

109 年度中央政府總預算案 報告

～行政院蘇院長 108 年 9 月 20 日赴立法院報告

蘇院長、蔡副院長、各位
委員先進，大家好：

今天承蒙貴院安排報告 109 年度中央政府總預算案的編製情形，深感榮幸。本次總預算，不但歲入、歲出規模成長，而且是 22 年來首次歲入、歲出達到平衡。顯示政府致力推動各項建設、為人民增福利、減負擔的同時，也嚴守財政紀律，並帶動經濟穩定成長。

以下謹就國內外經濟情勢及展望、總預算案編製重點，綜合性說明如下。

壹、國內外經濟情勢 及展望

近來國際間貿易爭端不斷，美國對中國、歐盟等採取關稅對抗，日本亦對南韓實施部分半導體原料出口管制，加



● 行政院蘇院長報告「109 年度中央政府總預算案」情景

上地緣政治及金融市場等諸多不確定性，持續干擾全球景氣及貿易擴張步調。根據預測機構 IHS Markit 今年 9 月的預測，明（109）年全球經濟成長 2.6%，略低於今年 2.7%。

受中美貿易衝突影響，廠商回臺擴增產能大增，加上國內半導體製程領先優勢，5G、人工智慧等新興產業持續發

展，可望維繫我國出口動能。內需部分，國內就業市場穩定，有助提升消費動能；投資方面，海外資金回臺投資規模優於預期，國內半導體、離岸風電等綠能投資陸續進行，電信業者開展 5G 網路布建，以及前瞻基礎建設計畫持續執行，均可帶動整體投資動能。綜合各項內外需因素，明年國內經濟仍

可望穩健成長。

貳、109 年度中央政府總預算案編製原則

行政團隊將持續在拼經濟，保弱勢，護民生，壯大教科文實力及國防自主能力等面向，全力以赴，包括加速推動「五加二」產業創新及前瞻基礎建設計畫，優化投資環境，減輕家庭育兒與長期照顧負擔，增加就業機會，提高薪資所得，平衡區域發展等，讓國人都能安居樂業，臺灣更加幸福。

為能妥善運用有限的資源，109 年度中央政府總預算案，以下列原則編製：

- 一、政府歲出應衡量歲入負擔能力與整體可用資源，務實籌劃。相關債務管控，應依公共債務法、財政紀律法及前瞻基礎建設特別條例規定辦理。
- 二、各機關須本零基預算精神籌編，並建立資源分配之競爭評比機制，以提升整體資源使用效益。
- 三、政府公共投資應配合國

家總體建設計畫及施政重點，並兼顧均衡發展目標，優先投資跨直轄市、縣（市）區域，強化計畫審議功能，以提高執行力。

- 四、各項社會福利措施的推動，應本兼顧政府財政負擔、權利義務對等及社會公平正義等原則，審慎規劃辦理。

參、109 年度中央政府總預算案編製重點

109 年度總預算案依循前開編製原則，縝密檢討，並在嚴守財政紀律前提下，配合國家發展策略，歲入本穩健籌措，歲出本零基預算精神控制，並在「歲入成長率高於歲出成長率」等原則下審慎籌編。

由於近年國內經濟穩定成長帶動稅收持續增加，得以支撐國家預算擴增之量能規模，為因應國際經濟變局，加強擴大內需，確保臺灣經濟持續穩定成長，109 年度中央政府總預算案之歲入及歲出均突破 2.1 兆元，歲入編列 2 兆 1,022 億元，較 108 年度預算數增加 1,098

億元，約增 5.5%；歲出 2 兆 1,022 億元，較 108 年度預算數增加 1,042 億元，約增 5.2%。

以上總預算歲入歲出無差短，為 88 年度以來，再次達到歲入歲出平衡，另債務還本 850 億元，全數以舉借債務（占歲出 4%）予以彌平（下頁附表）。歲出編製重點如下：

一、加速公共建設投資，完善國家基礎設施

為建構完善基礎設施，帶動內需市場與相關產業發展，編列公共建設計畫經費 1,646 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算（以下簡稱前瞻特別預算）編列 1,005 億元，以及營業與非營業特種基金編列 2,019 億元，合共 4,670 億元，較 108 年度相同基礎增加 818 億元，約增 21.3%。

二、強化科技研發創新，提升國家競爭力

為協助國內產業轉型升級，研發新興關鍵技術，提升臺灣產業全球競爭力，編列科技發展計畫經費 990 億元，加計前瞻特別預算編列 177 億

專載

元、國防科技經費 106 億元，以及營業與非營業特種基金編列 250 億元，合共 1,523 億元，較 108 年度相同基礎增加 34 億元，約增 2.3%。

三、提升國防戰力，廣續推動新南向政策

為提升國防自主戰力，

強化國防科技發展，國防部主管預算共編列 3,580 億元，較 108 年度增加 175 億元，約增 5.2%，主要係增列因應募兵制招募進用人力及軍事投資計畫等經費。

