109年度中央政府總預算案 編製概況

109年度中央政府總預算案業於 108年8月15日提經行政院第3664次院會通過,並於同年8月30日函送立法院審議,本文特就其編製概況作簡要說明。

李國興、呂秋香、李培源、黃厚輯(行政院主計總處副主計長、基金預算處處長、公務預算處科長、基金預算處科長)

壹、前言

過去一年,遭逢美中貿易 衝突等經貿局勢變化,全球經 濟成長趨緩,政府將「接地氣、 拚經濟」列爲第一優先施政, 並持續擴大內需力道、全力衝 刺投資臺灣三大方案、加強行 銷臺灣全球布局,在各部會及 社會各界共同努力下,國內經 濟仍然穩定成長,根據 2019 瑞 士世界經濟論壇 (WEF) 評比, 我國總體經濟穩定排名世界第 由於近年國內經濟穩定成 長帶動稅收增加,得以支撐國 家預算擴增之量能,爲因應國 際經濟變局,加強擴大內需確 保國家經濟成長動能,109年 度中央政府總預算案,歲入本 穩健籌措,歲出本零基預算精 神控制,在歲入成長率高於歲 出成長率及符合公共債務管制等規範 下審慎籌編,歲入及歲出均突 破 2.1 兆元,且自 88 年度以 後再次達成總預算歲入歲出平 衡,在整體預算的安排上,將 資源優先配置於「加速公共建 設投資,完善國家基礎設施」、 「強化科技研發創新,提升國 家競爭力」、「提升國防戰力, 賡續推動新南向政策」、「優 先照顧弱勢,營造安居樂業, 提大文化實力」、「保障場 提大文化實力」、「保障地 財源,平衡市縣發展」、「 提年金永續,健全勞保財務」 及「推動再生能源,打造永續 家園」等當前施政重點。本 經 況作簡要說明。

貳、109年度中央政府總預算案編製概況

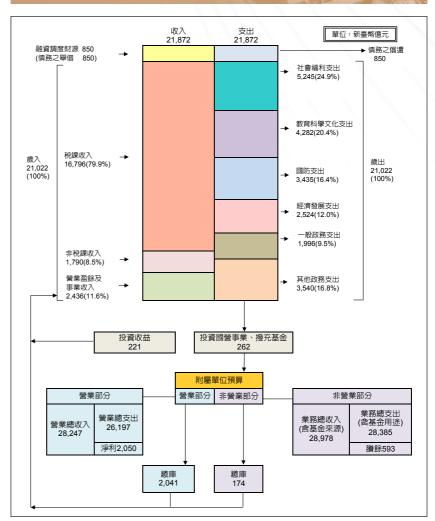
一、總預算案籌編經過

109年度中央政府總預算 案之籌編,係在嚴守財政紀律 之前提下,以中程預算收支推 估為基礎,配合行政院施政方 針,參據國內外經濟情勢各項 指標,與公共債務法、財政紀 律法及前瞻基礎建設特別條 例對舉債額度限制,加強開源 節流,妥善控制歲入歲出差 短。

為使政府預算具體反映施 政理念,並提高資源運用效益, 中央政府賡續實施中程計畫預 算制度。行政院於108年5月 初核定各主管機關109至112 年度中程歲出概算額度時,為 期在有限財源下安排納入福國 利民的新業務,請各機關應依 「落實零基預算精神強化預算 編製作業精進措施」加強開源 節流,切實本「先減法、後加 法」原則,將原有的計畫或預 算全部歸零重新檢討,按行政 院施政方針所列重大政策規劃 預算資源,又對於配合當前重 大施政所需經費,應優先在行 政院核定之歲出概算額度範圍 內編列,或採收支同步考量機 制,檢討設法增加收入以作爲 相對財源。

各主管機關概算於 5 月下 旬陸續編製完成後,行政院即 組成年度計畫及預算審核會議

圖 1 109 年度中央政府總預算案概況



- 說 明: 1. 歲出 21,022 億元=歲入 21,022 億元(歲入歲出平衡)。
 - 2. 債務之償還 850 億元=尚須融資調度數 850 億元。
 - 3. 總預算規模(支出)21,872 億元=歲出 21,022 億元+債務之償還 850 億元。
- 4. 總預算規模(收入)21,872 億元=歲入 21,022 億元+尚須融資調度數 850 億元。

研商,經過審慎籌劃與審查, 在兼顧經濟發展及財政穩健目標下,將有限預算資源妥適配置,編成109年度中央政府總預算案,提經108年8月15日行政院第3664次院會通過後,於8月30日函送立法院審議。

二、總預算案編列概況

(一)歲入歲出差短及融資調 度情形(上頁圖1)

109年度中央政府總預 算案歲入2兆1,022億元, 較上(108)年度預算數1兆 9,924億元,增加1,098億元, 約增5.5%;歲出2兆1,022 億元,較上年度預算數1兆 9,980億元,增加1,042億元, 約增5.2%。歲入歲出平衡, 另債務還本850億元,全數 以舉借債務予以彌平。

(二)歲入來源別編列情形(圖 2及下頁表1)

