

# 109 年度中央政府總預算案 編製經過及內容概要報告

～行政院主計總處朱主計長 108 年 9 月 20 日赴立法院報告

蘇院長、蔡副院長、各位  
委員先進，大家好：

109 年度中央政府總預算案的編製概況及主要重點，蘇院長已經作了說明，現在謹就籌編經過及主要內容進一步提出報告。

## 壹、109 年度中央政府 總預算案籌編 經過

109 年度中央政府總預算案的籌編，賡續實施中程計畫預算作業制度。行政院於今（108）年 5 月初核定中央各主管機關 109 年度歲出概算額度時，請各機關應依「落實零基預算精神強化預算編製作業精進措施」加強開源節



● 行政院主計總處朱主計長報告「109 年度中央政府總預算案編製經過及內容概要」情景

流，本「先減法、後加法」原則，將原有的計畫或預算全部歸零重新檢討，按施政方針所列重大政策規劃預算資源。對於配合當前重大施政所需經費，應優先在行政院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採

收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。各主管機關概算於 5 月下旬陸續編製後，行政院即組成年度計畫及預算審核會議，通盤檢討歲入、歲出及融資調度事宜，經過審慎籌劃及審查，妥適配

置有限資源，編成 109 年度中央政府總預算案，並在預算法規定期限內，於 8 月 30 日送請大院審議。

## 貳、109 年度中央政府總預算案內容要點

### 一、歲入歲出差短及融資調度情形（表 1）

109 年度中央政府總預算案歲入編列 2 兆 1,022 億元，較 108 年度 1 兆 9,924 億元，增加 1,098 億元，約增 5.5%；歲出編列 2 兆 1,022 億元，較 108 年度 1 兆 9,980 億元，增加 1,042 億元，約增 5.2%；歲入歲出無差短。另債務還本 850 億元，全數以舉借債務（占歲出 4%；較 108 年度所占 4.5%，減少 0.5 個百分點）予以彌平。

### 二、歲入來源別編列情形（下頁表 2）

109 年度歲入編列 2 兆 1,022 億元，其中稅課收入編列 1 兆 6,796 億元，占歲入

表 1 中央政府歲入歲出差短及融資調度情形表

單位：新臺幣億元；%

項 目	109 年度	108 年度	比 較	
			金額	增減%
一、總預算				
（一）歲入	21,022	19,924	1,098	5.5
1. 經常門	20,644	19,761	883	4.5
2. 資本門	378	163	215	131.9
（二）歲出	21,022	19,980	1,042	5.2
1. 經常門	18,037	17,064	973	5.7
2. 資本門	2,985	2,916	69	2.4
（三）歲入歲出差短	-	56	-56	-100.0
（四）債務還本	850	835	15	1.8
（五）須融資調度數（舉借債務）	850	891	-41	-4.6
占總預算歲出% （上限 15%）	4.0	4.5	-0.5	（百分點）
（六）經常收支賸餘	2,607	2,697	-90	-3.3
二、特別預算				
（一）歲入	-	88	-88	-100.0
（二）歲出	1,182	1,135	47	4.1
（三）歲入歲出差短（舉借債務）	1,182	1,047	135	12.9
三、總預算及特別預算歲出	22,204	21,115	1,089	5.2
四、總預算及特別預算歲入歲出差短	1,182	1,103	79	7.1
五、總預算及特別預算舉借債務數	2,032	1,938	94	4.8
占總預算及特別預算歲出 總額%（上限 15%）	9.2	9.2	-	-
六、債務未償餘額	56,191	55,009	1,182	2.1
占前 3 年度 GDP 平均數 %（上限 40.6%）	31.5	31.5	-	-

說明：1. 依公共債務法第 12 條規定，中央應以當年度稅課收入至少百分之五，編列債務之還本。109 年度總預算所列之債務還本 850 億元，占稅課收入 5.1%。

2. 107 年度總決算經審計部審定結果，以前年度累計賸餘數為 510 億元，108 及 109 年度總預算均未移用。

3. 截至 108 年 7 月 31 日債務未償餘額實際數為 5 兆 3,066 億元。

資料來源：行政院主計總處。

## 專載

79.9%，較 108 年度增加 325 億元，約增 2%；營業盈餘及事業收入編列 2,436 億元，占歲入 11.6%，較 108 年度增加 148 億元；規費及罰款收入編列 1,191 億元，占歲入 5.7%，較 108 年度增加 392 億元；財產及其他收入編列 599 億元，

占歲入 2.8%，較 108 年度增加 233 億元。

## 三、歲出政事別編列情形

(下頁表 3)

