

106 年度地方總預算案編製概況

105 年間教育經費編列及管理法修正通過，將各級政府教育經費預算占該年度預算籌編時前 3 年度決算歲入淨額平均值之下限由原 22.5%，調增為 23%，及 106 年 6 月將實施長期照顧服務法，亦影響地方長照財源之規劃、籌措與經費分配等，為利外界瞭解各級地方政府籌編 106 年度總預算之施政規劃及財務收支，特撰本文就各該總預算案編製情形予以簡要說明。

陳進榮、童雅慧（行政院主計總處公務預算處視察、專員）

壹、前言

依地方制度法規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）與直轄市山地原住民區為地方自治團體，財務收支及管理係屬自治事項，其預算應由各地方政府本自治精神及施政需要籌編，分別於會計年度開始 3 個月前（即 9 月底）及 2 個月前（即 10 月底）送達各該立法機關審議通過後依相關規定執行，且其執行情形應依法負其責任，並由各該管審計機關與立法機關進行審核及審議。

據瞭解，地方 106 年度總預算案，除宜蘭縣五結鄉超逾規定期限送達及宜蘭縣南澳鄉預算經該鄉民代表會退回外，其餘均已於規定期限內送達各該立法機關進行審議，本文係就地方 106 年度總預算案編製情形予以簡要說明，俾利外界瞭解其施政規劃及財務收支。

另由於目前直轄市預算科目名稱、定義、分類與書表格式等編製規定仍由其自行訂定，為使相關數據彙整後能具備一致性及比較性，行政院主計總處（以下簡稱主計總處）

經洽請各直轄市政府依 106 年度縣（市）地方總預算編製作業手冊之相關規定，重新調整歸類後方予彙整。

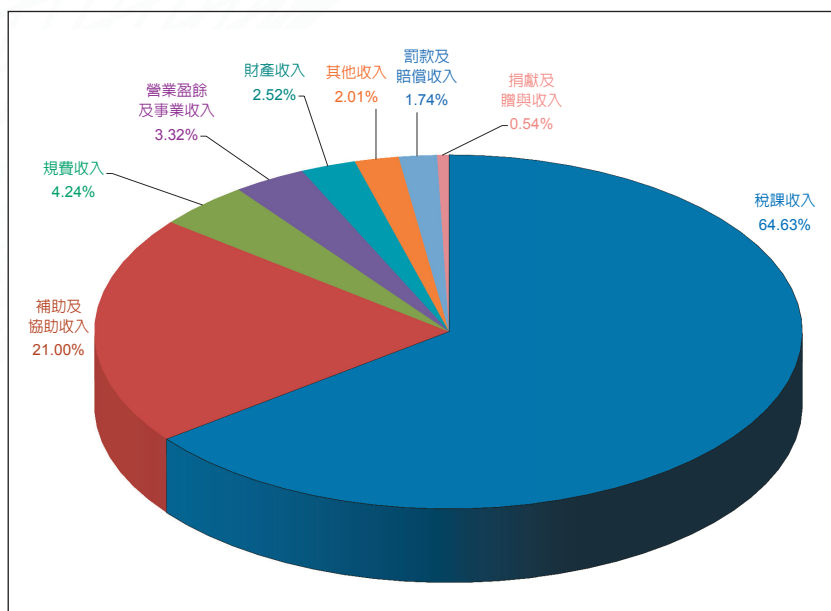
貳、地方總預算案編製概況

106 年度地方總預算案歲入共計編列 1 兆 518.75 億元，歲出共計編列 1 兆 1,445.71 億元，歲入歲出相抵後，計差短 926.96 億元（其中宜蘭縣、苗栗縣、南投縣、雲林縣、花蓮縣及宜蘭縣頭城鎮等 19 個鄉鎮市為賸餘），連同債務還本

專題

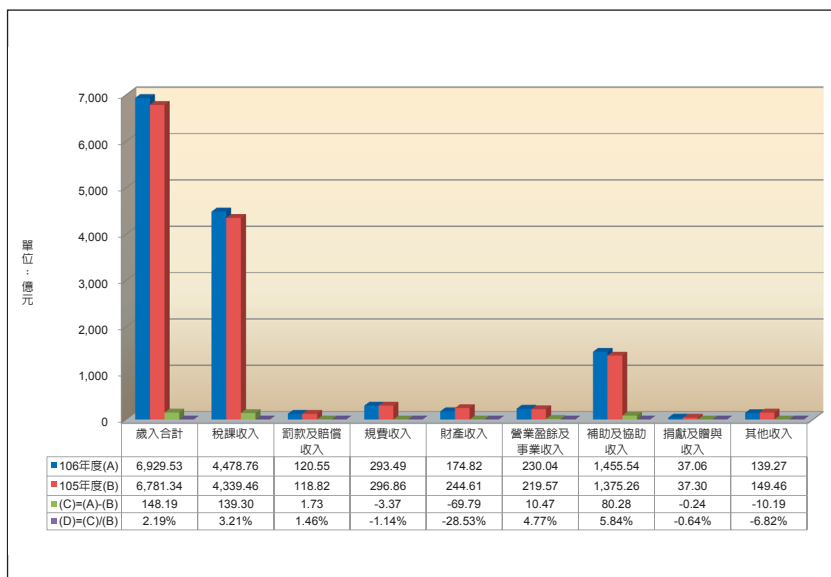
圖 1 106 年度直轄市總預算案歲入構成

(總額：6,929.53 億元)



