



日本統計改革之進展

日本於今（2017）年 1 月正式設置「統計改革推進辦公室」後，即密集研議推動統計改革，期能提高 GDP 統計確度，正確掌握經濟情勢，強化國家競爭優勢。本文藉由介紹日本統計改革之進展情況，提供我國未來統計精進之借鏡與參考。

謝慧嫻、何秋穎（行政院主計總處綜合統計處薦任視察、研究員）

壹、前言

國內生產毛額（GDP）是衡量總體經濟表現的重要指標之一，日本政府為提高 GDP 統計之確度，2016 年內閣府（相當於我國之行政院）經濟財政諮詢會議，即不斷提出改善經濟統計資料之議題，期能建立「證據基礎的政策制訂」（Evidence-Based Policymaking; EBPM）機制，以正確判定景氣發展，擬定適當政策，同年 12 月確定統計改革的基本方針後，今（2017）年 1 月正式設置「統計改革推

進辦公室」，隨即於 2 月 3 日召開第 1 次「統計改革推進會議」（如下頁圖 1）。本文旨在簡要介紹日本統計改革基本方針及統計改革推進會議探討課題。

貳、統計改革基本方針

一、基本概念

隨社會與家庭結構的變化、工作型態的改變、資訊通信相關技術的快速進步與新經濟的誕生等，為能確實掌握經濟及景氣發展動向，近年各國

紛紛致力於提升和改善經濟統計品質，以強化「證據基礎政策制定（EBPM）」之決策模式。日本在此國際潮流推波助益下，更是全面推動基礎統計資料、統計體制及資料發布等改革措施，甚至併同檢討統計行政部門結構，建立改革進度評價機制，期能從包含國家統計制度的全方位改革行動中，完成日本之統計革新。

二、具體措施

前述統計改革行動仍在進行中，日前已發布之具體措施包括：

(一) 改善 GDP 統計，期能正確判斷景氣走勢

1. 改進 GDP 統計之基礎統計資料及估算方法。
2. 充實「服務業統計」及新增 GDP 所需的基礎統計資料，並發展各業別平減指數。
3. 2017 年完成改善 GDP 統計時程表。
4. 為提高 GDP 統計資料確度，由統計委員會審查及具體化相關課題。
5. 結合大數據和公務統計資料，提高統計確度，縮短

統計資料發布時間及增加地區別統計資料，以準確掌握景氣動向。

(二) 加強中央與地方統計之整合

1. 為確切掌握服務業實況，整合總務省與經濟產業省（「省」相當於我國之部會）所管轄之統計調查，並充實調查內容。
2. 為精進生產面 GDP 統計，將檢討產業關聯表編算制度，以更準確掌握行業及商品的生產與中間投入結構。

(三) 強化統計委員會與統計行政部門

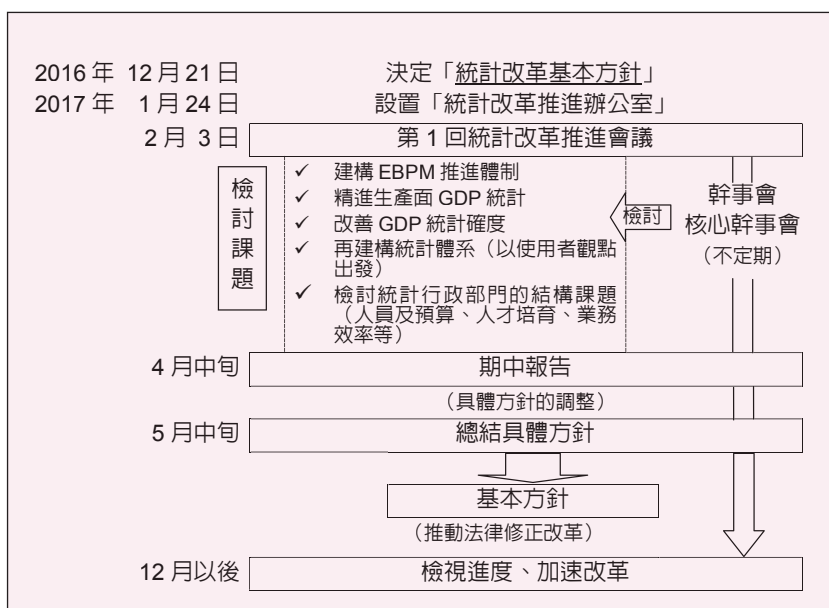
1. 強化統計委員會及統計行政部門功能。
2. 培育統計人才及加強各部會之相互配合。
3. 提高統計領域的業務效率。