109 年度歲出編列 2 兆 1,022 億元，各項政事別支出以社會福利支出編列 5,245 億元，

占 24.9%，居首位；教育科學文化支出編列 4,282 億元，占 20.4%，居第 2 位；國防支出編列 3,435 億元，占 16.4%，居第 3 位；經濟發展支出編列 2,524 億元，占 12%，居第 4 位。

如以歲出增列 1,042 億元分析，其中社會福利支出增列 325 億元，主要係增列政府應負擔之勞健國農保保費及新增撥補勞工保險基金等經費；國防支出增列 188 億元，主要係增列因應募兵制人力及軍事武器裝備等經費；教育科學文化支出增列 126 億元，主要係增列我國少子女化對策計畫（2 至 5 歲）等經費；一般政務支出增加 106 億元，主要係增列籌建海巡艦艇發展計畫、國際合作援外經費、八德外役、雲林第二監獄及彰化地檢署暨行政執行署彰化分署遷（整）建等經費；經濟發展支出增列 103 億元，主要係增列撥充農業發展基金、臺鐵整體購置及汰換車輛計畫等經費。

## 四、歲出機關別編列情形

109 年度歲出編列 2 兆

表 2 中央政府總預算案歲入來源別編列情形表

單位：新臺幣億元：%

項 目	109 年度		108 年度		比 較	
	金額 (A)	%	金額 (B)	%	金額 (A-B)	增減 %
合 計	21,022	100.0	19,924	100.0	1,098	5.5
1. 稅課收入	16,796	79.9	16,471	82.7	325 <sup>註1</sup>	2.0
所得稅	9,975	47.5	9,570	48.0	405	4.2
營業稅	2,415	11.5	2,398	12.1	17	0.7
貨物稅	1,605	7.6	1,631	8.2	-26	-1.6
關稅	1,197	5.7	1,200	6.0	-3	-0.2
2. 營業盈餘及事業收入	2,436	11.6	2,288	11.5	148 <sup>註2</sup>	6.5
3. 規費及罰款收入	1,191	5.7	799	4.0	392 <sup>註3</sup>	49.1
4. 財產收入	480	2.3	259	1.3	221 <sup>註4</sup>	85.4
5. 其他收入	119	0.5	107	0.5	12	11.5

註：1. 稅課收入增加 325 億元，約增 2%，主要係減列證券交易稅 64 億元、貨物稅 26 億元、期貨交易稅 10 億元，增列所得稅 405 億元、營業稅 17 億元、遺產及贈與稅 10 億元。

2. 營業盈餘及事業收入增加 148 億元，約增 6.5%，主要係減列中華電信公司繳庫數 11 億元、國軍生產及服務作業基金繳庫數 10 億元，增列國家發展基金繳庫數 73 億元、台灣糖業公司繳庫數 11 億元，新增台灣中油公司繳庫數 45 億元、高速鐵路相關建設基金繳庫數 30 億元、臺灣金融控股公司繳庫數 12 億元。

3. 規費及罰款收入增加 392 億元，約增 49.1%，主要係新增 5G 行動寬頻業務釋照收入 400 億元。

4. 財產收入增加 221 億元，約增 85.4%，主要係增列地方建設基金裁撤繳庫數 198 億元、國防部不適用營地土地作價撥充國軍營舍及設施改建基金 24 億元。

資料來源：行政院主計總處。

1,022 億元，各主管機關歲出，以國防部主管編列 3,580 億元，占 17%，居首位；教育部主管編列 2,592 億元，占 12.3%，居第 2 位；衛生福利部主管編列 2,316 億元，占 11%，居第 3 位；省市地方政府編列 1,762 億元，占 8.4%，居第 4 位。

### 參、109 年度中央政府總預算案附屬單位預算內容要點

109 年度中央政府總預算案附屬單位預算 116 單位，總收入（基金來源）5 兆 7,225 億元，總支出（基金用途）5 兆 4,582 億元，淨利（賸餘）2,643

億元，盈餘（賸餘）繳庫 2,215 億元，編列情形如下：

#### 一、營業基金（下頁表 4）

（一）營業總收入 2 兆 8,247 億元，營業總支出 2 兆 6,197 億元，收支互抵後，稅後淨利 2,050 億元，較 108 年度預算 2,103 億元，減少 53 億元，約減 2.5%，主要係台灣中油公司預估銷售毛利減少所致。

（二）盈餘繳庫 2,041 億元，較 108 年度預算 1,975 億元，增加 66 億元，約增 3.4%，主要係台灣中油公司及臺灣金融控股公司增加繳庫所致。

（三）固定資產投資 2,855 億元，較 108 年度預算 2,747 億元，增加 108 億元，約增 3.9%，主要係台灣電力公司為穩定供電及推動綠能建設等增加投資所致。109 年度主要投資項目包括石油煉製、電力擴充及

