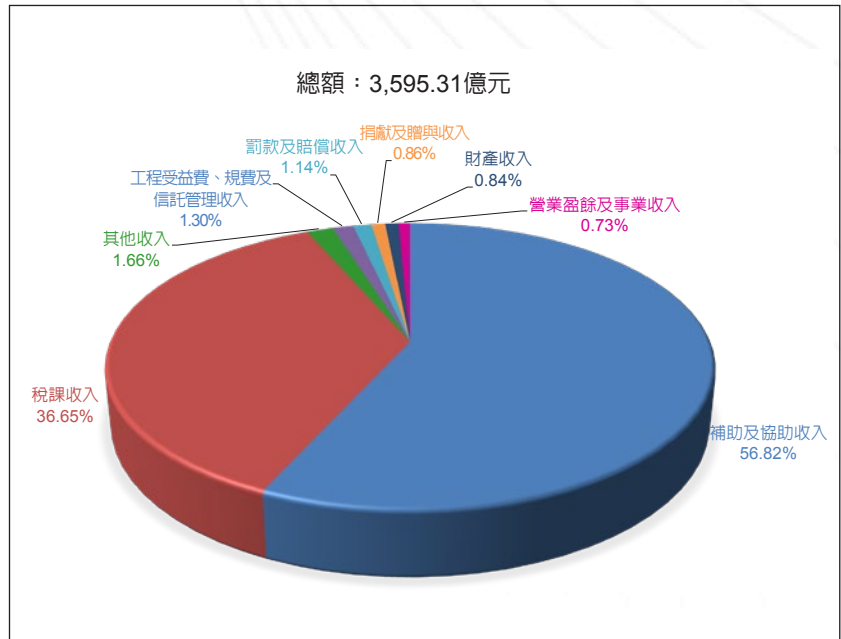
109 年度歲入編列 3,595.31 億元，較上年度 3,540.68 億元，增加 54.63 億元，約增 1.54%。按歲入來源別分析，以補助及協助收入編列 2,043.16 億元，占

56.82%居首位，較上年度增加 60.57 億元，約增 3.06%；稅課收入編列 1,317.59 億元，占 36.65%居次，較上年度減少 1.24 億元，約減 0.09%；其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 234.56 億元，較上年度減少 4.70 億元，約減 1.96%（圖 5、圖 6、第 29 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

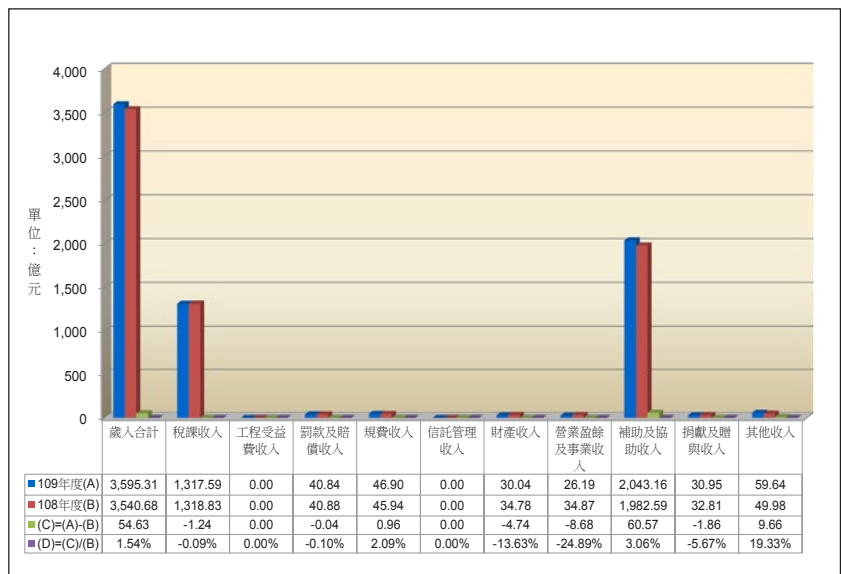
109 年度歲出編列 3,712.17 億元，較上年度 3,614.09 億元，增加 98.08 億元，約增 2.71%。按歲出政事別分析，以教育科學文化支出編列 1,254.47 億元，占 33.79%居首位，較上年度增加 134.29 億元，約增 11.99%；一般政務支出編列 698.68 億元，占 18.82%居次，較上年度增加 13.69 億元，約增 2.00%；社會福利支出編列 603.32 億元，占 16.25%，居第 3 位，較上年度增加 61.15 億元，約增 11.28%；經濟發展支出編列 547.98 億元，占 14.76%，居第 4 位，較上年度減少 101.66 億元，約減 15.65%