此外，以使用者觀點作為統計改革努力的目標，統計委員會及各統計單位應與政策相關部門和民間使用者建立順暢的溝通管道，以掌握其意見和需求。

(四) 提前修訂官方統計發展基本計畫進度

2017 年審視現行官方統計發展的基本計畫，以確立新統計發展方向。

圖 1 「統計改革推進會議」進程



資料來源：<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/dai1/siryou1-1.pdf>。

三、改進 GDP 統計之基礎統計資料

為提高 GDP 統計推估之確度，須強化 GDP 所需的各種基礎統計資料，經統計委員會審慎研議後，業依 GDP 之組成項目及主責機關具體明訂相關實施方針（如下頁表 1）。

論述》統計・調查

表 1 GDP 基礎統計改進實施方針一覽表

GDP 組成項目	實施機關	實施方針
民間消費	總務省	1. 家計調查：導入線上家庭記帳簿，減輕受查者負擔；檢核調查對象的戶內人口年齡及組成結構等。 2. 家計消費狀況調查：加強調查問卷的回收及內容審查。
民間固定投資	財務省 內閣府	法人企業統計調查： 透過網路調查系統及軟體協助，提高問卷回收率；改進資料缺漏；提前公布季資料。
公部門固定投資	內閣府 國土交通省	施工綜合統計： 確認公共工程量及整合公營事業決算書；進行季及年推估資料差異分析。
固定投資	內閣府 國土交通省	1. 建築開工統計：明確定義工程預算、提高公開資訊的正確性。 2. 精進建築物改良統計：調查週期由半年改為按季辦理；針對 GDP 定義之改裝 / 翻修固定投資及維護保養費用進行調查。
外需	財務省 日本銀行 內閣府 國土交通省	1. 國際收支統計：檢討再投資收益；海關進出口通關統計與相關調查間的差異。 2. 國外旅客消費動向調查：掌握各級政府之訪日旅客消費支出金額；擴大樣本規模。
產業經濟活動	總務省 經濟產業省 統計委員會	1. 一般服務統計：整合「服務業動向調查」及「特定服務業實況調查」之優缺點；討論共享經濟等多元服務業衡量方法。 2. 產品分類：捕捉新服務觀點所建構的產品分類。 3. 一般企業統計：檢討補實未納計之消費稅。
平減指數	總務省 日本銀行 內閣府	1. 消費者物價指數：檢討屋況隨屋齡變化之租金品質調整；掌握網路購物銷售價格；擴充 2020 年基期改編的服務業價格。 2. 企業面服務價格指數：新增未涵蓋之批發服務和特許借貸服務等對象。 3. 衡量現有統計較難適切反映的價格：研析醫療、護理、教育、建築業（市場交易價格）及零售服務（毛利）價格的適切衡量方法。
受僱報酬	厚生勞動省	每月勞動統計： 2020 年實施輪替取樣（rotation sampling）；調查樣本取自於事業所集團資料庫。
產業關聯	內閣府 產業關聯表 編製府省	產業關聯表及國民所得會計帳： 產業關聯表增編固定資本形成中的自行開發軟體及研發；強化產業關聯表及國民所得帳之一致性。

資料來源：<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/dai1/sankou2.pdf>。

由上表可知，日本 GDP 統計之改革，除了各項編算來源之定義範圍、樣本規模及統計差異檢討等品質強化外，亦著重導入新興科技以簡化調查負擔及回收品質，另創新之經濟模式如何完整涵蓋表達亦為關注重點。