109 年度歲入編列 2 兆 1,022 億元,按來源別分析如 下:

1. 稅課收入

109年度共編列1兆

6,796 億元,占歲入總額 79.9%,較上年度預算數 1 兆 6,471 億元,增加 325 億元,約增 2%,主要係 增列所得稅 405 億元等所 致。

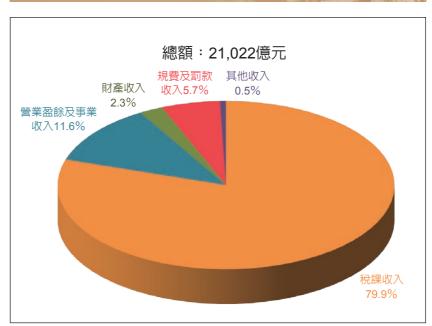
2. 營業盈餘及事業收入

109 年 度 共 編 列 2,436 億元,占歲入總額 11.6%,較上年度預算數 2,288 億元,增加 148 億 元,約增 6.5%,主要係 減列中華電信公司繳庫 11 億元、國軍生產及服務作 業基金繳庫10億元,另增列行政院國家發展基金繳庫73億元、台灣糖業公司繳庫11億元,新增台灣中油公司繳庫45億元、高速鐵路相關建設基金繳庫30億元、臺灣金融控股公司繳庫12億元。

3. 規費及罰款收入

109 年度共編列 1,191 億元,占歲入總額 5.7%, 較上年度預算數 799 億元,增加 392 億元,約增 49.1%,主要係新增 5G

圖 2 109 年度總預算案歲入構成



資料來源:行政院主計總處。

表 1 109 年度中央政府總預算案歲入來源別編列情形

單位:新臺幣億元

| 機關名稱 | 合計 | 稅課收入 | 罰款及 賠償收入 | 規費收入 | 財產收入 | 營業盈餘 及事業收入 | 其他收入 |
|-------------------------|----------------|-----------|-------------|--------------|--------|---------------|--------------|
| 合 計 | 21,021.97 | 16,795.92 | 207.37 | 983.33 | 479.89 | 2,435.99 | 119.47 |
| 總統府主管 | 1.50 | - | 0.05 | 0.01 | 0.09 | - | 1.36 |
| 行政院主管 | 2,385.96 | - | 2.12 | 456.74 | 1.89 | 1,924.77 | 0.44 |
| 行政院 | 1,923.95 | - | - | - | 0.00 | 1,923.92 | 0.03 |
| 主計總處 | 0.01 | - | - | 0.00 | 0.00 | - | 0.01 |
| 人事行政總處 | 0.01 | - | - | - | 0.00 | - | 0.00 |
| 公務人力發展學院 | 0.46 | - | - | - | 0.46 | - | 0.01 |
| 國立故宮博物院 | 11.45 | - | 0.07 | 9.40 | 1.11 | 0.85 | 0.02 |
| 國家發展委員會 | 0.06 | - | - | - | 0.04 | - | 0.02 |
| 檔案管理局 | 0.00 | - | 0.00 | 0.00 | 0.00 | - | 0.00 |
| 原住民族委員會 | 0.37 | - | 0.01 | - | 0.06 | - | 0.30 |
| 原住民族文化發展中心 | 0.29 | - | 0.00 | 0.27 | 0.01 | - | 0.00 |
| 客家委員會及所屬 | 0.22 | - | 0.01 | 0.04 | 0.15 | - | 0.02 |
| 中央選舉委員會及所屬 | 0.54 | - | 0.53 | - | 0.00 | - | 0.00 |
| 公平交易委員會 | 1.19 | - | 1.19 | - | 0.00 | - | 0.00 |
| 國家通訊傳播委員會 | 446.86 | - | 0.31 | 446.52 | 0.03 | - | |
| 大陸委員會 | 0.01 | - | - | 0.00 | 0.01 | - | 0.00 |
| 國家運輸安全調查委員會 | 0.00 | - | - | | - | - | 0.00 |
| 促進轉型正義委員會 | 0.00 | - | - | 0.00 | - | - | - |
| 不當黨產處理委員會 | 0.00 | - | - | 0.00 | - | - | - |
| 公共工程委員會 | 0.53 | - | 0.00 | 0.50 | 0.00 | - | 0.03 |
| 立法院主管 | 0.10 | - | 0.00 | - | 0.09 | - | 0.01 |
| 司法院主管 | 66.01 | - | 0.92 | 60.96 | 0.21 | - | 3.92 |
| 考試院主管 | 0.39 | - | - | 0.25 | 0.07 | - | 0.07 |
| 監察院主管 | 0.33 | - | 0.30 | - | 0.02 | - | 0.01 |
| 内政部主管 | 41.32 | - | 3.55 | 30.64 | 1.31 | - | 5.82 |
| 外交部主管 | 35.40 | - | 0.02 | 32.80 | 0.31 | - | 2.27 |
| 國防部主管 | 52.29 | 40.705.00 | 5.76 | 0.02 | 17.13 | 400.00 | 29.38 |
| 財政部主管 | 17,456.09 | 16,795.92 | 56.12 | 7.31 | 431.37 | 123.28 | 42.09 |
| 教育部主管 法務部主管 | 8.50 | - | 0.15 | 0.57 | 0.53 | - | 7.25 |
| 运费部主管 經濟部主管 | 98.76 | - | 96.10 | 0.04 | 0.25 | 444.70 | 2.37 |
| 交通部主管 | 198.69 | - | 1.83 | 56.33 | 18.79 | 114.78 | 6.96 |
| 労動部主管 | 598.15 8.27 | - | 33.31 | 301.16 | 3.14 | 257.97 | 2.57 |
| 罗斯印土官 僑務委員會主管 | 0.09 | - | 2.95 | 5.19 0.00 | 0.09 | - | 0.03 |
| 原子能委員會主管 | 2.72 | | 0.03 | | 0.09 | | |
| 農業委員會主管 | 18.55 | - | 1.89 | 2.65 5.33 | 2.37 | 5.89 | 0.01 3.08 |
| 展末安貝賀王目 衛生福利部主管 | 24.22 | - | 0.76 | 19.79 | 0.83 | 1.24 | 1.59 |
| 環境保護署主管 | 1.30 | - | 0.76 | 0.80 | 0.03 | 1.24 | 0.12 |
| 文化部主管 | 2.44 | - | 0.37 | 0.60 | 1.02 | - | 0.12 |
| 科技部主管 | 0.63 | - | 0.12 | 0.40 | 0.13 | | 0.04 |
| 金融監督管理委員會主管 | 8.09 | | - 0.20 | - | 0.13 | 8.07 | 0.00 |
| 海洋委員會主管 | 0.85 | - | 0.69 | 0.11 | 0.01 | | 0.01 |
| 國軍退除役官兵輔導委員會主管 | 11.32 | - | 0.09 | 1.98 | 0.04 | - | 9.19 |
| 四千匹阶以白六辆待女只百工目 | 11.32 | - | 0.07 | 1.90 | 0.00 | - | 9.19 |