資料來源：各直轄市政府。

圖 2 106 與 105 年度直轄市總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：各直轄市政府

3,186.53 億元，共需融資調度財源 4,113.49 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，尚有收支賸餘 0.82 億元，主要係 8 個鄉鎮市未有債務之償還而有歲入歲出賸餘及 2 個鄉市雖有債務之償還惟低於歲入歲出賸餘所致（第 27 頁表 1）。

一、直轄市部分

(一) 歲入來源別編列情形

106 年度歲入編列 6,929.53 億元，較上年度 6,781.34 億元，增加 148.19 億元，約增 2.19%。歲入總額中以稅課收入編列 4,478.76 億元，占 64.63% 居首位，較上年度增加 139.30 億元，約增 3.21%；補助及協助收入編列 1,455.54 億元，占 21.00% 居次，較上年度增加 80.28 億元，約增 5.84%；其餘罰款及賠償收入等 6 項收入編列 995.23 億元，較上年度減少 71.39 億元，約減 6.69%；又與上年度比較結果，以補助及協助收入增幅最大，約增 5.84%，財產收入減幅最大，約減 28.53%（上頁圖

1、圖 2、第 28 頁表 2)。

(二) 歲出政事別編列情形

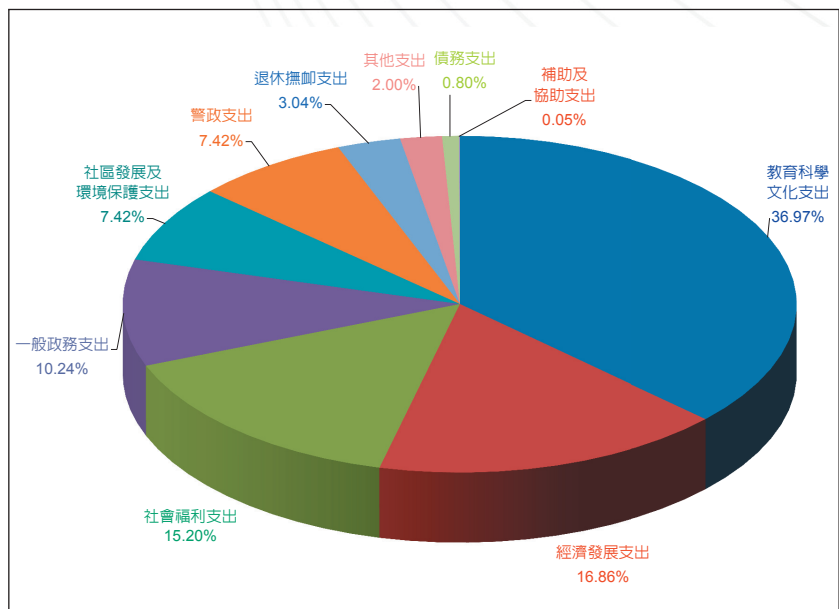
106 年度歲出編列 7,662.96 億元，較上年度 7,401.67 億元，增加 261.29 億元，約增 3.53%。歲出總額中以教育科學文化支出編列 2,833.13 億元，占 36.97% 居首位，較上年度增加 114.07 億元，約增 4.20%；經濟發展支出編列 1,291.74 億元，占 16.86% 居次，較上年度增加 20.46 億元，約增 1.61%；其餘一般政務支出等 8 項支出編列 3,538.09 億元，較上年度增加 126.76 億元，約增 3.72%；又與上年度比較結果，以社會福利支出增幅最大，約增 11.48%，債務支出減幅最大，約減 19.69%（圖 3、圖 4、第 29 頁表 3）。

(三) 融資調度編列情形

106 年度歲入共計編列 6,929.53 億元，歲出共計編列 7,662.96 億元，歲入歲出相抵後，計差短 733.43 億元，連同債務還本 2,180.98 億元，共需融資調度財源 2,914.41 億元，全數以舉借

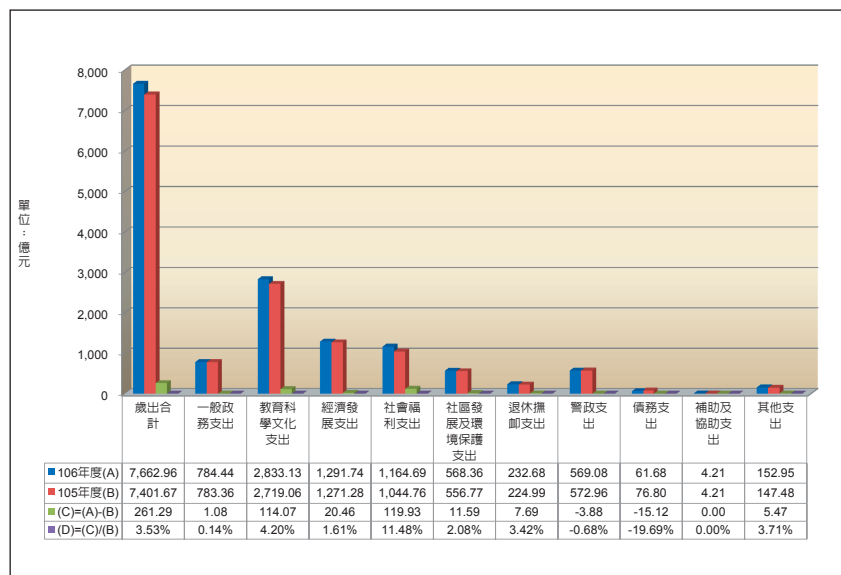
圖 3 106 年度直轄市總預算案歲出分配

(總額：7,662.96 億元)