為創造我與新南向目標國家互利共贏的新合作模式，新南向政策經費編列 32 億元，

較 108 年度增加 1 億元，約增 3%，如連同營業與非營業特種基金編列 37 億元，合共 69 億元，與 108 年度相當。

四、優先照顧弱勢，營造安居樂業環境

為降低家長負擔，營造更好的育兒環境，編列我國少子女化對策計畫經費 471 億元，加計前瞻特別預算編列 2 億元、營業與非營業特種基金編列 33 億元，合共 506 億元，較 108 年度相同基礎增加 146 億元，約增 41.1%。

為加速布建長照資源，普及平價長照機構，編列長照服務經費共 441 億元，包括總預算 19 億元、前瞻特別預算 27 億元、非營業特種基金 395 億元（主要業務由長照服務發展基金辦理），較 108 年度相同基礎增加 51 億元，約增 13.1%。

為強化治安，推動毒品防制，精進海上巡防及救生救難量能等，相關經費編列 1,096 億元，加計非營業特種基金編列 11 億元，合共 1,107 億元，較 108 年度相同基礎增加 77 億元，約增 7.4%。

附表 中央政府總預算案及特別預算情形簡表

單位：新臺幣億元

項 目	109 年度 預算數 (A)	108 年度 預算數 (B)	比 較	
			金額 (A-B)	增減 %
一、總預算				
（一）歲入	21,022	19,924	1,098	5.5
（二）歲出	21,022	19,980	1,042	5.2
（三）歲入歲出差短	-	56	-56	-100.0
（四）債務還本	850	835	15	1.8
（五）融資調度數（舉借債務）	850	891	-41	-4.6
占總預算歲出%	4.0	4.5	-0.5（百分點）	
二、特別預算				
（一）歲入	-	88	-88	-100.0
（二）歲出	1,182	1,135	47	4.1
（三）歲入歲出差短（舉借債務）	1,182	1,047	135	12.9
三、總預算及特別預算歲出	22,204	21,115	1,089	5.2
四、總預算及特別預算歲入歲出差短	1,182	1,103	79	7.1
五、總預算及特別預算舉借債務數	2,032	1,938	94	4.8
占總預算及特別預算歲出總額% （上限 15%）	9.2	9.2	-	-
六、債務未償餘額	56,191	55,009	1,182	2.1
占前 3 年度 GDP 平均數 % （上限 40.6%）	31.5	31.5	-	-

資料來源：行政院主計總處。

為維護國民健康，食品安全相關經費編列 50 億元，加計前瞻特別預算編列 3 億元及非營業特種基金編列 4 億元，合共 57 億元，較 108 年度相同基礎增加 4 億元，約增 7.7%。

五、投資教育培育人才，壯大文化實力

為積極培育跨域人才，提升國家競爭力，教育部主管項下之教育經費編列 2,553 億元，加計中央對地方政府一般教育補助款編列 480 億元、前瞻特別預算編列 50 億元，合共 3,083 億元，較 108 年度相同基礎增加 89 億元，約增 3%。

為厚植文化國力，促進文化發展，總預算文化支出編列 291 億元，加計前瞻特別預算編列 119 億元及非營業特種基金編列 84 億元，合共 494 億元，較 108 年度相同基礎增加 20 億元，約增 4.3%。

六、保障地方財源，平衡市縣發展

為調劑地方財政盈虛，提升地方財政自主，中央對地方一般性及專案補助款編列 1,762

億元，較 108 年度增加 94 億元，約增 5.6%，主要係配合年金改革節省退撫給付挹注公務人員退休撫卹基金、6 項社會福利津貼因應消費者物價指數（CPI）成長調增等因素增加補助經費。以上補助款增加數，加計中央統籌分配稅款預估增加數 51 億元，109 年中央對地方整體協助財源，較本年度共增加 145 億元，較 106 年更足足增加 416 億元。

七、促進年金永續，健全勞保財務

軍公教年改法案業於 107 年 7 月 1 日施行，總預算編列軍公教人員退休撫卹相關經費 1,571 億元，較 108 年度增加 93 億元，約增 6.3%，主要係新增年金改革節省退撫給付挹注公務人員退休撫卹基金 108 億元。

109 年度各級政府編列年金改革節省退撫給付等挹注公務人員退休撫卹基金 241 億元，加計為健全勞工保險基金財務，中央政府編列 200 億元挹注該基金，各級政府合共編列 441 億元挹注各項年金，將有助基金之財務永續。

八、推動再生能源，打造永續家園

為打造臺灣成為永續的綠色矽島，再生能源發展經費共編列 465 億元，包括總預算 3 億元、前瞻特別預算 2 億元、營業及非營業特種基金 460 億元，較 108 年度相同基礎增加 172 億元，約增 58.7%。

肆、結語

以上謹就 109 年度中央政府總預算案編製重點，綜合說明。隨同總預算案送請貴院審議的附屬單位預算，包括 15 個單位的營業基金、101 個單位的非營業特種基金編列情形，由朱主計長再作詳細報告，歲入部分，並由財政部蘇部長報告。

各位委員先進，臺灣當前所面臨各式挑戰，均須貴我兩院共同努力，攜手民間，合作克服。期盼各位委員全力支持，早日通過總預算案，讓攸關國家長遠發展及人民福祉的各項施政得以順利推動。

以上報告，敬請指教，並祝各位委員健康愉快。謝謝！ ❖