



主計工作之未來方向芻議

主計總處各方面業務之表現獲國人肯定支持，為各公務機關之表率。面對未來經社環境之變遷，如何維持傳統之精確統計與預估值，增加國民幸福指數之選樣指標內容，落實機關內部控制發揮其應有之機能，以大數據資料運用其特性，提供攸關資訊提升政府決策品質，資訊力即國力，政府應重視匯集並發揮資訊之產業爆發力。

劉其昌（立法院主任秘書）

壹、前言

行政院主計總處石前主計長素梅於 105 年 3 月向立法院提出之業務報告指出，主計總處負責政府預算、會計決算、統計調查及主計資訊業務，為使計畫與預算緊密結合，以提升政府資源使用效益，配合當前政府施政重點，審視各項施政計畫之優先順序及實施效益編製概算，同時本著經常支出持續精實等原則，研商審查彙核編製年度中央政府總預

算案。落實計畫預算精神，並依各基金設置目的，配合政府施政需要，本於健全基金財務管理、提升資源使用效率之原則，籌編完成各年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表（營業及非營業部分）。依據流域綜合治理特別條例核定流域綜合治理計畫，並依其流域綜合治理計畫分期編列特別預算案，以因應易淹水地區水患治理計畫工作。並依全國總資源供需情況的估測、中央及地方政府預算籌編原則、中央

政府總預算及附屬單位預算編製辦法等，籌編未來年度之總預算案暨附屬單位預算及綜計表，達成政府施政計畫及預算緊密結合，以提升政府資源使用效益，賡續落實中程計畫預算制度。

貳、105 年度之主計工作重點

持續強化政府內部控制機制，降低政府執行公權力之風險，增納行政透明為政府內部控制之次目標，並整合施政

目標與關鍵績效指標，強化辨識施政風險，以及導入持續性稽核與監控作法，以利各機關持續強化內部控制機制。繼續精進辦理國民所得統計與物價之統計調查業務，遵循國際間 OECD 美好生活指數（Your Better Life Index），選定與物質生活條件（居住條件、所得與財富、就業與收入）及生活品質（社會聯繫、教育與技能、環境品質、公民參與及政府治理、健康狀況、主觀幸福感、人身安全、工作與生活平衡）相關之 11 個領域，編製發布我國國民幸福指數，呈現我國相對 OECD 國家之福祉概況與我國國情特色。蒐集勞動力運用、移轉及就業、失業狀況、各行業薪資與工時、員工敘薪制度、缺工狀況等資訊作為政府施政、民間企業經營及學術機構研究參用。積極規劃 105 年工業及服務業普查各項作業，透過試驗調查以完備各項普查前置作業結合公務檔案，擴增普查統計項目；運用數值化普查

區，增進實地訪查效率；配合新價值鏈農業及活化農地等政策，新增相關問項，將有效提升普查支援決策功能。新增完成地方政府與中央部會公務統計資料查詢平臺之更新維護、地方政府公務統計方案修訂作業之輔導、統計通報及專題統計分析之規劃及推動、共通性公務統計管理資訊系統之開發建置及推廣等，未來將視推動成效調整業務推動策略，以提升地方政府公務統計業務之品質與效能。為提升主計資訊資源整合應用效益，提供政府機關共用之歲計會計資訊管理系統維運服務，賡續推動政府歲計及會計資料之公開，供各界能一站到位迅速查詢中央各主管機關及其所屬預、決算書及會計報表資訊；增進地方財主資訊之整合應用。另配合政府資料開放推動策略，成立政府資料開放諮詢小組推動加值應用及便民服務開放各項資料集（參考石前主計長素梅於 105 年 3 月 14 日向立法院財政委員

會提出之主計總處主管業務書面報告）。

參、未來方向之芻議

行政院主計總處主管之業務，包括預算業務、會計決算業務、統計調查業務、及主計資訊業務等，在行院主計總處團隊之持續殫精竭慮不斷精益求精努力下，各方面之表現深獲各界國人之肯定支持，亦為各公務機關之服務表率，本文完全肯定讚佩。唯本文不才擬從另一不同之觀點提出未來主計工作方向之重點，首先行政院主計總處掌理國民所得、總資源供需估測、產業關聯、物價、社會指標、綠色國民所得統計之編布、分析及提供等，筆者深知以往主計總處在全國賦稅收入預測數，以及經濟之成長率預測值等方面，其精準程度實優於若干專業研究機構、學術或實務之研究單位之預測值，本文期盼此一美好優良之傳統得以繼續精進長存並發揚光大，倘若係因硬體資



源不夠建議應優先配置合適之預算經費以竟其功。主計總處為推動機關簽署內部控制制度聲明書，辦理政府內部控制考評作業，公開表揚成效良好機關，並擇選標竿學習案例函送機關參考，以發揮擴散學習效果，深化自我課責，配合內部控制考評獎勵機制之實施，協助各機關持續精進及推廣使用強化政府機關內部控制機制，本文建議宜獎優懲劣雙管齊下。

有關統計調查業務方面辦理國民所得統計與物價統計資料，倘若有易遭社會民眾誤解預估之經濟成長率偏向樂觀、消費者物價上漲率偏低，而有與實際社會現實面偏離時，主計總處應將導致事前預測偏離差異之事後主要關鍵因子詳細分析比較盡早讓國人知悉，以 104 年全年之消費者物價指數為 - 0.31% 而躉售物價指數 - 8.84%，而 105 年前 2 個月之消費者物價指數為 1.60% 而躉售物價指數為 - 4.93%，

在全球部分國家主張以物價變動帶動消費投資進而誘發經濟成長之際，似乎顯得有一些特殊不同。至於我國國民幸福指數之編製內容建議可否考量增加勞動人口之就業率、企業利潤分配率、薪資成長率、物價上漲率、人口出生率、所得分配係數等，比較接近社會現實而有感覺之指標。行政院致力推動大數據與資料公開（open data），主計總處執掌主管有關全國歲計、會計及統計事項，未來在資料收集公開與大數據之運用上，借助統計方法與巨量電腦運算之技術，對政府公共政策之務實規劃與實施將可提供相當之助益，從而有效提升政府部門之施政決策品質。

最後從 Bank3.0 一書發行以來對傳統銀行業之生態衝擊，以及近來全球正風行之電子支付、第三方行動支付發展路徑可知，資訊科技將主宰未來金融產業之發展方向與成敗，而國防軍火工業之發展亦

與資訊科技難脫關聯，因此有一國之資訊能力即其國力表徵之說法，主計總處以其優質之專業服務團隊，具有整合全國公務機關資訊之能力。台灣綜合研究院一項有關資訊服務業對我國經濟發展的研究，顯示軟體與資訊服務業應用對國家競爭力的提升與帶動 GDP 的成長，均有極大的關聯性，主計總處宜藉職司全國主計資訊業務之機會宣導主計資訊之重要性，發揮主計支援施政決策功能與提升服務品質，同時協助順利推動政府各項政務。

參考文獻

1. 請參見石前主計長素梅於 105 年 3 月 14 日向立法院財政委員會提出之主計總處主管業務書面報告。
2. 蘋果日報財經版 B6 (2016 年 3 月 19 日)。
3. 資訊基本法立法草案 (資訊立法策進聯盟 104 年 7 月)。