

新北市政府推動性別統計之策略與成效

為協助市府推動性別主流化工作，新北市政府主計處整合在地資源及人力，運用「整備厚實基礎統計」、「強化性別統計分析」及「建構政策應用檢視機制」三部曲策略，積極推動性別統計及其應用，藉此彰顯性別統計的重要性，並展現統計業務對於地方政府的貢獻。

朱宜寧、陳秉騰（新北市政府主計處主任秘書、科員）

壹、前言

隨著性別議題在全球事務中持續發酵，性別主流化（Gender mainstreaming）¹ 成爲實現施政以人爲本的重要途徑，爰新北市政府（以下簡稱本府）自 99 年底新北市（以下簡稱本市）改制升格以來遂積極推動，並將其列爲施政重點，藉以將性別觀點融入施政，從而促進性別平等；此外，爲深化性別主流化之政策與執行，本府特將 105 年訂爲「新北性

平年」。由於性別主流化的推進，使各界對性別統計數據產生新的需求，性別統計因而日趨受到重視（圖 1）。

性別統計係橫跨傳統領域的一個統計領域，用於識別、產製和發布性別統計數據，以反映不同性別間之差異及其變動情形²，從這層意義來看，性別統計有助於提升對性別問題的認知、促進公眾討論及改變性別狀況，並可用於監測和評估政策執行的成效，爰被列爲性別主流化工具之一。就地方

政府而言，業務機關對於該項工具在施政上的應用，常因資訊缺乏及職能不足而感到推動困難，因此，主計機構在發展性別統計的過程中須扮演推手的角色。爲此，新北市政府主

圖 1 新北市性平代表動物—企鵝



資料來源：新北市政府網站。

計處（以下簡稱本處）主動出擊、構思策略，帶動本府各機關全體總動員，共同推動本市性別統計，本文即闡述本府整體之推動策略及成效，並省思展望策勵未來。

貳、推動性別統計三部曲

為協助本府各機關推動性別統計及其加值應用，本處秉持服務的精神、務實的態度，以推動業務為導向，整合在地資源及人力，以統計應用為方法，將性別統計工作從基礎資料建置到加值分析，再到政策應用的運作過程串聯成體制，透過「整備厚實基礎統計」、「強化性別統計分析」及「建構政策應用檢視機制」之完整三部曲策略，持續創新精進，以提升本府整體性別統計推動成效（圖2）。

一、整備厚實基礎統計

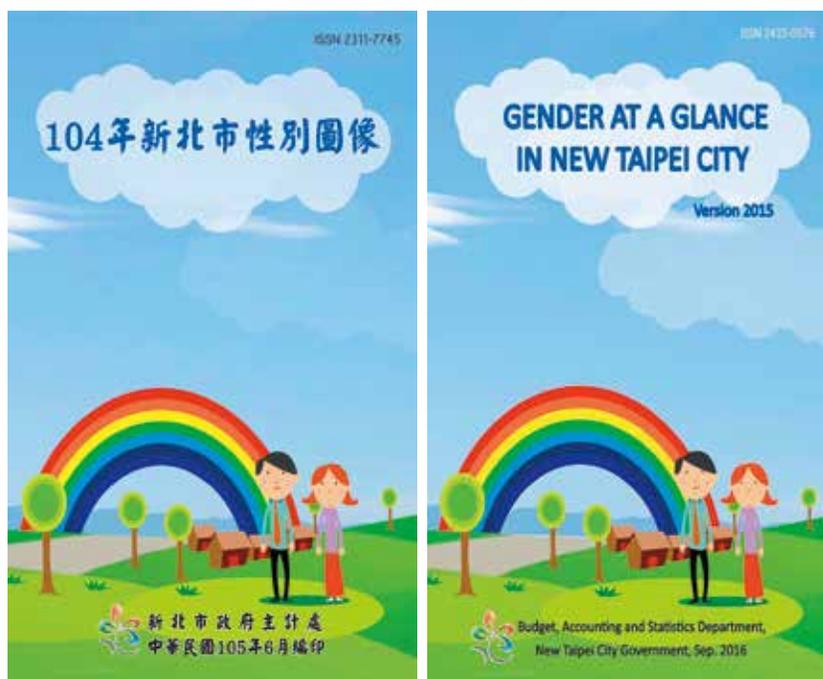
（一）滾動檢討並精進本市性別圖像內容，與時俱進為建立性別統計基礎時間數列資料，本處自 100 年

