



108 年度地方總預算案編製概況

各級地方政府 108 年度總預算案業已函送各該立法機關進行審議，為利外界了解各級地方政府籌編 108 年度總預算之施政規劃及財務收支，特撰本文就各該總預算案編製情形予以簡要說明。

童雅慧（行政院主計總處公務預算處專員）

壹、前言

依地方制度法規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）與直轄市山地原住民區為地方自治團體，財務收支及管理係屬自治事項，其預算應由各地方政府本自治精神及施政需要籌編，分別於會計年度開始 3 個月前（即 9 月底）及 2 個月前（即 10 月底）送達各該立法機關審議通過後依相關規定執行，且其執行情形應依法負其責任，並由各該管審計機關與立法機關進行審核及審議。

據了解，地方 108 年度總預算案，均已於規定期限內送達各該立法機關進行審議，爰本文綜整地方 108 年度總預算案編製情形予以簡要說明，俾利外界了解其施政規劃及財務收支。

貳、地方總預算案編製概況

108 年度地方總預算案歲入共計編列 1 兆 1,479.62 億元，歲出共計編列 1 兆 2,176.94 億元，歲入歲出相抵後，計差短 697.32 億元（其中宜蘭縣、

苗栗縣、南投縣、雲林縣、花蓮縣及臺中市和平區等 10 個區鄉市為賸餘），連同債務還本 3,463.65 億元，共需融資調度財源 4,160.97 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，尚有收支賸餘 1.94 億元，主要係上述 10 個有賸餘之區鄉市未有債務之償還所致（第 28 頁表 1）。

一、直轄市部分

（一）歲入來源別編列情形

108 年度歲入編列 7,363.17 億元，較上年度 7,212.60 億

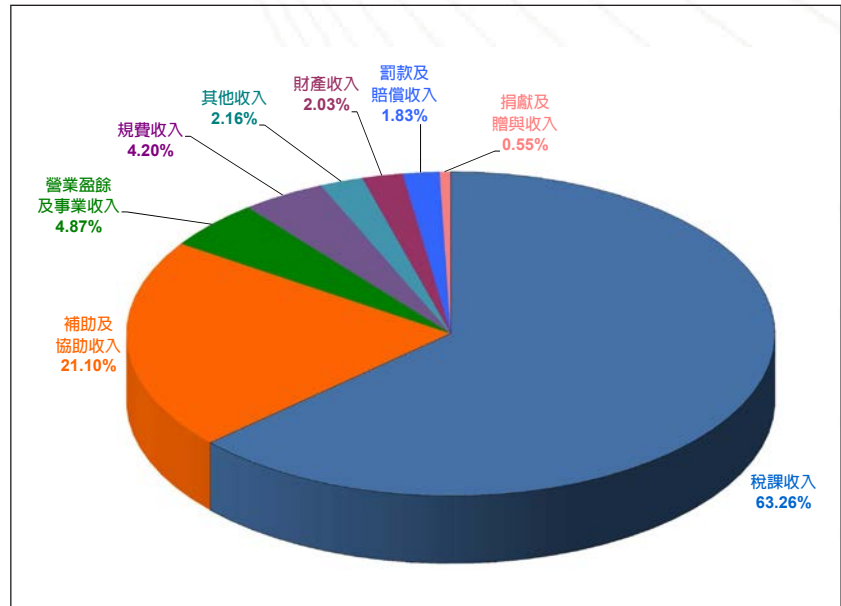
元，增加 150.57 億元，約增 2.09%。按歲入來源別分析，以稅課收入編列 4,658.28 億元，占 63.26% 居首位，較上年度增加 39.54 億元，約增 0.86%；補助及協助收入編列 1,553.46 億元，占 21.10% 居次，較上年度增加 99.96 億元，約增 6.88%；其餘罰款及賠償收入等 6 項收入編列 1,151.43 億元，較上年度增加 11.07 億元，約增 0.97%（圖 1、圖 2、第 29 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

108 年度歲出編列 7,930.28 億元，較上年度 7,883.51 億元，增加 46.77 億元，約增 0.59%。按歲出政事別分析，以教育科學文化支出編列 2,898.18 億元，占 36.54% 居首位，較上年度增加 48.71 億元，約增 1.71%；一般政務支出編列 1,416.06 億元，占 17.86% 居次，較上年度增加 22.72 億元，約增 1.63%；經濟發展支出編列 1,352.75 億元，占 17.06%，居第 3 位，較上年度增加 2.48 億元，約增 0.18%；社會福

