

107 年度地方總預算案編製概況

各級地方政府 107 年度總預算案業已函送各該立法機關進行審議，為利外界了解各級地方政府籌編 107 年度總預算之施政規劃及財務收支，特撰本文就各該總預算案編製情形予以簡要說明。

童雅慧（行政院主計總處公務預算處專員）

壹、前言

依地方制度法規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）與直轄市山地原住民區為地方自治團體，財務收支及管理係屬自治事項，其預算應由各地方政府本自治精神及施政需要籌編，分別於會計年度開始 3 個月前（即 9 月底）及 2 個月前（即 10 月底）送達各該立法機關審議通過後依相關規定執行，且其執行情形應依法負其責任，並由各該管審計機關與立法機關進行審核及審議。

據瞭解，地方 107 年度總預算案，均已於規定期限內送達各該立法機關進行審議，惟其中宜蘭縣、嘉義市分別因配合新任代理縣長就職、修正組織自治條例暨編制表，復於 106 年 10 月將已送請各該議會審議之 107 年度總預算案抽回修正，並於 106 年 11 月再次送審。本文係就地方 107 年度總預算案編製情形予以簡要說明，俾利外界瞭解其施政規劃及財務收支。

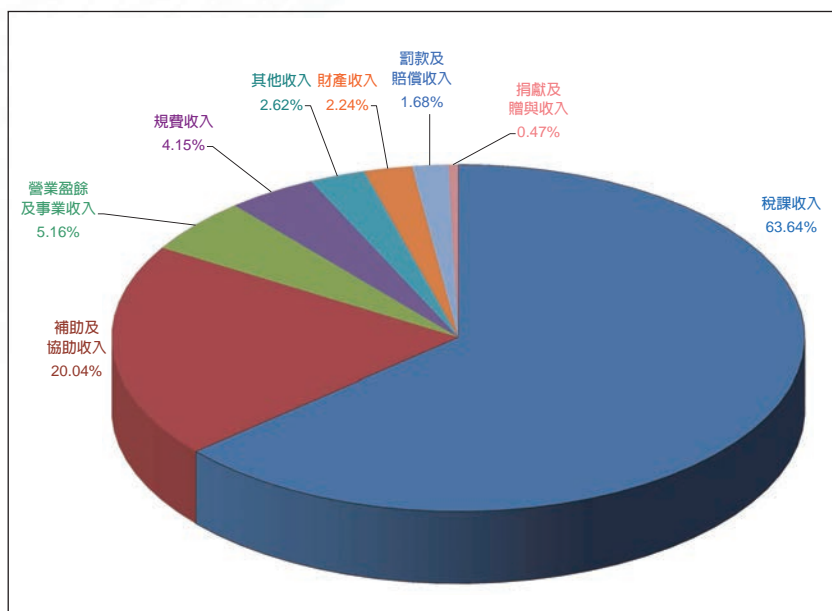
另 106 年度直轄市預算科目名稱、定義、分類與書

表格式等編製規定原由其自行訂定，行政院主計總處（以下簡稱主計總處）為使各級政府預算編列有一致標準，並提升政府預算資料參考價值，自 107 年度起除部分書表格式，直轄市該年度仍可審酌需要自定外，其餘已整併各級政府總預算編製作業相關規範趨於一致，爰本文為使 107 年度數據彙整後能與 106 年度比較分析，已洽請各地方政府依 107 年度預算科目分類，將 106 年度總預算重新調整歸類。

專題

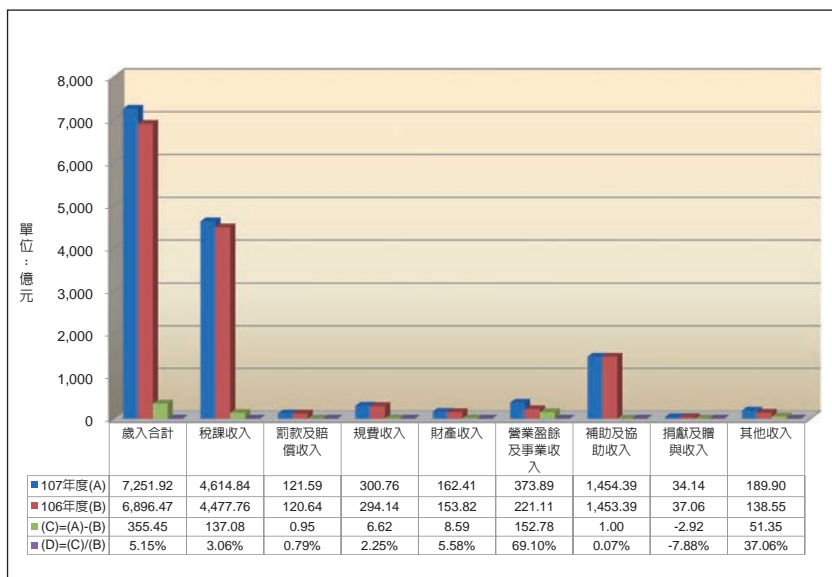
圖 1 107 年度直轄市總預算案歲入構成

(總額：7,251.92 億元)