圖 2 新北市政府推動性別統計三部曲策略



資料來源：作者自行整理。

圖 3 新北市性別圖像（中英文版）



資料來源：新北市政府主計處。

論述》統計·調查

起按年編本市性別圖像，該書內容包括摘要分析及指標統計表；又為與時俱進，本處定期檢討並精進其內容，以符合社會經濟發展趨勢；104 年該書所含統計表計 124 表，指標數計 897 項，較 100 年之 723 項成長 24.1%（上頁圖 3）。

（二）創編本市英文版性別圖像，與國際接軌

為利國際比較，本處以中文版性別圖像為藍本，於 105 年 3 月創編 103 年本市英文版性別圖像，且爾後均按年辦理，以提升本市性別統計之能見度（上頁圖 3）。

（三）提供資料庫多元查詢服務，並持續擴增服務項目

為強化性別統計資訊服務，本處自 100 年起將性別圖像指標建置性別統計 PX-WEB 資料庫，提供網際網路線上查詢、下載及繪圖功能。又為充實服務項目，陸續輔導本府警察局及消防局完成各該機關之性別統計資料庫，截至 105 年底，本府

性別統計資料庫計提供 1,140 項指標及其歷年資料。

（四）輔導本府各機關依據業務需求建置及增修性別統計指標

統計資料的累積需靠業務單位共同參與，為使性別統計向下扎根，本處自 104 年起輔導本府各機關依據業務需求建置及公布性別統計指標，並按年滾動檢討增修，同時訂定相關作業流程及注意事項，以資遵循。另本處定期協助本府各機關檢視網站所公布性別統計指標定義之妥適性及時間數列資料之完整性，以維持其正確性。

至 105 年底，本府各一級機關公布之性別統計指標達 350 項，較 104 年（313 項）成長 11.82%。

二、強化性別統計分析

（一）辦理培力訓練，提升性別統計分析能力

「性別統計分析」係將性別統計資料運用統計方法加以分析，其分析結果有助於性別議題之研究發展。為強化本府之性別統計分析，本處除將性別議題融入各項統計分析外，並輔導本府各機關將性別統計及其應用情形納入各該機關之年度統計



● 鄭處長瑞成主持性別統計與分析訓練

業務施實施計畫，據以落實辦理。又為提升本府各機關辦理成效，加強對業務機關同仁辦理培力訓練，104 年及 105 年辦理相關教育訓練及研習計 7 場，參訓人員達 420 人次，透過訓練不僅提升同仁工作職能，也帶動業務機關共同參與研提性別統計分析工作。

(二) 充實性別統計資料，促進分析議題多元化

觀察前述性別統計分析質量，105 年本府各機關所研提之性別統計分析達 60 篇，較 104 年成長 1.86 倍，隨著基礎資料逐漸擴增及培力訓練奏效，其內容不僅更具深度，所涉及的議題也日趨多元，有助於萃取更具政策意涵之資訊。此外，透過研提分析的過程，也使各機關意識到性別統計項目或複分類之不足，例如：「環境、能源及科技類」之性別統計，及同一性別內族群的年齡層或教育程度別的差異，進而主動將性別統計納入公務統計方案，以有系統的方式進

行資料蒐集，或者從既有的統計調查中加強蒐集，因而帶動各機關重視性別統計資料之建置。

三、建立政策應用檢視及業務管考機制

(一) 研定政策應用檢視表，掌握政策應用情形

將性別統計與分析結果運用於施政，係推動性別統計之核心目標，為具體呈現性別統計與政策之連結性，本處研訂「性別統計與分析運用於政策或計畫之制定與執行情形」檢視表，內容包括政策內涵、所運用的指標項目及施政前後數據比較，藉此協助本府各機關掌握性別統計之政策應用情形，並檢視政策推動成效及缺口，提供未來努力方向。

(二) 建立業務管考機制，創造精進誘因

為提升本府推動性別統計之整體績效，本處將「性別統計及其應用之辦理情形」納入本府各機關（公所）年度統計業務查核項目，按

年滾動檢討項目及配分，並對於查核結果擇優敘獎，以鼓勵各機關落實推動並創新精進。

參、性別統計推動效益

一、創編性別統計分析專書，勾勒本市性別議題發展全貌

為將前述性別統計分析推動成果再加值應用，本處蒐集本府各機關近年較具代表性之「性別統計分析」38 篇，經系統性的彙整後，完成首創依行政院「性別平等政策綱領」之 7 大議題³為主軸之「開拓性新視野－新北性別面面觀」專書，透過統計縱看動向趨勢及橫觀內涵結構的方法，以及整合性的議題分析，勾勒本市性別差異實況及全貌。

