

亮麗轉型－擘劃水岸新風貌

本文論述如何結合中央資源開發港灣、運用特種基金推動及經營公共建設、鏈結民間資源，共創城市新願景。

姜林慧、陳玉華（高雄市政府主計處科長、視察）

壹、前言

高雄市合併改制後幅員遼闊，北到玉山，南抵東沙群島，面積約 2946 平方公里，是六個直轄市中面積最大的都會，擁有山、海、河、港、平原、鄉村與都會的地理環境，因此，在公共基礎建設上充滿了挑戰。鑒於港灣規劃與開發有效帶動城市的發展，近年來透由財務策略多元思維，作中長程資金運用規劃，全力投入建設高雄港灣區成爲亞洲新灣區，帶動港灣及周邊土地、產業開

發、經濟發展及就業機會，期望變成亞洲甚至全球投資的新亮點。

貳、鏈結資源、財務策略的多元思維

縣市合併後，高雄市財政結構狀況不佳，法定及必要支出占歲出預算 92%，基本維持經費僅占 8%；財力分級由二級降爲三級。囿於公務預算能投入重大公共建設的資金有限，透由結合中央投資、特種基金及民間參與之財務多元策略，於高雄舊港區及周邊土地，

陸續建置高雄市立圖書館總館、高雄展覽館、水岸輕軌建設、海洋文化及流行音樂中心、高雄港埠旅運中心…等（第 8 頁附表），成功改造港灣水岸。分述如下：

一、中央投資興建、公私營運管理

（一）會展新地標，高雄展覽館

高雄展覽館是高雄亞洲新灣區的首座指標性建築，係由經濟部投資 30 億元興建，於 103 年 4 月完工。室



● 亞洲新灣區示意圖

內挑高 27 公尺無柱寬敞展覽空間，是國內唯一符合大型機具或船舶展示需求的展覽空間，擁有雙核心場館，室內可容納 1,100 個攤位（戶外還可容納 400 個攤位），

也是臺灣第一座臨港國際級會展中心，為亞洲會展的新地標。

高雄展覽館委由民間經營，開幕以來，已陸續辦理高雄國際遊艇展、AIESEC

全球青年領袖世界大會、全球港灣城市論壇等，截至 107 年止共舉辦 163 場展覽、140 場活動及各類型會議 553 場，來館累計超過 868 萬人次，每年會展營收約 5 億元，會展產業產值 40～50 億元，為城市帶來周邊效應，帶動飯店、百貨、觀光等周邊產業產值。

（二）郵輪母港，港埠旅運中心

考量高雄港整體規劃及未來發展，交通部選定高雄港 19 至 20 號碼頭，斥資 45.17 億元興建高雄港埠旅運中心。在發展貨櫃業務的同時，也提升旅運設施服務水準，未來將可服務全球最大的 22.5 萬噸大型郵輪，尖峰旅客通關能量可達每小時



● 高雄展覽館－臺灣第一座臨港國際級會展中心

專題

2,500 人，提供郵輪旅客快速、舒適出入境空間，加上交通、停車腹地及旅遊服務配套，搶進郵輪產業商機，成為郵輪母港，創造可觀的觀光產值。

(三) 文創產業，海洋文化及流行音樂中心
為促進南臺灣文創產業發展及活絡港灣城市意象，高雄市爭取文化部於愛河出海口港灣區設立「海洋文化

及流行音樂中心」，總經費 69.5 億元，預計 108 年完工啓用。考量流行音樂快速變動性、經營的專業特殊性、所涉公權力行使程度低、公共服務性質高；人事、會計、

附表 水岸五大重要建設一覽表

項目名稱	高雄展覽館	高雄市立圖書館總館	海洋文化及流行音樂中心	高雄港埠旅運中心	高雄環狀輕軌
工程經費	30 億元	20 億元	69.5 億元	45.17 億元	165.37 億元
完工期程	103.4 月完工	103.11 月完工	預計 108.5 月完工	預計 108.12 月完工	輕軌一階 106.9 月完工通車
基地面積	4.49 公頃	2 公頃	11.89 公頃	2.46 公頃	-
樓板面積	約 66,000M2	約 38,000M2	約 72,840M2	約 80,000M2	-
樓 層	地上 3 層，地下 1 層	地上 8 層，地下 1 層	地上 11 層，地下 1 層	地上 15 層，地下 2 層	-
計畫內容	挑高 27 公尺、45 公尺跨距、1,500 標準攤位、2,000 人會議室、800 人會議室、18,000M2 展廳	全台唯一懸吊式結構，一、二樓挑高 7.5M 廣場，樹木、吊橋、自然光設計元素，包含閱覽典藏室、數位多媒體、國際繪圖。	兩座地標級劇場，提供 12,000 席戶外劇場及 5,000 席展演廳、6 座小型表演廳、1 座海洋文化展示中心。	65 公尺高地標港務辦公大樓（21,000M2），旅運中心（22,700M2）包含船舶交管中心、國際會議廳、郵輪登船廊道，可接駁 5,400 名旅客大型郵輪。	全長 22.1 公里計 37 站（輕軌一階 8.7 公里計 14 站），配合高雄港區經貿發展，水岸段串聯新灣區四大國際建設，已連結港區水岸發展。
備 註	經濟部投資興建	總館圖書 730,465 冊、期刊 974 種、電子書 40,123 種	文化部投資興建	交通部投資興建	

資料來源：作者自行整理。

採購的適度鬆綁及彈性，有助提升公共事務執行效率，該中心爰以行政法人模式營運管理。

擁有大型室內表演廳及戶外表演區，預計每年辦理 12 至 36 次活動，造訪遊客人數每日將超過 8,000 人，有效帶動高雄港地區及流行音樂文化產業發展，引領高雄成為亞太流行音樂創作表演中心，建構國際海洋文化交流平台。