資料來源：各直轄市政府。

圖 4 106 與 105 年度直轄市總預算案歲出政事別增減比較

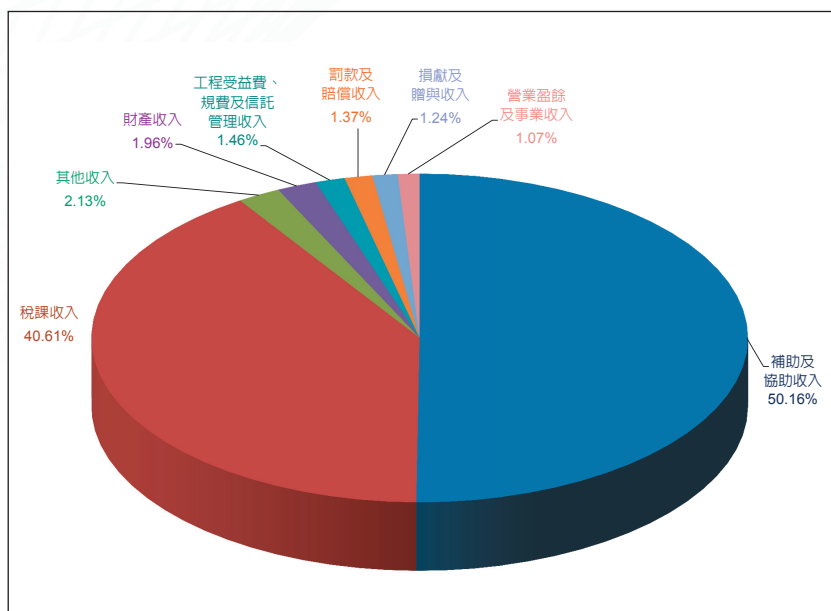


資料來源：各直轄市政府。

專題

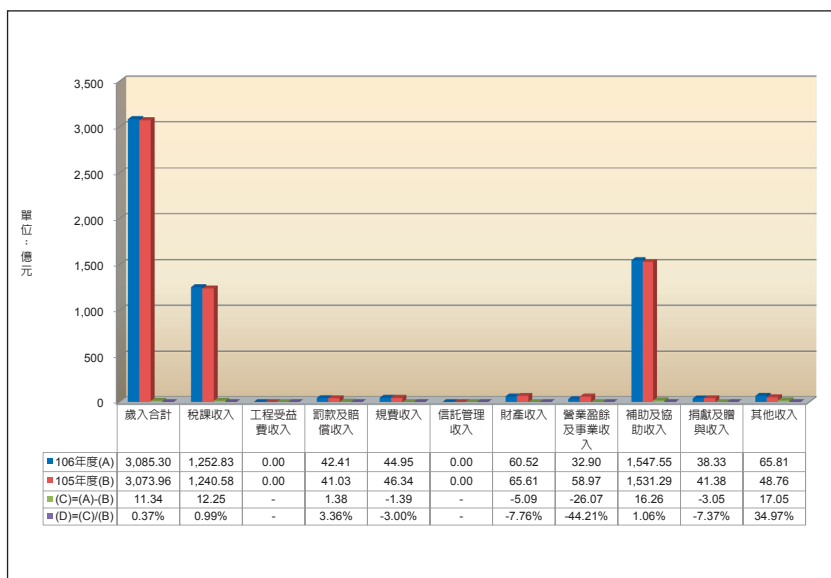
圖 5 106 年度縣（市）總預算案歲入構成

(總額：3,085.30 億元)



資料來源：各縣（市）政府。

圖 6 106 與 105 年度縣（市）總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：各縣（市）政府。

債務及移用以前年度歲計賸餘予以彌平（第 27 頁表 1）。

二、縣（市）部分

(一) 歲入來源別編列情形

106 年度歲入編列 3,085.30 億元，較上年度 3,073.96 億元，增加 11.34 億元，約增 0.37%。歲入總額中以補助及協助收入編列 1,547.55 億元，占 50.16% 居首位，較上年度增加 16.26 億元，約增 1.06%；稅課收入編列 1,252.83 億元，占 40.61% 居次，較上年度增加 12.25 億元，約增 0.99%；其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 284.92 億元，較上年度減少 17.17 億元，約減 5.68%；又與上年度比較結果，工程受益費及信託管理收入以外，以其他收入增幅最大，約增 34.97%，營業盈餘及事業收入減幅最大，約減 44.21%（圖 5、圖 6、第 28 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