資料來源：各直轄市政府。

圖 2 107 與 106 年度直轄市總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：各直轄市政府

貳、地方總預算案編製概況

107 年度地方總預算案歲入共計編列 1 兆 1,052.52 億元，歲出共計編列 1 兆 1,935.17 億元，歲入歲出相抵後，計差短 882.65 億元（其中宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、南投縣、雲林縣、花蓮縣及宜蘭縣冬山鄉等 4 個鄉為賸餘），連同債務還本 3,364.08 億元，共需融資調度財源 4,246.73 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，尚有收支賸餘 0.22 億元，主要係 4 個鄉未有債務之償還而有歲入歲出賸餘所致（第 29 頁表 1）。

一、直轄市部分

(一) 歲入來源別編列情形

107 年度歲入編列 7,251.92 億元，較上年度 6,896.47 億元，增加 355.45 億元，約增 5.15%。歲入總額中以稅課收入編列 4,614.84 億元，占 63.64% 居首位，較上年度增加 137.08 億元，約增 3.06%；補助及協助收入編列

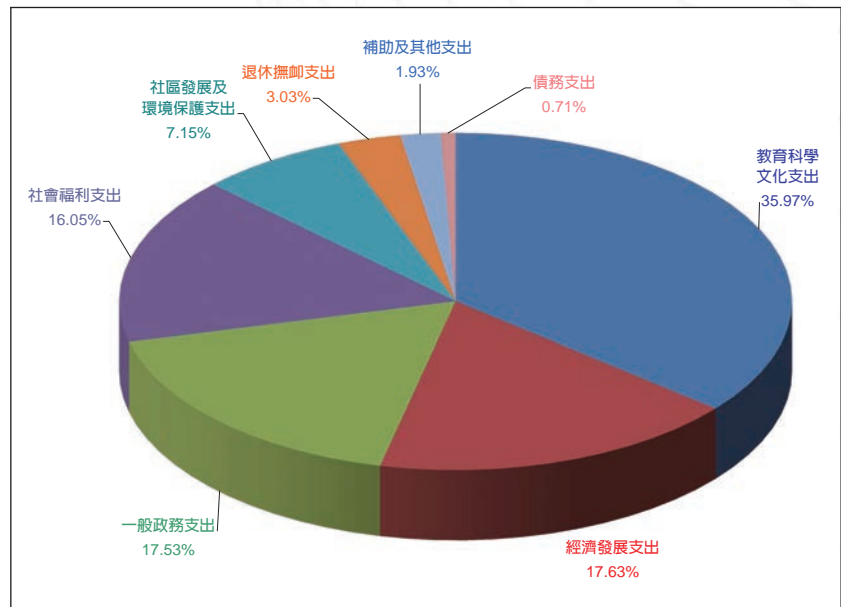
1,454.39 億元，占 20.04% 居次，較上年度增加 1 億元，約增 0.07%；其餘罰款及賠償收入等 6 項收入編列 1,182.69 億元，較上年度增加 217.37 億元，約增 22.52%；又與上年度比較結果，以營業盈餘及事業收入增幅最大，約增 69.10%，捐獻及贈與收入減幅最大，約減 7.88%（上頁圖 1、圖 2、第 30 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

107 年度歲出編列 7,956.56 億元，較上年度 7,597.32 億元，增加 359.24 億元，約增 4.73%。歲出總額中以教育科學文化支出編列 2,862.09 億元，占 35.97% 居首位，較上年度增加 33.98 億元，約增 1.20%；經濟發展支出編列 1,402.74 億元，占 17.63% 居次，較上年度增加 160.52 億元，約增 12.92%；其餘一般政務支出等 6 項支出編列 3,691.73 億元，較上年度增加 164.74 億元，約增 4.67%；又與上年度比較結果，以經濟發展支出增幅最大，約增 12.92%，

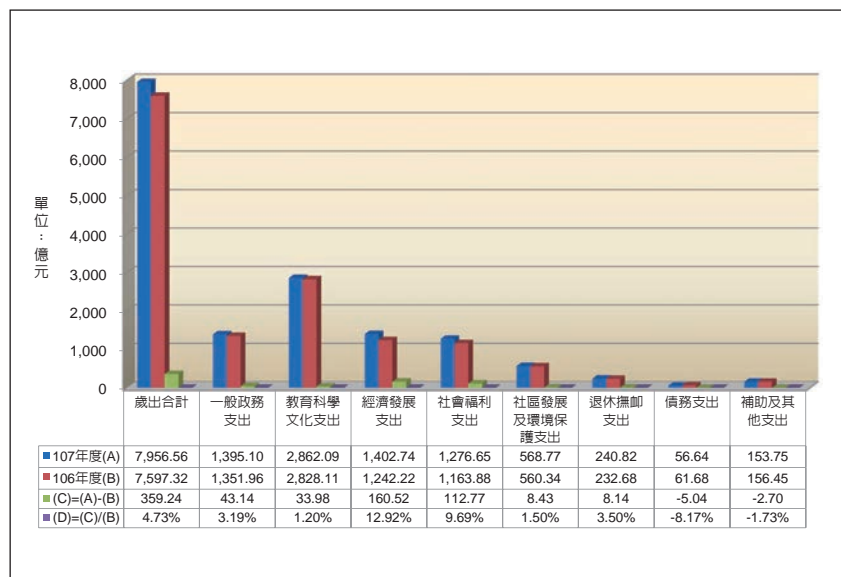
圖 3 107 年度直轄市總預算案歲出分配

(總額：7,956.56 億元)



