



# 104 年度直轄市及縣（市） 總決算編製概況

為利外界了解各直轄市及縣市 104 年度總預算執行概況與財政狀況等，本文就其各類決算予以彙整並簡要分析說明，以供各界參考。

林惠敏（行政院主計總處會計決算處專員）

## 壹、前言

我國地方政府因長期以來多面臨財政收支差短現象，行政院主計總處爰適時彙整地方政府決算情形，藉由簡要分析與說明，讓外界能初步瞭解地方政府之財務概況。

本文謹就 104 年度各地方政府轄管區域劃分，其中直轄市計 6 個，分別為臺北市、高雄市、新北市、臺中市、臺南市及桃園市；縣（市）計 16 個，分別為宜蘭縣、新竹縣、苗栗

縣、彰化縣、南投縣、雲林縣、嘉義縣、屏東縣、臺東縣、花蓮縣、澎湖縣、基隆市、新竹市、嘉義市、金門縣及連江縣，以上合共 22 市縣，以及依地方制度法第 42 條規定，各直轄市、縣（市）應於會計年度結束後 4 個月內，提出於該管審計機關之決算案內容，作重點介紹。

## 貳、直轄市及縣（市） 編製概況

### 一、直轄市部分

（一）歲入執行情形（下頁表 1）

104 年度總預算歲入總額 6,674 億元，經實際執行結果，歲入決算數 6,965 億元，較預算數超收 291 億元，係稅課收入超收 330 億元（自有稅課收入及統籌分配稅收入分別超收 232 億元及 98 億元）、罰款及賠償收入超收 41 億元、規費收入 16 億元、其他收入超收 23 億元、補助及協助收入短收 74 億元、財產收

入短收 41 億元等增減互抵所致。

(二) 歲出執行情形 (表 2、下頁圖 1)

104 年度總預算歲出總額 7,333 億元，經實際執行結果，歲出決算數 6,936 億元，較預算數節餘 397 億元，主要係經濟發展支出節餘 105 億元、教育科學文化支出節餘 57 億元、社會福利支出節餘 56 億元、一般政務支出節餘 53 億元、其他支出節餘 32 億元、警政支出節餘 31 億元、社區發展及環境保護支出節餘 27 億元、退休撫卹支出節餘 22 億元及債務支出節餘 13 億元等所致。

(三) 融資調度情形

104 年度總預算執行結果，歲入、歲出相抵賸餘 29 億元 (較原預算數短絀 659 億元，相差 688 億元)，與債務之償還相抵後，尚需融資調度 1,463 億元，以舉借債務 1,605 億元 (較原預算數所列 2,201 億元，減少 596 億元) 支應後，收支賸餘 142 億元。

表 1 直轄市歲入預決算彙計表

來源別		單位：新台幣億元			
項目	預算數	決算數		決算數與預算數比較增減	
		占預算數 %	占預算數 %	占預算數 %	占預算數 %
合 計	6,673.56	6,964.85	104.36	291.29	4.36
自籌財源	3,770.42	4,037.24	107.08	266.82	7.08
自有稅課收入	2,692.97	2,925.10	108.62	232.13	8.62
工程受益費收入	-	0.06	-	0.06	-
罰款及賠償收入	115.21	156.34	135.70	41.13	35.70
規費收入	278.48	294.51	105.76	16.03	5.76
財產收入	341.84	300.78	87.99	-41.06	-12.01
營業盈餘及事業收入	169.04	165.72	98.04	-3.32	-1.96
捐獻及贈與收入	30.60	29.18	95.36	-1.42	-4.64
其他收入	142.28	165.55	116.36	23.27	16.36
非自籌財源	2,903.14	2,927.61	100.84	24.47	0.84
統籌分配稅收入	1,454.84	1,552.85	106.74	98.01	6.74
補助及協助收入	1,448.30	1,374.76	94.92	-73.54	-5.08