106 年度歲出編列 3,210.70 億元，較上年度 3,149.82 億元，增加 60.88 億

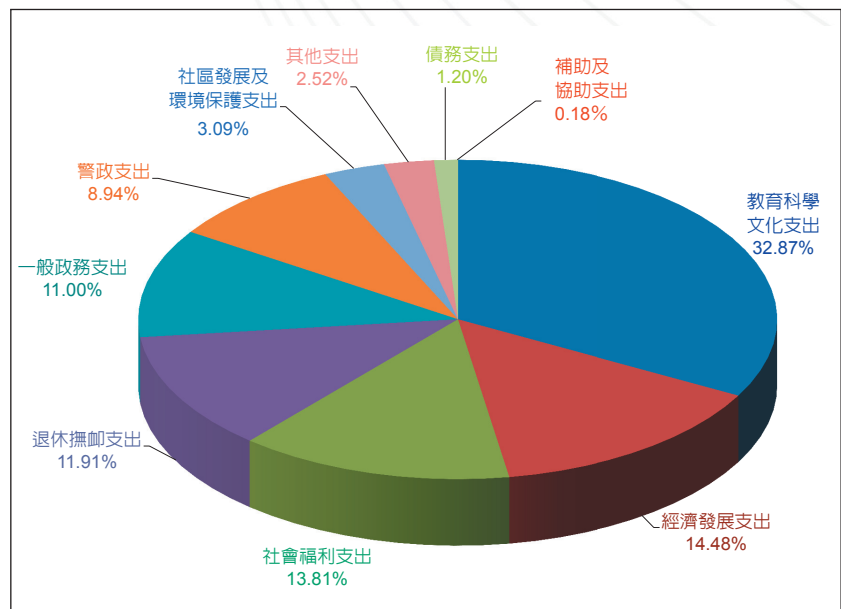
元，約增 1.93%。歲出總額中以教育科學文化支出編列 1,055.37 億元，占 32.87% 居首位，較上年度增加 13.38 億元，約增 1.28%；經濟發展支出編列 464.82 億元，占 14.48% 居次，較上年度減少 3.96 億元，約減 0.84%；其餘一般政務支出等 8 項支出編列 1,690.51 億元，較上年度增加 51.46 億元，約增 3.14%；又與上年度比較結果，以社區發展及環境保護支出增幅最大，約增 14.26%，補助及協助支出減幅最大，約減 7.25%（圖 7、圖 8、第 29 頁表 3）。

（三）融資調度編列情形

106 年度歲入共計編列 3,085.30 億元，歲出共計編列 3,210.70 億元，歲入歲出相抵後，計差短 125.40 億元（其中宜蘭縣、苗栗縣、南投縣、雲林縣及花蓮縣為贖餘），連同債務還本 1,003.62 億元，共需融資調度財源 1,129.02 億元，全數以舉借債務及移用以前年度歲計贖餘予以彌平（第 27 頁表 1）。