說 明:本表預算數細數之和與總數或略有出入,係四捨五入關係。

行動寬頻業務釋照收入 400億元。

4. 財產收入

109年度共編列 480億元,占歲入總額 2.3%,較上年度預算數 259億元,增加 211億元,約增 85.4%,主要係增列地方建設基金裁撤繳庫 198億元、國防部不適用營地土地作價撥充國軍營舍及設施改建基金 24億元。

5. 其他收入

109年度共編列 119億元,占歲入總額 0.5%,較上年度預算數 107億元,增加 12億元,約增 11.5%,主要係增列收回以前年度外匯退匯餘款收入等所致。

(三)歲出政事別編列情形(圖 3及下頁表2)

109 年度歲出編列 2 兆 1,022 億元,按政事別分析如 下:

1. 一般政務支出

109 年度共編列 1,996 億元,較上年度 1,890 億 元,增加 106 億元,約增 5.6%,主要係增列海洋委員會籌建海巡艦艇發展計畫經費 26.9億元、外交部國際合作援外經費 21.4億元、法務部八德外役、雲林第二監獄及臺灣彰化地方檢察署暨行政執行署彰化分署(遷、整)建等經費 17.2億元、內政部警政署及所屬人事費 10.2億元、撥補新住民發展基金5億元。

2. 國防支出

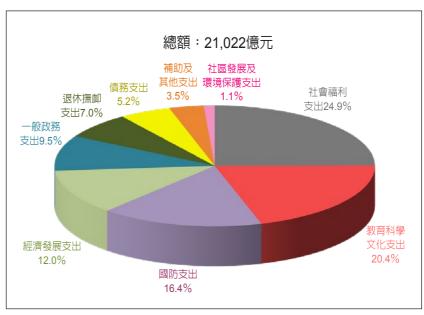
109 年度共編列 3,435

億元,較上年度3,247億元,增加188億元,約增5.8%,主要係增列招募志願役人員與軍事訓練等人員維持費97億元、軍事武器裝備等經費78億元。

3. 教育科學文化支出

109 年度共編列 4,282 億元,較上年度 4,156 億元,增加 126 億元,約增 3%,主要係增列教育部 我國少子女化對策計畫(2 至 5 歲)經費 154.3 億元、國家圖書館南部分館