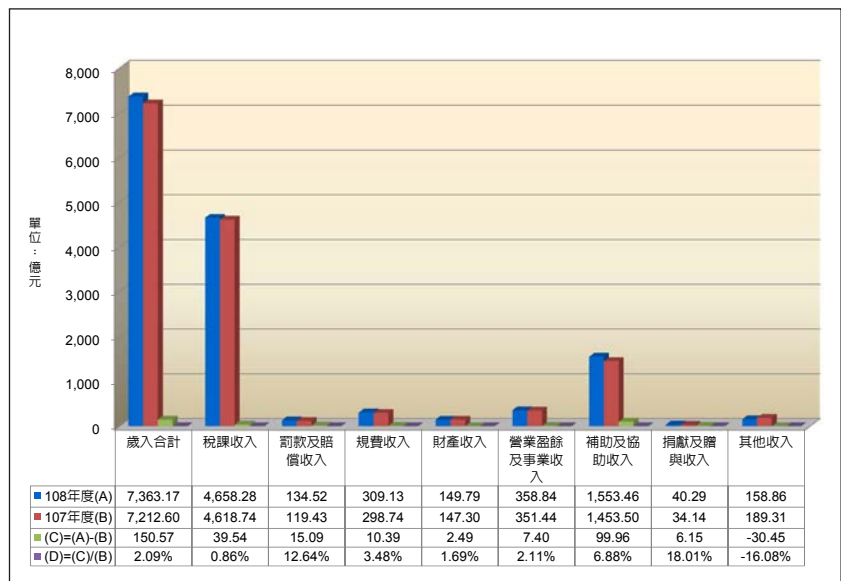
圖 1 108 年度直轄市總預算案歲入構成

(總額：7,363.17 億元)



資料來源：各直轄市政府。

圖 2 108 與 107 年度直轄市總預算案歲入來源別增減比較

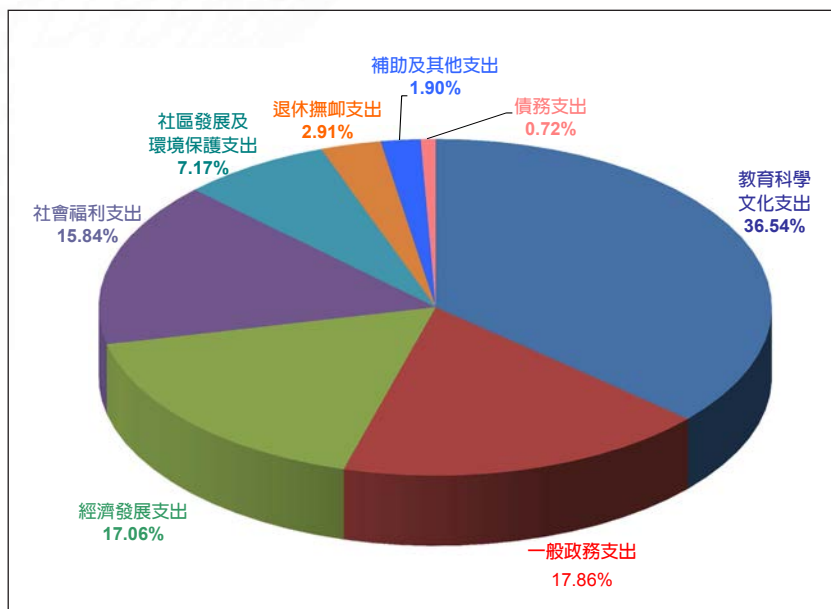


資料來源：各直轄市政府

專題

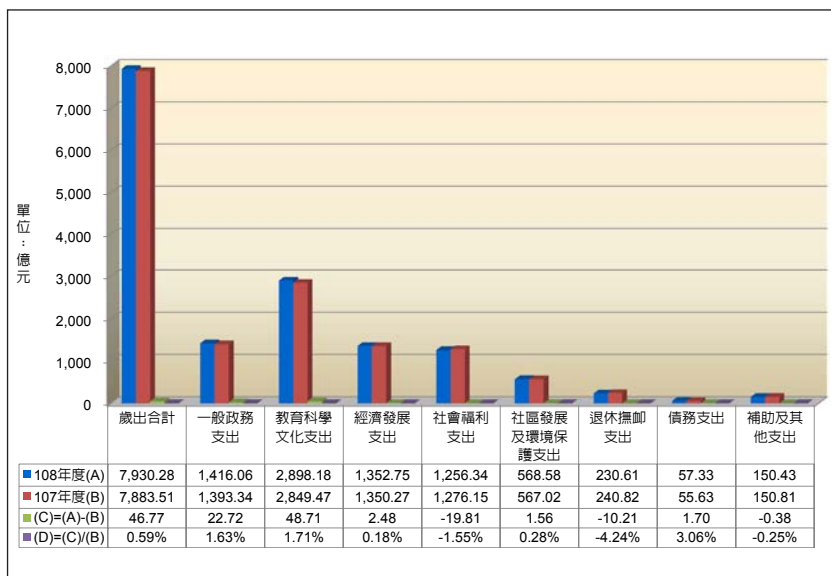
圖 3 108 年度直轄市總預算案歲出分配

(總額：7,930.28 億元)



資料來源：各直轄市政府。

圖 4 108 與 107 年度直轄市總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市政府。

利支出編列 1,256.34 億元，占 15.84%，居第 4 位，較上年度減少 19.81 億元，約減 1.55%（圖 3、圖 4、第 30 頁表 3）。

(三) 融資調度情形

108 年度歲入共計編列 7,363.17 億元，歲出共計編列 7,930.28 億元，歲入歲出相抵後，計差短 567.11 億元，連同債務還本 2,484.28 億元，共需融資調度財源 3,051.39 億元，以舉借債務 2,921.37 億元（臺北市未舉借）及移用以前年度歲計賸餘 130.02 億元（臺北市）予以彌平（第 28 頁表 1）。

