



107 年度直轄市及縣（市） 總決算編製概況

地方制度法第 42 條規定，直轄市、縣（市）決算案，應於會計年度結束後 4 個月內，提出於該管審計機關，並依 107 年度總決算編製要點第 39 點規定，將總決算書送達行政院主計總處及財政部。為利外界了解各直轄市及縣市 107 年度總預算執行概況與財政狀況等，本文就其各類決算予以彙整並簡要分析說明，提供各界參考。

林惠敏（行政院主計總處會計決算處視察）

壹、前言

各直轄市及縣（市）（以下簡稱各市縣）政府自 107 年度開始實施普通公務單位會計制度之一致規定及總會計制度（以下簡稱新會計制度），依新會計制度規定，各市縣政府應編製年度會計報告，包括總說明、財務報告（含整體資產負債表、公務機關財務報表、特種基金財務報表）及必要補充資訊；年度會計報告得與總

決算合併編製，一併送審。又為使全國總決算編製作業有一致之遵循標準，行政院主計總處經整合中央與地方之總決算編製作業手冊，並將總決算編製要點進行整併；其中有關各市縣政府各類決算書表，經參考預算書表格式、新會計制度、中央政府各類決算書表格式及各市縣政府意見後，修頒 107 年度總決算編製作業手冊，以利各類決算編製。

茲以 107 年度為各市縣

政府首次配合新會計制度編製各類決算，為利各界瞭解各市縣政府之年度總預算執行情形與財務狀況，爰就 107 年度臺北市、新北市、桃園市、臺中市、臺南市、高雄市 6 個直轄市，與宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、彰化縣、南投縣、雲林縣、嘉義縣、屏東縣、臺東縣、花蓮縣、澎湖縣、基隆市、新竹市、嘉義市、金門縣及連江縣等 16 個縣（市）之總決算內容及整體資產負債表編製結果

作簡要介紹說明。

貳、各市縣總決算編製概況

一、直轄市部分

（一）歲入、歲出預算執行情形

1. 歲入決算數與預算數之比較

107 年度歲入預算數 7,334 億元，執行結果，歲入決算數 7,407 億元，較預算數增加 73 億元，主要係稅課收入增加 101 億元（自有稅課收入及統籌分配稅收入分別增加 41 億元及 60 億元）、罰款及賠償收入增加 42 億元、其他收入增加 22 億元、規費收入增加 13 億元、財產收入增加 9 億元、補助及協助收入減少 84 億元、營業盈餘及事業收入減少 28 億元、捐獻及贈與收入減少 2 億元等增減互抵所致（表 1）。

2. 歲出決算數與預算數之比較

107 年度歲出預算數 7,995 億元，執行結果，歲出決算數 7,635 億元，

較預算數節餘 360 億元，主要係社會福利支出節餘 117 億元、經濟發展支出節餘 69 億元、一般政務支出節餘 49 億元、其他支出節餘 49 億元、教育科學文化支出節餘 25 億元、社區發展及環境保護

支出節餘 23 億元、債務支出節餘 18 億元及退休撫卹支出節餘 10 億元等所致（下頁表 2）。

（二）融資調度情形

107 年度 6 個直轄市政府歲入預算共編列 7,334 億元，歲出預算共編列 7,995

表 1 直轄市總決算歲入來源別彙計表

中華民國 107 年度

單位：新臺幣億元；%

項 目	決算數			預算數	決算數與預算數比較增減	
		占決算數 %	占預算數 %			占預算數 %
合計	7,407.38	100.00	101.00	7,334.11	73.25	1.00
自籌財源	4,177.12	56.39	102.38	4,080.04	97.06	2.38
自有稅課收入	2,968.19	40.07	101.40	2,927.15	41.04	1.40
工程受益費收入	0.02	0.00			0.02	
罰款及賠償收入	162.07	2.19	135.70	119.44	42.63	35.70
規費收入	311.43	4.20	104.23	298.80	12.63	4.23
財產收入	161.98	2.19	105.93	152.92	9.06	5.93
營業盈餘及事業收入	327.42	4.42	92.00	355.88	-28.46	-8.00
捐獻及贈與收入	32.75	0.44	94.22	34.76	-2.01	-5.78
其他收入	213.25	2.88	111.59	191.10	22.15	11.59
非自籌財源	3,230.26	43.61	99.27	3,254.07	-23.81	-0.73
統籌分配稅收入	1,774.97	23.96	103.50	1,714.88	60.09	3.50
補助及協助收入	1,455.29	19.65	94.55	1,539.19	-83.90	-5.45