圖 3 109 年度總預算案歲出構成



資料來源:行政院主計總處。

表 2 109 年度中央政府總預算案歲出政事別編列情形

單位:新臺幣億元

| | | | | 1.1 | 1.7.1 | 1 | | | 主四.料 | 至市1270 |
|-----------------|-----------|------------|-----------|--------------|------------|------------|---------------------|----------|----------|-------------|
| 機關名稱 | 合計 | 一般政務 支出 | 國防 支出 | 教育科學 文化支出 | 經濟發展 支出 | 社會福利 支出 | 社區發展 及環境保 護支出 | 退休撫卹 支出 | 債務 支出 | 補助及 其他支出 |
| 合 計 | 21,021.97 | 1,996.46 | 3,434.96 | 4,281.99 | 2,523.65 | 5,244.98 | 238.31 | 1,463.98 | 1,096.48 | 741.18 |
| 總統府主管 | 142.23 | 12.08 | - | 130.16 | - | - | - | - | - | - |
| 行政院主管 | 266.68 | 106.82 | _ | 72.68 | 40.76 | 29.77 | - | 0.33 | _ | 16.32 |
| 行政院 | 13.05 | 13.05 | - | - | - | - | - | - | - | _ |
| 主計總處 | 16.33 | 16.33 | _ | - | - | - | - | - | - | _ |
| 人事行政總處 | 22.15 | 5.50 | _ | - | - | - | - | 0.33 | - | 16.32 |
| 公務人力發展學院 | 2.46 | 2.46 | _ | - | - | - | - | - | _ | _ |
| 國立故宮博物院 | 17.26 | - | _ | 17.26 | - | - | - | - | _ | _ |
| 國家發展委員會 | 30.77 | - | _ | - | 30.77 | - | - | - | _ | _ |
| 檔案管理局 | 4.19 | 4.19 | - | - | - | - | - | - | _ | _ |
| 原住民族委員會 | 82.38 | 33.76 | - | 18.84 | - | 29.77 | - | - | - | - |
| 原住民族文化發展中心 | 1.68 | - | - | 1.68 | - | - | - | - | - | - |
| 客家委員會及所屬 | 30.11 | - | - | 30.11 | - | - | - | - | - | - |
| 中央選舉委員會及所屬 | 15.64 | 15.64 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 公平交易委員會 | 3.24 | - | - | - | 3.24 | - | - | - | - | - |
| 國家通訊傳播委員會 | 11.10 | - | - | 4.35 | 6.75 | - | - | - | - | - |
| 大陸委員會 | 9.40 | 8.97 | - | 0.43 | - | - | - | - | - | - |
| 國家運輸安全調查委員會 | 1.95 | 1.95 | - | - | - | - | - | - | - | _ |
| 促進正義轉型委員會 | 0.65 | 0.65 | - | - | - | - | - | - | - | _ |
| 不當黨產處理委員會 | 0.52 | 0.52 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 公共工程委員會 | 3.81 | 3.81 | _ | - | - | - | - | - | - | _ |
| 立法院主管 | 35.36 | 35.36 | _ | - | - | - | - | - | - | _ |
| 司法院主管 | 234.78 | 217.76 | - | - | - | 13.56 | - | 3.46 | - | _ |
| 考試院主管 | 257.88 | 16.75 | - | - | - | 2.57 | - | 238.56 | - | _ |
| 監察院主管 | 22.02 | 22.02 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 内政部主管 | 634.04 | 372.26 | - | 4.08 | 97.08 | 0.40 | 160.23 | - | - | - |
| 外交部主管 | 282.15 | 282.15 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 國防部主管 | 3,580.31 | - | 3,434.96 | 107.83 | - | - | 12.80 | 12.70 | - | 12.01 |
| 財政部主管 | 1,705.33 | 335.23 | - | - | 94.55 | 68.68 | - | - | 1,096.48 | 110.39 |
| 教育部主管 | 2,591.83 | - | - | 2,414.42 | - | - | - | 177.41 | _ | - |
| 法務部主管 | 356.72 | 353.68 | - | 1.44 | - | - | - | 1.24 | - | 0.37 |
| 經濟部主管 | 554.20 | - | - | 281.98 | 272.16 | 0.02 | - | 0.04 | - | - |
| 交通部主管 | 771.74 | - | - | 13.47 | 758.27 | - | - | - | - | - |
| 勞動部主管 | 1,525.95 | - | - | 3.47 | - | 1,522.48 | - | - | - | - |
| 僑務委員會主管 | 12.89 | 12.89 | - | - | - | - | - | - | - | _ |
| 原子能委員會主管 | 25.22 | - | - | 23.41 | - | - | 1.81 | - | - | - |
| 農業委員會主管 | 1,631.92 | - | - | 45.20 | 903.82 | 682.90 | - | - | - | - |
| 衛生福利部主管 | 2,316.16 | - | - | 50.79 | - | 2,265.36 | - | - | - | - |
| 環境保護署主管 | 61.85 | - | - | 1.15 | - | - | 60.70 | - | - | - |
| 文化部主管 | 199.49 | - | - | 199.49 | - | - | - | - | - | _ |
| 科技部主管 | 441.78 | - | - | 441.78 | - | - | - | - | - | - |
| 金融監督管理委員會主管 | 15.40 | 15.40 | - | - | - | - | - | - | - | _ |
| 海洋委員會主管 | 216.83 | 214.07 | - | - | - | - | 2.76 | - | - | _ |
| 國軍退除役官兵輔導委員會主管 | 1,283.07 | - | - | 10.39 | - | 242.44 | - | 1,030.24 | - | _ |
| 省市地方政府 | 1,762.14 | - | - | 480.26 | 357.00 | 416.80 | - | - | - | 508.09 |
| 災害準備金 | 20.00 | - | - | - | - | - | - | - | - | 20.00 |
| 第二預備金 | 74.00 | - | - | - | - | - | - | - | - | 74.00 |
| 設 明·木圭茲管數如數寸和協物 | | . 伾皿拴石 | 7) BB/77. | | | | | | | |