圖 5 109 年度縣（市）總預算案歲入構成



資料來源：各縣（市）政府。

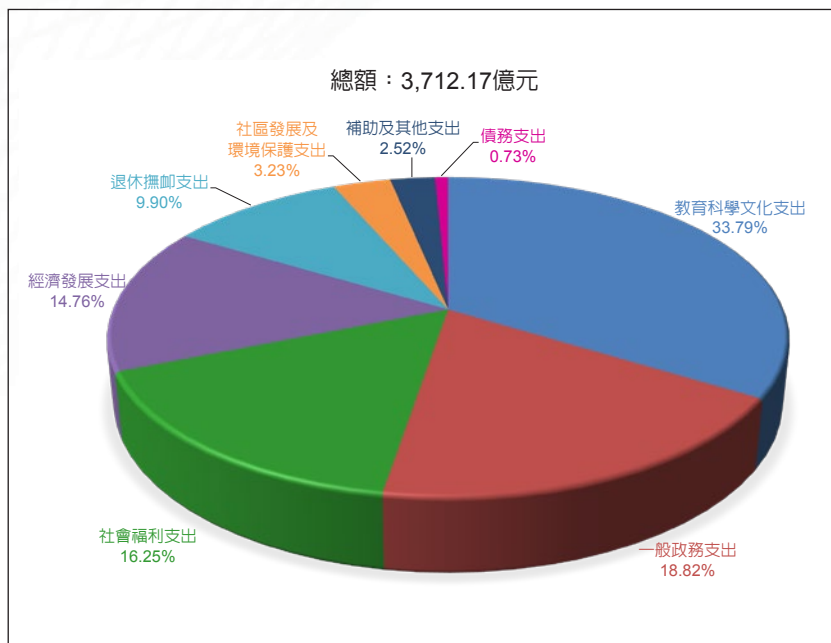
圖 6 109 與 108 年度縣（市）總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：各縣（市）政府。

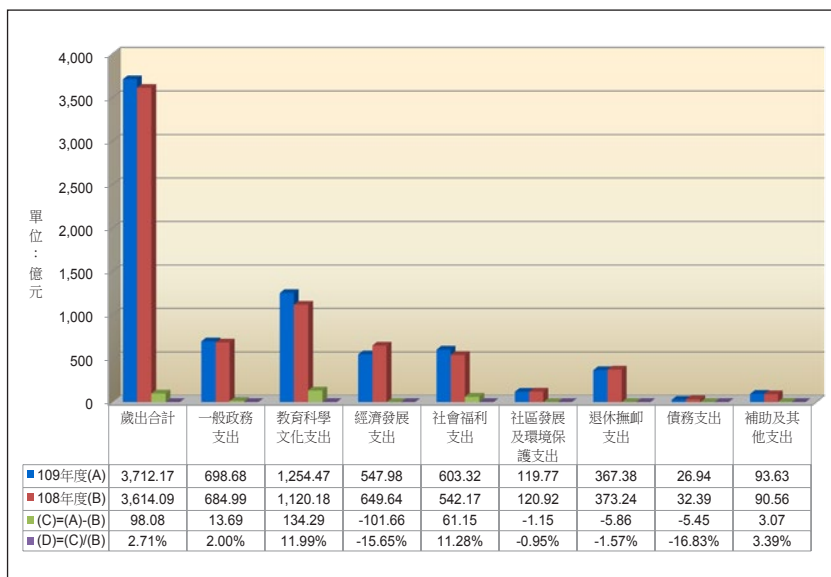
專題

圖 7 109 年度縣（市）總預算案歲出分配



資料來源：各縣（市）政府。

圖 8 109 與 108 年度縣（市）總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各縣（市）政府。

（圖 7、圖 8、第 30 頁表 3）。

（三）融資調度情形

109 年度歲入共計編列 3,595.31 億元，歲出共計編列 3,712.17 億元，歲入歲出相抵後，計差短 116.86 億元（其中宜蘭縣、苗栗縣、南投縣、雲林縣及花蓮縣為賸餘），連同債務還本 912.92 億元，共需融資調度財源 1,029.78 億元，以舉借債務 997.85 億元（金門縣未舉借）及移用以前年度歲計賸餘 31.93 億元（金門縣及連江縣）予以彌平（第 28 頁表 1）。