二、縣（市）部分

(一) 歲入來源別編列情形

108 年度歲入編列 3,544.24 億元，較上年度 3,263.08 億元，增加 281.16 億元，約增 8.62%。按歲入來源別分析，以補助及協助收入編列 1,985.58 億元，占 56.02% 居首位，較上年度增加 290.29 億元，約增 17.12%；稅課收入編列

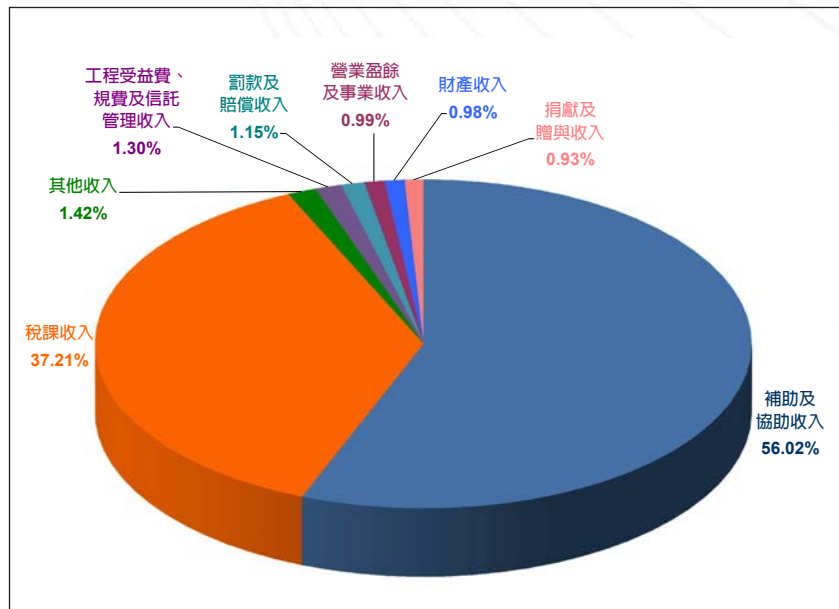
1,318.84 億元，占 37.21% 居次，較上年度增加 28.19 億元，約增 2.18%；其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 239.82 億元，較上年度減少 37.32 億元，約減 13.47%（圖 5、圖 6、第 29 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

108 年度歲出編列 3,623.47 億元，較上年度 3,347.79 億元，增加 275.68 億元，約增 8.23%。按歲出政事別分析，以教育科學文化支出編列 1,123.88 億元，占 31.02% 居首位，較上年度增加 51.78 億元，約增 4.83%；一般政務支出編列 686.57 億元，占 18.95% 居次，較上年度增加 14.84 億元，約增 2.21%；經濟發展支出編列 654.36 億元，占 18.06%，居第 3 位，較上年度增加 167.33 億元，約增 34.36%；社會福利支出編列 542.58 億元，占 14.97%，居第 4 位，較上年度增加 50.92 億元，約增 10.36%（下頁圖 7、圖 8、第 30 頁表 3）。

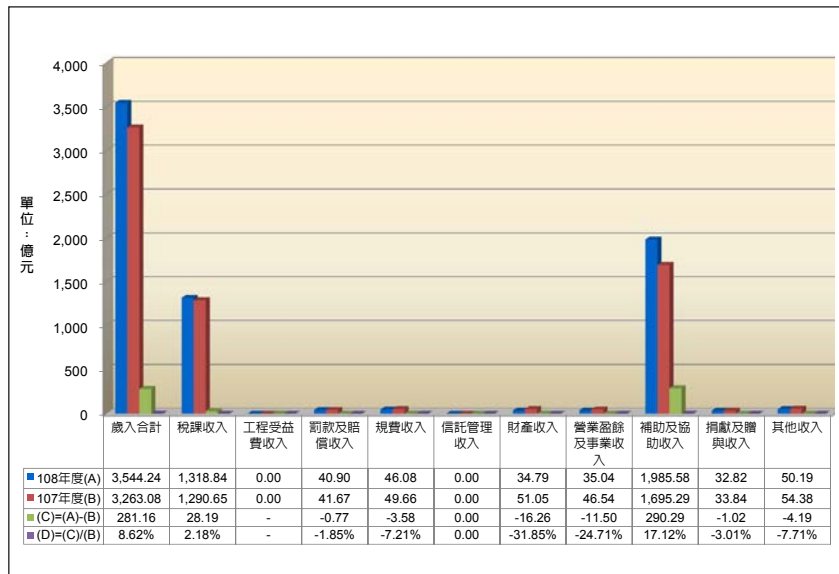
圖 5 108 年度縣（市）總預算案歲入構成

(總額：3,544.24 億元)