說 明:本表預算數細數之和與總數或略有出入,係四捨五入關係。

暨聯合典藏中心建設計畫 10.8 億元、科技部增撥行 政院國家科學技術發展基 金 22.2 億元、新增文化部 歷史與文化資產維護發展 (第四期)計畫 20.5 億元; 另減列教育部公立國中小 校舍耐震能力及設施設備 改善計畫 71.9 億元(最後 1 年)。

4. 經濟發展支出

109 年度共編列 2.524 億元,較上年度2,421億 元,增加103億元,約增 4.3%,主要係增列農業委 員會增撥農村再生基金、 農業發展基金及農產品受 進口損害救助基金 99.8 億 元、交通部臺鐵整體購置 及汰換車輛計畫29.8億 元、高雄市區鐵路地下化 計畫(含左營及鳳山) 22.1 億元、鐵路行車安全 改善六年計畫 10.7 億元、 臺北捷運系統環狀線建設 計畫 (第一階段) 10 億元; 另減列交通部西濱快速公 路後續建設計畫 80.2 億元 (最後1年)。

5. 社會福利支出

109 年度共編列 5,245 億元,較上年度 4,920 億 元,增加 325 億元,約增 6.6%,主要係增列衛生福 利部政府應負擔全民健康 保險保費法定下限差額 55 億元、中央應負擔國民年 金款項不足數 46.1 億元、 一般性及專案補助款編列 6 項社會福利津貼調整經 費 19.8 億元、新增勞動部 撥補勞工保險基金 200 億 元。

6. 社區發展及環境保護支出

109 年度共編列 238 億元,較上年度 190 億元,較上年度 190 億元,增加 48 億元,約增 25.7%,主要係增列內政部污水下水道第五期建設計畫 33.3 億元、環境保護署多元化垃圾處理計畫 11.9 億元。

7. 退休撫卹支出

109年度共編列 1,464 億元,較上年度 1,381億 元,增加 83億元,約增 6%,主要係增列國軍退 除役官兵輔導委員會退除 役官兵退休給付經費 64.7 億元、新增考試院、教育部及國軍退除役官兵輔導委員會年金改革節省退撫給付挹注公務人員退休撫卹基金 43.7 億元;另減列考試院公務人員退休撫卹經費 21.4 億元(因應公務人員退休資遣撫卹法修正核實減列)。

8. 債務支出

109年度共編列 1,097 億元,較上年度減少 18 億元,主要係減列國債付 息經費(參酌近年債息費 用決算數及市場利率趨勢 編列)。

9. 補助及其他支出

109年度共編列 741 億元,較上年度 660億 元,增加 81億元,約增 12.2%,主要係增列一般 性及專案補助款 85.5億 元。

三、附屬單位預算編列概況

- (一)營業基金編列情形(下 頁表3)
- 1. 營業總收入2兆8,247億

109 年度中央政府總預算案編製概況

元,營業總支出2兆6,197億元,收支互抵後,稅 後淨利2,050億元,較上 年度減少74億元,約減 3.5%,主要係台灣中油 公司預估銷售毛利減少所 致。

2. 盈餘繳庫 2,041 億元,較

上年度增加 64 億元,約增 3.3%,主要係台灣中油公司及臺灣金融控股公司增加繳庫所致。

表 3 109 年度中央政府總預算案營業基金(國營事業)預算編列情形

單位:新臺幣億元

| 事業名稱 | 營業總收入 | 營業總支出 | 稅後淨利(損) | 盈餘繳庫 | 固定資產投資 |
|-------------|-----------|-----------|----------|----------|----------|
| 合 計 | 28,247.32 | 26,197.52 | 2,049.80 | 2,041.19 | 2,854.52 |
| 行政院主管 | 3,892.60 | 2,388.59 | 1,504.01 | 1,800.92 | 7.84 |
| 中央銀行 | 3,892.60 | 2,388.59 | 1,504.01 | 1,800.92 | 7.84 |
| 經濟部主管 | 16,068.52 | 15,912.52 | 156.00 | 89.67 | 2,336.02 |
| 台灣糖業公司 | 337.91 | 306.84 | 31.07 | 44.20 | 68.78 |
| 台灣中油公司 | 8,949.18 | 8,836.27 | 112.91 | 45.47 | 346.05 |
| 台灣電力公司 | 6,467.84 | 6,452.97 | 14.87 | 0.00 | 1,733.42 |
| 台灣自來水公司 | 313.59 | 316.44 | -2.85 | 0.00 | 187.77 |
| 財政部主管 | 4,690.27 | 4,479.84 | 210.43 | 60.40 | 49.80 |
| 中國輸出入銀行 | 31.27 | 25.05 | 6.22 | 0.00 | 0.14 |
| 臺灣金融控股公司 | 3,346.33 | 3,282.84 | 63.49 | 12.25 | 22.17 |
| 臺灣土地銀行公司 | 561.94 | 485.54 | 76.40 | 0.00 | 10.78 |
| 財政部印刷廠 | 8.35 | 7.66 | 0.69 | 0.69 | 0.37 |
| 臺灣菸酒公司 | 742.38 | 678.75 | 63.63 | 47.46 | 16.34 |
| 交通部主管 | 3,490.22 | 3,310.86 | 179.36 | 90.20 | 460.82 |
| 中華郵政公司 | 2,751.18 | 2,661.93 | 89.25 | 71.70 | 60.01 |
| 臺灣鐵路管理局 | 300.36 | 328.30 | -27.94 | 0.00 | 265.57 |
| 臺灣港務公司 | 210.13 | 154.50 | 55.63 | 18.50 | 69.75 |
| 桃園國際機場公司 | 228.55 | 166.13 | 62.42 | 0.00 | 65.49 |
| 金融監督管理委員會主管 | 105.71 | 105.71 | 0.00 | 0.00 | 0.04 |
| 中央存款保險公司 | 105.71 | 105.71 | 0.00 | 0.00 | 0.04 |

