



幸福宜居 · 福利好彰化一由 統計看彰化

受人口高齡化、少子化及社會環境變遷等因素影響，民衆對政府推動社會福利之需求日益殷切，本文係就彰化縣近年來推行之各項攸關生育、養育、幼童健康、老人安養及身心障礙者之照護等社會福利措施，運用縣府公務統計制度建置之重要施政成果相關資料說明推動成果，並期許彰化縣之社會福利措施愈來愈完善，成為幸福宜居之好城市。

李貞誼（彰化縣政府主計處科長）

壹、前言

彰化縣（以下簡稱本縣）位於臺灣中西部，北鄰臺中都會區，南隔濁水溪和雲林縣相望，東倚八卦山脈與南投縣接壤，西濱臺灣海峽，海岸線長 61 公里，全縣總面積 1,074 平方公里，豐饒的彰化平原占大部分，有「臺灣米倉」之稱。面積雖為本島最小的縣份，但人口超過百萬人，僅次於 6 都。

本縣所轄 2 市 6 鎮 18 鄉，平原、山脈及濱海交織著不同風光，也伴隨著各種產業的發展，但產業結構隨時代變遷有極大的轉變，農業式微，工業及服務業成為支持經濟的主力部門，城鄉差距日益擴大，另受人口高齡化、少子化及社會環境變遷等因素影響，傳統家庭照顧功能正日漸萎縮，導致民衆對政府推動社會福利之需求日益殷切，故本縣在縣財源

有限情形下，仍積極努力推展各項社會福利措施，本文即以出生、幼童照護、老年及殘障等面向為架構，運用縣府公務統計制度建置之重要施政成果相關資料，分析與探討本縣社會福利推動狀況。

貳、福利好彰化

社會福利主要在協助經濟弱勢者脫離貧困，進而提升生活品質。本縣以「有感施政」

為目標，從最貼近民衆生活的社會福利著手，規劃前瞻性的社會福利制度，建構完善的福利網絡，以落實「全方照護，全民幸福」的施政理念，打造幸福宜居的彰化城。

一、生育與養育無縫接軌

縣政發展與人口政策息息相關，少子化已成爲當前最不容忽視的課題。雖然本縣長期以來粗出生率均大於臺灣

地區粗出生率，但鑑於粗出生率的高低會影響將來勞動力人口供給量是否足以供應產業需求，爲提高生育率，使少子化現象趨緩，自 98 年起開始發放生育補助每胎 1 萬元，於當年即發揮效果，擴大與臺灣地區粗出生率之差距；另自 104 年起擴大辦理「333 補助計畫」，每一胎生育補助 3 萬元、育兒津貼每月 3,000 元補助至幼兒滿 3 足歲（自 105

年 8 月起調整爲低收入戶或中低收入戶）。

計畫實施後，本縣 104 年出生人數 13,314 人，較 103 年 12,033 人增 1,281 人 (+10.65%)，粗出生率爲 10.32‰ 較 103 年 9.30‰ 增 1.02 個千分點，以 98 年及 104 年之經驗爲例，新生兒粗出生率及出生人數因生育補助及完善育兒計畫而成長（圖 1）。

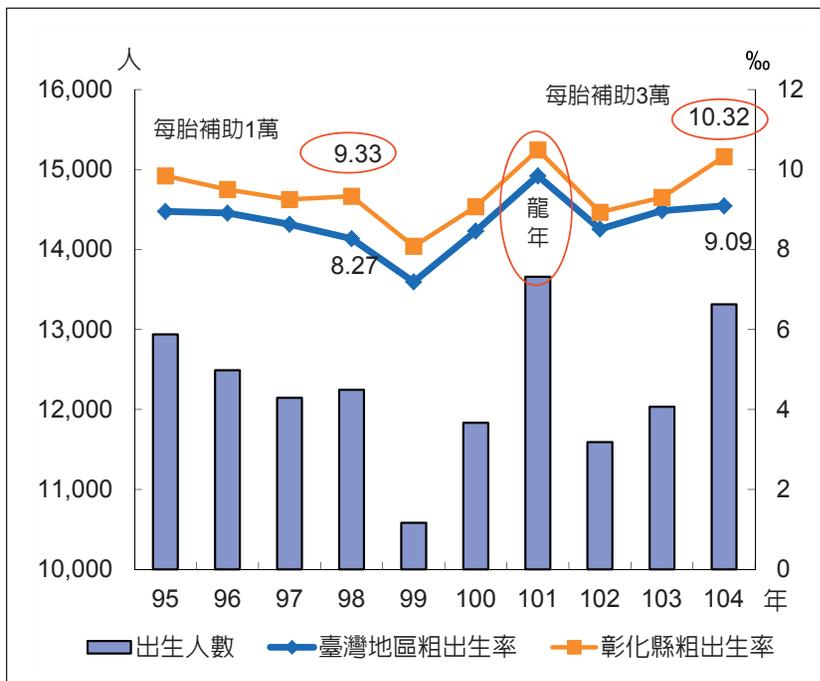
二、守護幼童健康

幼童健康問題影響之層面涉及家庭及社會，因此幼童健康之維護與預防保健政策之推動落實息息相關，爲確保幼童健康成長，本縣提供相關服務措施，期使縣內幼童均能擁有健康的體魄，快樂的成長。