說明：1. 各欄位金額細數之和與總數或略有出入，係四捨五入關係。

2. 百分比欄位係以採計至元為單位核算，未達 0.01%，以 "0.00" 表示。

資料來源：各直轄市政府 107 年度總決算書。

專題

表 2 直轄市總決算歲出政事別彙計表

中華民國 107 年度 單位：新臺幣億元：%

項 目	決 算 數		預算數	節 餘 數	
	占決算數 %	占預算數 %		預算數	占預算數 %
合計	7,634.49	100.00	95.49	7,994.69	360.18 4.51
一般政務支出	1,362.61	17.85	96.50	1,411.97	49.35 3.50
教育科學文化支出	2,851.95	37.35	99.14	2,876.83	24.88 0.86
經濟發展支出	1,318.98	17.28	95.01	1,388.25	69.27 4.99
社會福利支出	1,204.55	15.78	91.15	1,321.56	117.01 8.85
社區發展及環境保護支出	557.76	7.31	96.00	580.97	23.21 4.00
退休撫卹支出	230.52	3.02	95.72	240.82	10.30 4.28
債務支出	38.22	0.50	68.71	55.62	17.40 31.29
其他支出	69.91	0.91	58.91	118.67	48.76 41.09

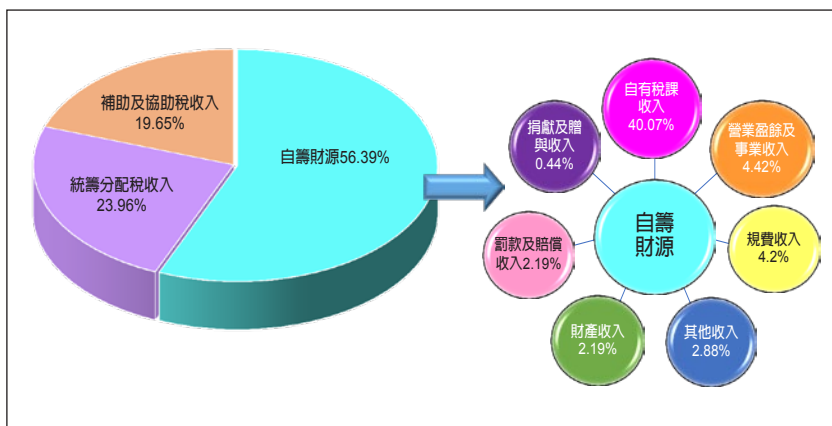
說明：各欄位金額細數之和與總數或略有出入，係四捨五入關係。
資料來源：各直轄市政府 107 年度總決算書。

億元，歲入歲出差短 661 億元，連同債務還本 2,344 億元，合共須融資調度 3,005 億元，分別以舉借債務 2,824 億元及移用以前年度歲計賸餘 181 億元彌平。預算執行結果，歲入、歲出差短 227 億元（較原預算數之差短 661 億元，減少 434 億元），加計償還債務 2,184 億元，共需融資調度 2,411 億元，以舉借債務 2,220 億元（較原預算舉債數 2,824 億元，減少 604 億元）及移用以前年度歲計賸餘 94 億元支應後，收支差短 97 億元。

(三) 財政狀況簡析

歲入依來源別分析，107 年度自籌財源占歲入決算數 56.39%，其餘則仰賴統籌分配稅收入與補助及協助收入等非自籌財源予以挹注，其占歲入決算數分別為 23.96% 及 19.65%（圖 1）。歲出依政事別分析，107 年度以教育科學文化支出居首位，占歲出總額 37.35%；一般政務支出居次，占歲出總額 17.85%；再其次為經濟發