兒 明:1. 國營事業 15 單位,如加計分預算 7 單位(含中央造幣廠、中央印製廠、臺灣銀行公司、臺銀人壽保險公司、臺銀綜合證券公司、臺灣港務港 勤公司、高雄港區土地開發公司),則共計 22 單位。

^{2.} 表内營業總支出包含所得稅費用。

^{3.} 中央銀行、臺灣金融控股公司及臺灣港務公司含所屬之分預算。

- 3. 固定資產投資 2,855 億元, 較上年度增加 319 億元, 約增 12.6%,主要係台灣 電力公司爲穩定供電及推 動綠能建設等增加投資所 致。主要投資項目包括石 油煉製、電力擴充及改善 鐵路建設等。
- (二)非營業特種基金編列情 形(下頁表 4)
 - 1. 業務總收入(含基金來源)2兆8,978億元,業務總支出(含基金用途)2兆8,385億元,收支互抵後,賸餘593億元,較上年度增加145億元,約增32.2%,主要係國軍營舍及設施改建基金權利金等收入增加所致。
 - 2. 賸餘繳庫 174 億元,較上 年度增加 93 億元,約增 113.8%,主要係行政院國 家發展基金及交通作業基 金增加繳庫所致。
 - 3. 固定資產投資 896 億元, 較上年度增加 120 億元, 約增 15.5%,主要係交通 作業基金辦理各項交通建 設增加投資所致。主要投

資項目包括交通建設、港 灣開發及教學與醫療設施 等。

參、結語

因應當前國家發展面對 全球經濟情勢之不確定性及變 局,以及國內產業人口結構轉 變等挑戰,109年度中央政府 總預算之編製,係衡酌當前政 經情勢及未來發展,本於兼顧 經濟發展與財政穩健之原則辦 理,其中歲出成長率5.2%, 未超過歲入成長率5.5%,歲 入歲出無差短,較108年度減 少 56 億元,連同前瞻基礎建設 計畫及新式戰機採購特別預算 歲入歲出差短 1,232 億元,整 體歲入歲出差短 1,232 億元, 控制在2,000 億元內。另總預 算債務還本850億元,全數以 舉借債務予以彌平,加計特別 預算舉借債務 1,182 億元,合 共 2,032 億元,占總預算與特 別預算歲出總額比率為9.1%, 低於公共債務法規定之上限 15%。在債務未償餘額方面, 預估 109 年底累計債務未償餘 額占前三年度名目國內生產毛

額(GDP)平均數之30.5%(法定上限40.6%),較108年度減少0.1個百分點,顯示政府積極維護財政紀律之決心。

又爲帶動產業創新、民間 投資及創造就業機會,整體公 共建設計畫編列 4,670 億元, 較 108 年度成長 21.3%,科技 發展計畫編列 1,523 億元,較 108年度成長 2.3%,均有助 於提振景氣,維持經濟成長動 能。109年度總預算案是自88 年度以後再次達成歲入歲出無 差短,但是外界對政府財政現 況,普遍以總預算及特別預算 一起看的高標準加以檢視,目 前政府已經在總預(決)算有 具體成果,做到歲入歲出平衡 (賸餘),未來仍會繼續努力, 朝連同特別預算一併達到平衡 的目標邁進,以維長期財政健 全。❖

