

# 主要農業縣市人口高齡化情形 與醫療照護資源之探討

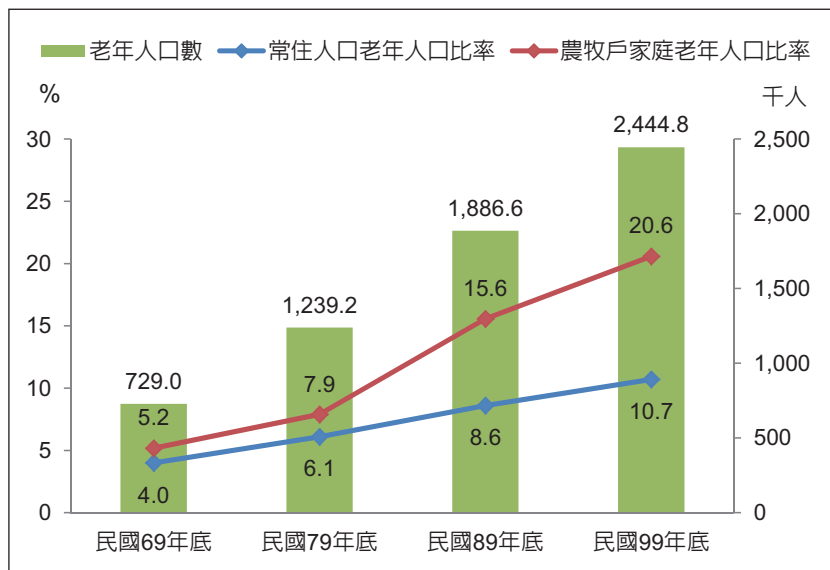
我國由於少子女化及平均壽命的延長，因應人口老化已成施政重要課題，本文結合人口及住宅、農林漁牧業、工商及服務業三大普查資料，分析全國及主要農業縣市人口高齡化及其醫療照護資源狀況，以供各界參考。

林美形（行政院主計總處國勢普查處視察）

## 壹、前言

我國由於生育率的下降與平均壽命的延長，老年人口持續攀升，由人口及住宅普查資料顯示，民國 69 年底 65 歲以上老年人口比率為 4.0%，每 10 年約以 2 個百分點上揚，至 99 年底已攀升至 10.7%（圖 1）。另由內政部及國發會人口統計及推計資料觀察，我國自 82 年起邁入高齡化社會<sup>1</sup>，107 年、114 年將進入高齡社會及

圖 1 歷次普查常住人口與農牧戶家庭人口之老年人口比率



資料來源：行政院主計總處「人口及住宅普查」與「農林漁牧業普查」。

超高齡社會，其人口老化速度亦將超越日本；而 105 年係翻轉時代，老年人口將首次超越幼年人口（15 歲以下），年齡中位數將大於 40 歲，勞動人口亦將反轉向下，逐年減少約 18 萬人。顯見高齡化除是個人危機，亦是國家危機，不可不慎。由於我國高齡化情形在農業縣市尤甚，是以本文利用人口及住宅、農林漁牧業、工商及服務業三大普查資料，分析主要農業縣市人口高齡化及其醫療照護資源狀況，以供各界參考。

