專題

105年度中央政府決算編製情形

105 年度中央政府各類決算已依規定於本(106)年 4 月間提送監察院,105 年度歲入歲出差短 450 億元,較預算差短數 1,535 億元,大幅縮減 1,085 億元(縮減幅度 71%),對健全政府財政有所助益。 本文特就 105 年度中央政府決算編製內容及其編製結果之重點予以說明,俾供各界參考。

王文坦、洪秋紅 (行政院主計總處會計決算處專員、科員)

壹、前言

爲與國際接軌,行政院主計總處(以下簡稱主計總處)於105年度正式實施中央政府普通公務單位會計制度之一致規定(以下簡稱新普會制度),同年11月中央總會計制度(以下簡稱總會制度)亦修訂完成函頒實施。茲以105年度中央政府公務機關首次配合新普會制度編製各類決算,主計總處經檢視以往中央政府總決算編製要點規定及相關表件格式後,訂頒105年度中央政府總決算編製作業手冊,以利各總決算編製作業手冊,以利各

類決算之編製。又依總會制度規定,中央政府應編製年度會計報告,包括總說明、財務報告(含整體資產負債表、公務機關財務報表、特種基金財務報表)及必要之補充資訊;年度會計報告得與總決算合併編製,一併送審。本文爰就各類決算之主要內容及其重點,以分紹。

貳、各類決算之主要 内容

105年度中央政府總決算 與附屬單位決算及綜計表(營 業及非營業部分),業依決算 法第21條規定彙編完成,提報 行政院本年4月27日第3546 次會議通過,並於4月28日提 送監察院。各類決算之主要內 容如下:

一、中央政府總決算

105 年度中央政府歲入、 歲出預算與融資調度,以及整 體資產負債表編製情形:

(一) 歲入部分

105 年度中央政府歲入 總預算數 1 兆 8,224 億元, 經實際執行結果,歲入總決 算數 1 兆 8,956 億元,較總 預算數超收732億元,主要係稅課收入自104年起股利可扣抵稅額減半及公告地價調漲等因素影響致超收938億元、財產收入因國家發展基金參依立法院決議未出售

投資事業股票致短收 253 億 元等所致(表 1、圖 1)。

(二) 歲出部分

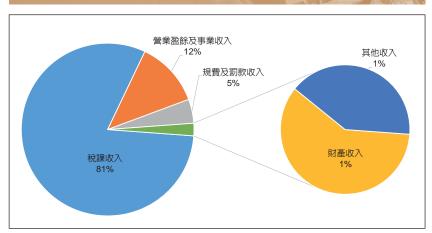
105年度中央政府歲出 總預算數1兆9,759億元, 經實際執行結果,歲出總決 算數 1 兆 9,406 億元,較預 算數節餘 353 億元,主要係 債務支出節餘 101 億元、一 般政務支出節餘 88 億元、教 育科學文化支出節餘 52 億 元、經濟發展支出節餘 43 億 元、一般補助及其他支出節餘 37 億元、社會福利支出節餘 12 億元、退休撫卹支出節餘 10 億元等所致(下頁表 2、下頁圖 2)。

表 1 105 年度中央政府總決算歲入來源別情形表

單位:新臺幣億元

	預算	數	決算	數	比較增減			
項 目	金額	%	金額	%	金額	占預算 %		
合 計	18,224	100.0	18,956	100.0	732	4.0		
1. 稅課收入	14,400	79.0	15,338	80.9	938	6.5		
2. 營業盈餘及事業收入	2,382	13.1	2,320	12.2	-62	-2.6		
3. 規費及罰款收入	791	4.3	852	4.5	61	7.7		
4. 財產收入	519	2.9	266	1.4	-253	-48.7		
5. 其他收入	132	0.7	180	1.0	48	36.7		
資料來源:行政院編 105 年度中央政府總決算。								

圖 1 105 年度中央政府總決算歲入來源別分析



資料來源:行政院編 105 年度中央政府總決算。

(三)融資調度分析

105年度中央政府總預 算執行結果,歲入歲出差短 450億元,加計償還債務730 億元後,共須融資調度1,180 億元,以舉借債務1,180億 元予以彌平,較預算舉債數 2,265億元,減少1,085億 元。

105年度歲入歲出決算差短數450億元,較預算差短數1,535億元,大幅縮減1,085億元(縮減幅度71%),且較101年度差短數2,141億元大幅下降(第9頁表3),可相對減少債務舉借數,對健全政府財政有所助益。