表 4 109 年度中央政府總預算案非營業特種基金預算編列情形

單位:新臺幣億元

| | | | | | 単位 : 新室幣熄兀 |
|----------------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------|-------------------|
| 主管機關及基金名稱 | 業務總收入 (基金來源) | 業務總支出 (基金用途) | 本期賸餘 或短絀 (-) | 賸餘繳庫 | 固定資產投資 |
| 合 計 | 28,978.23 | 28,385.38 | 592.85 | 173.50 | 896.49 |
| 一、作業基金 | 18,109.16 | 17,881.85 | 227.31 | 155.37 | 706.99 |
| 行政院主管 | 165.01 | 18.25 | 146.76 | 123.00 | 0.20 |
| 行政院國家發展基金 | 165.01 | 18.25 | 146.76 | 123.00 | 0.20 |
| 内政部主管 | 6.27 | 91.17 | -84.90 | 0.00 | 0.02 |
| 管建建設基金 | 6.27 | 91.17 | -84.90 | 0.00 | 0.02 |
| 國防部主管 | 371.12 | 440.76 | -69.64 | 0.00 | 16.34 |
| 國軍生產及服務作業基金 | 354.27 | 343.45 | 10.82 | 0.00 | 16.34 |
| 國軍老舊眷村改建基金 | 16.85 | 97.31 | -80.46 | 0.00 | 0.00 |
| 教育部主管 | 2,149.86 | 2,213.77 | -63.91 | 0.00 | 211.21 |
| 國立大學校院校務基金(綜計) | 1,266.66 | 1,316.12 | -49.46 | 0.00 | 148.44 |
| 國立臺灣大學附設醫院作業基金 | 396.83 | 369.51 | 27.32 | 0.00 | 28.40 |
| 國立成功大學附設醫院作業基金 | 135.75 | 134.81 | 0.94 | | 4.27 |
| 國立陽明大學附設醫院作業基金 | | | | 0.00 | |
| | 30.90 | 30.87 | 0.03 | 0.00 | 1.24 |
| 國立社教機構作業基金 | 19.89 | 24.78 | -4.89 | 0.00 | 2.35 |
| 國立高級中等學校校務基金 | 299.83 | 337.68 | -37.85 -0.33 | 0.00 | 26.51 |
| 法務部主管 法務部矯正機關作業基金 | 10.26 | 10.59 | | 0.00 | 0.05 |
| 經濟部主管 經濟部主管 | 10.26 174.25 | 10.59 | -0.33 | 0.00 | 0.05 |
| | - | 195.76 | -21.51 | 0.27 | 15.31 |
| 經濟作業基金 | 89.49 | 100.64 | -11.15 | 0.27 | 4.27 |
| 水資源作業基金 | 84.76 | 95.12 | -10.36 | 0.00 | 11.04 |
| 交通部主管 | 644.68 | 384.54 | 260.14 | 30.00 | 292.13 |
| 交通作業基金 | 644.68 | 384.54 | 260.14 | 30.00 | 292.13 |
| 國軍退除役官兵輔導委員會主管 | 666.06 | 637.37 | 28.69 | 0.00 | 49.36 |
| 國軍退除役官兵安置基金 | 24.93 | 15.73 | 9.20 | 0.00 | 2.11 |
| 榮民醫療作業基金 科技第25 | 641.13 | 621.64 | 19.49 | 0.00 | 47.25 |
| 科技部主管 | 176.24 | 145.35 | 30.89 | 0.00 | 98.14 |
| 科學園區管理局作業基金 | 176.24 | 145.35 | 30.89 | 0.00 | 98.14 |
| 農業委員會主管 | 4.64 | 5.74 | -1.10 | 0.00 | 0.09 |
| 農業作業基金 | 4.64 | 5.74 | -1.10 | 0.00 | 0.09 |
| 勞動部主管 | 5,246.54 | 5,246.54 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 勞工保險局作業基金 | 5,246.54 | 5,246.54 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 衛生福利部主管 | 8,454.61 | 8,440.61 | 14.00 | 1.25 | 19.80 |
| 醫療藥品基金 | 357.42 | 345.13 | 12.29 | 0.00 | 18.59 |
| 管制藥品製藥工廠作業基金 | 8.72 | 7.01 | 1.71 | 1.20 | 0.35 |
| 全民健康保險基金 | 6,990.02 | 6,990.02 | 0.00 | 0.05 | 0.60 |
| 國民年金保險基金 | 1,098.45 | 1,098.45 | 0.00 | 0.00 | 0.26 |
| 文化部主管 | 7.85 | 7.72 | 0.13 | 0.00 | 3.16 |
| 國立文化機構作業基金 | 7.85 | 7.72 | 0.13 | 0.00 | 3.16 |
| 國立故宮博物院主管 | 7.55 | 6.13 | 1.42 | 0.85 | 1.01 |
| 故宮文物藝術發展基金 | 7.55 | 6.13 | 1.42 | 0.85 | 1.01 |
| 原住民族委員會主管 | 18.05 | 31.54 | -13.49 | 0.00 | 0.00 |
| 原住民族綜合發展基金 | 18.05 | 31.54 | -13.49 | 0.00 | 0.00 |
| 考試院考選部主管 | 6.17 | 6.01 | 0.16 | 0.00 | 0.17 |
| 考選業務基金 | 6.17 | 6.01 | 0.16 | 0.00 | 0.17 |



表 4 109 年度中央政府總預算案非營業特種基金預算編列情形(續)

