

108 年度信託基金、財團法人及行政法人預算概況

中央政府各機關主管信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人，其 108 年度預算業經各主管（監督）機關依規定函送立法院。為讓社會各界了解中央政府各機關受託管理之信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人 108 年度預算編送概況，特撰本文作簡要說明。

戴群芳（行政院主計總處基金預算處科長）

壹、前言

信託基金係政府以受託人身分管理與運用受託財產，該等基金財產所有權非政府所有。立法院為加強監督政府對該等基金之管理情形，透過預算審查決議方式，要求中央政府各機關主管信託基金，應將預算書送立法院。

財團法人係經目的事業主管機關許可設立之私法人，業務受主管機關監督管理。立法院為強化財團法人監督機制，

透過修正預算法及預算審查決議方式，要求政府捐助或有必要加強監督之財團法人，應將預算書送立法院。

行政法人係指國家及地方自治團體以外，為執行特定公共事務，依法律設立之公法人。中央政府為強化其監督機制，訂定行政法人法，要求接受政府核撥經費超過行政法人當年度預算收入來源 50% 者，應將預算書送立法院。

中央政府各機關受託管理之信託基金、政府捐助之財團

法人及行政法人，其 108 年度預算業經各主管（監督）機關於 107 年 8 月底前送立法院。以下介紹信託基金、財團法人與行政法人 108 年度預算編送概況，供各界參考。

貳、108 年度預算編送概況

一、信託基金

（一）信託基金性質

依預算法規定，信託基金係為國內外機關、團體或

私人之利益，依所定條件管理或處分資產之基金。即政府以受託人身分，依信託人契約、遺囑或法律所定條件，代為管理或處分財產，基金財產所有權屬信託人，非屬政府所有。

(二) 編送依據

立法院審查 92 年度中央政府總預算案附屬單位預算時決議，中央政府主管之信託基金規模達 30 億元以上者，應將預算書送立法院；審查 97 年度中央政府總預算案時決議，信託基金送審標準，降低至基金規模 10 億元以上；審查 99 年度中央政府總預算案時決議，不論信託基金額度大小，均應自 100 年度起將預算送立法院。

行政院配合立法院決議，於 99 年 4 月訂定「信託基金預算編製注意事項」及預算書表格式，規範信託基金預算編製內容、送審程序及時程等，使各主管機關執行有所依據。行政院主計總處並將信託基金之收支餘絀表、餘絀撥補表及現金流量

表，列入「中央政府總預算附屬單位預算及綜計表－非營業部分」附錄中揭露，以利各界監督。

(三) 108 年度預算編送概況 (下頁表 1)

1. 編送家數：108 年度預算書送立法院之信託基金共 17 家，以內政部函送 7 家最多，其次為勞動部 3 家。
2. 收支及餘絀預算編列情形

108 年度預算收入總額 1,561.79 億元，支出總額 110.77 億元，本期賸餘 1,451.02 億元，分析如下：

- (1) 收入總額：108 年度預算 1,561.79 億元，較上年度預算數 1,441.94 億元，增加 119.85 億元，約 8.31%。
- (2) 支出總額：108 年度預算 110.77 億元，較上年度預算數 108.94 億元，增加 1.83 億元，約 1.68%。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 1,451.02 億元，主要係銓敘部主

管之公務人員退休撫卹基金及勞動部主管之新、舊制勞工退休基金等 3 家信託基金之基金運用賸餘。

二、財團法人

(一) 財團法人性質

依民法及財團法人法規定，財團法人係指以從事公益為目的，由捐助人捐助一定財產，經目的事業主管機關許可，並向法院登記之私法人；業務屬於主管機關監督，主管機關得檢查其財產狀況及其有無違反許可條件與其他法律之規定。

(二) 編送依據

立法院於 97 年提案修正預算法第 41 條及決算法第 22 條規定，要求政府捐助基金累計超過 50% 之財團法人，以及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人，每年應由各該主管機關將其預算書及決算書送立法院。另部分政府捐助基金累計未超過 50%，因接受政府委託執行公權力或政府