參、統計改革推進會議

日本於今年 1 月 24 日正式設置「統計改革推進辦公室」，隨即於 2 月 3 日召開第 1 次「統計改革推進會議」，由內閣官房長官（相當於我國行政院秘書長）擔任主席，參加成員包括相關經濟財政部會首長（如總務、財政、經濟產業等大臣與日本銀行總裁等）及統計專家學者，之後不定期召開幹事或核心幹事會議，隨時機動檢討相關課題的修訂。

一、統計改革推進會議討論課題

第 1 次統計改革推進會議討論課題包括建構 EBPM、提升 GDP 統計確度（包含基礎

統計資料蒐集及推估方法的改進、產業關聯表轉換為供給使用表（Supply and Use Tables; SUTs 等）、充實統計部門人力與預算等（如表 2）。

同時，經濟產業省於本次會議也提出其主管業務檢討，如商業統計因調查對象為日本全國 140 萬家批發及零售業者，目前每 5 年實施 2 次，而未實施調查年份資料則採推估方式，無法確實及時掌握變動狀況，故先完成商業調查表之簡化後，預計自 2019 年起再改為每年實施商業統計調查。

二、核心幹事會討論課題

統計改革推進會議幹事或核心幹事的機動檢討會議，截至 2 月 21 日止，已召開 1 次幹事會議、2 次核心幹事會議，並將相關會議資料即時公開於專屬網站（<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/index.html>）。

核心幹事會議係由總務省、內閣府、經濟產省，及慶應大學、法政大學、學習院大

表 2 日本統計改革的現狀與課題

第 1 回統計改革推進會議（2017 年 2 月 3 日）

檢討項目	現 狀	課 題
1. EBPM 促進體制的建構	<ul style="list-style-type: none"> 政策規劃未能充分運用統計數據，無法落實證據基礎的政策制訂（EBPM）機制。 統計部門和政策規劃部門之間的合作不足。 落實 EBPM 體制及人力之資源不足。 	<ul style="list-style-type: none"> 確定 EBPM 的方針。 將統計使用者的需求傳達給統計部門，以改善統計並建立政策規劃機制。 促進 EBPM 之升級。
2. 以生產面為主軸的 GDP 統計改進	<ul style="list-style-type: none"> 目前 GDP 所依據的產業關聯表為確保 GDP 編算品質之重要工具。 日本以外的 G7 國家，已改採產業關聯表的 SUT 來確保 GDP 的精確度。 	<ul style="list-style-type: none"> 轉換為 SUT 制度，行業與產品分類須更加精緻，有必要擴增基礎統計。 轉換為 SUT 制度所需的配套包括①創辦 SUT 所需的人力和經費②地方公共團體或受查者（企業等）之理解與合作。
3. GDP 統計精確度提升等經濟統計的改善作業	<ul style="list-style-type: none"> 經相關部會（包括日本銀行）與專家審視檢討後，在 2016 年底經濟及財政諮詢委員會「統計改革基本政策」議題下，就 GDP 統計所需基礎統計與推估方法的改進等部分，決定詳細的改進項目。 	<ul style="list-style-type: none"> 根據上述改進項目，在統計委員會之審查、具體化下，持續進行。 未來持續滾動追加重要項目。
4. 統計體制的重建（以使用者的角度提高可靠性等）	<ul style="list-style-type: none"> 政府統計資料未能完整支援政策規劃及發揮應有功能。 政府統計資料的提供，無法充分反映使用者需求。 	<ul style="list-style-type: none"> 以使用者觀點出發，建立足以支援政策之政府統計。 掌握官方和民間統計使用者的需求，納入改革方案。
5. 統計行政部門結構課題（人事、預算等檢討，人才的培養與保障、業務的效率化等）	<ul style="list-style-type: none"> 為確保統計調查的回收率，使統計調查的負擔及重複性現象均重。 在提升 GDP 統計品質與促進 EBPM 的持續改革上，資源支持度不足。 在政府全體精簡下，統計部門也受衝擊，弱化了統計體制。 	<ul style="list-style-type: none"> 有必要減輕受查者負擔，並提升統計業務效率。 有必要集中運用 GDP 統計改進計畫之人力及經費，確保執行重點切合所需。 靈活運用統計人才，並持續加強培育統計專業人才。