單位:新臺幣億元

| | | | | | 單位:新臺幣億元 |
|---------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------|----------|
| 主管機關及基金名稱 | 業務總收入 (基金來源) | 業務總支出 (基金用途) | 本期賸餘 或短絀 (-) | 賸餘繳庫 | 固定資產投資 |
| 二、債務基金 | 7,790.93 | 7,790.92 | 0.01 | 0.00 | 0.00 |
| 財政部主管 | 7,790.93 | 7,790.92 | 0.01 | 0.00 | 0.00 |
| 中央政府債務基金 | 7,790.93 | 7,790.92 | 0.01 | 0.00 | 0.00 |
| 三、特別收入基金 | 2,906.55 | 2,620.37 | 286.18 | 18.13 | 104.18 |
| 總統府主管 | 40.99 | 43.60 | -2.61 | 0.00 | 4.32 |
| 中央研究院科學研究基金 | 40.99 | 43.60 | -2.61 | 0.00 | 4.32 |
| 行政院主管 | 488.17 | 535.54 | -47.37 | 0.00 | 5.80 |
| 行政院國家科學技術發展基金 | 390.32 | 422.97 | -32.65 | 0.00 | 5.80 |
| 離島建設基金 | 0.07 | 9.00 | -8.93 | 0.00 | 0.00 |
| 行政院公營事業民營化基金 | 87.78 | 90.99 | -3.21 | 0.00 | 0.00 |
| 花東地區永續發展基金 | 10.00 | 12.58 | -2.58 | 0.00 | 0.00 |
| 内政部主管 | 10.87 | 9.93 | 0.94 | 0.00 | 0.00 |
| 新住民發展基金 | 5.02 | 3.48 | 1.54 | 0.00 | 0.00 |
| 研發及產業訓儲替代役基金 | 4.85 | 4.84 | 0.01 | 0.00 | 0.00 |
| 警察消防海巡移民空勤人員及協 勤民力安全基金 | 0.03 | 0.18 | -0.15 | 0.00 | 0.00 |
| 國土永續發展基金 | 0.97 | 1.43 | -0.46 | 0.00 | 0.00 |
| 教育部主管 | 44.88 | 73.30 | -28.42 | 0.00 | 0.01 |
| 學產基金 | 8.23 | 10.67 | -2.44 | 0.00 | 0.01 |
| 運動發展基金 | 36.63 | 61.72 | -25.09 | 0.00 | 0.00 |
| 大專校院轉型及退場基金 | 0.02 | 0.91 | -0.89 | 0.00 | 0.00 |
| 法務部主管 | 4.71 | 4.71 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 毒品防制基金 | 4.71 | 4.71 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 經濟部主管 | 490.81 | 318.87 | 171.94 | 0.00 | 4.86 |
| 經濟特別收入基金 | 225.37 | 283.30 | -57.93 | 0.00 | 0.09 |
| 核能發電後端營運基金 | 265.44 | 35.57 | 229.87 | 0.00 | 4.77 |
| 交通部主管 | 88.26 | 82.09 | 6.17 | 10.06 | 61.68 |
| 航港建設基金 | 88.26 | 82.09 | 6.17 | 10.06 | 61.68 |
| 原子能委員會主管 | 1.17 | 1.00 | 0.17 | 0.00 | 0.10 |
| 核子事故緊急應變基金 | 1.17 | 1.00 | 0.17 | 0.00 | 0.10 |
| 農業委員會主管 | 634.47 | 426.38 | 208.09 | 0.00 | 18.95 |
| 農業特別收入基金 | 634.47 | 426.38 | 208.09 | 0.00 | 18.95 |
| 勞動部主管 | 254.97 | 175.99 | 78.98 | 0.00 | 3.23 |
| 就業安定基金 | 254.97 | 175.99 | 78.98 | 0.00 | 3.23 |
| 衛生福利部主管 | 486.01 | 574.01 | -88.00 | 0.00 | 2.15 |
| 衛生福利特別收入基金 | 486.01 | 574.01 | -88.00 | 0.00 | 2.15 |
| 環境保護署主管 | 87.36 | 109.86 | -22.50 | 0.00 | 1.88 |
| 環境保護基金 | 87.36 | 109.86 | -22.50 | 0.00 | 1.88 |
| 金融監督管埋委員會主管 | 263.42 | 254.85 | 8.57 | 8.07 | 0.00 |
| 金融監督管理基金 | 263.42 | 254.85 | 8.57 | 8.07 | 0.00 |
| 國家通訊傳播委員會主管 | 9.98 | 9.75 | 0.23 | 0.00 | 1.20 |
| 通訊傳播監督管理基金 | 6.40 | 6.22 | 0.18 | 0.00 | 1.20 |
| 有線廣播電視事業發展基金 | 3.58 | 3.53 | 0.05 | 0.00 | 0.00 |
| 公平交易委員會主管 | 0.48 | 0.49 | -0.01 | 0.00 | 0.00 |
| 反托拉斯基金 四、资本引起基本 | 0.48 | 0.49 | -0.01 | 0.00 | 0.00 |
| 四、資本計畫基金 | 171.59 | 92.24 | 79.35 | 0.00 | 85.32 |
| 國防部主管 | 171.59 | 92.24 | 79.35 | 0.00 | 85.32 |
| 國軍營舍及設施改建基金 | 171.59 | 92.24 | 79.35 | 0.00 | 85.32 |

說 明: 1. 各基金含所屬分預算單位。

^{2.} 研發及產業訓儲替代役基金、反托拉斯基金之固定資產投資應列數分別為 18 萬 3 干元及 40 萬元,未達 0.01 億元致無列數。