資料來源：各縣（市）政府。

圖 6 108 與 107 年度縣（市）總預算案歲入來源別增減比較

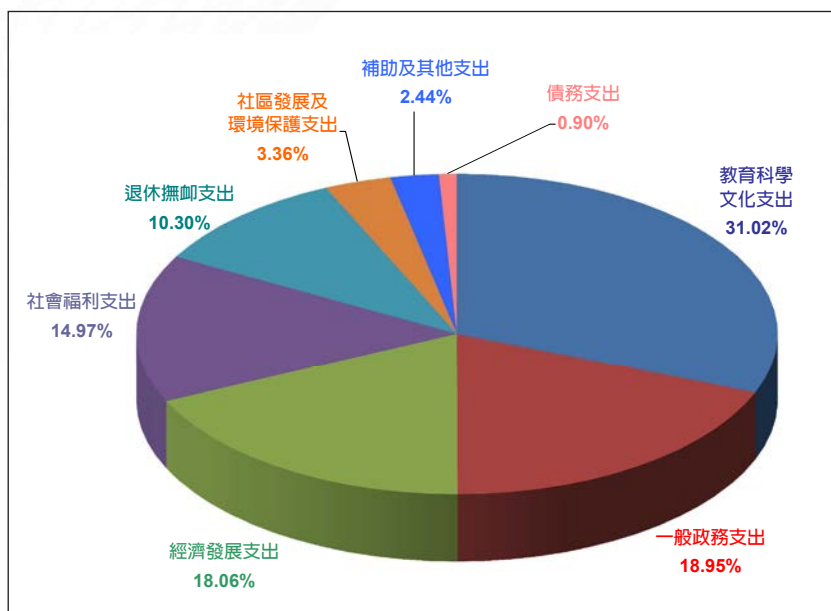


資料來源：各縣（市）政府。

專題

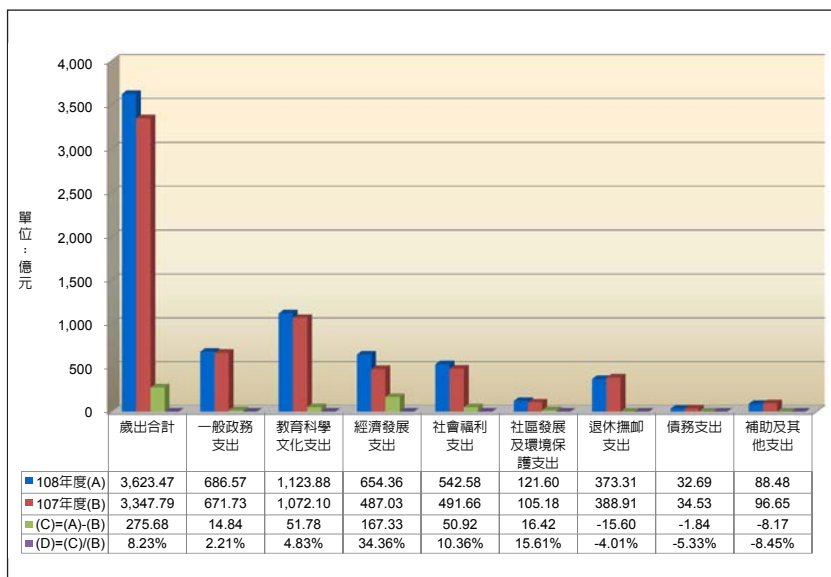
圖 7 108 年度縣（市）總預算案歲出分配

(總額：3,623.47 億元)



資料來源：各縣（市）政府。

圖 8 108 與 107 年度縣（市）總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各縣（市）政府。

(三) 融資調度情形

108 年度歲入共計編列 3,544.24 億元，歲出共計編列 3,623.47 億元，歲入歲出相抵後，計差短 79.23 億元（其中宜蘭縣、苗栗縣、南投縣、雲林縣及花蓮縣為賸餘），連同債務還本 978.62 億元，共需融資調度財源 1,057.85 億元，以舉借債務 1,046.58 億元（金門縣未舉借）及移用以前年度歲計賸餘 11.27 億元（金門縣及連江縣）予以彌平（第 28 頁表 1）。

三、鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區部分

(一) 歲入來源別編列情形

108 年度歲入編列 572.21 億元，較上年度 532.68 億元，增加 39.53 億元，約增 7.42%。按歲入來源別分析，以稅課收入編列 386.53 億元，占 67.56% 居首位，較上年度增加 18.48 億元，約增 5.02%；補助及協助收入編列 116.50 億元，占 20.36% 居次，較上年度增加 23.88 億元，約增 25.78%；

其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 69.18 億元，較上年度減少 2.83 億元，約減 3.93% (圖 9、圖 10、第 29 頁表 2)。