資料來源：各直轄市政府。

圖 4 107 與 106 年度直轄市總預算案歲出政事別增減比較

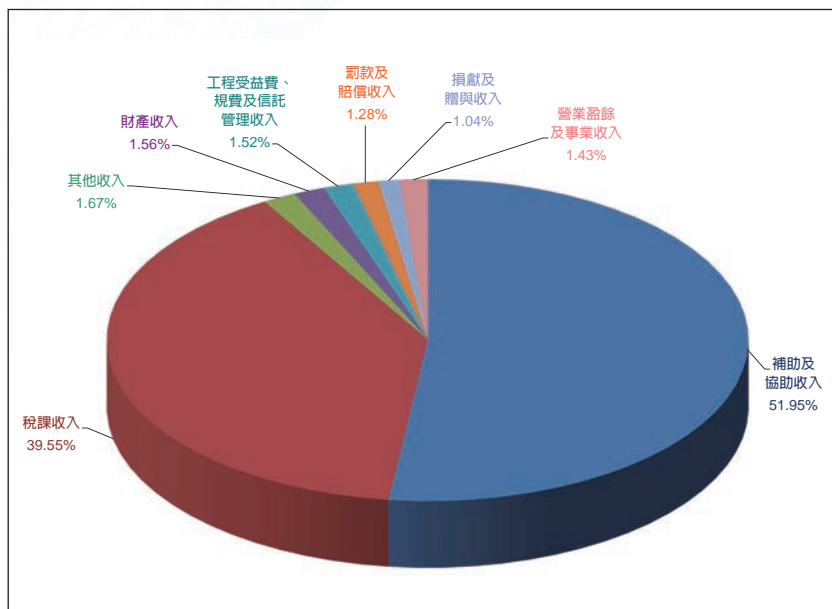


資料來源：各直轄市政府。

專題

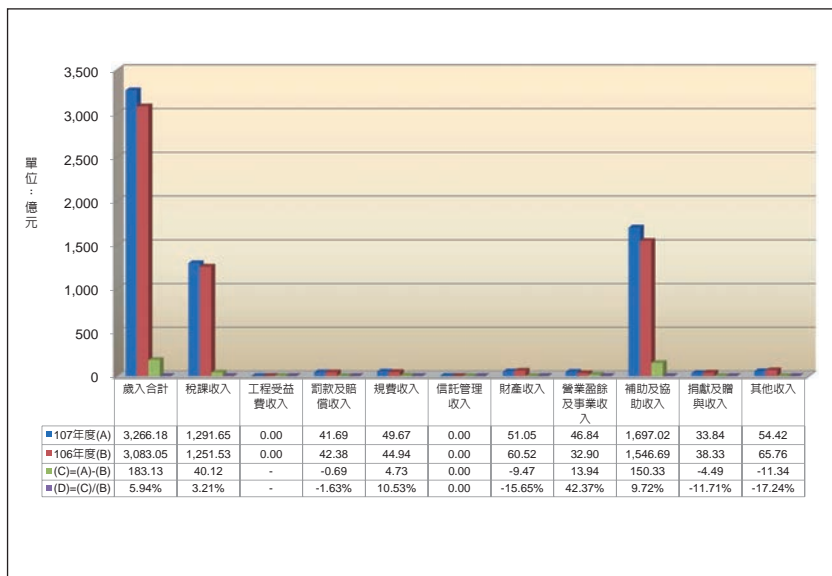
圖 5 107 年度縣（市）總預算案歲入構成

(總額：3,266.18 億元)



資料來源：各縣（市）政府。

圖 6 107 與 106 年度縣（市）總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：各縣（市）政府。

債務支出減幅最大，約減 8.17%（上頁圖 3、圖 4、第 31 頁表 3）。

(三) 融資調度編列情形

107 年度歲入共計編列 7,251.92 億元，歲出共計編列 7,956.56 億元，歲入歲出相抵後，計差短 704.64 億元，連同債務還本 2,303.25 億元，共需融資調度財源 3,007.89 億元，全數以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘予以彌平（第 29 頁表 1）。

二、縣（市）部分

(一) 歲入來源別編列情形

107 年度歲入編列 3,266.18 億元，較上年度 3,083.05 億元，增加 183.13 億元，約增 5.94%。歲入總額中以補助及協助收入編列 1,697.02 億元，占 51.95% 居首位，較上年度增加 150.33 億元，約增 9.72%；稅課收入編列 1,291.65 億元，占 39.55% 居次，較上年度增加 40.12 億元，約增 3.21%；其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 277.51 億元，較

上年度減少 7.32 億元，約減 2.57%；又與上年度比較結果，工程受益費及信託管理收入以外，以營業盈餘及事業收入增幅最大，約增 42.37%，其他收入減幅最大，約減 17.24%（上頁圖 5、圖 6、第 30 頁表 2）。