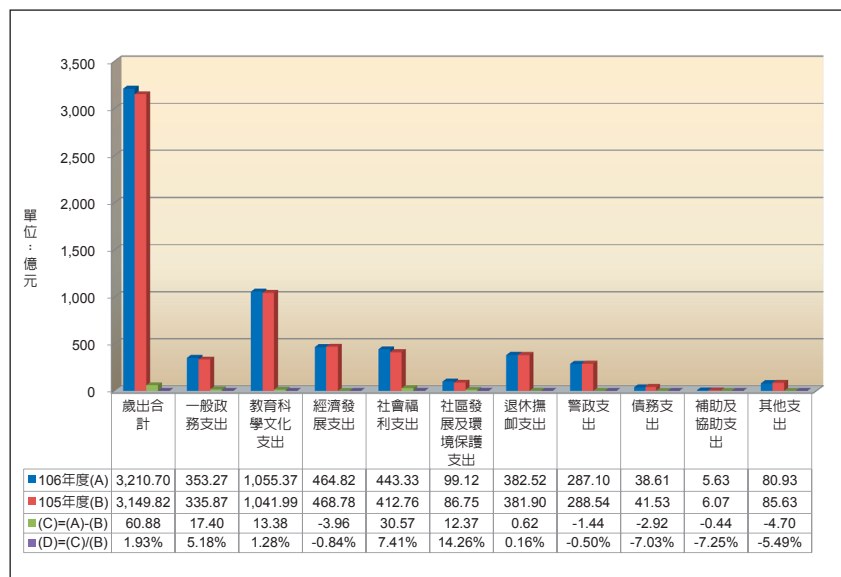
圖 7 106 年度縣（市）總預算案歲出分配

（總額：3,210.70 億元）



資料來源：各縣（市）政府。

圖 8 106 與 105 年度縣（市）總預算案歲出政事別增減比較

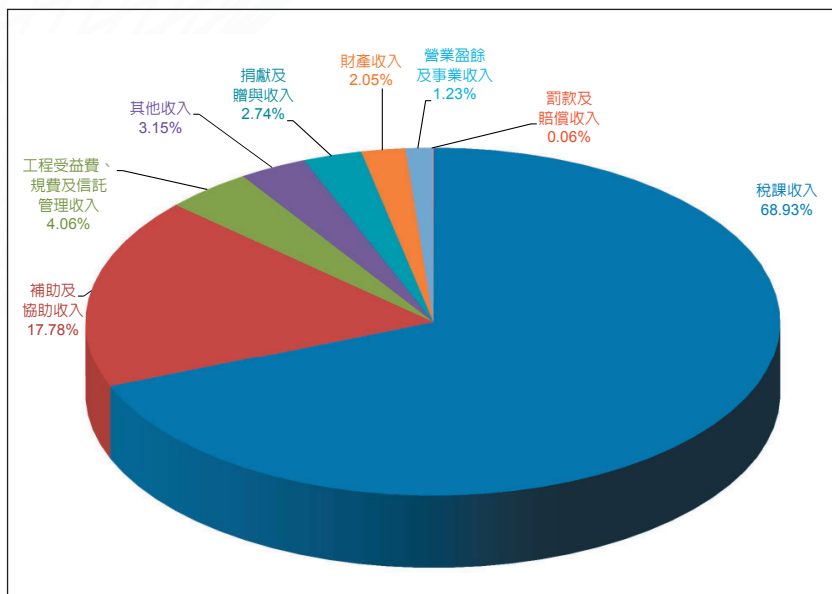


資料來源：各縣（市）政府。

專題

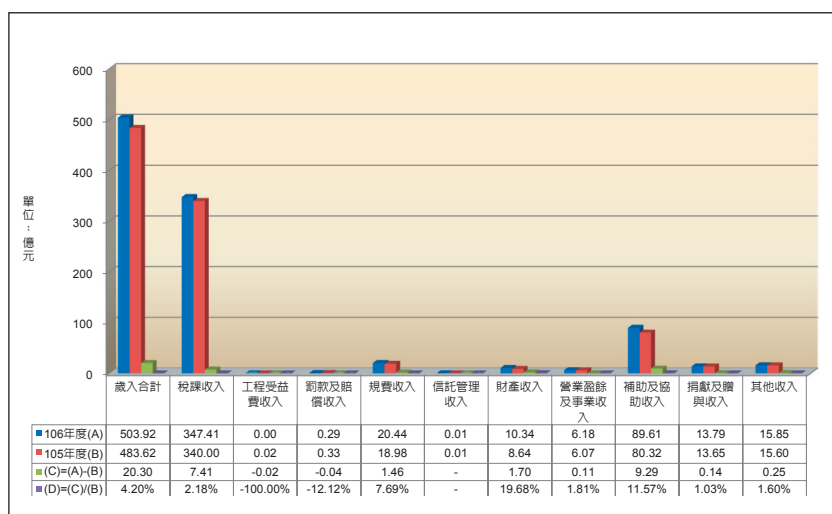
圖 9 106 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入構成

(總額：503.92 億元)



資料來源：各縣（市）政府。

圖 10 106 與 105 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：各直轄市政府。

三、鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區部分

(一) 歲入來源別編列情形

106 年度歲入編列 503.92 億元，較上年度 483.62 億元，增加 20.30 億元，約增 4.20%。歲入總額中以稅課收入編列 347.41 億元，占 68.93% 居首位，較上年度增加 7.41 億元，約增 2.18%；補助及協助收入編列 89.61 億元，占 17.78% 居次，較上年度增加 9.29 億元，約增 11.57%；其餘工程受益費收入等 8 項收入編列 66.9 億元，較上年度減少 3.6 億元，約減 5.69%；又與上年度比較結果，工程受益費及信託管理收入以外，以財產收入增幅最大，約增 19.68%，罰款及賠償收入減幅最大，約減 12.12%（圖 9、圖 10、第 28 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

106 年度歲出編列 572.05 億元，較上年度 524.02 億元，增加 48.03 億元，約增 9.17%。歲出總額中以一般政務支出編列 208.68 億

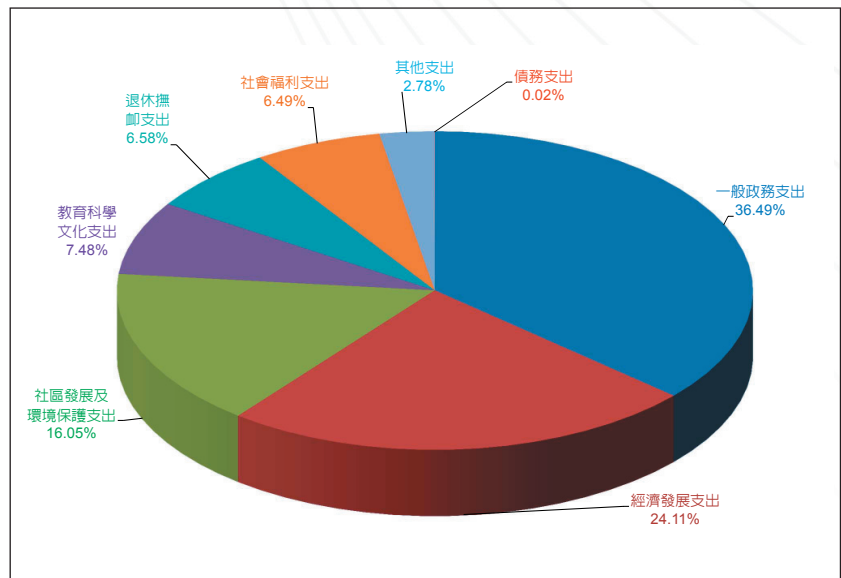
元，占 36.49% 居首位，較上年度增加 7.90 億元，約增 3.93%；經濟發展支出編列 137.92 億元，占 24.11% 居次，較上年度增加 28.87 億元，約增 26.47%；其餘教育科學文化支出等 6 項支出編列 225.45 億元，較上年度增加 11.26 億元，約增 5.26%；又與上年度比較結果，以經濟發展支出增幅最大，約增 26.47%，債務支出減幅最大，約減 39.13%（圖 11、圖 12、第 29 頁表 3）。