三、鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區部分

（一）歲入來源別編列情形

109 年度歲入編列 578.78 億元，較上年度 571.90 億元，增加 6.88 億元，約增 1.20%。按歲入來源別分析，以稅課收入編列 392.52 億元，占 67.82% 居首位，較上年度增加 5.94 億元，約增 1.54%；補助及協助收入編列 113.29 億元，占 19.57% 居次，較上年度減少 2.86 億元，約減

2.46%；其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 72.97 億元，較上年度增加 3.80 億元，約增 5.49%（圖 9、圖 10、第 29 頁表 2）。

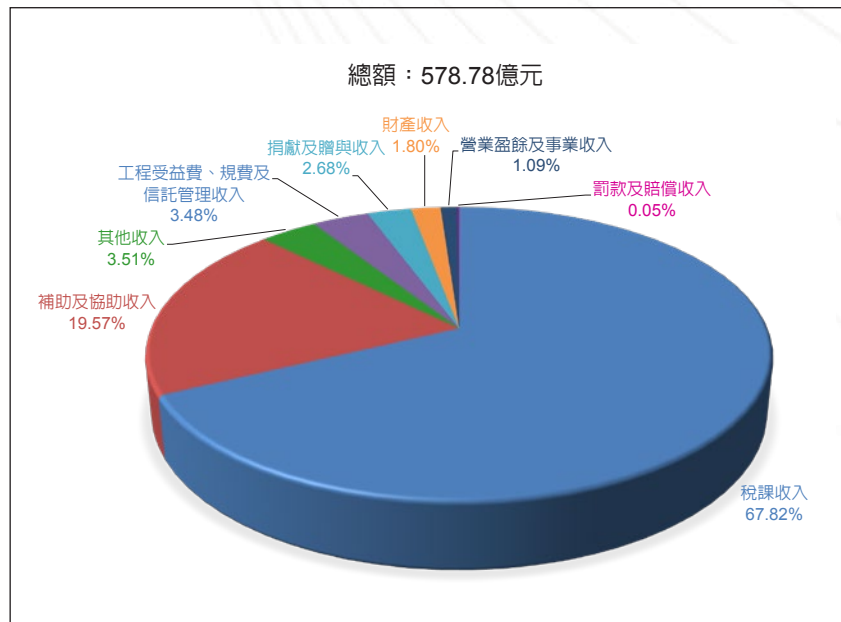
(二) 歲出政事別編列情形

109 年度歲出編列 650.49 億元，較上年度 618.72 億元，增加 31.77 億元，約增 5.13%。按歲出政事別分析，以一般政務支出編列 231.38 億元，占 35.58% 居首位，較上年度增加 13.23 億元，約增 6.06%；經濟發展支出編列 168.41 億元，占 25.89% 居次，較上年度增加 0.75 億元，約增 0.45%；社區發展及環境保護支出編列 105.78 億元，占 16.26%，居第 3 位，較上年度增加 8.70 億元，約增 8.96%；教育科學文化支出編列 53.68 億元，占 8.25%，居第 4 位，較上年度增加 5.06 億元，約增 10.41%（下頁圖 11、圖 12、第 30 頁表 3）。