表 3 中央政府總預算案歲出政事別編列情形表

單位：新臺幣億元；%

項 目	109 年度		108 年度		比 較	
	金額 (A)	%	金額 (B)	%	金額 (A-B)	增減 %
合 計	21,022	100.0	19,980	100.0	1,042	5.2
1. 一般政務支出	1,996	9.5	1,890	9.5	106 <sup>註4</sup>	5.6
2. 國防支出	3,435	③ 16.4	3,247	③ 16.3	188 <sup>註2</sup>	5.8
3. 教育科學文化支出	4,282	② 20.4	4,156	② 20.8	126 <sup>註3</sup>	3.0
4. 經濟發展支出	2,524	④ 12.0	2,421	④ 12.1	103 <sup>註5</sup>	4.3
5. 社會福利支出	5,245	① 24.9	4,920	① 24.6	325 <sup>註1</sup>	6.6
6. 社區發展及環境保護支出	238	1.1	190	0.9	48	25.7
7. 退休撫卹支出	1,464	7.0	1,381	6.9	83	6.0
8. 債務支出	1,097	5.2	1,115	5.6	-18	-1.7
9. 補助及其他支出	741	3.5	660	3.3	81	12.2

註：1. 社會福利支出增加 325 億元，主要係增列政府應負擔之勞健國農保費 110 億元、補助直轄市及縣市政府 6 項社會福利津貼調整經費 20 億元、公私部門社工人員調薪 1 億元及新增撥補勞工保險基金 200 億元。

2. 國防支出增加 188 億元，主要係增列因應募兵制人力經費 97 億元、軍事武器裝備等 78 億元及裝備零附件購製、維持主戰裝備（戰機、甲車、艦艇）妥善等 13 億元。

3. 教育科學文化支出增加 126 億元，主要係增列我國少子女化對策計畫（2 至 5 歲）154 億元。

4. 一般政務支出增加 106 億元，主要係增列籌建海巡艦艇發展計畫 27 億元、國際合作援外經費 21 億元、八德外役、雲林第二監獄及彰化地檢署暨行政執行署彰化分署遷（整）建等 17 億元、海巡署募兵制及請增員額人事費 12 億元、警政署請增員額人事費 10 億元。

5. 經濟發展支出增加 103 億元，主要係增列撥充農業發展基金 60 億元、臺鐵整體購置及汰換車輛計畫 30 億元。

資料來源：行政院主計總處。

## 專載

改善鐵路建設等，均為國家建設之重要計畫，對提升各事業生產或服務量能、增進公共投資及促進經濟發展等，均有重大助益。

## 二、非營業特種基金(表5)

(一) 業務總收入(含基金來源) 2兆8,978億元，業務總支出(含基金用途) 2兆8,385億元，收支互抵後，賸餘593億元，較108年度預算480億元，增加113億元，約增23.5%，主要

係國軍營舍及設施改建基金權利金等收入增加所致。

(二) 賸餘繳庫174億元，較108年度預算81億元，增加93億元，約增113.8%，主要係國家發展基金及交通作業基金增加繳庫所致。

(三) 固定資產投資896億元，較108年度預算783億元，增加113億元，約增14.5%，主要係交通作業基金辦理各項交通建設增加投資所致。109年度主要投資項目包括交通建設、港灣開發及教學與醫療設施等。

表4 營業基金預算編列情形表

單位：新臺幣億元；%

項 目	109 年度 (A)	108 年度 (B)	增 減	
			金額 (A-B)	比率
1. 營業總收入	28,247	27,546	701	2.6
2. 營業總支出	26,197	25,443	754	3.0
3. 稅後淨利	2,050	2,103	-53	-2.5
4. 盈餘繳庫	2,041	1,975	66	3.4
5. 固定資產投資	2,855	2,747	108	3.9

說明：109年度營業基金15個單位，如加計分預算7個單位，合計22個單位。  
資料來源：行政院主計總處。

表5 非營業特種基金預算編列情形表

單位：新臺幣億元；%

項 目	109 年度 (A)	108 年度 (B)	增 減	
			金額 (A-B)	比率
1. 業務總收入 (含基金來源)	28,978	28,309	669	2.4
2. 業務總支出 (含基金用途)	28,385	27,829	556	2.0
3. 本期賸餘	593	480	113	23.5
4. 賸餘繳庫	174	81	93	113.8
5. 固定資產投資	896	783	113	14.5

說明：109年度非營業特種基金101個單位，如加計分預算103個單位，合計204個單位。  
資料來源：行政院主計總處。

## 肆、結語

以上總預算案，係在兼顧經濟成長與財政穩健原則下，配合政府當前施政重點，審慎安排編成。敬請

各位委員女士、先生鼎力支持，使得政府各項施政能夠順利推動。祝福大家

健康快樂，萬事如意。謝謝！