二、市民參與，建構書香城市



● 高雄市立圖書館總館－全球第一座極具空間穿透性的懸吊式綠建築圖書館

推動市民參與公共建設，興建市立圖書館總館是個典範，總工程經費 20 億元，基地面積 2 公頃，為地下一層地上八層建築，是全球第一座極具空間穿透性的懸吊式綠建築圖書館。由公司行號冠名捐贈方式，募集興建及購書經費 3 億元者，計有英士館、王禮館及光陽館；「高雄市新圖書館百萬藏書計畫」，募款 4 億餘元購買新書，開館即有 50 萬藏書，持續朝百萬藏書目標邁進。自 106 年 9 月改制由行政法人營運，藉此強化開拓多元財源，

挹注圖書購置及改善圖書館設施、環境。

圖書館總館二期工程採 BOT 促參案推動，首創圖書館結合商業機能，設定地上權 50 年，預計每年可回收 5,000 ~ 8,000 萬權利金，挹注圖書館經常營運支出，減輕政府財政負擔。

三、運用特種基金，推動環狀輕軌

環狀輕軌建設全長 22.1 公里，設置 37 座候車站，總經費 165.37 億元，中央補助非自償性經費 63.63 億元，高雄市負擔 101.74 億元。其中屬於自償性建設經費 53.57 億元，依「自償性公共建設預算制度實施方案」，經由非營業特種基金籌措辦理。輕軌建設係以大眾運輸為導向的發展 (TOD) 理念，搭配租稅增額融資機制 (TIF) 來運作，初期以融資取得建設經費，並進行作價投資之土地開發整體規劃，以設定地上權、標租、標售等收益挹注建設經

專題

費；中後期將以租稅增額、增額容積等收益挹注，作為環狀輕軌建設財源。

第一階段（即水岸輕軌）長度 8.7 公里，由籬仔內 C1 站

至哈瑪星 C14 站，已於 106 年 9 月 26 日全線通車營運，沿途行經高雄展覽館、旅運中心、海洋流行音樂中心、駁二藝術特區，水岸輕軌像一條珠鍊串

連高雄亞洲新灣區各個藝術品般的建築亮點，推升亞洲新灣區產業及觀光蓬勃發展。

參、中央與地方協力，強化建設廣度與深度

一、空間開發利用，駁二鏈結棧貳庫

以臨港線駁二倉庫命名的「駁二藝術特區」，是由市府承租港區碼頭舊倉庫群改造。自 95 年起由文化局接手營運，經評估運用基金財務及用人彈性，有助營運績效提升，103 年起納由文化創意產業園區發展基金經營管理；舊倉庫原先 3 棟加到 25 棟，占地近 20 公頃，為國內最大文創園區，提供南臺灣藝文展演的重要平台。近年來已成為高雄旅遊必造訪熱點，每年到訪人次遠超過 400 萬人次。為促進高雄港區與周邊高雄市區土地的發展利用，挹注高雄市政府及港務



● 高雄市環狀輕軌捷運建設路網示意圖－臺灣第一條輕軌

公司收入，並帶動地方經濟發展，創造雙贏局面。106年與港務公司合資成立「高雄港區土地開發股份有限公司」，改造閒置多年的舊倉庫為「棧貳庫」，2018年3月底正式開幕，匯集臺灣在地30個文創與餐飲品牌進駐，鏈結舊港區水岸遊憩機能及高雄市駁二區域，並藉由水岸輕軌擴大串聯亞洲新灣區，使舊港區碼頭周邊區域再造，形成高雄港之新風貌。

二、最後一塊拼圖，205兵工廠開發

位居亞洲新灣區核心的國防部205兵工廠，於105年8月5日由高雄市政府與國防部簽訂合作開發意向書，啟動亞洲新灣區開發最後一塊拼圖。計畫總經費494.5億元；由高雄市實施平均地權基金辦理205兵工廠區段徵收計畫，基金計息墊支「205兵工廠遷建案」經費，採「代拆代建」方式協助國防部完成搬遷作業，

配合亞洲新灣區整體規劃，分4期15年執行開發。打通市區通道及改善周邊公共設施，提高土地使用經濟價值，預計提供58.7公頃發展腹地，引進多元產業，增加就業機會，帶動地區整體繁榮發展。

肆、結語

近年全球船舶大型化趨勢及亞洲港埠興起，高雄市有了改變契機，為了帶動城市轉變，2011年進行「亞洲新灣區」建造計畫，運用多元財務規劃策略，投入高雄展覽館、港埠旅運中心、海洋文化及流行音樂中心、圖書館總館及環狀輕軌大型建設，啟動舊港區和城市產業轉型的引擎，型塑亮麗港灣新風貌，期能發揮地方特色並與國際接軌，成為世界級港灣都會。

參考文獻

1. 王啓川、吳哲璋（2012），高雄港灣再造－亞洲新灣區，「城市發展」半年刊，13期。

2. 高雄市政府，高雄畫刊7、18、19、20、21、25期，高雄市，高雄市政府新聞局。
3. 高雄市政府，高雄款2015年12月特刊，高雄市，高雄市政府新聞局。
4. Chang Chia-hsing (Rick) (2018)，靠這本搞定亞洲新灣區，高雄市，高雄市政府新聞局。
5. 高雄市政府網站，發現高雄 / 認識高雄、看見高雄。
6. 高雄市政府統計資訊服務網 / 統計書刊查詢 / 統計年報。❖