專題

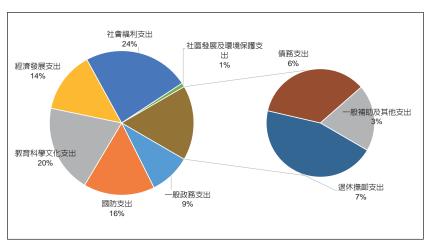
表 2 105 年度中央政府總決算歲出政事別情形表

單位:新臺幣億元

	預算	製	決算	數	比較增減		
項目	金額	%	金額	%	金額	占預 算%	
合 計	19,759	100.0	19,406	100.0	-353	-1.8	
1. 一般政務支出	1,885	9.5	1,797	9.3	-88	-4.7	
2. 國防支出	3,098	15.7	3,093	15.9	-5	-0.2	
3. 教育科學文化支出	3,879	19.6	3,827	19.7	-52	-1.3	
4. 經濟發展支出	2,710	13.7	2,667	13.8	-43	-1.6	
5. 社會福利支出	4,616	23.4	4,604	23.7	-12	-0.3	
6. 社區發展及環境 保護支出	180	0.9	175	0.9	-5	-3.0	
7. 退休撫卹支出	1,478	7.5	1,468	7.6	-10	-0.6	
8. 債務支出	1,233	6.3	1,132	5.8	-101	-8.2	
9. 一般補助及其他 支出	680	3.4	643	3.3	-37	-5.4	

資料來源:行政院編 105 年度中央政府總決算。

圖 2 105 年度中央政府總決算歲出政事別分析



資料來源:行政院編 105 年度中央政府總決算。

(四)整體資產負債表編製情 形

主計總處依據總會制度 規定,105年度所編整體資 產負債表,係精進以往年度 編造之普通基金及特種基金 綜合平衡表之表達,就其內 部往來事項予以沖銷,使整 體資產、負債總額不致產生 虛增情形。

1. 編製重點

- (1) 參依國際公共部門會 計準則與先進國家作 法,以及衡酌我國預 算、會計規制等,將 資產、負債分列流動 與非流動。
- (2) 彙總表達公務機關、 特種基金整體資產、 負債狀況,不含政府 代管之信託基金。
- (3)增編公務機關資本資產表及長期負債表, 計算投資評價及財產 折舊,以及長期負債 溢、折價之攤銷。
- (4) 沖銷公務機關與特種 基金間應收(付)款 項、借貸款項、代保

105 年度中央政府決算編製情形

管資產及對特種基金 之投資等內部往來事 項。

2. 編製結果

截至 105 年度終了, 中央政府整體財務狀況如 下: (1) 公務機關與特種基金 之整體資產合計 53 兆 6,216 億 元, 較 104 年底綜合平衡表所列 50 兆 2,165 億元(下 頁表 5),增加 3 兆 4,051 億元,主要係公 務機關 105 年度增列 投資國營事業、民營 事業及作業基金之金 額,以及 104 年底含 政府代管之信託基金 資產。經扣減內部沖 銷數 6 兆 3,278 億元 後,105 年底實際整 體資產爲 47 兆 2,938 億元(下頁表 4)。

(2) 公務機關與特種基金 之整體負債合計 41 兆 5,290 億元,較 104 年 底綜合平衡表所列 41 兆 2,124 億元(下頁 表 5),增加 3,166 億 元,主要係營業基金 銀行同業存款及發行 券幣增加。經扣減內

圖 3 105 年度中央政府總決算融資調度情形



資料來源:行政院編 105 年度中央政府總決算。

表 3 101 年度至 105 年中央政府總決算概況表

單位:新臺幣億元

	歲入			歲出			歲入歲出餘(絀 -)			
年度別	預算數	決算數	比較增 (減 -) 數	預算數	決算數	比較增 (減 -) 數	預算數	決算數	比較增 (減 -) 數	差短縮 減(增 加 -)%
105	18,224	18,956	732	19,759	19,406	-353	-1,535	-450	1,085	71
104	17,767	18,857	1,090	19,346	18,957	-389	-1,579	-100	1,479	94
103	17,071	17,264	193	19,162	18,536	-626	-2,091	-1,272	819	39
102	17,333	17,305	-28	19,076	18,559	-517	-1,743	-1,254	489	28
101	17,294	16,683	-611	19,386	18,824	-562	-2,092	-2,141	-49	-2