表 1 108 年度信託基金預算編列情形表

單位：千元

信託基金名稱	收入總額	支出總額	本期餘絀
合計	156,178,677	11,077,029	145,101,648
內政部主管	312	9,534	- 9,222
黃瑞景先生獎學基金	11	12	- 1
胡原洲女士獎（助）學基金	11	8	3
在校學生獎學基金	68	85	- 17
劉存恕先生警察子女獎學基金	9	334	- 325
誠園獎學基金	150	450	- 300
內政部空勤三勇士子女生活照顧基金	34	8,598	- 8,564
劉竹琛先生警察子女獎學基金	29	47	- 18
僑務委員會主管	4,584	4,595	- 11
莊守耕公益基金	23	28	- 5
受理捐贈僑生獎助學金基金	4,561	4,567	- 6
勞動部主管	127,332,552	4,103,189	123,229,363
勞工退休基金（舊制）	33,975,318	3,633,693	30,341,625
勞工退休基金（新制）	92,372,694	105,945	92,266,749
積欠工資墊償基金	984,540	363,551	620,989
環境保護署主管	5,933,455	5,472,471	460,984
資源回收管理基金－信託基金部分	5,932,185	5,464,656	467,529
清潔人員執行職務死亡濟助基金	1,270	7,815	- 6,545
人事行政總處主管	2,734	1,185	1,549
中央公教人員急難救助基金	2,734	1,185	1,549
金融監督管理委員會主管	20,920	135,164	- 114,244
保險業務發展基金	20,920	135,164	- 114,244
考試院銓敘部主管	22,884,120	1,350,891	21,533,229
公務人員退休撫卹基金	22,884,120	1,350,891	21,533,229

資料來源：作者自行整理。

原始捐助超過 50% 之財團法人，立法院亦透過預算審查決議方式，要求該等財團法人預算書送立法院，以強化監督。

行政院配合預算法修正及歷年立法院決議，於 96 年 8 月起陸續訂定「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」、「財團法人預算書表」、「政府捐助之財團法人共通性會計科（項）目參考表」等規定，明確規範財團法人預算編製內容、送審程序及時程等，使各主管機關執行有所依據。

嗣行政院為健全財團法人組織及運作，訂定財團法人法（將於 108 年 2 月 1 日施行），依該法相關規定略以，政府捐助之財團法人，指政府捐助財產合計超過該財團法人基金總額 50% 者（第 2 條）；政府捐助之財團法人關於預算、決算之編審，除依該法規定外，並依預算法、決算法及相關法令規定辦理（第 55 條）；主管

機關就財團法人財產管理、績效評估、預決算之編審等訂定監督規定（第 61 條）。因此，依上開規定由各主管機關辦理財團法人預決算編審，並就其預決算編審訂定監督規定。

（三）108 年度預算編送概況 （下頁表 2）

1. 編送家數：108 年度預算書送立法院之財團法人共 123 家，以農業委員會函送 24 家最多，其次為經濟部 23 家、文化部 13 家、教育部及衛生福利部各 10 家。

2. 收支及餘絀預算編列情形

108 年度預算收入總額 826.93 億元，支出總額 769.92 億元，本期賸餘 57.01 億元，分析如下：

- (1) 收入總額：108 年度預算 826.93 億元，較上年度預算數 799.87 億元，增加 27.06 億元，約 3.38%。
- (2) 支出總額：108 年度預算 769.92 億元，較上年度預算數 749.09

億元，增加 20.83 億元，約 2.78%。

- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 57.01 億元，主要係金融監督管理委員會主管之保險安定基金辦理保險業退場事務墊支支出減少及無待清償之借款利息支出所致。