圖 1 107 年度直轄市總決算歲入來源分析



資料來源：各直轄市政府 107 年度總決算書。

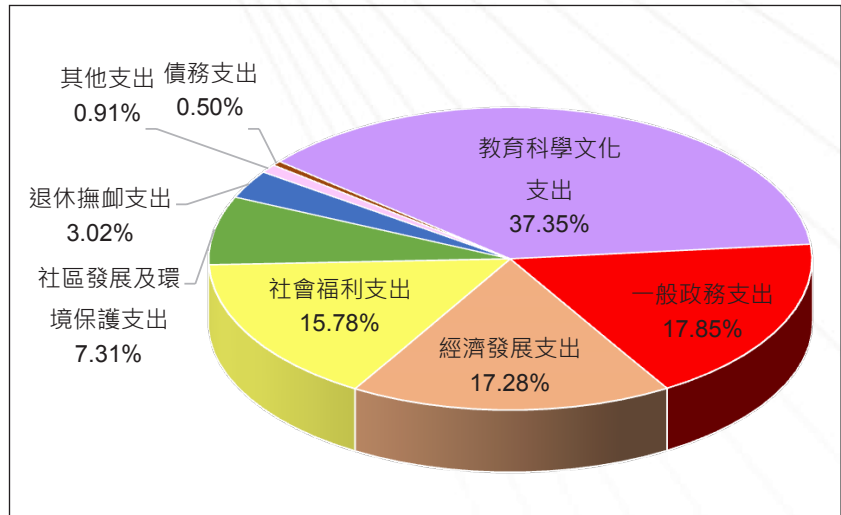
展支出，占歲出總額 17.28%（圖 2）。另 107 年度總決算歲入歲出賸餘者，計有臺北市及臺南市；歲入歲出差短者，計有高雄市、新北市、臺中市及桃園市（表 3）。

（四）整體資產負債表

為完整表達各市縣政府整體財務狀況，各市縣政府主計處依總會計制度規定，將公務機關及特種基金財務報表所列資產、負債等各科目逐行加總，並沖銷公務機關與特種基金間之內部往來事項（包括應收、應付、預收、預付、借貸等款項、代保管資產及對特種基金投資等）後，彙編成整體資產負債表，完整報導各該政府資產負債全貌。

截至 107 年 12 月 31 日止，6 個直轄市政府總決算整體資產負債，扣除內部往來事項後之資產總額合共 16 兆 9,436 億元，整體負債合共 1 兆 2,812 億元，資產負債相抵計列整體淨資產合共 15 兆 6,624 億元（下頁表 4）；另分析 6 個直轄市政府之整

圖 2 107 年度直轄市總決算歲出構成



資料來源：各直轄市政府 107 年度總決算書。

表 3 直轄市總決算歲入歲出餘絀彙計表

		中華民國 107 年度		單位：新臺幣億元
政府別	項目	歲入	歲出	歲入歲出餘絀
合計		7,407.38	7,634.49	-227.11
臺北市		1,721.59	1,670.37	51.22
高雄市		1,210.65	1,241.96	-31.31
新北市		1,528.90	1,565.13	-36.23
臺中市		1,187.01	1,312.56	-125.54
臺南市		854.01	801.52	52.49
桃園市		905.22	1,042.96	-137.74