資料來源：各直轄市政府 104 年度總決算書。

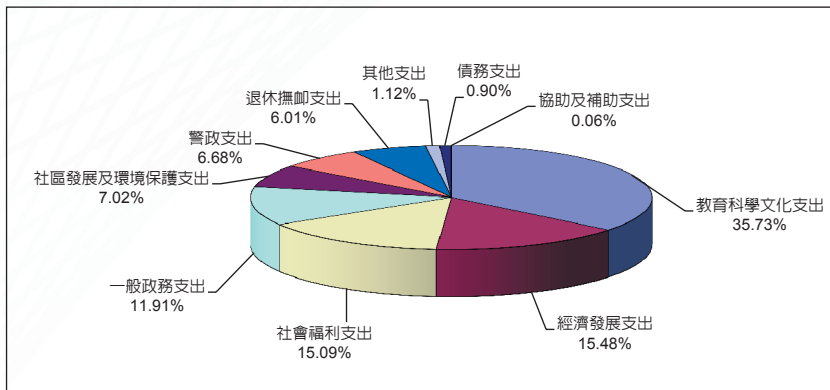
表 2 直轄市歲出預決算彙計表

政事別		單位：新台幣億元				
項目	預算數	決算數		節餘數		
		占決算數 %	占預算數 %	占預算數 %	占預算數 %	
合 計	7,332.59	6,935.63	100.00	94.59	396.96	5.41
一般政務支出	879.00	826.36	11.91	94.01	52.64	5.99
教育科學文化支出	2,535.52	2,478.11	35.73	97.74	57.41	2.26
經濟發展支出	1,178.84	1,073.49	15.48	91.06	105.35	8.94
社會福利支出	1,103.07	1,046.81	15.09	94.90	56.26	5.10
社區發展及環境保護支出	514.63	487.22	7.02	94.67	27.41	5.33
退休撫卹支出	438.69	416.74	6.01	95.00	21.95	5.00
警政支出	493.67	463.11	6.68	93.81	30.56	6.19
債務支出	75.52	62.13	0.90	82.27	13.39	17.73
協助及補助支出	4.21	4.21	0.06	100.00		
其他支出	109.44	77.45	1.12	70.77	31.99	29.23

資料來源：各直轄市政府 104 年度總決算書。

# 專題

圖 1 104 年度直轄市總決算歲出構成



資料來源：行政院主計總處會計決算處整理。

表 3 縣（市）歲入預決算彙計表

項目	預算數	決算數		決算數與預算數比較增減	
		預算數	占預算數 %	比較增減	占預算數 %
合計	3,283.79	3,086.50	93.99	-197.29	-6.01
自籌財源	952.27	883.49	92.78	-68.78	-7.22
自有稅課收入	573.47	585.77	102.14	12.30	2.14
罰款及賠償收入	41.80	46.13	110.36	4.33	10.36
規費收入	47.32	47.21	99.77	-0.11	-0.23
財產收入	80.67	40.78	50.55	-39.89	-49.45
營業盈餘及事業收入	87.24	52.55	60.24	-34.69	-39.76
捐獻及贈與收入	56.30	55.55	98.67	-0.75	-1.33
其他收入	65.47	55.50	84.77	-9.97	-15.23
非自籌財源	2,331.52	2,203.01	94.49	-128.51	-5.51
統籌分配稅收入	666.22	699.98	105.07	33.76	5.07
補助及協助收入	1,665.30	1,503.03	90.26	-162.27	-9.74

單位：新台幣億元

資料來源：各縣（市）政府 104 年度總決算書。

## （四）財政狀況簡析

歲入部分依來源別觀之，104 年度自籌財源占歲入決算數 57.97%，其餘係仰賴統籌分配稅收入及補助收入等予以挹注。歲出部分依政事別觀之，104 年度教育科學文化支出比重最高，占 35.73%，經濟發展支出次之，占 15.48%，另社會福利支出，占 15.09%。另 104 年度總決算歲入歲出賸餘者，計有台北市；歲入歲出短絀者，計有高雄市、新北市、台中市、台南市及桃園市等。

## 二、縣（市）部分

### （一）歲入執行情形

104 年度總預算歲入總額 3,284 億元，經實際執行結果，歲入決算數 3,087 億元，較預算數減少 197 億元，主要係稅課收入及統籌分配稅收入分別超收 12 元及 34 億元）、罰款及賠償收入超收 4 億元、補助及協助收入短收 162 億元、財產收入短收 40 億元、營業盈餘及