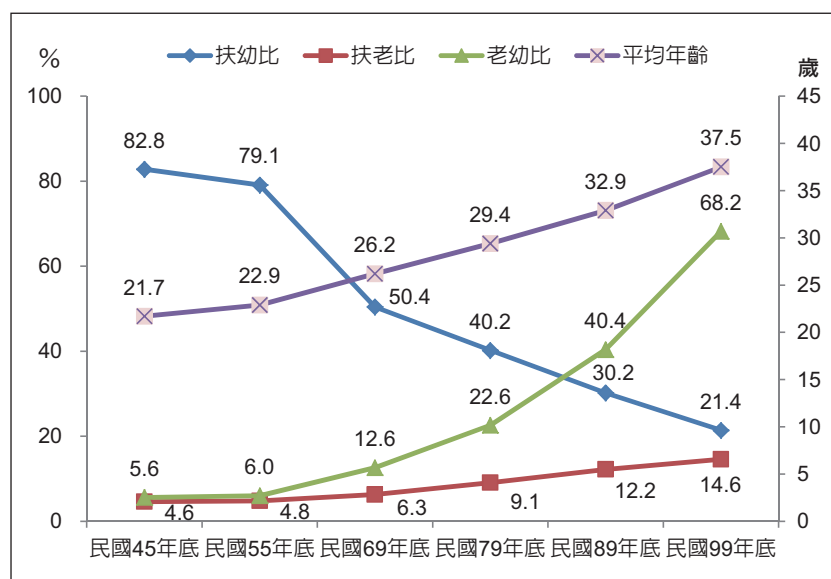
## 貳、人口老化情形

99 年底臺閩地區常住人口（不含外籍產業勞工、幫傭及看護工）計 2,274 萬 4 千人，平均年齡為 37.5 歲，就歷次人口及住宅普查觀察，45 年底僅 21.7 歲，之後呈逐年增加趨勢，99 年底已較 45 年底增加 15.8 歲。常住人口年齡結構轉變，扶幼比<sup>2</sup>持續下滑，由 45 年之 82.8%，降至 99 年之

21.4%；扶老比<sup>2</sup>則節節高升，由 45 年之 4.6%，上升至 99 年之 14.6%，亦即由 45 年之 22 個工作人口扶養 1 個老人，變動至 99 年之 7 個工作人口扶養 1 個老人。另以老幼比<sup>2</sup>觀察，45 年僅 5.6%，於 45 年至 69 年間僅增加 7.0 個百分點，爾後增幅愈趨擴大，至 99 年已達 68.2%，近 10 年間未滿 15 歲人口減少 108 萬 2 千人，65 歲以上人口增加 55 萬 8 千人，致老化速度激增（圖 2）。

觀察各縣市人口高齡情形，平均年齡較高之縣市依序為雲林縣 40.3 歲、嘉義縣 40.1 歲、南投縣 39.8 歲、屏東縣及臺東縣同為 39.4 歲；老年人口比率，則以雲林縣之 16.9% 最高，其次依序為嘉義縣、澎湖縣、南投縣、苗栗縣、臺東縣、宜蘭縣、花蓮縣及屏東縣等均超過 14%，已達「高齡縣」標準。若就農牧戶家庭人口觀察，其老年人口比率已達 20.6%，其主要農業縣市<sup>3</sup>中則以嘉義

圖 2 歷次普查常住人口扶幼比、扶老比、老幼比及平均年齡



資料來源：行政院主計總處「人口及住宅普查」。

## 專題

表 1 各縣市人口概況

民國 99 年底

	常住人口數 (人)	老年人口 占比 (%)	常住人口 平均年齡 (歲)	農牧戶 家庭 人口數 (人)	老年人口 占比 (%)
總計	22 744 066	10.7	37.5	2 975 523	20.6
臺灣地區	22 672 978	10.7	37.5	2 961 874	20.5
北部地區	10 517 738	9.5	36.9	583 281	19.5
新北市	4 010 111	7.7	36.3	110 186	20.7
臺北市	2 619 615	11.7	38.8	34 948	18.8
基隆市	378 610	11.8	38.8	4 025	21.2
新竹市	464 534	9.3	35.2	25 506	17.4
宜蘭縣	417 860	14.3	39.1	108 243	20.8
桃園縣	2 123 919	8.3	35.4	190 387	18.0
新竹縣	503 089	10.5	35.4	109 986	20.1
中部地區	5 462 673	11.7	37.6	1 243 048	19.9
臺中市	2 683 299	8.7	36.0	296 522	16.8
苗栗縣	516 201	14.4	38.7	152 395	22.1
彰化縣	1 198 566	13.2	38.3	369 911	19.4
南投縣	454 226	15.1	39.8	168 073	19.7
雲林縣	610 381	16.9	40.3	256 147	23.1
南部地區	6 187 378	11.8	38.4	1 018 791	21.9
臺南市	1 815 045	12.1	38.6	317 493	23.3
高雄市	2 745 598	10.1	37.7	244 432	19.4
嘉義市	264 892	12.3	38.4	18 849	22.2
嘉義縣	485 423	16.4	40.1	193 310	24.9
屏東縣	791 825	14.0	39.4	226 324	19.6
澎湖縣	84 595	15.3	38.9	18 383	29.4
東部地區	505 189	14.2	39.2	116 754	20.8
臺東縣	199 397	14.3	39.4	54 482	20.0
花蓮縣	305 792	14.1	39.1	62 272	21.4
金馬地區	71 088	11.3	35.1	13 649	27.3
金門縣	56 543	13.2	36.7	13 368	27.5
連江縣	14 545	4.1	29.0	281	19.2