由於該專書內容係整合多面向的資訊，可補充各機關僅單一領域資訊之不足，提供決策者較完整的訊息，以探究政策缺口。此外，該專書之編製也提供本府同仁作為學習教材

論述》統計・調查

及參考範例，透過專書之發布與公開傳遞，不僅發揮觀摩學習之功效，也增進各界對於本市推動性別平等相關成果之瞭解（圖 4）。

二、提供政策或計畫制定參考

（一）政策應用情形

分析前述本府各機關對性別統計應用情形檢視結

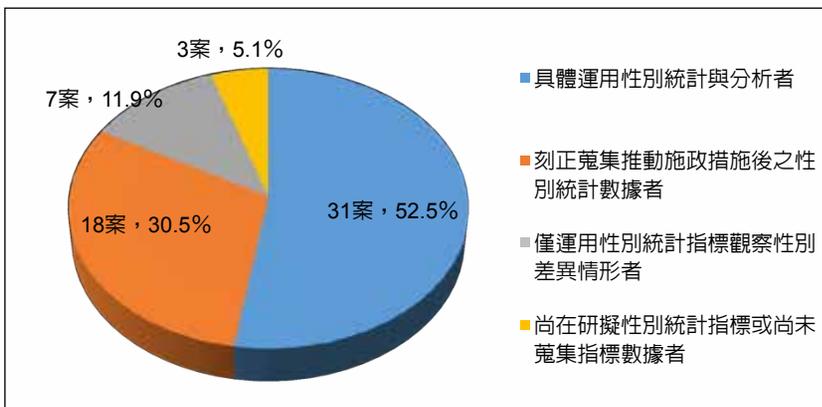
果，105 年本府各機關所提報性別平等施政措施計 59 案，依其運用性別統計與分析的程度觀察，「具體運用性別統計與分析者」計 31 案，占總提案數 52.5%；「刻正蒐集推動施政措施後之性別統計數據者」計 18 案，占 30.5%；「僅運用性別統計指標觀察性別差異情形者」計 7 案，占 11.9%；「尚在研擬性別統計指標或尚未蒐集指標數據者」計 3 案，占 5.1%，顯示本府各項性別平等措施中，具體運用性別統計與分析者已達五成，且從前述檢視機制，可從中挖掘施政所需之性別統計數據並建立，為本府性別統計提供發展方向（圖 5）。

圖 4 「開拓性平新視野－新北性別面面觀」性別統計分析專書



資料來源：新北市政府主計處，http://www.bas.ntpc.gov.tw/content/?parent_id=10476。

圖 5 105 年新北市政府各機關性別統計運用情形



資料來源：新北市政府主計處。

上述具體運用性別統計與分析於施政或計畫制定之 31 案，若依性別平等 7 大施政議題進行分類，其內容涉及「教育、文化及媒體」者計 12 案最多，占 26.1%⁴；其次為「就業、經濟及福利」11 案，占 23.9%；再次為「人身安全及司法」計 7 案，占