三、行政法人

（一）行政法人性質

依行政法人法規定，行政法人係國家及地方自治團體以外，由中央目的事業主管機關，為執行特定公共事務，依法律設立之公法人；行政法人應制定個別組織法律設立之；營運及業務監督由監督機關辦理。

（二）編送依據

行政法人法第 35 條規定，政府核撥經費超過行政法人當年度預算收入來源 50% 者，應由監督機關將其預算書送立法院。

行政院考量行政法人設置數量逐漸增加，為期行

政法人預算編製有一致之規範，於 101 年 8 月訂定「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」及預算書表格式，規範行政法人預算編製內容、送審流程及時程等，使行政法人之預算編製及監督機制更趨完善。

（三）108 年度預算編送概況 （第 46 頁表 3）

1. 編送家數：108 年度預算書送立法院之行政法人共 5 家，係國防部監督之國家中山科學研究院、教育部監督之國家運動訓練中心、文化部監督之國家表演藝術中心、科技部監督之國家災害防救科技中心及內政部監督之國家住宅及都市更新中心。

2. 收支及餘絀預算編列情形

108 年度預算收入總額 482.95 億元，支出總額 473.85 億元，本期賸餘 9.10 億元，分析如下：

- (1) 收入總額：108 年度預算 482.95 億元，較上年度預算數 422.07 億元，增加 60.88 億

專題

表 2 108 年度財團法人預算編列情形表

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期（稅前）餘絀
合計	82,693,021	76,991,667	5,701,354
行政院主管	127,487	127,487	0
國防工業發展基金會	127,487	127,487	0
內政部主管	486,601	485,180	1,421
中央營建技術顧問研究社	8,127	7,045	1,082
臺灣省義勇人員安全濟助基金會	1,842	5,418	- 3,576
義勇消防人員安全濟助基金會	1,450	1,882	- 432
台灣建築中心	202,606	200,316	2,290
國土規劃及不動產資訊中心	58,430	56,463	1,967
臺灣營建研究院	140,660	140,570	90
二二八事件紀念基金會	73,486	73,486	0
國防部主管	112,212	111,912	300
國防安全研究院	112,212	111,912	300
文化部主管	4,768,142	5,249,469	- 481,327
國家文化藝術基金會	485,300	505,300	- 20,000
中法文化教育基金會	370	370	0
文化臺灣基金會	32,401	32,412	- 11
臺灣博物館文教基金會	392	390	2
臺灣美術基金會	195	195	0
臺灣生活美學基金會	154,630	154,150	480
金門胡璉文化藝術基金會	14,752	14,000	752
中央通訊社	566,551	566,551	0
中央廣播電臺	582,139	680,599	- 98,460
公共電視文化事業基金會	2,643,320	2,995,823	- 352,503
中華民國電影事業發展基金會	115,940	121,947	- 6,007
國家電影中心	169,082	174,674	- 5,592
蒙藏基金會	3,070	3,058	12
外交部主管	1,536,900	1,625,817	- 88,917
國際合作發展基金會	1,378,684	1,469,148	- 90,464
臺灣民主基金會	143,500	142,000	1,500
太平洋經濟合作理事會中華民國委員會	14,716	14,669	47
交通部主管	2,932,816	2,328,234	604,582
中華顧問工程司	190,500	188,060	2,440
台灣郵政協會	128,995	114,270	14,725
台灣電信協會	162,947	140,424	22,523
中華航空事業發展基金會	600,370	102,197	498,173