事業收入短收 35 億元，以及其他收入短收 10 億元等，增減互抵所致（上頁表 3）。

（二）歲出執行情形

104 年度總預算歲出總額 3,377 億元，經實際執行結果，歲出決算數 3,089 億元，較預算數節餘 288 億元，係經濟發展支出節餘 90 億元、教育科學文化支出節餘 42 億元、一般政務支出節餘 33 億元、社會福利支出節餘 31 億元、警政支出節餘 22 億元、其他支出節餘 21 億元、退休撫卹支出節餘 18 億元、債務支出節餘 17 億元、社區發展及環境保護支出節餘 14 億元等（表 4、圖 2）。

（三）融資調度情形

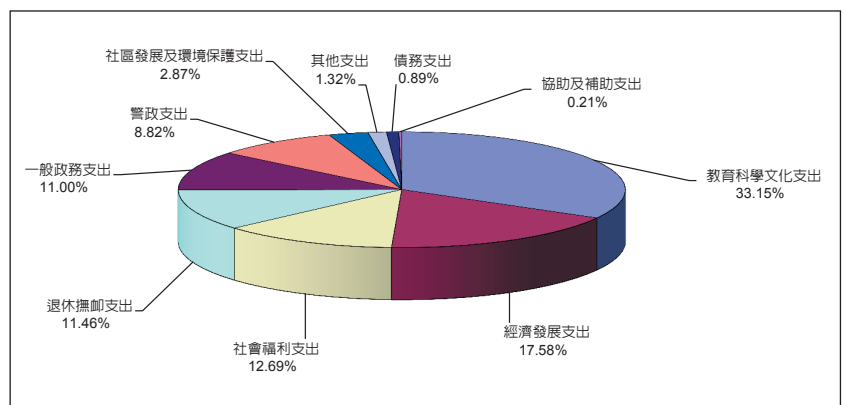
104 年度總預算執行結果，歲入、歲出相抵，差短 3 億元（較原預算數所列 94 億元，減少 91 億元），加計償還債務 994 億元後，共須融資調度 997 億元，以舉借債務 953 億元（較原預算數所列 1,131 億元，減少 178 億元）及移用以前年度歲計賸餘 3 億元調節因應後，收

表 4 縣（市）歲出預決算彙計表

政事別							單位：新台幣億元
項目	預算數	決算數			節餘數		
		占決算數 %	占預算數 %		占預算數 %		
合計	3,377.72	3,089.42	100.00	91.46	288.30	8.54	
一般政務支出	372.62	339.90	11.00	91.22	32.72	8.78	
教育科學文化支出	1,066.40	1,024.18	33.15	96.04	42.22	3.96	
經濟發展支出	633.19	543.14	17.58	85.78	90.05	14.22	
社會福利支出	422.78	392.08	12.69	92.74	30.70	7.26	
社區發展及環境保護支出	103.03	88.60	2.87	85.99	14.43	14.01	
退休撫卹支出	372.37	354.19	11.46	95.12	18.18	4.88	
警政支出	294.54	272.43	8.82	92.49	22.11	7.51	
債務支出	44.09	27.46	0.89	62.28	16.63	37.72	
協助及補助支出	6.58	6.51	0.21	98.94	0.07	1.06	
其他支出	62.12	40.93	1.32	65.89	21.19	34.11	

資料來源：各縣（市）政府 104 年度總決算書。

圖 2 104 年度縣（市）總決算歲出構成



資料來源：行政院主計總處會計決算處整理。



## 專題

支差短 41 億元。

### (四) 財政狀況簡析

歲入部分依來源別觀之，104 年度自籌財源僅占歲入決算數 28.62%，顯示縣（市）政府歲入財源主要係仰賴統籌分配稅款及補助收入等予以挹注，財政自主性相較於直轄市偏低。另歲出部分依政事別觀之，104 年度教育科學文化支出比重最高，占 33.15%，其次經濟發展支出，占 17.58%，社會福利支出占 12.69%；另 104 年度總決算歲入歲出賸餘者，計有新竹縣、南投縣、雲林縣、屏東縣、宜蘭縣、台東縣、基隆市、新竹市及嘉義市等；歲入歲出短絀者，計有苗栗縣、彰化縣、嘉義縣、花蓮縣、澎湖縣、金門縣及連江縣等。