15.2%，前三者合計即占六成五，而在「人口、婚姻及家庭」及「權力、決策及影響力」二個議題之應用情形

相對較少（圖 6）。

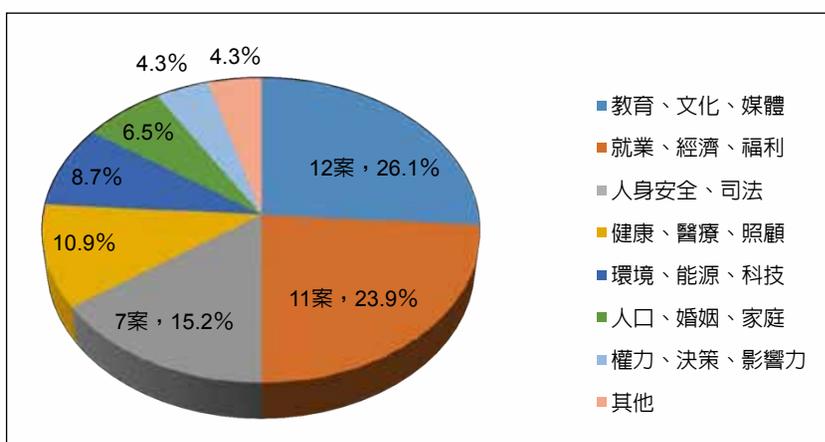
(二) 跨機關合作案例

為發揮統計服務功能，本處積極將性別議題融入統

計分析中，從本處按年所辦理之「新北市家庭收支調查」結果發現，100 年本市女性經濟戶長⁵中，家庭可支配所得屬第 1 等分位組（最低所得組）者占 33.94%，遠高於男性之 14.66%；經本處將分析結果提供本府相關機關參考，陸續推動「低所得脫貧計畫」、「公共托育服務計畫」及「婦女樂活計畫」等重要措施，至 104 年調查結果，本市家庭女性經濟戶長中，最低所得組占比已降至 30.17%（圖 7）。

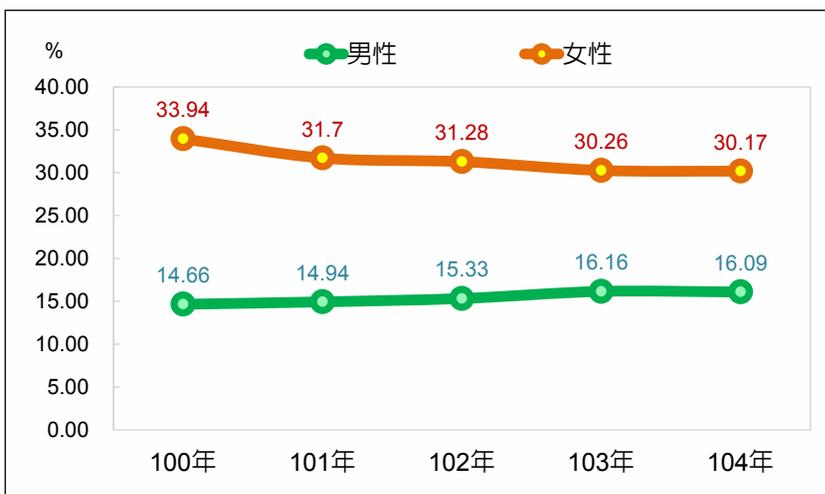
再比較 100 年及 104 年本市女性經濟戶長 5 等分位組所占比率，第 1、2 等分位組合計所占比率自 100 年之 56.45% 下降至 104 年之 50.11%，下降 6.34 個百分點，反之第 3、4、5 等分位組合計所占比率則增加 6.34 個百分點，顯示女性經濟戶長之家庭可支配所得初步已獲得改善（下頁圖 8）。