資料來源：<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/dai1/siryou2.pdf>。

論述 》 統計 · 調查

學等專家學者提出討論報告案，2 月份的會議重點主要包括「以生產面為主軸之 GDP 統計改進」及「重建統計體制與因應統計行政部門結構問題」等議題，期能建構及提高 GDP 統計確度的願景藍圖（如圖 2）。

（一）以生產面為主軸之 GDP 統計改進
與生產面 GDP 及產業關

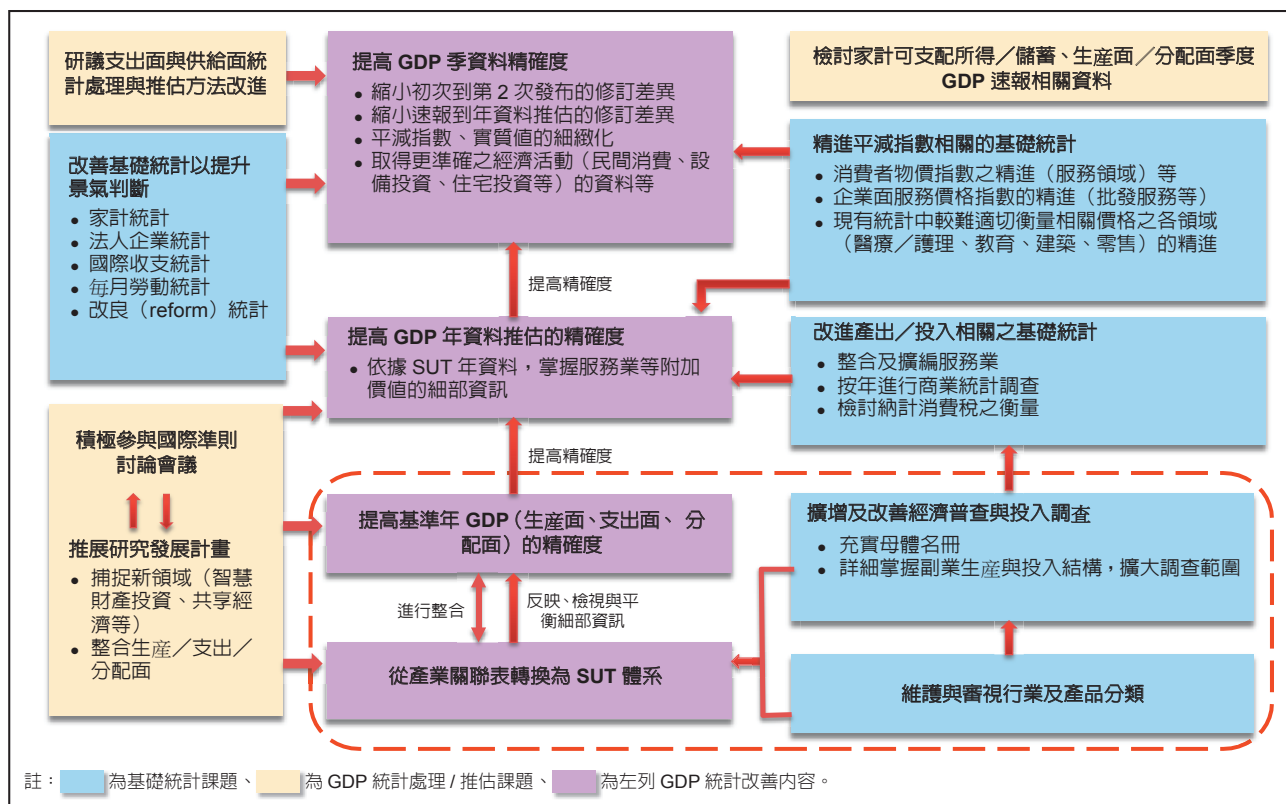
聯表有關的主要統計調查，包括 5 年實施 1 次的「經濟普查」，以及於基準年的次年或後 2 年辦理的「投入調查」，另有每年 GDP 推估所需之按年統計調查。