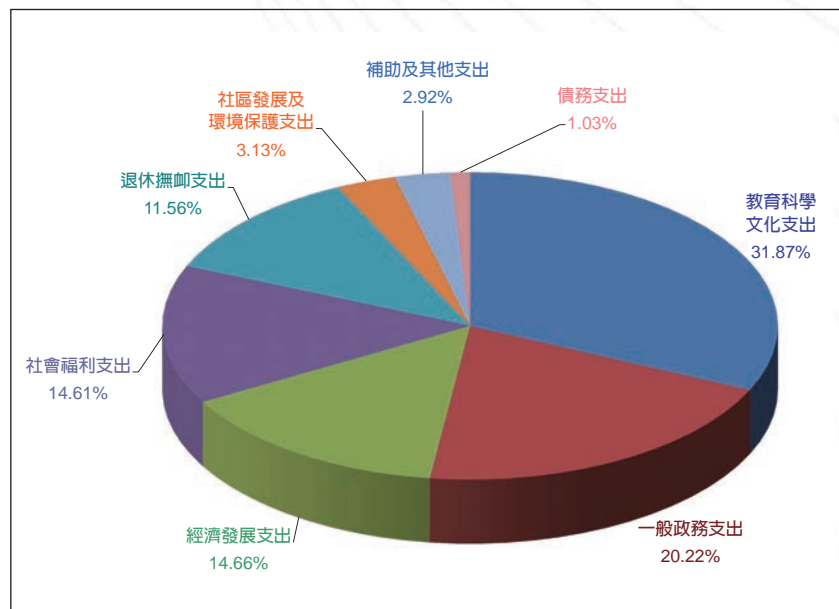
(二) 歲出政事別編列情形

107 年度歲出編列 3,365.45 億元，較上年度 3,200.74 億元，增加 164.71 億元，約增 5.15%。歲出總額中以教育科學文化支出編列 1,072.66 億元，占 31.87% 居首位，較上年度增加 18.56 億元，約增 1.76%；一般政務支出編列 680.44 億元，占 20.22% 居次，較上年度增加 40.81 億元，約增 6.38%；其餘經濟發展支出等 6 項支出編列 1,612.35 億元，較上年度增加 105.34 億元，約增 6.99%；又與上年度比較結果，以補助及其他支出增幅最大，約增 14.65%，債務支出減幅最大，約減 8.34%（圖 7、圖 8、第 31 頁表 3）。

(三) 融資調度編列情形

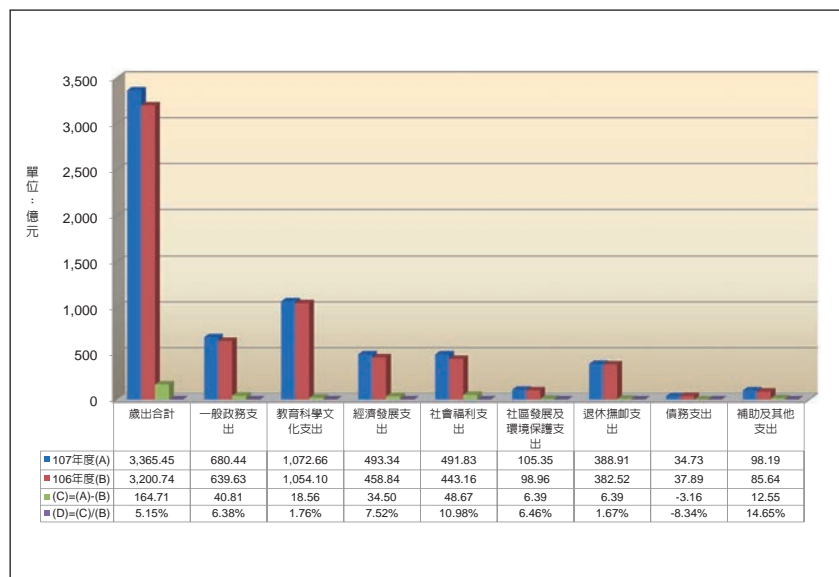
圖 7 107 年度縣（市）總預算案歲出分配

(總額：3,365.45 億元)