圖 6 105 年新北市政府各機關性別統計應用案例之議題分布



註：每案例所涉及議題可跨類，因此各類議題合計數會大於實際案例數。
資料來源：新北市政府主計處。

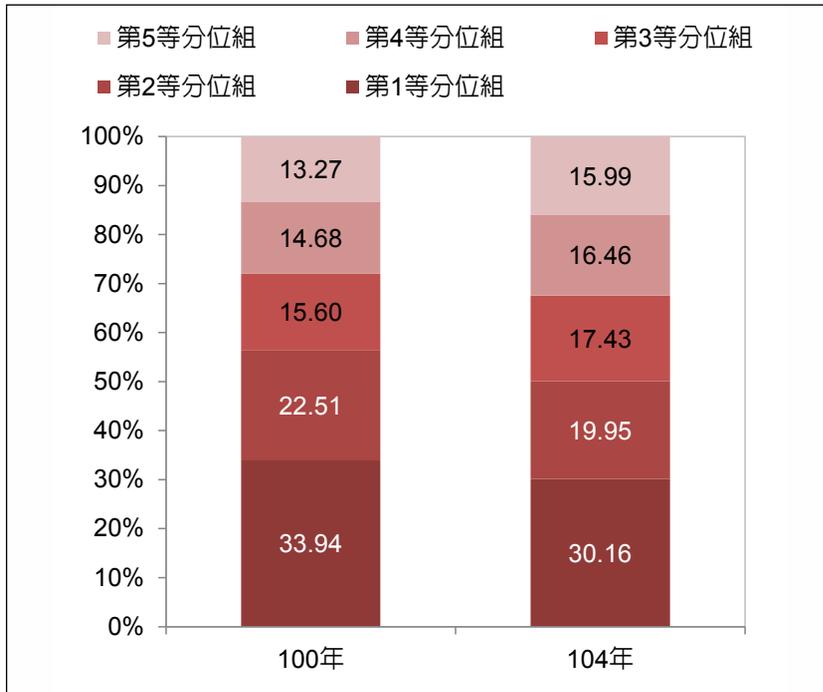
圖 7 歷年新北市不同性別家庭經濟戶長最低所得組所占比率



資料來源：新北市家庭收支調查報告。

論述》統計·調查

圖 8 新北市女性經濟戶長 5 等分位組結構



資料來源：新北市家庭收支調查報告。

圖 9 新北市政府性別統計與分析專網



資料來源：新北市政府主計處，http://www.bas.ntpc.gov.tw/content/?parent_id=10193。

肆、性別統計行銷

為充分展現本府推動性別統計與分析之整體成果，本處整合本市各項性別統計資訊，包括性別圖像、性別統計資料庫、本府各機關性別統計、本府性別專題統計分析及性別統計分析專書等五大部分，建置「性別統計與分析」專網，透過專網提供全方位之服務，提升使用者資訊取得之效率，增進市民有感度（圖 9）。又為強化性別統計之應用，本處除不定期將性別統計重要結果專簽市長外，另於 105 年 6 月 21 日市政會議進行專案報告（下頁圖 10），藉由重要會議傳遞關鍵訊息，以彰顯性別統計之重要性，並展現統計業務對於地方政府的貢獻。

伍、未來展望

「性別統計」係推動性別主流化的基礎工作，亦是統計業務的一環，須長期耕耘累積，才能顯展現具體成果。在現今地方政府統計人力不足的情況下，主計機構如何與業務單位

溝通協調並取得共識與合作，共同推動統計業務，以發揮政府統計應有的功能，是一項重要的課題。因此，近年本處積極運用各項在地化策略推動性別統計，就前述各項推動成果而言，本府發展性別統計已初步具成效，惟在「性別統計與政策之連結性」仍須再深化，而「性別統計在施政上之應用」也有再精進的需要，這雖是一項具挑戰性的工作，但也是凸顯政府統計功能的契機，從瑞典統計局以「開創性的工作」（性別統計：一種尋求改變的工具）作為推動性別統計的表

徵，並將其視為可以使人們生活更美好的工具，可見先進國家對於性別統計的重視。未來，本處仍將秉持服務的精神，落實推動性別統計各項工作，並持續予以改善精進，期能創性別主流化及統計工作雙贏綜效。

註釋

1. 性別主流化：1995年聯合國第4屆世界婦女大會提出，包括性別培力、性別機制、性別統計、性別分析、性別預算及性別影響評估。
2. 聯合國歐洲經濟委員會（2010）。開發性別統計數據實用工具。
3. 7大議題：權力、決策及影響力，就業、經濟與福利，人口、婚姻

與家庭，教育、文化與媒體，人身安全與司法，健康、醫療與照顧，環境、能源與科技。

4. 運用性別統計與分析於施政或計畫之每一項提案，可能同時涉及性別平等政策綱領中1個以上不同的議題，爰計算提案涉及特定議題之占比 = (涉及該議題之提案數) / (涉及各項議題之提案總數)。
5. 經濟戶長：係指戶內成員中，收入最多且負責維持家庭主要生計者。

參考文獻

1. 新北市政府主計處（2016.6.8），新北市市政會議主計處專案報告簡報。
2. 新北市政府主計處（2016.6），開拓性評新視野－新北性平面面觀。
3. 經濟部（2016），性別主流化專刊。
4. 聯合國歐洲經濟委員會（2010），開發性別統計實用工具。
5. 陳芬苓，主計月刊 669期（2011.9），性別主流化－趨勢與實踐。
6. 臺北市政府主計處，主計月刊 652期（2010.4），臺北市政府主計業務之策進－性別統計及性別預算之推動與成效。
7. 鄭瑞成，主計月刊 642期（2009.6），淺談性別主流化與性別統計及性別預算。❖

圖 10 市政會議專案報告



資料來源：105.6.21 新北市政府市政會議主計處專案報告。