說明：各欄位金額細數之和與總數或略有出入，係四捨五入關係。
資料來源：各直轄市政府 107 年度總決算書。

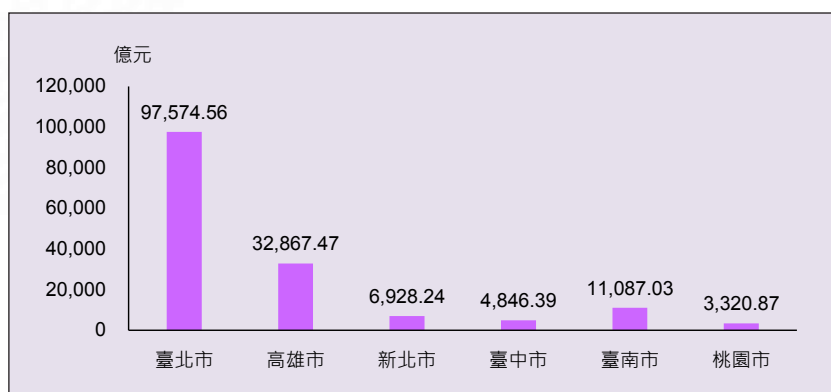
專題

體淨資產規模，臺北市政府居 6 個直轄市政府之首位，高雄市政府居次，再其次為

臺南市政府（圖 3）。

二、縣（市）部分

圖 3 107 年度直轄市總決算整體淨資產規模



資料來源：各直轄市政府 107 年度總決算書。

(一) 歲入、歲出預算執行情形

1. 歲入決算數與預算數之比較

107 年度歲入預算數 3,668 億元，執行結果，歲入決算數 3,514 億元，較預算數減少 153 億元，主要係稅課收入增加 26 億元（自有稅課收入及統籌分配稅收入分別增加 22 億元及 4 億元）、罰款及賠償收入增加 10 億元、其他收入增加 9 億元、捐獻及贈與收入增加 1 億

表 4 直轄市總決算整體資產負債彙計表

中華民國 107 年度

單位：新臺幣億元

	合計	臺北市	高雄市	新北市	臺中市	臺南市	桃園市
資產	169,436.27	99,877.77	36,780.48	9,249.76	7,031.65	12,407.67	4,088.94
流動資產	5,233.61	2,557.35	820.98	613.70	643.63	286.46	311.49
非流動資產	164,202.66	97,320.41	35,959.50	8,636.06	6,388.03	12,121.20	3,777.45
資產合計	169,436.27	99,877.77	36,780.48	9,249.76	7,031.65	12,407.67	4,088.94
負債	12,811.70	2,303.21	3,913.00	2,321.52	2,185.26	1,320.63	768.06
流動負債	4,036.18	640.12	580.23	674.79	999.70	742.88	398.46
非流動負債	8,775.52	1,663.09	3,332.77	1,646.74	1,185.57	577.75	369.61
淨資產	156,624.57	97,574.56	32,867.47	6,928.24	4,846.39	11,087.03	3,320.87
負債及淨資產合計	169,436.27	99,877.77	36,780.48	9,249.76	7,031.65	12,407.67	4,088.94

說明：各欄位金額細數之和與總數或略有出入，係四捨五入關係。
資料來源：各直轄市政府 107 年度總決算書。

元、補助及協助收入減少 156 億元、營業盈餘及事業收入減少 30 億元、財產收入減少 13 億元等增減互抵所致（表 5）。

2. 歲出決算數與預算數之比較

107 年度歲出預算數 3,760 億元，執行結果，歲出決算數 3,415 億元，較預算數節餘 345 億元，主要係經濟發展支出節餘 77 億元、社會福利支出節餘 74 億元、教育科學文化支出節餘 62 億元、其他支出節餘 39 億元、一般政務支出節餘 36 億元、退休撫卹支出節餘 30 億元、債務支出節餘 17 億元與社區發展及環境保護支出節餘 10 億元等所致（下頁表 6）。

（二）融資調度情形

107 年度 16 個縣（市）政府歲入預算共編列 3,668 億元，歲出預算共編列 3,760 億元，歲入歲出差短 92 億元，連同債務還本 1,063 億元，合共須融資調度 1,155