資料來源：行政院主計總處「99年人口及住宅普查」及「99年農林漁牧業普查」。

註：1. 本表資料不含透過勞動部核准引進之外籍產業勞工、幫傭及看護工（99年底計379,800人），以下各表均同。

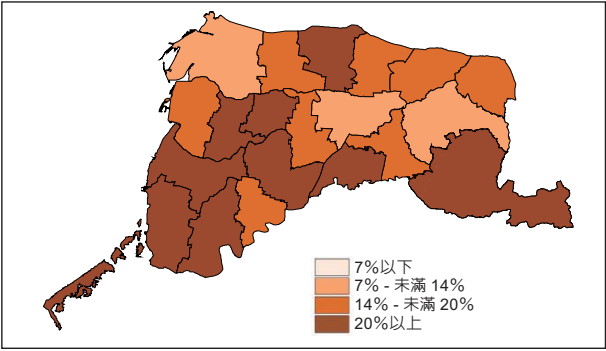
2. 陰影處為主要農業縣市。

縣之 24.9% 最高，臺南市之 23.3% 次之（表 1）。

### 參、主要農業縣市各鄉鎮老化現象

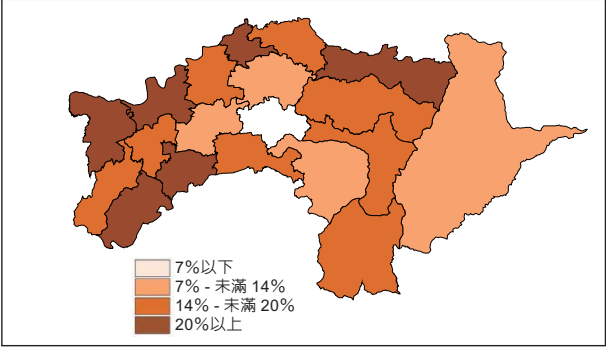
因工業及服務業成為經濟發展主力，年輕人紛至工商業相對較發達縣市就業或居住，農業縣市人口老化情形普遍。而已邁入高齡社會之主要農業縣市中，部分鄉鎮老化情形更甚，其中老年人口比率超過 20% 之超高齡鄉鎮，雲林縣 20 個鄉鎮市中即有 9 個，其中水林鄉、四湖鄉及東勢鄉為雲林縣最老鄉鎮，每 4 個人中即有 1 位老人；嘉義縣有 6 個超高齡鄉鎮，依序為義竹鄉、東石鄉、六腳鄉、溪口鄉、鹿草鄉及梅山鄉；南投縣有 5 個超高齡鄉鎮，依序為中寮鄉、鹿谷鄉、水里鄉、魚池鄉及國姓鄉；苗栗縣有 8 個超高齡鄉鎮，以獅潭鄉為最老鄉鎮，其老年人口高占 33.1%；屏東縣有 4 個超高齡鄉鎮，依序為霧臺鄉、車城