為改進「經濟普查」及「投入調查」，首先修訂統計分類：包括「產品分類」擴增含服務性質之分類，「行業分類」則視社經狀況與

SUTs 所需，以生產技術相似性作為分類依據。預計辦理的 2020 年「經濟普查」，除掌握原有的「主要業務」生產結構外，將增「副業」調查項目，「投入調查」則將擴增樣本規模；2025 年則將整合兩者，期能掌握更為詳細的生產與投入資料。

（二）重建統計體制與因應統計行政部門結構問題

圖 2 GDP 統計體制之精進



資料來源：http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/core_kanji/dai2/siryou1.pdf。

總務省主責統計制度相關之政策規劃，提出具體的改進措施，如減輕填報者負擔（為此進行「統計調查的負擔感及重複感相關調查」）、提高業務效率、確保人力資源的培訓等，並與政策司協調合作，以符合政策之需求。

肆、結語

近年來，各國政府為強化國家競爭優勢，不斷改進政府治理運作方式，EBPM 即是其中一項重要工具，如美國聯邦政府於 2016 年成立跨黨派證據基礎政策制定委員會（The Commission on Evidence-based Policymaking; CEP），在確保隱私和機密的前提下，以公務登記與調查資料做為政府決策之證據基礎；而日本於 2016 年底確定統計改革基本方針後，亦陸續召開討論會議，預定今年 5 月將相關意見彙總後，列入「經濟財政營運與改革之基本方針」，12 月以後檢討進度並加速改革。

我國政府統計之發展，

向以健全基礎統計為主軸，觀察日本近期統計改革之各項作法，與我國有諸多相近之處，例如產業關聯表及國民所得帳之一致性部分，我國業於 2009 年完成；充實「服務業統計」部分，我國近年有感於服務業重要性之提升，亦於 2014 年創辦服務業營運及投資概況調查；另轉換 SUT 制度以確保 GDP 編算品質部分，我國刻正參與之亞洲開發銀行「更新及編製 SUT 計畫」，即是未來我國 GDP 統計整體精進之主要工具。「他山之石，可以攻錯」，未來日本對於共享經濟等新興營運模式之研究成果，亦可作為我國相關統計衡量之重要借鏡。

參考文獻

1. 統計改革推進會會議，日本內閣府內閣官房統計改革推進室，<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/index.html>
2. 統計改革の推進体制について，統計改革推進會議 第 1 回 平成 29 年 2 月 3 日：資料 1-1，<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/dai1/siryou1-1.pdf>
3. 統計改革の現状と課題，統計改革推進會議 第 1 回 平成 29 年 2 月 3 日：資料 2，<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/dai1/siryou2.pdf>
4. 統計改革の基本方針，2016 年 12 月 21 日經濟財政諮問會議，統計改革推進會議 第 1 回 平成 29 年 2 月 3 日：參考資料 2，<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/dai1/sankou2.pdf>
5. SUT への移行と一次統計の整備について，日本總務省，統計改革推進會議（コア幹事会）第 1 回 平成 29 年 2 月 8 日：資料 2，http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/core_kanji/dai1/siryou2.pdf
6. SUT 体系への移行と GDP 統計の改善案について，日本總務省、內閣府，統計改革推進會議（コア幹事会）第 2 回 平成 29 年 2 月 21 日：資料 1，http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/core_kanji/dai2/siryou1.pdf
7. 統計改革推進會議（コア幹事会）第 2 回 平成 29 年 2 月 21 日：資料 4，http://www.kantei.go.jp/jp/singi/toukeikaikaku/core_kanji/dai2/siryou4.pdf
8. The Commission on Evidence-Based Policymaking (CEP), The United State of America, <https://www.cep.gov/>❖