億元，分別以舉借債務 1,137 億元及移用以前年度歲計賸餘 18 億元彌平。預算執行結果，歲入、歲出賸餘 99 億元

（較原預算數差短 92 億元轉為賸餘，增加 191 億元），加計舉借債務 941 億元（較原預算舉債數 1,137 億元，

表 5 縣（市）總決算歲入來源別彙計表

中華民國 107 年度

單位：新臺幣億元；%

項目	決算數		預算數	決算數與預算數比較增減		
	占決算數 %	占預算數 %		比較增減	占預算數 %	
合計	3,514.44	100.00	95.82	3,667.88	-153.43	-4.18
自籌財源	886.94	25.24	99.90	887.87	-0.92	-0.10
自有稅課收入	616.97	17.56	103.68	595.05	21.92	3.68
工程受益費收入				-	-	-100.00
罰款及賠償收入	51.53	1.47	123.44	41.74	9.79	23.44
規費收入	50.97	1.45	100.44	50.74	0.23	0.44
信託管理收入	-	0.00	99.84	-	-	-0.16
財產收入	49.94	1.42	79.82	62.56	-12.62	-20.18
營業盈餘及事業收入	15.20	0.43	33.52	45.36	-30.16	-66.48
捐獻及贈與收入	37.53	1.07	103.10	36.40	1.13	3.10
其他收入	64.80	1.84	115.69	56.01	8.79	15.69
非自籌財源	2,627.50	74.76	94.51	2,780.01	-152.51	-5.49
統籌分配稅收入	812.30	23.11	100.47	808.48	3.82	0.47
補助及協助收入	1,815.20	51.65	92.07	1,971.53	-156.33	-7.93

說明：1. 表列數據未達億元者，以“-”符號表示。

2. 各欄位細數之和與總數或略有出入，係四捨五入關係。

3. 百分比欄位係以採計至元為單位核算，未達 0.01%，以“0.00”表示。

資料來源：各縣（市）政府 107 年度總決算書。

專題

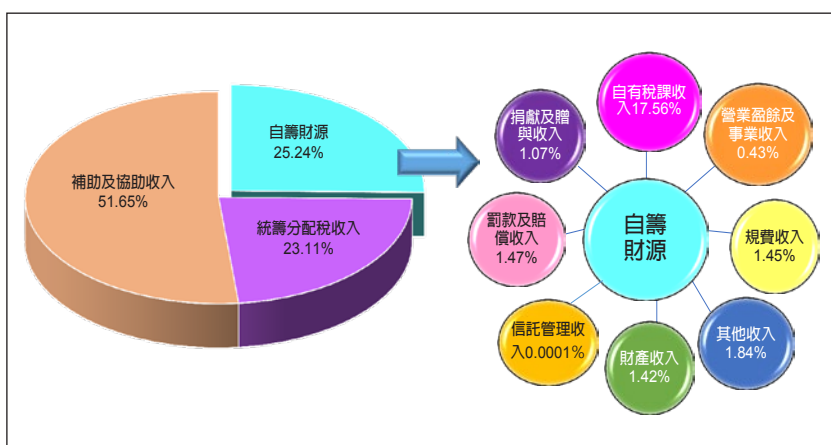
表 6 縣（市）總決算歲出政事別彙計表

中華民國 107 年度 單位：新臺幣億元：%

項目	決 算 數			預算數	節 餘 數	
	占決算數 %	占預算數 %	預算數		占預算數 %	
合計	3,415.11	100.00	90.83	3,759.88	344.76	9.17
一般政務支出	672.54	19.69	94.95	708.30	35.76	5.05
教育科學文化支出	1,055.76	30.91	94.42	1,118.21	62.45	5.58
經濟發展支出	699.06	20.47	90.04	776.35	77.29	9.96
社會福利支出	457.52	13.40	86.06	531.65	74.13	13.94
社區發展及環境保護支出	113.63	3.33	92.00	123.52	9.89	8.00
退休撫卹支出	354.05	10.37	92.28	383.66	29.61	7.72
債務支出	16.84	0.49	49.95	33.71	16.87	50.05
其他支出	45.72	1.34	54.11	84.48	38.76	45.89