(二) 歲出政事別編列情形

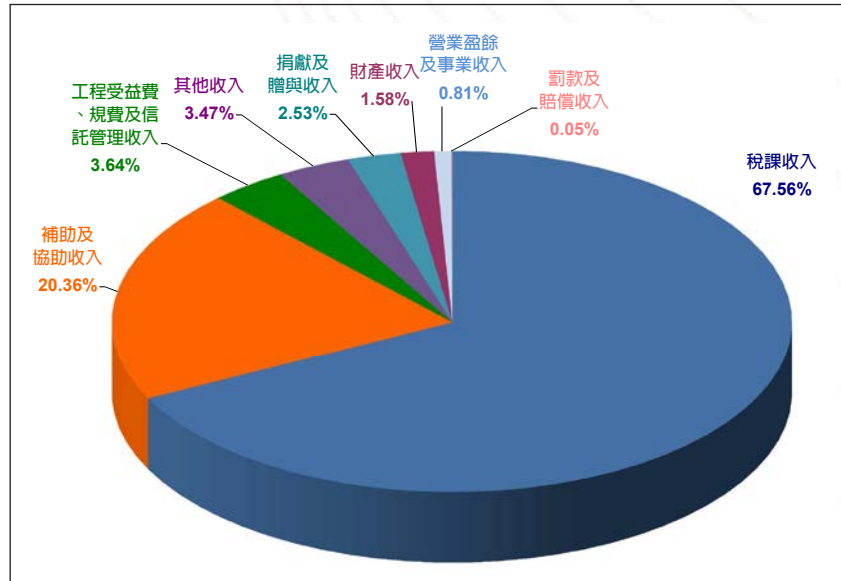
108 年度歲出編列 623.19 億元，較上年度 601.49 億元，增加 21.70 億元，約增 3.61%。按歲出政事別分析，以一般政務支出編列 217.71 億元，占 34.94% 居首位，較上年度減少 5.20 億元，約減 2.33%；經濟發展支出編列 169.78 億元，占 27.24% 居次，較上年度增加 22.58 億元，約增 15.34%；社區發展及環境保護支出編列 98.45 億元，占 15.80%，居第 3 位，較上年度增加 4.85 億元，約增 5.18%；教育科學文化支出編列 48.41 億元，占 7.77%，居第 4 位，較上年度增加 1.68 億元，約增 3.60% (下頁圖 11、圖 12、第 30 頁表 3)。

(三) 融資調度情形

108 年度歲入共計編列 572.21 億元，歲出共計編列 623.19 億元，歲入歲出相抵

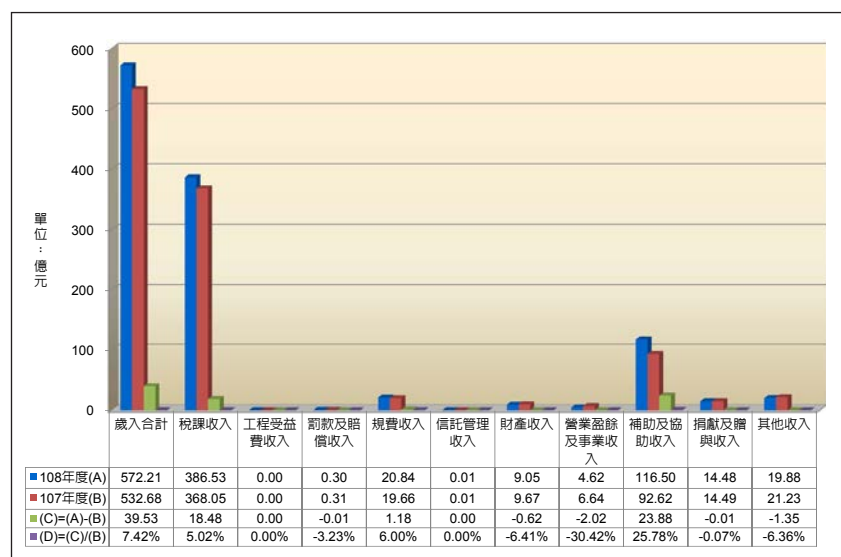
圖 9 108 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入構成

(總額：572.21 億元)