(三) 融資調度編列情形

106 年度歲入共計編列 503.92 億元，歲出共計編列 572.05 億元，歲入歲出相抵後，計差短 68.13 億元（其中宜蘭縣頭城鎮等 19 個鄉鎮市為賸餘），連同債務還本 1.93 億元，共需融資調度財源 70.06 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，收支賸餘 0.82 億元，主要係宜蘭縣頭城鎮等 10 個鄉鎮市未有債務之償還而有歲入歲出賸餘，或雖有債務之償還惟低於歲入歲出賸餘

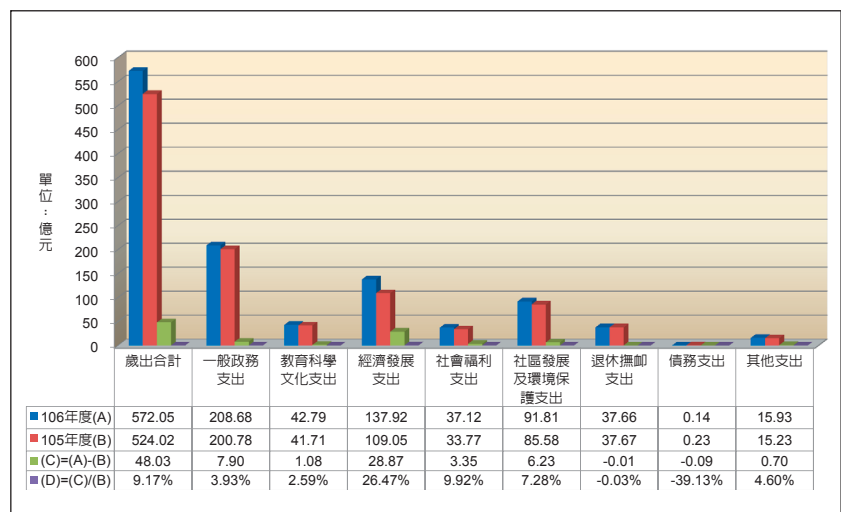
圖 11 106 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出分配

(總額：572.05 億元)



資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

圖 12 106 與 105 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

所致（下頁表 1）。

參、地方財政狀況簡析

歲入部分依來源別觀之，106 年度直轄市與鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區仍以稅課收入所占比例最重，分別為 64.63% 及 68.93%，已逾歲入總額之半，至縣（市）稅課收入僅占歲入總額 40.61%，如再加計補助及協助收入以外各項非稅課收入財源，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區之自有財源比率分別為 79.00%、49.84% 及 82.22%，顯示地方中，以縣（市）之財政自主性最低，僅占歲入總額之半，各項支出大多仍須仰賴中央補助收入或舉借債務予以挹注。

歲出部分依政事別觀之，106 年度直轄市及縣（市）囿於教育經費編列與管理法規定之編列上限，仍以教育科學文化支出所占比重最高，超過 30%；與人口老化及地方首長競選政見相關之社會福利支出，占歲出比重亦達 15.20% 及 13.81% 不等；而經濟發展支出僅占 16.86% 及 14.48%，顯示

歲出結構僵化，且在自有財源無法相對擴增之情形下，不利地方基礎建設及經濟發展。

依融資財源調度編列情形觀之，106 年度地方債務之舉借共計編列 3,865.88 億元，債務之償還共計編列 3,186.53 億元，舉借與償還相抵後淨增加債務 679.35 億元，較上年度 622.68 億元增加 56.67 億元，約增 9.10%，呈現小幅擴張，其中債務淨增之直轄市及縣（市）部分，臺中市債務淨增 217.44 億元，占歲入 20.45%，較上年度 194.25 億元，增加 23.19 億元；桃園市債務淨增 160.15 億元，占歲入 18.40%，較上年度 121.42 億元，增加 38.73 億元；彰化縣債務淨增 48.09 億元，占歲入 12.96%，較上年度 31.23 億元，增加 16.86 億元；嘉義市債務淨增 13.91 億元，占歲入 11.94%，較上年度 6.19 億元，增加 7.72 億元；新北市債務淨增 164.84 億元，占歲入 11.52%，惟較上年度 169.04 億元，已小幅縮減 4.20 億元。另債務淨減之直轄市及縣（市）部分，以臺北市債務淨減 86 億

元最高，其次為雲林縣 3.91 億元及苗栗縣 3 億元。

綜上，就整體收支分析，地方仍普遍存有自有財源比率偏低、支出結構僵化、嚴重排擠其他重要施政所需經費、可運用於推升景氣動能之資源相對不足、須舉借債務挹注財政等問題，將影響地方未來施政發展之空間及財政體質之健全。

肆、預警機制查核情形

為及時對各直轄市及縣（市）（以下簡稱市縣）政府籌編 106 年度總預算案加以督導，並期能間接提升市縣議會審議成效，主計總處經擇取所訂對地方預算編列及執行預警項目表中，對財政影響較為重大及無須耗時查證之「整體收支不平衡」、「經常收支不平衡」、「高估補助收入」、「歲出預算增加幅度大於歲入成長率」4 個項目，經依修正後之認定標準進行查核結果，除「經常收支不平衡」1 項 22 個市縣均未達認定標準外，其餘「整體收支不平衡」及「高估補助收入」2 項有新北市、雲林縣、