資料來源:審計部編中央政府總決算審核報告及行政院編 105 年度中央政府總決算。

部沖銷數 7,757 億元 後,105年底實際整 體負債爲40兆7,533

億元(表4)。

(3) 以上整體資產扣除整 體負債後,整體淨資 產合計6兆5,405億 元(表4)。

二、中央政府總決算附屬 單位決算及綜計表 -營業及非營業部分

(一) 營業部分(計15單位) 105年度決算營業總收 入2兆7,242億元,營業總 支出2兆3,610億元,收支 相抵共核列本期淨利 3.632 億元,較預算數增加1,455 億元,主要係中央銀行經管 之外幣資產收益率提高, 利息收入較預算數增加等所 致。至盈虧撥補結果,國庫 共分得股(官)息紅利 2.053 億元,較預算數增加35億元 (下頁表 6)。

- (二) 非營業部分(計105單 位.)
- 1. 作業基金(計79 單位)

105年度決算業務總 收入1兆6,608億元,業 務總支出1兆6,143億元, 收支相抵共核列賸餘 465 億元,較預算數增加174 億元。至餘絀撥補結果, 其中解繳國庫淨額23億

表 4 105 年度整體資產負債表

	單位:新臺幣億元						
		特種基金 部		特種基 金-營 業部分	内部往來沖銷		
	機關	作業基金	特別收 入、資 本計畫 及債務 基金			合 計	
資產	117,551	52,106	8,610	357,949	-63,278	472,938	
流動資產	8,232	17,902	3,500	89,066	-1,698	117,002	
非流動資產	109,319	34,204	5,110	268,883	-61,580	355,936	
負債	60,650	28,968	1,168	324,504	-7,757	407,533	
流動負債	7,673	3,815	892	157,885	-2,019	168,246	
非流動負債	52,977	25,153	276	166,619	-5,738	239,287	
淨資產	56,901	23,138	7,442	33,445	-55,521	65,405	
資料來源:行政院編 105 年度中央政府總決算。							

104 年度普通基金及特種基金綜合平衡表 表 5

104年12月31日 單位:新臺幣億元

並洛		並活					
	科目	基金	營業 基金	非營業特種基金	信託 基金	合計	
資	產	63,489	353,346	57,100	28,230	502,165	
負	債	61,683	321,612	28,722	107	412,124	
餘絀	或業主權益 值)	1,806	31,734	28,378	28,123	90,041	
資料來源:行政院編 104 年度中央政府總決算。							

元,較預算數減少117億元,主要係行政院國家發展基金釋股計畫暫緩執行減少繳庫115億元等所致(表6)。

2. 債務、特別收入及資本計

畫基金 (計 26 單位)

105年度決算基金來源 1 兆 2,991 億元,基金用途 1 兆 2,296 億元,基金來源與用途相抵共核列賸餘 695 億元,較預算數

增加 641 億元,主要係部 分基金業務收入較預算數 增加,或計畫支出較預算 數減少等所致。另 105 年 度決算解繳國庫 18 億元, 同預算繳庫數(表 6)。

表 6 105 年度中央政府總決算附屬單位決算及 綜計表(營業及非營業部分)

單位:新臺幣億元

15 D	預算數	油管動	比較增減		
項目	預昇 数	決算數	金額	占預算%	
營業部分 營業基金					
營業總收入	23,875	27,242	3,367	14.1	
營業總支出	21,698	23,610	1,912	8.8	
淨利(淨損)	2,177	3,632	1,455	66.8	
國庫分得股(官)息紅利	2,018	2,053	35	1.7	
非營業部分作業基金					
業務總收入	15,063	16,608	1,545	10.3	
業務總支出	14,772	16,143	1,371	9.3	
賸餘(短絀-)	291	465	174	59.8	
解繳國庫淨額	140	23	-117	83.6	
債務基金、特別收入基金及資本 計畫基金					
基金來源	10,974	12,991	2,017	18.4	
基金用途	10,920	12,296	1,376	12.6	
賸餘(短絀-)	54	695	641	1,187.0	
解繳國庫計畫	18	18	-	-	

資料來源:行政院編 105 年度中央政府總決算與附屬單位決算及綜計表。

參、結語

新普會制度於105年度 起正式實施,各機關會計處理 首次全面躍進接軌國際最新趨 勢,105年度總決算並配合新 普會制度增編資本資產表、長 期負債表,復依總會制度編製 整體資產負債表等,完整適正 表達政府資產負債全貌,顯示 中央政府財務報導已與國際做 法趨同,將大幅提升報表使用 者之可瞭解性及有用性。❖