(三) 融資調度情形

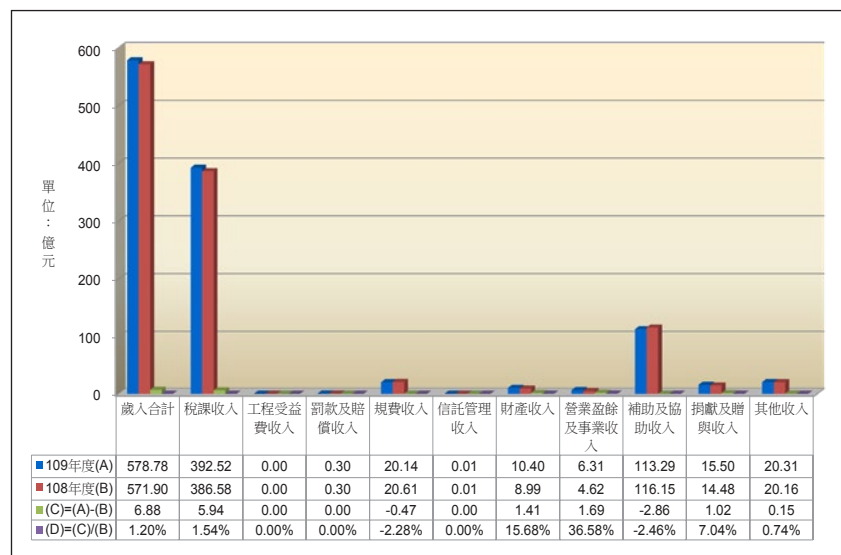
109 年度歲入共計編列 578.78 億元，歲出共計編列

圖 9 109 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入構成



資料來源：各直轄市及縣政府。

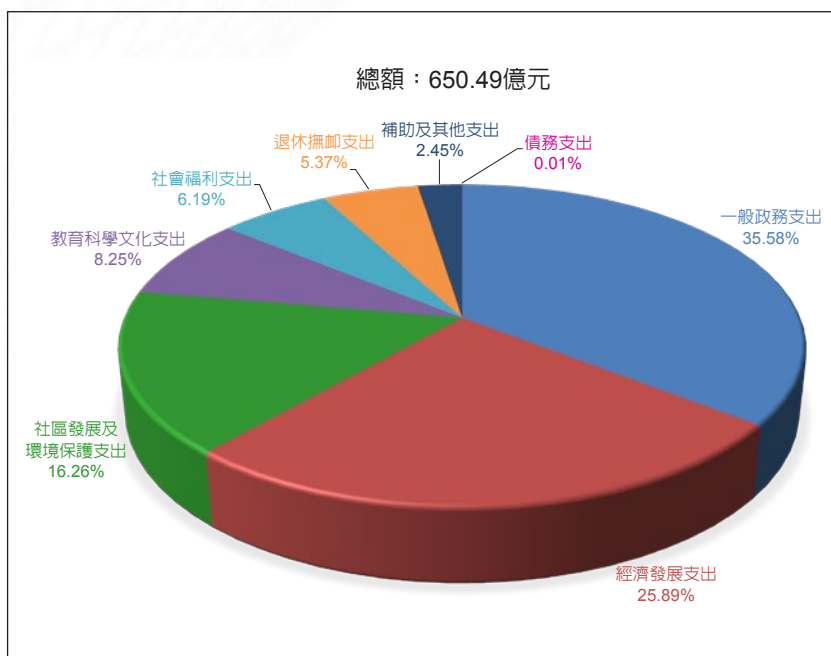
圖 10 109 與 108 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：各直轄市及縣政府。

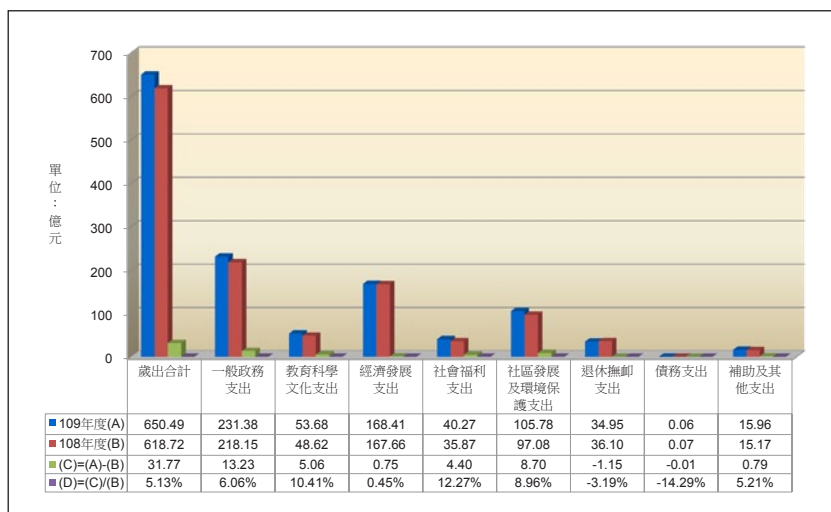
專題

圖 11 109 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出分配



資料來源：各直轄市及縣政府。

圖 12 109 與 108 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市及縣政府。

650.49 億元，歲入歲出相抵後，除高雄市茂林區等 8 個區鄉鎮市賸餘 0.15 億元外，其餘計差短 71.86 億元，連同債務還本 0.71 億元，共需融資調度財源 72.57 億元，以舉借債務 5.32 億元及移用以前年度歲計賸餘 67.25 億元予以彌平（第 28 頁表 1）。