### 參、地方整體財政狀況簡析

就 104 年度各直轄市及縣（市）整體歲入面觀之，對直轄市而言，自籌財源占歲入 57.97%，已逾歲入總額之一

半；至縣（市）歲入主要係仰賴中央補助收入，其非自籌財源高達 71.4%，財政自主性偏低；就歲出面而言，直轄市及縣（市）教育科學文化支出均占歲出決算數之大宗，其次為經濟發展支出約占歲出 15% 以上，至社會福利支出部分直轄市及縣（市）則分別投入 15.09% 及 12.69%。融資調度部分，查臺北市及嘉義市 104 年度未舉借債務且產生收支賸餘，顯示上開地方政府該年度財政狀況良好，歲入足以支應歲出而有餘，且均能以歲入歲出賸餘辦理債務還本，其收支情形優於其他直轄市及縣（市）。

另有關各直轄市及縣（市）截至 104 年底之債務餘額，直轄市 1 年以上非自償債務餘額 6,530 億元，主要為高雄市 2,245 億元及臺北市 1,999 億元等；縣（市）部分為 1,635 億元，債務餘額前三高者分別為苗栗縣 228 億元，雲林縣 189 億元及屏東縣 188 億元等（下頁表 5）。究其地方政府舉債情況，主要係由於近來地

方財源困窘，僅能以舉債方式融通收支缺口所致。惟舉債倘能事前預為規劃償債計畫，並將長期債務所得款項用以挹注具自償性的資本門支出，而短期債務所得款項則應限用於調度資金不足，除能有效促進地方建設發展外，亦能減輕地方政府舉債所產生之負擔。

### 肆、結語

綜上，各地方政府為改善其財政狀況，其自行籌措財源能力之良窳，雖受到包括：地理位置、經濟條件、人口數、地方公共財等因素，以及後天各地方政府自我財政努力程度之差異有所不同，惟各地方政府倘能積極開源節流，增加地方稅收與創造地方特產商業利潤，落實地方自我負責精神與責任，及採取積極主動行銷招商策略等，發揮地方產業特色增益收入，積極興利，才能有效增進地方財政狀況，並增加施政發展之空間及財政體質之健全。❖

表 5 各直轄市及縣（市）債務負擔表

單位：新台幣億元

地方政府	普通基金債務餘額			非營業基金債務餘額			1 年以上 非自償債 務總計	付息數
	1 年以上		未滿 1 年	1 年以上		未滿 1 年		
	自償	非自償		自償	非自償			
合 計	283.44	8,164.48	1,715.58	1,315.01	161.76	139.81	8,326.24	99.43
直轄市小計	212.72	6,529.70	936.42	970.04	160.67	139.81	6,690.37	69.57
臺北市	181.17	1,998.61	-	12.03	-	-	1,998.61	21.10
高雄市	31.55	2,245.45	157.56	228.11	160.67	26.92	2,406.12	20.29
新北市	-	858.00	370.00	433.07	-	-	858.00	11.68
臺中市	-	705.91	183.86	226.75	-	-	705.91	6.68
臺南市	-	545.73	185.00	70.07	-	112.89	545.73	7.08
桃園市	-	176.00	40.00	0.01	-	-	176.00	2.74
縣（市）小計	70.72	1,634.78	779.16	344.97	1.09	-	1,635.87	29.86
宜蘭縣	17.84	129.71	96.62	22.49	-	-	129.71	2.25
新竹縣	-	155.90	63.01	68.00	-	-	155.90	3.71
苗栗縣	-	228.44	164.42	115.37	-	-	228.44	6.64
彰化縣	-	155.17	83.14	41.23	-	-	155.17	2.77
南投縣	-	117.41	53.39	11.55	-	-	117.41	1.82
雲林縣	-	188.60	73.96	17.43	-	-	188.60	3.16
嘉義縣	51.88	152.20	54.42	-	-	-	152.20	2.28
屏東縣	1.00	188.15	63.31	0.28	-	-	188.15	2.28
臺東縣	-	45.72	28.47	14.11	1.09	-	46.81	0.73
花蓮縣	-	81.20	41.42	-	-	-	81.20	1.15
澎湖縣	-	18.00	4.06	0.21	-	-	18.00	0.21
基隆市	-	88.29	16.00	-	-	-	88.29	1.05
新竹市	-	82.10	36.94	19.05	-	-	82.10	1.43
嘉義市	-	3.89	-	35.25	-	-	3.89	0.38
金門縣	-	-	-	-	-	-	-	-
連江縣	-	-	-	-	-	-	-	-

資料來源：財政部國庫署網站之各級政府債務負擔表。