說明：各欄位金額細數之和與總數或略有出入，係四捨五入關係。
資料來源：各縣（市）政府 107 年度總決算書。

圖 4 107 年度縣（市）總決算歲入來源分析



資料來源：各縣（市）政府 107 年度總決算書。

減少 196 億元）及移用以前年度歲計賸餘 18 億元調節因應，經償還債務 980 億元後，收支賸餘 78 億元。

（三）財政狀況簡析

歲入依來源別分析，107 年度自籌財源占歲入決算數 25.24%，其餘則仰賴統籌分配稅收入與補助及協助收入等非自籌財源予以挹注，其占歲入決算數分別為 23.11% 及 51.65%（圖 4）。歲出依政事別分析，107 年度以教育科學文化支出居首位，占歲出總額 30.91%；經濟發展支出居次，占歲出總額 20.47%；再其次為一般政務支出，占歲出總額 19.69%

（下頁圖 5）。另 107 年度總決算歲入歲出餘細情形，除彰化縣、新竹市、金門縣及連江縣等 4 個縣（市）為短絀外，其餘 12 個縣（市）均為賸餘（第 24 頁表 7）。

（四）整體資產負債表

截至 107 年 12 月 31 日止，16 個縣（市）政府總決算整體資產負債，扣除內部往來事項後之資產總額

合共 4,335 億元，整體負債合共 2,513 億元，資產負債相抵計列整體淨資產合共 1,822 億元（第 25 頁表 8）；另分析 16 個縣（市）政府

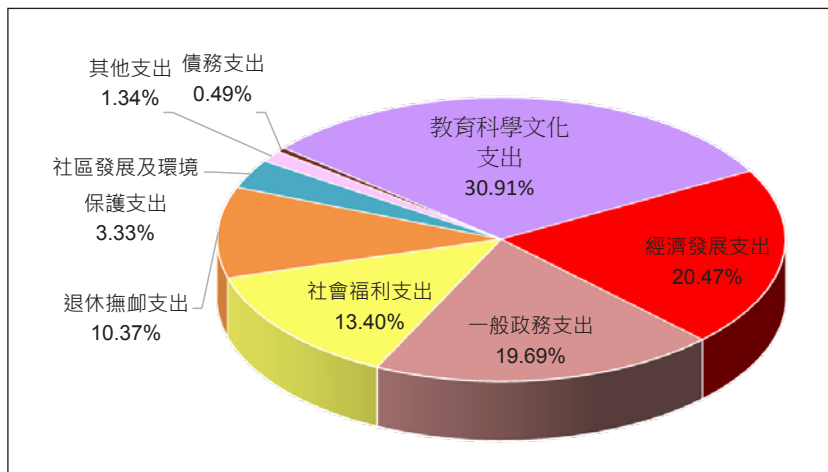
之整體淨資產規模，嘉義市政府居 16 個縣（市）政府之首位，新竹市政府居次，再其次為新竹縣政府（圖 6）。

參、地方整體財政狀況簡析

就整體歲入面觀之，107 年度 6 個直轄市自籌財源占歲入總額逾 50%，達 56.39%；反觀 16 個縣（市）主要財源係仰賴補助及協助收入與中央政府統籌分配稅收入挹注，自籌財源占歲入總額比率低，僅 25.24%，財政自主性實屬偏低。以歲出面分析，教育科學文化支出、一般政務支出及經濟發展支出為直轄市及縣（市）前三大支出項目，占歲出總額比例達 7 成以上。另分析直轄市及縣（市）整體淨資產，6 個直轄市整體淨資產規模遠大於 16 個縣（市），甚且桃園市之整體淨資產雖為 6 個直轄市中規模最小者，然仍較 16 個縣（市）整體淨資產為大，顯示縣（市）整體財政狀況遠不如直轄市。