資料來源：各縣（市）政府。

圖 8 107 與 106 年度縣（市）總預算案歲出政事別增減比較

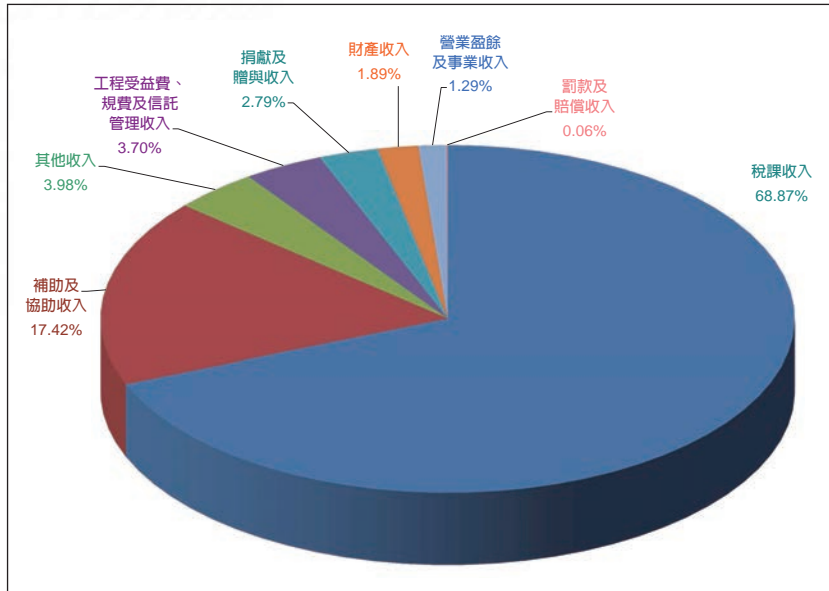


資料來源：各縣（市）政府。

專題

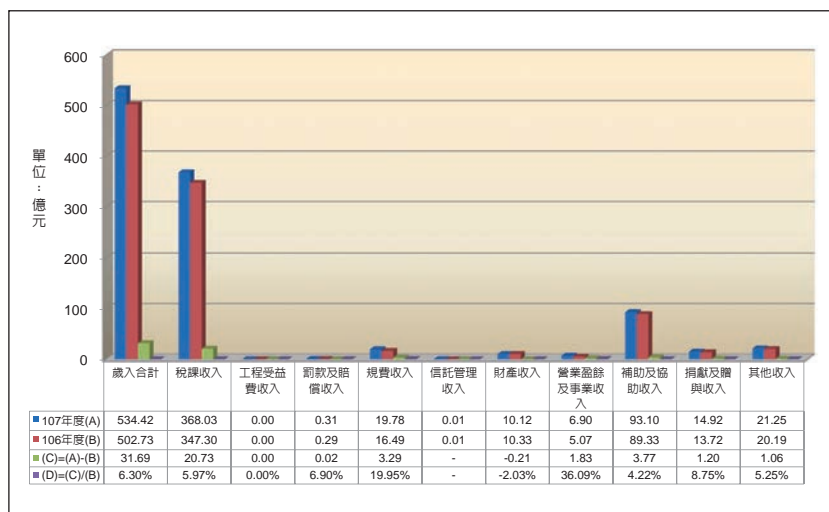
圖 9 107 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入構成

(總額：534.42 億元)



資料來源：各直轄市及縣政府。

圖 10 107 與 106 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：各直轄市及縣政府。

107 年度歲入共計編列 3,266.18 億元，歲出共計編列 3,365.45 億元，歲入歲出相抵後，計差短 99.27 億元（其中宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、南投縣、雲林縣及花蓮縣為賸餘），連同債務還本 1,059.69 億元，共需融資調度財源 1,158.96 億元，全數以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘予以彌平（第 29 頁表 1）。

三、鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區部分

(一) 歲入來源別編列情形

107 年度歲入編列 534.42 億元，較上年度 502.73 億元，增加 31.69 億元，約增 6.30%。歲入總額中以稅課收入編列 368.03 億元，占 68.87% 居首位，較上年度增加 20.73 億元，約增 5.97%；補助及協助收入編列 93.10 億元，占 17.42% 居次，較上年度增加 3.77 億元，約增 4.22%；其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 73.29 億元，較上年度增加 7.19 億元，約增 10.88%；又與上

年度比較結果，以營業盈餘及事業收入增幅最大，約增 36.09%，財產收入減幅最大，約減 2.03%（上頁圖 9、圖 10、第 30 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

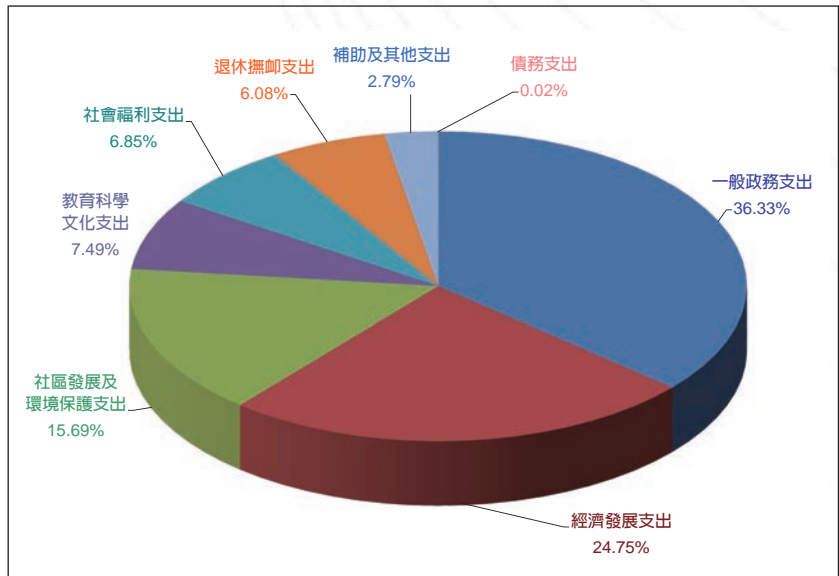
107 年度歲出編列 613.16 億元，較上年度 561.37 億元，增加 51.79 億元，約增 9.23%。歲出總額中以一般政務支出編列 222.72 億元，占 36.33% 居首位，較上年度增加 16.15 億元，約增 7.82%；經濟發展支出編列 151.76 億元，占 24.75% 居次，較上年度增加 17.94 億元，約增 13.41%；其餘教育科學文化支出等 6 項支出編列 238.68 億元，較上年度增加 17.70 億元，約增 8.01%；又與上年度比較結果，以社會福利支出增幅最大，約增 17.41%，債務支出減幅最大，約減 23.08%（圖 11、圖 12、第 31 頁表 3）。