參、地方財政狀況簡析

歲入部分依來源別觀之，109 年度直轄市與鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區仍以稅課收入所占比重最高，分別為 59.59% 及 67.82%，已逾歲入總額之半，至縣（市）稅課收入僅占歲入總額 36.65%，如再加計補助及協助收入以外各項非稅課收入財源，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區之自有財源比率分別為 75.80%、43.18% 及 80.43%。

歲出部分依政事別觀之，109 年度直轄市及縣（市）以教育科學文化支出所占比重最高，均超過 30%；其次為維持基本政務運作之一般政務

支出占 17.23% 及 18.82%；與民衆福祉及照顧弱勢相關之社會福利支出則占 17.17% 及 16.25%；至攸關基礎建設及提升景氣成長動能之經濟發展支出則占 16.88% 及 14.76%。

依融資財源調度情形觀之，109 年度總預案地方債務之舉借共計編列 4,256.25 億元，債務之償還共計編列 3,723.40 億元，舉借與償還相抵後淨增加債務 532.85 億元，較上年度相同基礎 489.57 億元增加 43.28 億元，約增 8.84%，其中債務淨增者，以新北市 145 億元最高，其次為桃園市 138.26 億元。至債務淨減者，以臺北市 84.52 億元最高，其次為南投縣 2.61 億元。

綜上分析，109 年度縣（市）自有財源比率仍相對偏低、仰賴中央補助甚深，直轄市及縣（市）歲出超過三成用於教育科學文化支出，主要係依其職權辦理學前及各級學校教育，且教育經費編列與管理法定有法定下限，難免影響其他政事支出之安排。至於地方舉借債務挹注財政情形加重，

將限縮未來施政發展空間。

肆、預警機制查核情形

主計總處為促使直轄市及縣（市）政府正視並避免重蹈以往預算編列及執行缺失，在其籌編 109 年度總預算階段，即提供以往年度已定案之預警結果，請其切實研謀改善時程及措施，復為及時對其 109 年度總預算案加以督導，並期能間接提升議會審議監督成效，經擇取主計總處對地方預算編列及執行預警項目表中，對財政影響較為重大及無須耗時查證之「歲入歲出餘絀及改善情形」及「高估歲入預算（統籌分配稅及中央補助收入部分）」2 個項目，並依認定標準進行查核結果，「歲入歲出餘絀及改善情形」1 項有桃園市、彰化縣、澎湖縣、新竹市、嘉義市及連江縣 6 個市縣，「高估歲入預算（統籌分配稅及中央補助收入部分）」1 項有雲林縣已達認定標準，業函告上開市縣政府後續倘經各該議會審議後仍達認定標準，將納入考核辦理，並於主計總處網站公開。

伍、結語

我國首部謀求維持政府適度支出規模及財政永續發展之財政紀律法甫於 108 年 4 月 10 日公布施行，該法第 13 條規定，各級政府應具體提出中長期平衡預算之目標年度及相關之歲入、歲出結構調整規劃。茲由該法施行後地方政府首次編列之 109 年度總預算觀之，地方政府為因應轄區人口持續老化與少子女化問題，續增加長期照顧、生育托育及社會福利等經費，致歲出規模較 108 年度增加 7.06%，惟整體歲入亦相對應增加 6.65%，而且 22 個市縣及 204 個區鄉鎮市中分別有 10 個市縣及 185 個區鄉鎮市產生歲計賸餘或平衡，或未舉借債務，或歲計差短全數以以前年度歲計賸餘彌平，顯示多數地方政府在致力推動各項建設、為人民增福利、減負擔的同時，亦恪守財政紀律法規範，未來冀希各地方政府貫徹零基預算精神，將每分資源之效益最大化，為創造人民福祉與財政雙贏而努力。❖