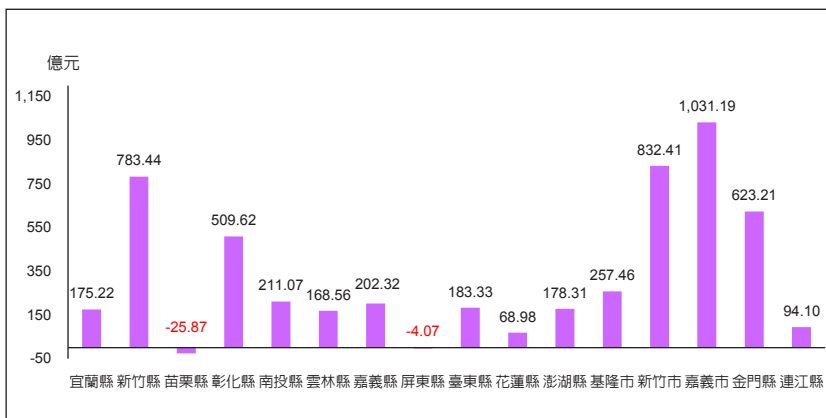
至於截至 107 年底各直轄市及縣（市）政府之公共債務概況，直轄市 1 年以上非自償債務餘額 7,063 億元，其中以高雄市 2,447 億元、臺北市 1,804

圖 5 107 年度縣（市）總決算歲出構成



資料來源：各縣（市）政府 107 年度總決算書。

圖 6 107 年度縣（市）總決算整體淨資產規模



資料來源：各縣（市）政府 107 年度總決算書。

專題

表 7 縣（市）總決算歲入歲出餘絀彙計表

中華民國 107 年度

單位：新臺幣億元：%

政府別	項目	歲入	歲出	歲入歲出餘絀
合計		3,514.44	3,415.11	99.33
宜蘭縣		217.66	213.78	3.88
新竹縣		230.83	205.32	25.51
苗栗縣		230.24	218.49	11.75
彰化縣		404.47	405.65	-1.18
南投縣		270.99	248.46	22.53
雲林縣		293.43	284.36	9.07
嘉義縣		276.14	269.77	6.37
屏東縣		406.69	391.03	15.66
臺東縣		206.41	206.03	0.38
花蓮縣		224.80	211.99	12.81
澎湖縣		98.71	92.64	6.07
基隆市		180.61	172.91	7.70
新竹市		182.83	191.12	-8.29
嘉義市		140.08	135.15	4.93
金門縣		111.98	129.65	-17.67
連江縣		38.58	38.77	-0.19

說明：各欄位金額細數之和與總數或略有出入，係四捨五入關係。
資料來源：各縣（市）政府 107 年度總決算書。

億元及新北市 1,017 億元分居前三名；另縣（市）1 年以上非自償債務餘額 1,517 億元，則以苗栗縣 221 億元、雲林縣 177 億元及屏東縣 174 億元相較其他縣市為高（第 26 頁表 9）。

肆、結語

近年來，各市縣政府為推展各項政務，歲出規模持續成長，然財源籌措不易，尤其縣（市）政府之自有財源偏低，長期仰賴中央政府補助收入及統籌分配稅款挹助；歲入歲出差短主要透過舉借債務以融資調度其所需財源。隨著政經情勢變遷，民眾對政府施政需求日益殷切，惟因各市縣政府財政自主程度不一，部分市縣尚有收支差短，須舉借債務支應政事支出，且截至 107 年底各市縣政府尚有鉅額之公共債務餘額，未來須負擔鉅額之還本付息，財政負荷日益沉重，爰各市縣政府宜積極研謀改善財務體質，本量入為出原則，加強開源節流，健全債務管理機制，增進債款運用效益，以健全財政運作。❖