嘉義縣及新竹市 4 個市縣，「歲出預算增加幅度大於歲入成長率」1 項有臺北市、桃園市、臺中市、彰化縣、基隆市、新竹市及嘉義市 7 個市縣已達認定標準，業函告上開市縣政府後續倘經各該市縣議會審議後仍未符合認定標準，主計總處將納入考核辦理，並於主計總處網站公開。

伍、結語

中央主管機關近年已陸續建置預算編列及執行預警、債務控管、財政健全方案等機制，透過事前預警、事中及事後之督導考核等，協助各級地方政府健全財政收支及紀律。又因教育經費編列下限之調高、各項社會福利津貼之成長及長期照顧計畫之實施等，增加地方教育支出及社福經費，爰為維持地方財政穩定，提升資源使用效益，除賡續辦理上開監督輔導機制外，仍有賴各級地方政府本財政自我負責精神，充分檢討本身財政問題，落實各項有效之開源節流措施，以積極建構財政新氣象，使施政能量成長茁壯。❖

表 1 106 年度地方總預算案歲入歲出差短及融資調度情形表

單位：新臺幣億元

科目	歲入 (1)	歲出 (2)	歲入歲 出餘絀 (3)= (1)-(2)	債務之 償還 (4)	債務之 舉借 (5)	預計移用 以前年度 歲計賸餘 調節因應 數(6)	收支 餘絀 (7)=(3- 4+5+6)
合計	10,518.75	11,445.71	-926.96	3,186.53	3,865.88	248.43	0.82
直轄市小計	6,929.53	7,662.96	-733.43	2,180.98	2,767.90	146.51	-
新北市	1,430.43	1,595.27	-164.84	943.00	1,107.84	-	-
臺北市	1,608.10	1,668.61	-60.51	86.00	-	146.51	-
桃園市	870.37	1,030.52	-160.15	150.00	310.15	-	-
臺中市	1,063.12	1,280.56	-217.44	615.00	832.44	-	-
臺南市	741.10	798.50	-57.40	351.48	408.88	-	-
高雄市	1,216.41	1,289.50	-73.09	35.50	108.59	-	-
縣市小計	3,085.30	3,210.70	-125.40	1,003.62	1,088.98	40.04	-
宜蘭縣	200.10	199.37	0.73	131.59	130.86	-	-
新竹縣	233.63	233.63	-	136.10	136.10	-	-
苗栗縣	191.59	188.59	3.00	92.65	89.65	-	-
彰化縣	370.96	419.05	-48.09	85.84	133.93	-	-
南投縣	220.65	218.70	1.95	46.95	45.00	-	-
雲林縣	287.29	283.38	3.91	124.43	120.52	-	-
嘉義縣	226.50	230.00	-3.50	93.00	96.50	-	-
屏東縣	324.45	324.45	-	51.81	51.81	-	-
臺東縣	145.30	160.52	-15.22	55.51	70.73	-	-
花蓮縣	191.39	191.18	0.21	45.21	45.00	-	-
澎湖縣	80.32	84.58	-4.26	10.00	14.26	-	-
基隆市	173.03	173.03	-	27.00	27.00	-	-
新竹市	190.14	198.32	-8.18	101.00	109.18	-	-
嘉義市	116.50	130.41	-13.91	2.53	16.44	-	-
金門縣	102.01	141.39	-39.38	-	-	39.38	-
連江縣	31.44	34.10	-2.66	-	2.00	0.66	-
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	503.92	572.05	-68.13	1.93	9.00	61.88	0.82

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

專題

表 2 106 年度地方總預算案歲入來源別編列情形表

經資門併計												單位：新臺幣億元
科目	合計	稅課收入	工程受益費收入	罰款及賠償收入	規費收入	信託管理收入	財產收入	營業盈餘及事業收入	補助及協助收入	捐獻及贈與收入	自治稅捐收入	其他收入
合計	10,518.75	6,079.00	-	163.25	358.88	0.01	245.68	269.12	3,092.70	89.18	-	220.93
直轄市小計	6,929.53	4,478.76	-	120.55	293.49	-	174.82	230.04	1,455.54	37.06	-	139.27
新北市	1,430.43	880.68	-	31.64	52.50	-	39.07	85.33	288.27	9.69	-	43.25
臺北市	1,608.10	1,206.64	-	25.01	79.04	-	48.81	53.92	183.85	0.21	-	10.62
桃園市	870.37	577.91	-	16.52	31.00	-	5.95	52.15	161.54	5.01	-	20.29
臺中市	1,063.12	679.22	-	20.20	43.06	-	6.44	0.04	282.01	3.66	-	28.49
臺南市	741.10	430.84	-	6.53	32.73	-	5.46	10.27	241.80	1.83	-	11.64
高雄市	1,216.41	703.47	-	20.65	55.16	-	69.09	28.33	298.07	16.66	-	24.98
縣市小計	3,085.30	1,252.83	-	42.41	44.95	-	60.52	32.90	1,547.55	38.33	-	65.81
宜蘭縣	200.10	79.35	-	3.57	4.42	-	0.49	2.19	102.22	0.01	-	7.85
新竹縣	233.63	96.24	-	4.97	3.59	0.00	29.50	9.51	78.09	0.00	-	11.73
苗栗縣	191.59	91.47	-	2.80	2.48	-	0.15	0.07	89.93	-	-	4.69
彰化縣	370.96	170.25	-	5.42	3.46	0.00	1.54	4.18	185.66	0.23	-	0.22
南投縣	220.65	87.77	-	2.44	1.77	-	2.74	10.05	114.81	0.00	-	1.07
雲林縣	287.29	112.21	-	2.98	1.91	-	0.22	0.06	159.05	4.39	-	6.47
嘉義縣	226.50	74.44	-	1.69	1.59	0.00	0.91	0.03	147.51	0.01	-	0.32
屏東縣	324.45	125.51	-	7.12	4.92	-	0.78	0.24	182.28	-	-	3.60
臺東縣	145.30	48.09	-	1.50	2.08	-	0.95	1.55	90.74	0.11	-	0.28
花蓮縣	191.39	70.33	-	2.55	1.36	-	0.72	0.04	101.98	-	-	14.41
澎湖縣	80.32	21.75	-	0.17	1.89	-	1.62	0.02	52.48	0.18	-	2.21
基隆市	173.03	78.45	-	3.01	3.59	-	2.84	0.17	79.78	1.00	-	4.19
新竹市	190.14	114.35	0.00	3.13	4.01	-	10.10	0.15	52.19	0.00	-	6.21
嘉義市	116.50	52.56	0.00	0.74	2.44	0.00	0.64	0.02	58.60	0.02	-	1.48
金門縣	102.01	25.24	-	0.27	5.16	-	7.05	4.50	28.08	30.68	-	1.03
連江縣	31.44	4.82	-	0.05	0.28	-	0.27	0.12	24.15	1.70	-	0.05
鄉鎮市、直轄市山地原住民區小計	503.92	347.41	0.00	0.29	20.44	0.01	10.34	6.18	89.61	13.79	-	15.85