資料來源：各直轄市及縣政府。

圖 10 108 與 107 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入來源別增減比較

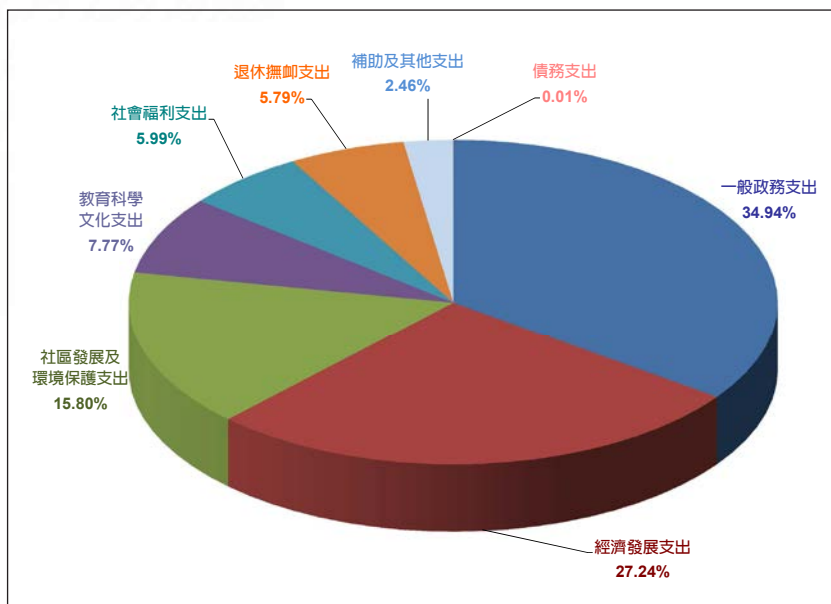


資料來源：各直轄市及縣政府。

專題

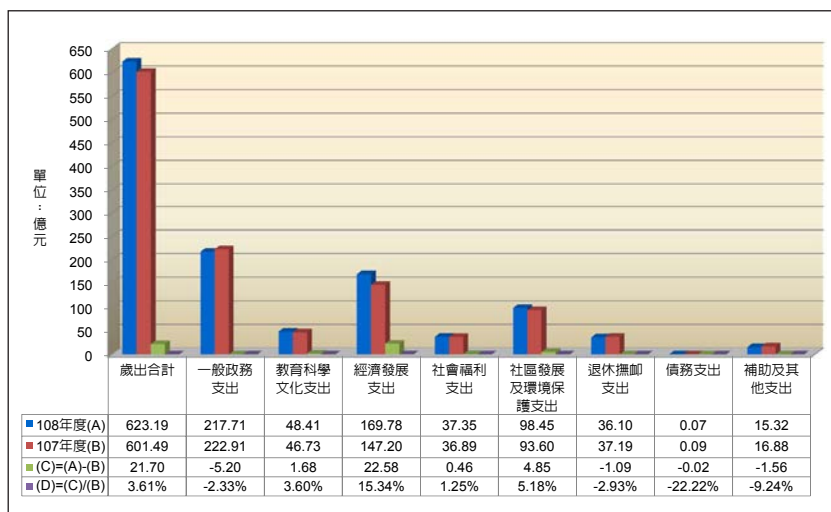
圖 11 108 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出分配

(總額：623.19 億元)



資料來源：各直轄市及縣政府。

圖 12 108 與 107 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市及縣政府。

後，除臺中市和平區等 10 個區鄉市賸餘 1.94 億元外，其餘計差短 52.92 億元，連同債務還本 0.75 億元，共需融資調度財源 53.67 億元，以舉借債務 6.44 億元及移用以前年度歲計賸餘 47.23 億元予以彌平（第 28 頁表 1）。

參、地方財政狀況簡析

歲入部分依來源別觀之，108 年度直轄市與鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區仍以稅課收入所占比重最高，分別為 63.26% 及 67.56%，已逾歲入總額之一半，至縣（市）稅課收入僅占歲入總額 37.21%，如再加計補助及協助收入以外各項非稅課收入財源，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區之自有財源比率分別為 78.90%、43.98% 及 79.64%。

歲出部分依政事別觀之，108 年度直轄市及縣（市）以教育科學文化支出所占比重最高，均超過 30%；其次為維持基本政務運作之一般政務支出占 17.86% 及 18.95%，與經濟發

展支出占 17.06% 及 18.06% 相當；與民衆福祉及照顧弱勢相關之社會福利支出，占歲出比重分別為 15.84% 及 14.97%。

依融資財源調度情形觀之，108 年度總預案地方債務之舉借共計編列 3,974.39 億元，債務之償還共計編列 3,463.65 億元，舉借與償還相抵後淨增加債務 510.74 億元，較上年度相同基礎 569.76 億元減少 59.02 億元，約減 10.36%，其中債務淨減者，以臺北市 75.80 億元最高，其次為南投縣 2.31 億元。至債務淨增者，以臺中市 157.45 億元最高，其次為新北市 148.50 億元。

綜上分析，108 年度縣（市）自有財源比率仍相對偏低、仰賴中央補助甚深，直轄市及縣（市）歲出超過三成用於教育科學文化支出，主要係依其職權辦理學前及各級學校教育，且教育經費編列與管理法定有法定下限，難免影響其他政事支出之安排。至於地方總預算債務擴增情形則呈現趨緩，顯示地方整體債務逐漸朝良性方向發展。

肆、預警機制查核情形

主計總處為促使直轄市及縣（市）政府正視並避免重蹈以往預算編列及執行缺失，在其籌編 108 年度總預算階段，即提供以往年度已定案之預警結果，請其切實研謀改善時程及措施，復為及時對其 108 年度總預算案加以督導，並期能間接提升議會審議成效，經擇取主計總處對地方預算編列及執行預警項目表中，對財政影響較為重大及無須耗時查證之「整體收支不平衡」、「經常收支不平衡」、「高估補助收入」、「歲出預算增加幅度大於歲入成長率」4 個項目，並依認定標準進行查核結果，除「經常收支不平衡」1 項 22 個直轄市及縣（市）均未達認定標準外，其餘「整體收支不平衡」及「高估補助收入」2 項有新北市、桃園市、臺中市、高雄市、雲林縣及嘉義縣 6 個市縣，「歲出預算增加幅度大於歲入成長率」1 項有新竹縣、雲林縣、澎湖縣、基隆市及嘉義市 5 個縣（市）已達認定標準，業函告上開市縣政