表 2 108 年度財團法人預算編列情形表 (續 1)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
台灣敦睦聯誼會	1,850,004	1,783,283	66,721
法務部主管	414,135	412,254	1,881
福建更生保護會	6,299	6,299	0
犯罪被害人保護協會	196,173	194,292	1,881
臺灣更生保護會	211,663	211,663	0
金管會主管	11,506,213	5,673,274	5,832,939
台灣金融研訓院	564,049	563,049	1,000
汽車交通事故特別補償基金	584,861	578,265	6,596
住宅地震保險基金	4,258,394	3,832,505	425,889
保險安定基金	5,531,621	132,167	5,399,454
證券投資人及期貨交易人保護中心	117,446	117,446	0
保險事業發展中心	310,322	310,322	0
金融消費評議中心	139,520	139,520	0
原能會主管	57,312	56,576	736
中華民國輻射防護協會	38,680	37,980	700
核能資訊中心	18,632	18,596	36
退輔會主管	73,700	72,600	1,100
榮民榮譽基金會	73,700	72,600	1,100
科技部主管	8,377,017	9,447,035	- 1,070,018
國家實驗研究院	6,356,640	7,309,347	- 952,707
國家同步輻射研究中心	2,020,377	2,137,688	- 117,311
教育部主管	1,146,757	1,152,872	- 6,115
大學入學考試中心基金會	268,120	284,476	- 16,356
中華幼兒教育發展基金會	600	598	2
私立學校興學基金會	550,370	550,370	0
社教文化基金會	2,150	5,703	- 3,553
臺灣省中小學校教職員福利文教基金會	171,985	161,877	10,108
臺灣省童軍文教基金會	320	300	20
高等教育國際合作基金會	32,017	30,484	1,533
高等教育評鑑中心基金會	70,530	69,667	863
中華民國私立學校教職員退休撫卹離職資遣儲金管理委員會	45,151	43,913	1,238
教育部接受捐助獎學基金會	5,514	5,484	30
陸委會主管	272,955	279,316	- 6,361
海峽交流基金會	268,659	275,191	- 6,532
臺港經濟文化合作策進會	4,296	4,125	171

專題

表 2 108 年度財團法人預算編列情形表 (續 2)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
通傳會主管	715,255	666,892	48,363
台灣網路資訊中心	164,089	150,545	13,544
電信技術中心	551,166	516,347	34,819
經濟部主管	40,649,624	39,685,573	964,051
中國生產力中心	991,080	960,866	30,214
台灣手工業推廣中心	97,078	96,460	618
金屬工業研究發展中心	2,600,000	2,562,500	37,500
台灣地理資訊中心	89,363	86,732	2,631
中興工程顧問社	619,880	610,557	9,323
台灣區雜糧發展基金會	47,038	44,671	2,367
工業技術研究院	21,485,000	21,435,000	50,000
船舶暨海洋產業研發中心	541,145	530,422	10,723
台灣機電工程服務社	277,885	237,364	40,521
台灣非破壞檢測協會	22,082	22,004	78
中華經濟研究院	521,294	512,878	8,416
台灣電子檢驗中心	866,400	750,526	115,874
中衛發展中心	1,402,880	817,837	585,043
自行車暨健康科技工業研究發展中心	182,070	180,032	2,038
石材暨資源產業研究發展中心	211,665	205,736	5,929
中小企業信用保證基金	8,839,046	8,832,097	6,949
台灣中小企業聯合輔導基金會	156,440	154,163	2,277
全國認證基金會	233,000	223,050	9,950
生物技術開發中心	1,042,231	1,014,707	27,524
專利檢索中心	99,219	97,815	1,404
台灣糖業協會	114,787	113,632	1,155
中興工程科技研究發展基金會	23,458	22,000	1,458
中技社	186,583	174,524	12,059
農委會主管	2,867,750	2,837,819	29,931
台灣香蕉研究所	70,000	70,000	0
中華民國對外漁業合作發展協會	215,384	215,384	0
台灣養殖漁業發展基金會	88,749	88,609	140
台灣區遠洋魷魚類產銷發展基金會	800	800	0
台灣漁業及海洋技術顧問社	16,500	16,500	0
台灣區鰻魚發展基金會	3,688	3,676	12
台灣優良農產品發展協會	90,574	90,574	0
中央畜產會	767,727	767,727	0
豐年社	52,650	52,650	0