（一）幼兒園學童整合式健康篩檢服務

爲有效提高學前兒童預防保健，本縣利用衛生局基層醫療資源協調整合之平台，整合醫護人員及特教人

圖 1 彰化縣出生數及粗出生率



資料來源：內政部統計處、彰化縣統計年報。

專題

員，成立篩檢醫護團隊，進入幼兒園，針對 3～7 歲之學前兒童，以全民健康保險兒童預防保健所規範之發展篩檢項目為基礎，提供整合式健康篩檢服務計畫。篩檢後提供生長評估、身體診察、發展篩檢結果通知單等資料及後續追蹤轉介服務，供家長瞭解篩檢結果及就醫參考，事後並徵詢家長意願，將疑似發展異常個案通報至轉介中心，以達早期發現、早期診斷及治療之計畫目標，有效提高學前兒童預

防保健服務之涵蓋率及品質。

本縣幼兒園學童接受篩檢人數每年約在 10,000 人～12,000 人左右，篩檢後疑似發展異常之幼童人數比率，近 5 年除 104 年較高為 9.01% 外，其餘各年之比率約在 5%～7% 之間（表 1）。

(二) 營養午餐補助—不錯過任何一個有需求的孩子
「投資教育就是投資未來」，為落實國民義務教育精神，自 98 年 2 月起本縣推動國中小免費營養午餐政

策，全面補助 215 所學校，為全國百萬以上人口縣市首先開辦。105 年 2 月針對實施有年之營養午餐政策提出精進方案，要求學校「不錯過任何一個有需求的孩子」，凡低收入戶、中低收入戶、家庭突發因素及經導師家庭訪視認定之學生，從寬認定全額補助，至於公立學校之一般學生，則改為每餐部分補助 20 元，落實安心育才及分配正義之施政理念。

三、善待暮年，友善高齡

本縣 104 年底老年人口計有 175,785 人，比率為 13.64%，已超過聯合國世界衛生組織所訂之高齡化社會標準（即老年人口總數達全國總人口數 7% 以上）。綜觀 26 個鄉鎮市，其中有 4 個鄉鎮市的老年人口比率超過 20%，已屬聯合國世界衛生組織定義之超高齡社會，分別為大城鄉 23.2%、二水鄉 21.2%、竹塘鄉 20.7% 及芳苑鄉 20.0%；

表 1 彰化縣辦理幼兒園學童整合式健康篩檢服務

單位：人					
年別	幼兒園學童數	參加篩檢人數	疑似發展異常人數	疑似異常比率 (%)	轉介就醫人數
100	...	12,054	796	6.60	388
101	25,800	12,067	741	6.14	362
102	24,530	10,483	595	5.68	317
103	23,999	10,325	547	5.30	250
104	24,073	10,024	903	9.01	328

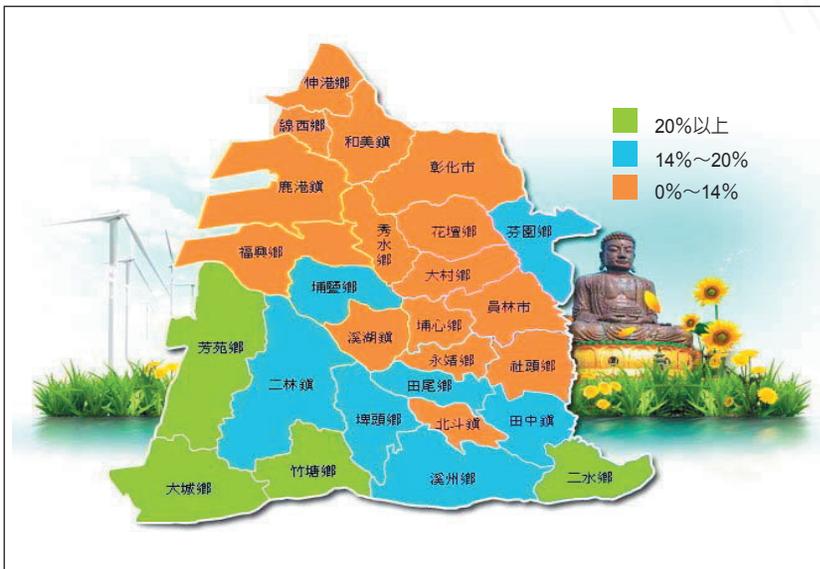
資料來源：彰化縣統計年報、彰化縣幼兒園學童整合式健康篩檢服務計畫成果報告。
註：1. 幼兒園學童數為各學年度資料。
2. 幼托整合教育自 101 學年度起實施，故無 100 學年度幼兒園學童數資料。