府後續倘經各該議會審議後仍未符合認定標準，將納入考核辦理，並於主計總處網站公開。

伍、結語

近年來地方政府稅收呈現成長趨勢，且在教育、生育托育、長期照顧、水利及交通建設等方面的施政需求日益迫切，並積極爭取中央政府前瞻基礎建設補助計畫等，致歲入、歲出規模持續擴增，同時中央主管機關亦持續推動並強化預算編列及執行預警、債務控管、財政健全方案等督導及考核機制，促使其積極開源節流及健全財政。由近 2 年來整體地方總預算歲入成長率 4.28% 已高於歲出擴增幅度 2.91%，108 年度歲入歲出差短縮小至 697.32 億元，較 107 年度之 824.43 億元減少 127.11 億元，減幅高達 15.42% 觀之，顯示地方政府在籌劃預算時愈來愈重視財政收支失衡問題，並逐步落實財政穩健原則，未來仍有賴各地方政府賡續秉持財政自我負責精神，嚴守財政紀律，俾為人民謀求更幸福美好的未來。❖

專題

表 1 108 年度地方總預算案歲入歲出差短及融資調度情形表

單位：新臺幣億元

科目	歲入 (1)	歲出 (2)	歲入歲出餘絀 (3)=(1)-(2)	債務之償還 (4)	債務之舉借 (5)	預計移用以前 年度歲計賸餘 調節因應數 (6)	收支餘絀 (7)=(3- 4+5+6)
合計	11,479.62	12,176.94	-697.32	3,463.65	3,974.39	188.52	1.94
直轄市小計	7,363.17	7,930.28	-567.11	2,484.28	2,921.37	130.02	-
新北市	1,521.16	1,669.66	-148.50	940.00	1,088.50	-	-
臺北市	1,601.24	1,655.46	-54.22	75.80	-	130.02	-
桃園市	1,018.50	1,159.98	-141.48	200.00	341.48	-	-
臺中市	1,089.12	1,246.57	-157.45	880.00	1,037.45	-	-
臺南市	863.19	863.19	-	351.48	351.48	-	-
高雄市	1,269.96	1,335.42	-65.46	37.00	102.46	-	-
縣市小計	3,544.24	3,623.47	-79.23	978.62	1,046.58	11.27	-
宜蘭縣	238.03	236.82	1.21	121.15	119.94	-	-
新竹縣	255.92	255.92	-	132.30	132.30	-	-
苗栗縣	191.75	189.45	2.30	97.30	95.00	-	-
彰化縣	472.36	500.92	-28.56	80.86	109.42	-	-
南投縣	239.75	237.44	2.31	44.09	41.78	-	-
雲林縣	351.39	349.62	1.77	116.00	114.23	-	-
嘉義縣	244.00	244.00	-	93.00	93.00	-	-
屏東縣	399.71	399.71	-	52.00	52.00	-	-
臺東縣	149.96	164.79	-14.83	50.60	65.43	-	-
花蓮縣	221.28	221.08	0.20	50.20	50.00	-	-
澎湖縣	95.47	103.85	-8.38	10.00	18.38	-	-
基隆市	194.35	194.35	-	30.00	30.00	-	-
新竹市	193.75	204.31	-10.56	101.00	111.56	-	-
嘉義市	130.47	141.89	-11.42	0.12	11.54	-	-
金門縣	125.44	136.04	-10.60	-	-	10.60	-
連江縣	40.61	43.28	-2.67	-	2.00	0.67	-
鄉鎮市、直轄市 山地原住民區 小計	572.21	623.19	-50.98	0.75	6.44	47.23	1.94