專題

表 1 109 年度地方總預算案歲入歲出差短及融資調度情形

單位：新臺幣億元

科目	歲入 (1)	歲出 (2)	歲入歲出餘絀 (3)=(1)-(2)	債務之償還 (4)	債務之舉借 (5)	預計移用以前 年度歲計贖 餘調節因應數 (6)	收支餘絀 (7)=(3-4+5+6)
合計	12,199.51	12,962.17	-762.66	3,723.40	4,256.25	229.96	0.15
直轄市小計	8,025.42	8,599.51	-574.09	2,809.77	3,253.08	130.78	-
新北市	1,642.01	1,787.01	-145.00	1,067.00	1,212.00	-	-
臺北市	1,637.61	1,683.87	-46.26	84.52	-	130.78	-
桃園市	1,104.08	1,242.34	-138.26	400.00	538.26	-	-
臺中市	1,293.54	1,414.91	-121.37	980.00	1,101.37	-	-
臺南市	946.80	1,005.80	-59.00	238.25	297.25	-	-
高雄市	1,401.38	1,465.58	-64.20	40.00	104.20	-	-
縣市小計	3,595.31	3,712.17	-116.86	912.92	997.85	31.93	-
宜蘭縣	229.22	228.06	1.16	118.12	116.96	-	-
新竹縣	286.97	286.97	-	122.30	122.30	-	-
苗栗縣	204.14	201.84	2.30	88.06	85.76	-	-
彰化縣	442.50	476.73	-34.23	92.54	126.77	-	-
南投縣	268.87	266.26	2.61	43.14	40.53	-	-
雲林縣	308.43	306.68	1.75	60.74	58.99	-	-
嘉義縣	242.60	245.35	-2.75	80.00	82.75	-	-
屏東縣	411.74	411.74	-	62.70	62.70	-	-
臺東縣	181.51	196.24	-14.73	44.21	58.94	-	-
花蓮縣	220.06	220.06	0.00	67.00	67.00	-	-
澎湖縣	94.36	101.72	-7.36	10.00	17.36	-	-
基隆市	199.65	199.65	-	23.00	23.00	-	-
新竹市	216.26	236.03	-19.77	101.00	120.77	-	-
嘉義市	134.50	146.41	-11.91	0.11	12.02	-	-
金門縣	116.53	147.58	-31.05	-	-	31.05	-
連江縣	37.97	40.85	-2.88	-	2.00	0.88	-
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	578.78	650.49	-71.71	0.71	5.32	67.25	0.15

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。

資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

表 2 109 年度地方總預算案歲入來源別編列情形

經資門併計 單位：新臺幣億元

科目	合計	稅課收入	工程受益費收入	罰款及賠償收入	規費收入	信託管理收入	財產收入	營業盈餘及事業收入	補助及協助收入	捐獻及贈與收入	其他收入
合計	12,199.51	6,492.68	0.00	178.10	376.46	0.01	244.60	484.17	4,098.98	79.86	244.65
直轄市小計	8,025.42	4,782.57	-	136.96	309.42	-	204.16	451.67	1,942.53	33.41	164.70
新北市	1,642.01	943.65	-	35.91	54.94	-	73.35	82.62	397.36	8.27	45.91
臺北市	1,637.61	1,234.18	-	31.93	80.00	-	69.67	85.40	114.83	0.01	21.59
桃園市	1,104.08	624.91	-	20.54	35.18	-	4.81	90.10	295.31	8.61	24.62
臺中市	1,293.54	727.33	-	20.20	47.42	-	10.27	125.10	330.62	4.54	28.06
臺南市	946.80	474.40	-	7.65	34.39	-	9.63	18.28	387.66	1.59	13.20
高雄市	1,401.38	778.10	-	20.73	57.49	-	36.43	50.17	416.75	10.39	31.32
縣市小計	3,595.31	1,317.59	0.00	40.84	46.90	0.00	30.04	26.19	2,043.16	30.95	59.64
宜蘭縣	229.22	78.62	-	3.61	3.72	-	0.54	3.21	131.82	0.05	7.65
新竹縣	286.97	104.73	-	4.92	3.76	0.00	10.44	12.90	136.59	0.02	13.61
苗栗縣	204.14	97.52	-	2.85	2.51	-	0.33	0.10	98.14	-	2.69
彰化縣	442.50	183.42	-	5.22	3.91	-	2.09	0.20	246.93	0.41	0.32
南投縣	268.87	90.36	-	2.41	1.84	-	0.58	7.14	165.50	0.00	1.04
雲林縣	308.43	117.12	-	3.06	2.01	-	0.20	1.21	175.75	1.92	7.16
嘉義縣	242.60	81.53	-	1.82	2.95	0.00	1.05	0.22	153.58	0.27	1.18
屏東縣	411.74	129.98	-	6.98	5.32	-	1.37	0.40	262.52	0.13	5.04
臺東縣	181.51	46.72	-	1.50	1.80	-	0.65	0.06	130.24	0.07	0.47
花蓮縣	220.06	74.67	-	2.24	1.53	-	0.69	0.08	136.71	-	4.14
澎湖縣	94.36	23.51	-	0.19	1.89	-	0.63	0.05	65.71	0.17	2.21
基隆市	199.65	78.95	-	3.08	3.69	-	2.37	0.31	106.10	0.75	4.40
新竹市	216.26	123.99	0.00	2.41	4.06	-	7.10	0.17	70.85	0.07	7.61
嘉義市	134.50	54.03	0.00	0.20	2.02	0.00	0.39	0.03	76.12	0.34	1.37
金門縣	116.53	27.08	-	0.30	5.56	-	1.49	-	56.44	25.00	0.66
連江縣	37.97	5.36	-	0.05	0.33	-	0.12	0.11	30.16	1.75	0.09
鄉鎮市、直轄市山地原住民區小計	578.78	392.52	0.00	0.30	20.14	0.01	10.40	6.31	113.29	15.50	20.31