表 2 108 年度財團法人預算編列情形表 (續完)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
蠶業發展基金會	1,760	1,760	0
農村發展基金會	19,114	19,114	0
農業信用保證基金	264,500	228,500	36,000
中正農業科技社會公益基金會	36,940	43,940	- 7,000
桃園農田水利研究發展基金會	18,100	18,066	34
水利研究發展中心	10,842	10,500	342
農業工程研究中心	220,698	220,698	0
臺中環境綠化基金會	37,122	36,760	362
曹公農業水利研究發展基金會	33,577	33,577	0
臺灣兩岸漁業合作發展基金會	9,777	9,777	0
維謙基金會	3,400	3,400	0
七星農業發展基金會	36,200	36,200	0
七星環境綠化基金會	20,100	20,100	0
台灣區花卉發展協會	87,748	87,707	41
農業科技研究院	761,800	761,800	0
僑委會主管	74,876	50,604	24,272
海華文教基金會	10,588	10,588	0
海外信用保證基金	64,288	40,016	24,272
衛福部主管	4,481,638	4,553,278	- 71,640
國家衛生研究院	3,328,858	3,420,522	- 91,664
醫藥品查驗中心	367,741	364,278	3,463
醫院評鑑暨醫療品質策進會	253,380	250,568	2,812
藥害救濟基金會	71,667	70,064	1,603
器官捐贈移植登錄中心	68,236	67,714	522
鄒濟勳醫學研究發展基金會	1,360	1,360	0
病理發展基金會	281,639	275,852	5,787
婦女權益促進發展基金會	46,833	46,833	0
賑災基金會	42,580	36,743	5,837
惠眾醫療救濟基金會	19,344	19,344	0
環保署主管	117,553	113,421	4,132
環境資源研究發展基金會	48,100	45,600	2,500
環境與發展基金會	61,503	59,936	1,567
環境權保障基金會	7,950	7,885	65
原民會主管	511,815	599,791	- 87,976
原住民族文化事業基金會	511,815	599,791	- 87,976
司法院主管	1,462,263	1,462,263	0
法律扶助基金會	1,462,263	1,462,263	0

資料來源：作者自行整理。

專題

- 元，約 14.42%。
- (2) 支出總額：108 年度預算 473.85 億元，較上年度預算數 420.94 億元，增加 52.91 億元，約 12.57%。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 9.10 億元，主要係國防部監督之

國家中山科學研究院之基金運用賸餘。

參、結語

立法院屢要求政府應將信託基金、財團法人及行政法人預算書送審，以強化監督。為回應該院決議及使信託基金、財團法人及行政法人之預算編

送有一致性規範，行政院（主計總處）已訂定通案性預算編送規定，供各主管機關依循辦理，期望藉由預算送審及預算資訊公開透明，提升信託基金、財團法人及行政法人運作績效，進而提升政府整體施政效能。

另財團法人法將於 108 年 2 月 1 日施行，政府捐助之財團法人行政監督回歸各主管機關，該法要求主管機關就財團法人之財產管理、績效評估、預決算編審、董事長與其他從業人員薪資獎金等訂定監督規定。目前各主管機關刻正研訂中，預期將來可更落實財團法人管理及健全財團法人運作。❖

表 3 108 年度行政法人預算編列情形表

單位：千元

行政法人名稱	收入總額	支出總額	本期餘絀
合計	48,295,024	47,385,161	909,863
內政部監督	751,513	796,303	- 44,790
國家住宅及都市更新中心	751,513	796,303	- 44,790
國防部監督	43,140,096	42,176,816	963,280
國家中山科學研究院	43,140,096	42,176,816	963,280
教育部監督	1,156,577	1,146,777	9,800
國家運動訓練中心	1,156,577	1,146,777	9,800
科技部監督	354,527	360,805	- 6,278
國家災害防救科技中心	354,527	360,805	- 6,278
文化部監督	2,892,311	2,904,460	- 12,149
國家表演藝術中心	2,892,311	2,904,460	- 12,149

資料來源：作者自行整理。