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

表 3 106 年度地方總預算案歲出政事別編列情形表

經資門併計											
											單位：新臺幣億元
科目	合計	一般政 務支出	教育科學 文化支出	經濟發 展支出	社會福 利支出	社區發展 及環境 保護支出	退休撫 卹支出	警政 支出	債務 支出	補助及 協助 支出	其他 支出
合計	11,445.71	1,346.39	3,931.29	1,894.48	1,645.14	759.29	652.86	856.18	100.43	9.84	249.81
直轄市小計	7,662.96	784.44	2,833.13	1,291.74	1,164.69	568.36	232.68	569.08	61.68	4.21	152.95
新北市	1,595.27	195.97	566.66	260.88	238.50	141.49	33.81	111.94	10.05	-	35.97
臺北市	1,668.61	133.42	668.21	225.28	263.76	153.70	53.28	129.41	12.60	-	28.95
桃園市	1,030.52	112.78	368.71	219.44	154.15	69.58	14.81	65.05	2.48	4.21	19.31
臺中市	1,280.56	126.65	483.88	261.25	165.17	81.37	30.17	101.71	6.00	-	24.36
臺南市	798.50	91.39	306.14	137.14	100.03	36.46	36.61	63.93	8.00	-	18.80
高雄市	1,289.50	124.23	439.53	187.75	243.08	85.76	64.00	97.04	22.55	-	25.56
縣市小計	3,210.70	353.27	1,055.37	464.82	443.33	99.12	382.52	287.10	38.61	5.63	80.93
宜蘭縣	199.37	18.53	72.93	23.67	24.50	12.78	21.72	17.73	1.91	0.11	5.49
新竹縣	233.63	24.20	82.13	30.73	34.24	6.68	25.77	16.35	5.15	-	8.38
苗栗縣	188.59	23.62	71.28	13.03	21.89	6.94	22.18	19.25	6.00	0.51	3.89
彰化縣	419.05	34.53	155.51	54.18	65.49	3.14	49.44	41.59	4.34	0.41	10.42
南投縣	218.70	22.08	76.94	25.79	30.98	4.16	28.73	21.72	2.26	0.38	5.66
雲林縣	283.38	21.60	92.17	50.07	44.83	2.59	34.37	23.95	5.40	0.78	7.62
嘉義縣	230.00	22.48	77.53	28.37	35.31	1.49	34.13	19.80	4.28	1.16	5.45
屏東縣	324.45	37.68	111.13	38.02	46.70	3.77	48.91	29.11	2.50	0.84	5.79
臺東縣	160.52	28.63	48.87	17.89	21.39	2.19	20.81	15.69	1.00	0.01	4.04
花蓮縣	191.18	23.79	53.63	28.53	23.11	14.02	24.65	18.24	1.52	-	3.69
澎湖縣	84.58	10.22	21.37	12.08	13.02	4.65	8.64	11.67	0.17	0.57	2.19
基隆市	173.03	25.09	49.91	23.60	24.06	8.41	19.39	17.53	1.77	-	3.27
新竹市	198.32	18.83	61.18	34.12	25.37	11.90	22.08	14.34	2.10	-	8.40
嘉義市	130.41	16.41	41.11	20.45	15.23	6.15	15.36	12.43	0.20	-	3.07
金門縣	141.39	20.25	30.09	51.61	14.50	9.06	5.92	6.09	-	0.80	3.07
連江縣	34.10	5.33	9.59	12.68	2.71	1.19	0.42	1.61	0.01	0.06	0.50
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	572.05	208.68	42.79	137.92	37.12	91.81	37.66	-	0.14	-	15.93

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。