(三) 融資調度編列情形

107 年度歲入共計編列 534.42 億元，歲出共計編列 613.16 億元，歲入歲出相抵

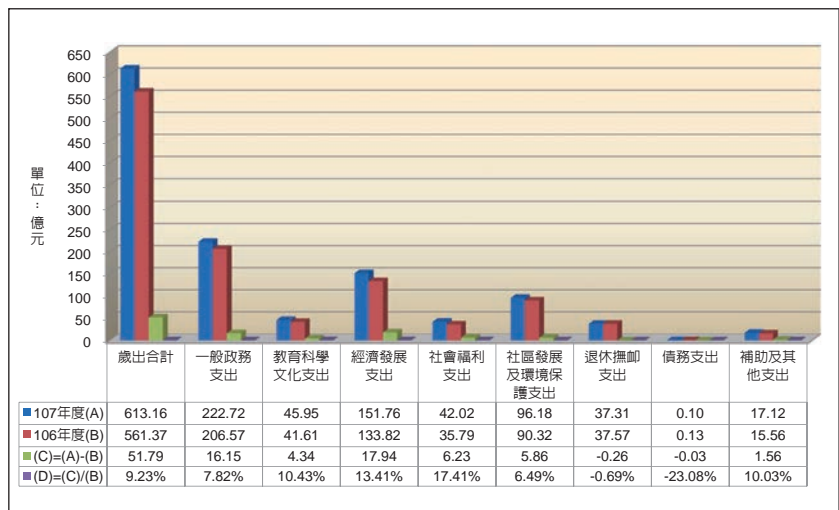
圖 11 106 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出分配

(總額：613.16 億元)



資料來源：各直轄市及縣政府。

圖 12 107 與 106 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市及縣政府。

專題

後，計差短 78.74 億元（其中宜蘭縣冬山鄉等 4 個鄉為賸餘），連同債務還本 1.14 億元，共需融資調度財源 79.88 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，收支賸餘 0.22 億元，主要係宜蘭縣冬山鄉等 4 個鄉未有債務之償還而有歲入歲出賸餘所致（下頁表 1）。

參、地方財政狀況簡析

歲入部分依來源別觀之，107 年度直轄市與鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區仍以稅課收入所占比例最重，分別為 63.64% 及 68.87%，已逾歲入總額之半，至縣（市）稅課收入僅占歲入總額 39.55%，如再加計補助及協助收入以外各項非稅課收入財源，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區之自有財源比率分別為 79.96%、48.05% 及 82.58%，顯示地方中，以縣（市）之財政自主性最低，僅約占歲入總額之半，各項支出大多仍須仰賴中央補助收入或舉借債務予以挹注。

歲出部分依政事別觀之，

107 年度直轄市及縣（市）囿於教育經費編列與管理法規定之編列上限，仍以教育科學文化支出所占比重最高，超過 30%；與人口老化及地方首長競選政見相關之社會福利支出，占歲出比重亦達 16.05% 及 14.61% 不等；維持基本政務運作之一般政務支出亦占 17.53% 及 20.22%；而經濟發展支出僅占 17.63% 及 14.66%，顯示歲出結構僵化，在自有財源無法相對擴增之情形下，不利地方基礎建設及經濟發展。

依融資財源調度編列情形觀之，107 年度地方債務之舉借共計編列 3,966.48 億元，債務之償還共計編列 3,364.08 億元，舉借與償還相抵後淨增加債務 602.40 億元，較上年度 651.84 億元減少 49.44 億元，約減 7.58%，顯示地方債務擴增情形已有趨緩，其中債務淨減之直轄市及縣（市）部分，以臺北市債務淨減 100 億元最高，其次為雲林縣 4.10 億元。另債務淨增之直轄市及縣（市）部分，以臺中市債務淨增 198.70 億元最高，其次為桃園市 185.64 億元。

綜上，就整體收支分析，地方仍普遍存有自有財源比率偏低、支出結構僵化、嚴重排擠其他重要施政所需經費、可運用於推升景氣動能之資源相對不足、須舉借債務挹注財政等問題，將影響地方未來施政發展之空間及財政體質之健全。

肆、預警機制查核情形

主計總處為促使直轄市及縣（市）（以下簡稱市縣）政府正視並避免重蹈以往預算編列及執行缺失，在各市縣政府籌編 107 年度總預算階段，即提供其以往年度已定案之預警結果，請其切實研謀改善時程及措施，復為及時對其籌編之 107 年度總預算案加以督導，並期能間接提升市縣議會審議成效，經擇取所訂對地方預算編列及執行預警項目表中，對財政影響較為重大及無須耗時查證之「整體收支不平衡」、「經常收支不平衡」、「高估補助收入」、「歲出預算增加幅度大於歲入成長率」4 個項目，並依修正後之認定標準進行查核結果，除「經常收支不平衡」1 項 22 個市縣均未達認