另 7 個鄉鎮市老年人口比率超過 14%，則屬高齡社會，分別為芬園鄉 16.7%、田中鎮 16.1%、埔鹽鄉 16.3%、二林鎮 17.2%、田尾鄉 15.3%、埤頭鄉 16.3%及溪州鄉 18.0%

(圖 2)。

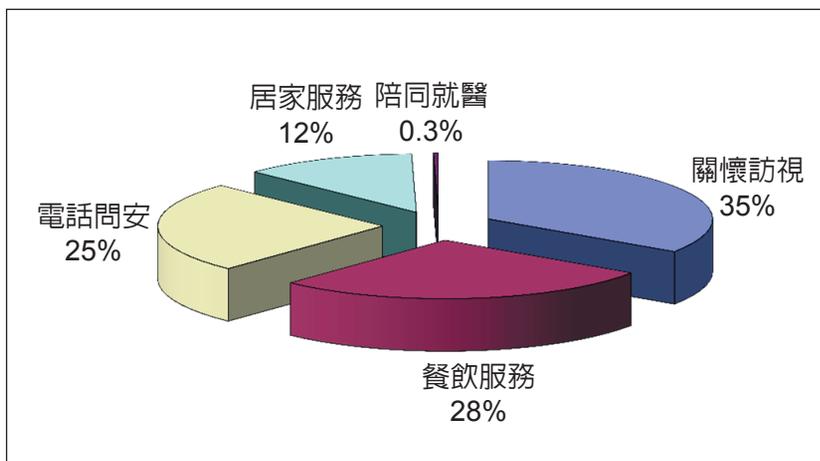
104 年底人口老化指數為 98.28%，較 103 年 92.11% 增加 6.17 個百分點，較 95 年 60.41% 增加 37.87 個百分點，成長速度明顯。觀察近 10 年資料，本縣人口老化指數及老年人口依賴比皆呈現逐年遞增之狀態，因此，提供老年人口之照護與關懷服務，歷年均列為本縣施政重點。

圖 2 104 年底彰化縣各鄉鎮市老年人口比率



資料來源：彰化縣政府全球資訊網、彰化縣統計年報。

圖 3 104 年獨居老人關懷服務



資料來源：彰化縣政府社會處公務統計報表。

(一) 發放重陽敬老禮金

為發揚傳統敬老倫理精神，表達對長者敬重關懷之意，自 97 年起即針對年滿 65 歲之老人家，每人致贈重陽敬老禮金 1,000 元，自 104 年起更將禮金數調高為 2,000 元，讓長者更感尊榮與溫馨。

(二) 獨居老人關懷服務

現今社會中，許多老人被迫獨居生活，缺少子孫噓寒問暖及生活照顧，有些獨居長者更因行動不便造成三餐飲食不正常，導致健康亮起紅燈，104 年底本縣列冊

專題

需關懷獨居老人計 2,214 人，其中男性 956 人（43.2%），女性 1,258 人（56.8 %），全年接受電話問安、關懷訪視、居家服務、餐飲服務及陪同就醫等服務，共計 36 萬 9,830 人次，其中以關懷訪視占 35% 為最多，其次為餐飲服務 28% 次之（上頁圖 3），期藉由關懷照護，提供獨居長者日常所需營養，並藉由問安及訪視關懷，隨時掌握獨居長者生活狀況。

（三）幸福城市，銀采天堂

有鑑於老人常因無牙導致咀嚼困難，影響營養吸收，進而造成其他疾病，產生額外醫療費用，以往本縣僅針對中低收入老人提供假牙裝置的補助，自 104 年 7 月起開辦 65 歲以上老人全口假牙補助，要讓本縣的銀髮族能擁有一口好牙。此外辦理銀采瑞智友善認證計畫，已結合有 273 家商店及單位加入守護失智長者行列，要用愛與關懷將彰化營造成銀髮安居城市。