表 8 縣（市）總決算整體資產負債彙計表

中華民國 107 年度

單位：新臺幣億元

	合計	宜蘭縣	新竹縣	苗栗縣	彰化縣	南投縣	雲林縣	嘉義縣	屏東縣
資產	4,334.89	521.37	1,119.56	665.23	956.34	436.75	635.64	517.69	249.40
流動資產	764.26	120.81	124.62	128.77	110.49	101.30	178.26	160.04	226.95
非流動資產	3,570.63	400.56	994.94	536.45	845.85	335.45	457.38	357.65	22.46
資產合計	4,334.89	521.37	1,119.56	665.23	956.34	436.75	635.64	517.69	249.40
負債	2,512.85	346.15	336.12	691.09	446.72	225.69	467.08	315.38	253.48
流動負債	1,310.22	168.52	151.61	350.56	255.74	98.54	285.25	166.94	231.77
非流動負債	1,202.63	177.63	184.51	340.53	190.97	127.14	181.83	148.44	21.70
淨資產	1,822.04	175.22	783.44	-25.87	509.62	211.07	168.56	202.32	-4.07
負債及淨資產合計	4,334.89	521.37	1,119.56	665.23	956.34	436.75	635.64	517.69	249.40
	臺東縣	花蓮縣	澎湖縣	基隆市	新竹市	嘉義市	金門縣	連江縣	
資產	326.35	254.13	231.02	360.56	1,026.77	1,111.93	723.54	119.75	
流動資產	103.79	105.12	29.20	71.55	59.20	111.38	433.41	36.64	
非流動資產	222.57	149.01	201.82	289.01	967.57	1,000.55	290.14	83.11	
資產合計	326.35	254.13	231.02	360.56	1,026.77	1,111.93	723.54	119.75	
負債	143.03	185.15	52.70	103.10	194.36	80.74	100.33	25.65	
流動負債	92.60	101.61	32.75	82.61	94.41	50.87	54.73	19.93	
非流動負債	50.43	83.53	19.95	20.49	99.95	29.86	45.60	5.72	
淨資產	183.33	68.98	178.31	257.46	832.41	1,031.19	623.21	94.10	
負債及淨資產合計	326.35	254.13	231.02	360.56	1,026.77	1,111.93	723.54	119.75	

說明：各欄位金額細數之和與總數或略有出入，係四捨五入關係。
資料來源：各縣（市）政府 107 年度總決算書。

專題

表 9 107 年度各直轄市及縣（市）公共債務統計表

單位：新臺幣億元；%

政府別	項目	公共債務法規範之債務				債務合計 (3)=(1)+(2)	自償性債務
		1 年以上非自償債務		未滿 1 年債務			
		金額 (1)	%	金額 (2)	%		
合計		8,579.58	5.00	1,379.15	10.82	9,958.73	1,942.43
直轄市		7,062.85	4.12	749.05	9.29	7,811.90	1,633.49
臺北市		1,804.46	1.05			1,804.46	293.79
高雄市		2,447.38	1.43	35.42	2.74	2,482.80	296.34
新北市		1,017.31	0.59	320.00	19.75	1,337.31	523.55
臺中市		1,023.98	0.60	234.63	16.62	1,258.61	469.28
臺南市		529.73	0.31	73.29	8.64	603.02	32.81
桃園市		240.00	0.14	85.72	7.79	325.72	17.73
縣市		1,516.73	0.88	630.10	16.76	2,146.83	308.94
宜蘭縣		118.21	46.83	94.04	40.67	212.25	46.16
新竹縣		122.30	40.70	47.35	20.04	169.65	43.12
苗栗縣		220.69	63.03	161.71	70.83	382.40	110.29
彰化縣		167.83	33.58	96.36	21.92	264.19	17.18
南投縣		107.53	33.20	14.38	5.03	121.91	16.46
雲林縣		176.74	39.65	51.05	16.17	227.79	1.05
嘉義縣		138.50	34.79	34.27	10.81	172.77	7.50
屏東縣		173.90	35.56	10.00	2.39	183.90	0.44
臺東縣		37.38	13.74	19.20	8.53	56.59	11.58
花蓮縣		80.20	29.82	39.50	17.28	119.70	
澎湖縣		11.90	9.94	0.02	0.02	11.92	7.71
基隆市		78.25	36.03	14.00	7.41	92.25	
新竹市		83.29	35.44	48.22	23.66	131.51	18.80
嘉義市							28.48
金門縣							
連江縣							0.18

資料來源：財政部國庫署網站 <https://www.nta.gov.tw/web/AnnC/uptAnnC.aspx?c0=1618&p0=755>；93 年至 107 年各級政府公共債務概況表。