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

表 2 108 年度地方總預算案歲入來源別編列情形表

經資門併計

單位：新臺幣億元

科目	合計	稅課收入	工程受益費收入	罰款及賠償收入	規費收入	信託管理收入	財產收入	營業盈餘及事業收入	補助及協助收入	捐獻及贈與收入	其他收入
合計	11,479.62	6,363.65	0.00	175.72	376.05	0.01	193.63	398.50	3,655.54	87.59	228.93
直轄市小計	7,363.17	4,658.28	-	134.52	309.13	-	149.79	358.84	1,553.46	40.29	158.86
新北市	1,521.16	933.10	-	33.95	54.06	-	43.19	66.61	332.21	10.57	47.47
臺北市	1,601.24	1,202.94	-	32.48	82.98	-	43.03	107.69	112.11	-	20.01
桃園市	1,018.50	611.18	-	19.54	34.93	-	3.88	85.10	233.46	5.94	24.47
臺中市	1,089.12	702.39	-	20.13	47.09	-	8.48	5.07	271.81	6.01	28.14
臺南市	863.19	472.92	-	7.55	33.87	-	6.45	43.31	286.02	1.61	11.46
高雄市	1,269.96	735.75	-	20.87	56.20	-	44.76	51.06	317.85	16.16	27.31
縣市小計	3,544.24	1,318.84	0.00	40.90	46.08	0.00	34.79	35.04	1,985.58	32.82	50.19
宜蘭縣	238.03	78.10	-	3.62	3.91	-	1.01	7.74	135.67	0.01	7.97
新竹縣	255.92	112.39	-	4.85	3.92	0.00	10.20	2.63	116.49	0.00	5.44
苗栗縣	191.75	95.72	-	2.84	2.51	-	0.25	0.01	88.46	-	1.96
彰化縣	472.36	180.32	-	5.32	3.69	-	2.01	3.19	277.35	0.21	0.27
南投縣	239.75	92.72	-	2.39	2.09	-	1.13	8.35	132.11	0.00	0.96
雲林縣	351.39	115.15	-	2.95	2.86	-	0.21	0.05	222.22	2.60	5.35
嘉義縣	244.00	77.48	-	1.83	2.08	0.00	0.90	0.43	160.62	0.01	0.65
屏東縣	399.71	131.12	-	7.04	5.04	-	1.54	0.46	250.08	-	4.43
臺東縣	149.96	49.15	-	1.50	1.69	-	0.61	0.17	96.48	0.08	0.28
花蓮縣	221.28	73.28	-	2.25	1.41	-	0.70	0.05	136.46	-	7.13
澎湖縣	95.47	22.82	-	0.18	1.77	-	0.61	0.05	67.40	0.18	2.46
基隆市	194.35	80.01	-	2.71	3.61	-	2.38	0.30	99.86	0.92	4.56
新竹市	193.75	124.05	0.00	2.90	3.83	-	5.18	0.00	51.20	0.00	6.59
嘉義市	130.47	53.69	0.00	0.20	2.00	0.00	0.40	0.05	72.77	0.01	1.35
金門縣	125.44	26.55	-	0.27	5.35	-	7.55	11.50	46.47	27.00	0.75
連江縣	40.61	6.29	-	0.05	0.32	-	0.11	0.06	31.94	1.80	0.04
鄉鎮市、直轄市山地原住民區小計	572.21	386.53	0.00	0.30	20.84	0.01	9.05	4.62	116.50	14.48	19.88

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

專題

表 3 108 年度地方總預算案歲出政事別編列情形表

經資門併計

單位：新臺幣億元

科目	合計	一般政務支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	補助及其他支出
合計	12,176.94	2,320.34	4,070.47	2,176.89	1,836.27	788.63	640.02	90.09	254.23
直轄市小計	7,930.28	1,416.06	2,898.18	1,352.75	1,256.34	568.58	230.61	57.33	150.43
新北市	1,669.66	317.93	570.67	284.11	257.97	153.66	34.09	11.00	40.23
臺北市	1,655.46	286.09	606.83	261.46	260.52	150.48	54.18	9.94	25.96
桃園市	1,159.98	189.79	448.22	251.27	168.97	67.20	14.50	1.54	18.49
臺中市	1,246.57	229.81	515.53	172.18	180.09	87.05	30.91	6.50	24.50
臺南市	863.19	160.58	294.35	197.30	122.98	34.14	32.18	5.90	15.76
高雄市	1,335.42	231.86	462.58	186.43	265.81	76.05	64.75	22.45	25.49
縣市小計	3,623.47	686.57	1,123.88	654.36	542.58	121.60	373.31	32.69	88.48
宜蘭縣	236.82	42.60	76.13	40.78	33.27	15.99	20.46	2.11	5.48
新竹縣	255.92	40.31	88.57	44.29	33.69	13.57	25.37	3.00	7.12
苗栗縣	189.45	44.58	72.39	13.11	22.68	5.15	22.02	5.50	4.02
彰化縣	500.92	77.00	168.69	98.90	89.17	3.70	48.64	3.83	10.99
南投縣	237.44	48.69	73.30	35.33	38.51	3.29	29.58	1.67	7.07
雲林縣	349.62	47.90	94.27	99.72	59.12	4.68	30.83	4.94	8.16
嘉義縣	244.00	48.29	66.62	43.13	41.73	1.04	32.63	3.88	6.68
屏東縣	399.71	75.68	133.18	55.54	60.65	15.56	49.36	2.20	7.54
臺東縣	164.79	48.77	39.20	21.24	25.82	2.21	20.65	1.00	5.90
花蓮縣	221.08	51.26	65.55	35.27	27.48	10.83	24.86	1.22	4.61
澎湖縣	103.85	24.23	22.46	22.95	17.24	5.39	8.35	0.17	3.06
基隆市	194.35	42.72	63.15	23.00	30.24	10.75	19.79	1.00	3.70
新竹市	204.31	35.88	67.80	29.35	26.79	13.48	21.27	2.10	7.64
嘉義市	141.89	30.97	45.90	23.78	17.60	6.54	14.04	0.06	3.00
金門縣	136.04	20.62	33.61	50.53	15.06	8.40	4.98	-	2.84
連江縣	43.28	7.07	13.06	17.44	3.53	1.02	0.48	0.01	0.67
鄉鎮市、直轄市山地原住民區小計	623.19	217.71	48.41	169.78	37.35	98.45	36.10	0.07	15.32

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。