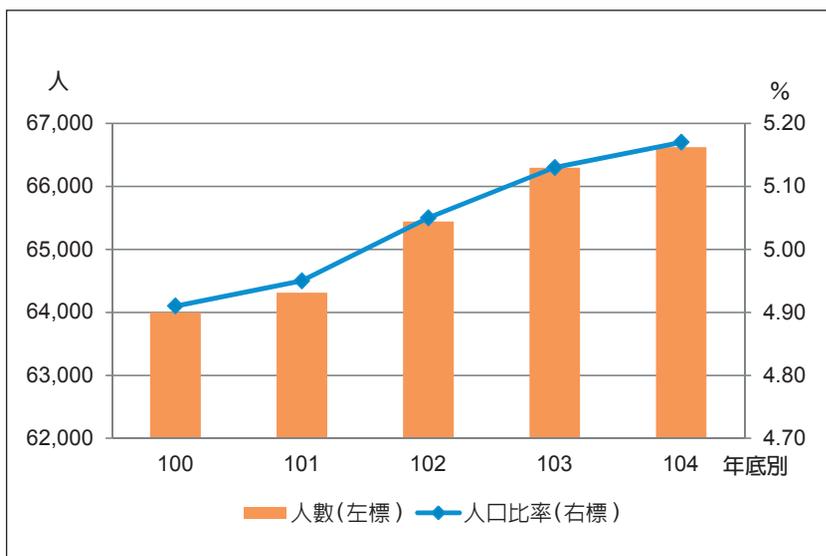
四、身心障礙者—由照護補助及交通協助減輕壓力並提升生活品質

由於身心障礙者行動不便，限制了生活範圍，更因此影響其自主活動及參與社會活動的難易度。經統計本縣 104 年底領有身心障礙手冊者計 66,622 人，較 100 年底之 63,999 人增 2,623 人（4.10%）；占總人口比率為 5.17%，較全國身心障礙比率 4.92% 為高，若與 100 年底 4.91% 相較，則增 0.26 個百分點，顯示本縣身心障礙者人數有日益增加趨勢（圖 4）。為妥善照顧身心障礙者，本縣提供生活輔助器具之補助、必要時之安置住宿及日間托育，以及復康巴士之接送等多元服務，以提升其生活品質，並減輕主要照顧者及家人的壓力。

（一）身心障礙者生活輔助器具補助

對於身心障礙者而言，提供生活輔助器具之補助是

圖 4 彰化縣身心障礙者概況



資料來源：彰化縣統計年報。

迫切需要的，因此，本縣凡持有身心障礙手冊且符合補助對象，即可向各公所或本縣輔具資源中心申請補助，自 100 年來，每年皆約有 3,000 餘人次，103 年達 4,055 人次，金額達 4 千萬元，為歷年最高。

(二) 身心障礙福利機構

當身心障礙者需仰賴他人扶助、訓練或完全無法自理生活時，身心障礙福利機構可提供其安置住宿及日間托育服務。104 年底本

縣核定安置住宿及日托人數為 1,990 人，其占身心障礙人口數比率為每萬人 298.7 人，補助金額約需 3.7 億元。

(三) 復康巴士乘車服務

在身心障礙者逐年增加之狀況下，民衆對復康巴士之需求亦相對提高，為提供更便捷之運輸服務，方便身心障礙者就醫、就業、就學、就養及參與社會活動，除企業團體及善心人士捐贈外，本縣更逐年編列預算購置復

康巴士，104 年底車輛數已達 64 輛，較 100 年底 30 輛，大幅成長；104 年全年服務人次 249,710 人次，較 100 年 97,971 人次增加 151,739 人次（或 154.88%），服務能量不斷提升（表 2）。

參、結語

面對人口高齡化及少子化之發展趨勢，所衍生之家庭及社會問題亦愈來愈複雜，相關社會福利措施之推動，儼然是當務之急，因此，營造友善且快樂的生活環境，讓縣民有幸福之感，已成為本縣積極努力的方向，期望「幸福宜居·福利好彰化」之目標，能真正落實並成為本縣之榮耀與象徵。❖

表 2 彰化縣身心障礙者福利服務概況

年	輔助器具補助		日間照顧及住宿式照顧 (托育養護) 補助		復康巴士	
	人次	金額 (千元)	人次	金額 (千元)	輛	服務人次
100	3,444	31,372	1,987	357,603	30	97,971
101	3,132	28,904	1,986	360,259	33	112,170
102	3,183	31,996	1,967	354,143	42	159,853
103	4,055	40,103	1,973	360,915	60	193,207
104	3,943	38,841	1,990	369,012	64	249,710

資料來源：彰化縣統計年報、彰化縣政府社會處內部統計資料。