定標準外，其餘「整體收支不平衡」及「高估補助收入」2項有新北市、雲林縣及嘉義縣，「歲出預算增加幅度大於歲入成長率」1項有臺北市、桃園市、基隆市、新竹市及嘉義市5個市縣已達認定標準，業函告上開市縣政府後續倘經各該市縣議會審議後仍未符合認定標準，將納入考核辦理，並於主計總處網站公開。

伍、結語

近年地方政府持續增加教育經費與社會福利支出，並擴大軌道、水利等基礎建設，致歲出規模不斷擴增，而中央主管機關為協助導正各地方政府財政收支與紀律，積極推動並強化預算編列及執行預警、債務控管、財政健全方案等督導及考核機制，促使其積極加強開源節流措施及檢討各項支出必要性與效益性，目前部分地方政府未償債務餘額已逐漸降低或已產生歲計賸餘，未來仍期許各地方政府均能本財政自我負責精神，收支同步考量，達成推動施政與財政永續兼籌併之雙重目標，開創我國地方自治新局。❖

表 1 107 年度地方總預算案歲入歲出差短及融資調度情形表

單位：新臺幣億元

科目	歲入 (1)	歲出 (2)	歲入歲 出餘絀 (3)= (1)-(2)	債務之 償還 (4)	債務之 舉借 (5)	預計移用 以前年度 歲計賸餘 調節因應 數(6)	收支 餘絀 (7)=(3- 4+5+6)
合計	11,052.52	11,935.17	-882.65	3,364.08	3,966.48	280.47	0.22
直轄市小計	7,251.92	7,956.56	-704.64	2,303.25	2,810.11	197.78	-
新北市	1,500.25	1,653.75	-153.50	958.00	1,111.50	-	-
臺北市	1,648.55	1,746.33	-97.78	100.00	-	197.78	-
桃園市	927.56	1,113.20	-185.64	200.00	385.64	-	-
臺中市	1,103.16	1,301.86	-198.70	745.00	943.70	-	-
臺南市	848.77	848.77	-	263.25	263.25	-	-
高雄市	1,223.63	1,292.65	-69.02	37.00	106.02	-	-
縣市小計	3,266.18	3,365.45	-99.27	1,059.69	1,147.41	11.55	-
宜蘭縣	209.50	208.28	1.22	128.62	127.40	-	-
新竹縣	231.57	230.02	1.55	154.30	152.75	-	-
苗栗縣	191.56	189.26	2.30	91.55	89.25	-	-
彰化縣	398.59	440.93	-42.34	71.77	114.11	-	-
南投縣	241.48	239.18	2.30	45.34	43.04	-	-
雲林縣	296.92	292.82	4.10	120.58	116.48	-	-
嘉義縣	242.50	245.00	-2.50	93.00	95.50	-	-
屏東縣	351.98	351.98	-	103.18	103.18	-	-
臺東縣	172.44	190.30	-17.86	55.82	73.68	-	-
花蓮縣	200.66	200.43	0.23	56.23	56.00	-	-
澎湖縣	88.51	93.07	-4.56	10.00	14.56	-	-
基隆市	177.27	177.27	-	27.00	27.00	-	-
新竹市	188.24	204.36	-16.12	101.00	117.12	-	-
嘉義市	123.42	137.46	-14.04	1.30	15.34	-	-
金門縣	118.47	129.35	-10.88	-	-	10.88	-
連江縣	33.07	35.74	-2.67	-	2.00	0.67	-
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	534.42	613.16	-78.74	1.14	8.96	71.14	0.22