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。

資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

專題

表 3 109 年度地方總預算案歲出政事別編列情形

經資門併計

單位：新臺幣億元

科目	合計	一般政 務支出	教育科學 文化支出	經濟發 展支出	社會福 利支出	社區發展 及環境保 護支出	退休撫 卹支出	債務 支出	補助及其 他支出
合計	12,962.17	2,411.34	4,407.52	2,168.02	2,119.96	859.80	636.23	86.35	272.95
直轄市小計	8,599.51	1,481.28	3,099.37	1,451.63	1,476.37	634.25	233.90	59.35	163.36
新北市	1,787.01	325.06	614.63	320.99	287.76	147.35	38.33	10.40	42.49
臺北市	1,683.87	293.04	637.96	246.29	272.31	147.76	51.62	9.38	25.51
桃園市	1,242.34	204.74	483.69	233.12	210.33	73.72	14.99	3.21	18.54
臺中市	1,414.91	237.09	549.76	226.65	240.24	95.31	31.16	8.00	26.70
臺南市	1,005.80	173.29	360.66	204.62	160.28	45.56	34.37	5.90	21.12
高雄市	1,465.58	248.06	452.67	219.96	305.45	124.55	63.43	22.46	29.00
縣市小計	3,712.17	698.68	1,254.47	547.98	603.32	119.77	367.38	26.94	93.63
宜蘭縣	228.06	41.54	81.74	26.93	33.58	17.27	19.32	1.64	6.04
新竹縣	286.97	43.53	97.86	51.67	44.36	14.98	24.68	2.50	7.39
苗栗縣	201.84	47.16	72.71	15.58	24.58	8.56	23.68	5.50	4.07
彰化縣	476.73	75.91	185.16	61.02	85.40	3.71	51.02	3.84	10.67
南投縣	266.26	51.19	85.23	43.94	43.38	4.86	28.94	1.26	7.46
雲林縣	306.68	47.68	110.37	44.35	60.81	2.67	31.39	1.94	7.47
嘉義縣	245.35	44.90	80.13	34.56	48.98	1.49	25.55	2.70	7.04
屏東縣	411.74	81.38	143.19	52.16	71.08	7.71	46.61	2.00	7.61
臺東縣	196.24	45.92	54.57	30.51	29.64	4.91	21.52	1.00	8.17
花蓮縣	220.06	51.78	68.28	25.60	35.69	4.97	25.41	1.22	7.11
澎湖縣	101.72	25.05	24.82	17.58	18.47	4.37	8.25	0.17	3.01
基隆市	199.65	43.03	63.38	22.41	35.42	10.86	19.76	1.00	3.79
新竹市	236.03	37.05	91.64	30.17	32.24	15.00	20.56	2.10	7.27
嘉義市	146.41	33.48	48.11	19.80	19.65	8.81	13.46	0.06	3.04
金門縣	147.58	21.94	36.72	54.32	16.43	8.54	6.79	-	2.84
連江縣	40.85	7.14	10.56	17.38	3.61	1.06	0.44	0.01	0.65
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	650.49	231.38	53.68	168.41	40.27	105.78	34.95	0.06	15.96

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。

資料來源：各直轄市及縣（市）政府。