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣(市)政府。

專題

表 2 107 年度地方總預算案歲入來源別編列情形表

經資門併計

單位：新臺幣億元

科目	合計	稅課收入	工程 受益 費 收入	罰款 及 賠 償 收入	規費 收入	信託 管理 收入	財產 收入	營業盈 餘及事 業收入	補助及 協助 收入	捐獻 及贈 與收入	其他 收入
合計	11,052.52	6,274.52	0.00	163.59	370.21	0.01	223.58	427.63	3,244.51	82.90	265.57
直轄市小計	7,251.92	4,614.84	-	121.59	300.76	-	162.41	373.89	1,454.39	34.14	189.90
新北市	1,500.25	897.62	-	32.35	51.52	-	44.57	109.83	306.71	11.58	46.07
臺北市	1,648.55	1,224.01	-	25.46	79.95	-	44.35	72.94	150.03	0.04	51.77
桃園市	927.56	586.43	-	16.44	34.26	-	3.22	70.11	188.52	5.37	23.21
臺中市	1,103.16	701.56	-	20.21	47.20	-	7.84	24.04	266.31	4.32	31.68
臺南市	848.77	475.49	-	6.58	32.59	-	8.88	56.40	255.62	1.97	11.24
高雄市	1,223.63	729.73	-	20.55	55.24	-	53.55	40.57	287.20	10.86	25.93
縣市小計	3,266.18	1,291.65	0.00	41.69	49.67	0.00	51.05	46.84	1,697.02	33.84	54.42
宜蘭縣	209.50	79.82	-	3.59	4.04	-	0.58	3.61	110.04	0.21	7.61
新竹縣	231.57	104.01	-	4.91	4.30	0.00	16.69	6.03	92.16	0.00	3.47
苗栗縣	191.56	95.91	-	3.02	2.59	-	1.17	1.19	82.54	-	5.14
彰化縣	398.59	175.07	-	5.20	5.41	0.00	1.81	10.22	200.45	0.20	0.23
南投縣	241.48	90.09	-	2.43	2.00	-	4.55	10.87	130.27	0.00	1.27
雲林縣	296.92	111.25	-	2.97	3.75	-	0.17	0.06	168.78	4.29	5.65
嘉義縣	242.50	77.13	-	1.78	2.06	0.00	0.88	1.30	158.94	0.01	0.40
屏東縣	351.98	128.84	-	7.06	5.09	-	0.85	0.30	205.99	-	3.85
臺東縣	172.44	48.90	-	1.49	1.83	-	4.16	1.55	114.04	0.15	0.32
花蓮縣	200.66	71.71	-	2.27	1.36	-	0.71	0.23	113.11	-	11.27
澎湖縣	88.51	22.52	-	0.18	1.86	-	0.89	0.02	60.59	0.17	2.28
基隆市	177.27	78.75	-	2.63	3.52	-	2.68	0.22	84.41	0.98	4.08
新竹市	188.24	120.93	0.00	3.12	3.97	-	8.49	1.50	44.10	0.00	6.13
嘉義市	123.42	55.04	0.00	0.71	2.60	0.00	0.66	0.03	62.94	0.01	1.43
金門縣	118.47	26.64	-	0.28	4.97	-	6.46	9.60	43.27	26.00	1.25
連江縣	33.07	5.04	-	0.05	0.32	-	0.30	0.11	25.39	1.82	0.04
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	534.42	368.03	0.00	0.31	19.78	0.01	10.12	6.90	93.10	14.92	21.25

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

表 3 107 年度地方總預算案歲出政事別編列情形表

經資門併計									
單位：新臺幣億元									
科目	合計	一般政 務支出	教育科學 文化支出	經濟發 展支出	社會福 利支出	社區發展 及環境 保護支出	退休撫 卹支出	債務 支出	補助及其 他支出
合計	11,935.17	2,298.26	3,980.70	2,047.84	1,810.50	770.30	667.04	91.47	269.06
直轄市小計	7,956.56	1,395.10	2,862.09	1,402.74	1,276.65	568.77	240.82	56.64	153.75
新北市	1,653.75	308.49	567.06	311.37	235.56	149.86	34.09	10.07	37.25
臺北市	1,746.33	275.53	605.48	311.54	311.00	151.21	54.02	8.90	28.65
桃園市	1,113.20	194.10	416.89	228.60	181.63	57.35	15.31	2.32	17.00
臺中市	1,301.86	231.86	518.28	215.04	185.61	87.98	31.79	6.50	24.80
臺南市	848.77	157.43	309.13	163.27	118.63	36.98	36.38	6.40	20.55
高雄市	1,292.65	227.69	445.25	172.92	244.22	85.39	69.23	22.45	25.50
縣市小計	3,365.45	680.44	1,072.66	493.34	491.83	105.35	388.91	34.73	98.19
宜蘭縣	208.28	39.06	71.89	22.79	28.97	14.15	23.39	1.94	6.09
新竹縣	230.02	39.28	86.33	24.88	27.37	11.47	27.08	4.15	9.46
苗栗縣	189.26	44.18	69.43	11.94	23.51	3.55	26.83	5.50	4.32
彰化縣	440.93	84.39	157.04	58.57	77.25	3.22	46.24	3.84	10.38
南投縣	239.18	47.51	79.02	33.52	36.47	3.94	29.73	1.88	7.11
雲林縣	292.82	45.87	91.85	49.63	51.47	2.78	34.51	4.96	11.75
嘉義縣	245.00	44.99	74.59	38.49	40.59	1.20	32.06	3.88	9.20
屏東縣	351.98	73.28	115.95	41.37	55.99	4.97	51.16	2.20	7.06
臺東縣	190.30	52.81	48.11	33.32	24.15	2.50	20.51	1.00	7.90
花蓮縣	200.43	48.16	56.42	30.39	23.65	14.58	22.22	1.22	3.79
澎湖縣	93.07	23.51	22.45	17.12	14.17	4.03	8.73	0.16	2.90
基隆市	177.27	42.69	53.07	20.81	26.81	9.05	20.04	1.77	3.03
新竹市	204.36	35.18	66.38	25.07	27.61	14.81	24.73	2.10	8.48
嘉義市	137.46	30.84	42.02	22.09	16.85	6.47	15.97	0.12	3.10
金門縣	129.35	21.70	29.81	47.77	13.99	7.93	5.27	-	2.88
連江縣	35.74	6.99	8.30	15.58	2.98	0.70	0.44	0.01	0.74
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	613.16	222.72	45.95	151.76	42.02	96.18	37.31	0.10	17.12

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。