圖 3-1 雲林縣各鄉鎮老年人口比率



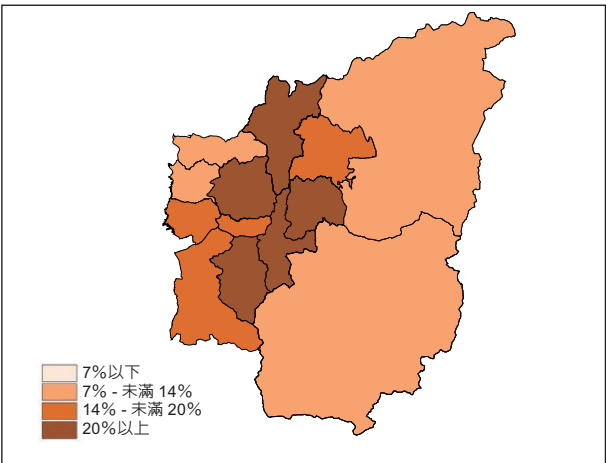
資料來源：行政院主計總處「99年人口及住宅普查」。

圖 3-2 嘉義縣各鄉鎮老年人口比率



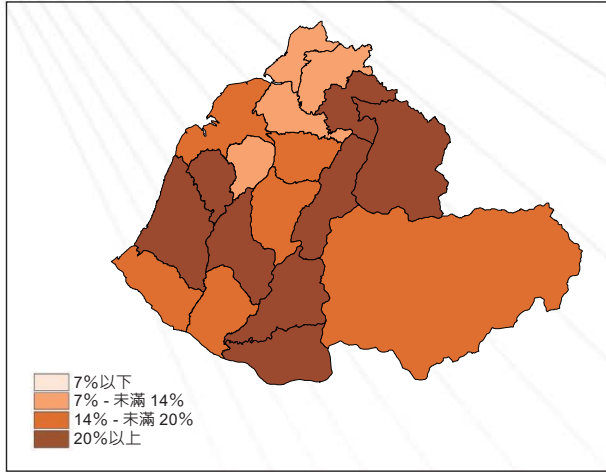
資料來源：行政院主計總處「99年人口及住宅普查」。

圖 3-3 南投縣各鄉鎮老年人口比率



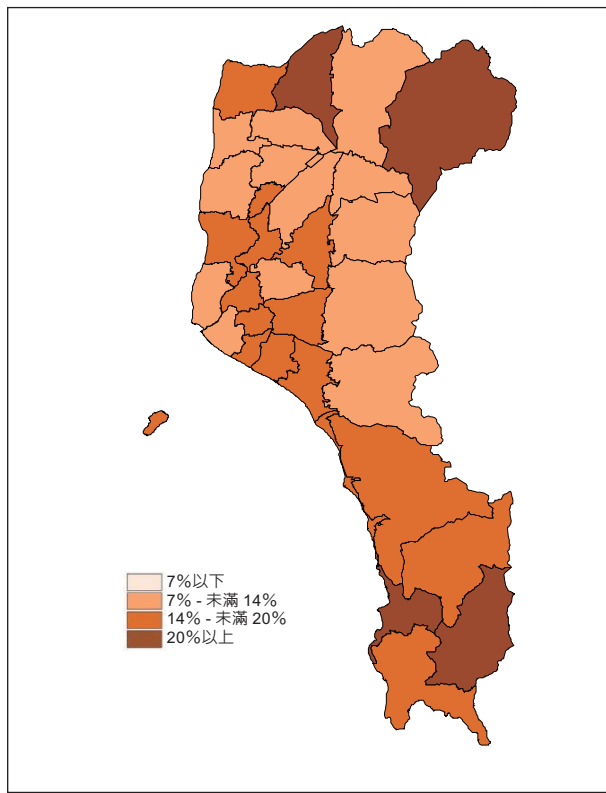
資料來源：行政院主計總處「99年人口及住宅普查」。

圖 3-4 苗栗縣各鄉鎮老年人口比率



資料來源：行政院主計總處「99年人口及住宅普查」。

圖 3-5 屏東縣各鄉鎮老年人口比率



資料來源：行政院主計總處「99年人口及住宅普查」。

# 專題

鄉、高樹鄉及滿州鄉。綜上顯示，超高齡鄉鎮普遍集中在農業比重高及偏遠鄉鎮（上頁圖 3-1 至 3-5）。

## 肆、主要農業縣市老年人口居住及需長期照護概況

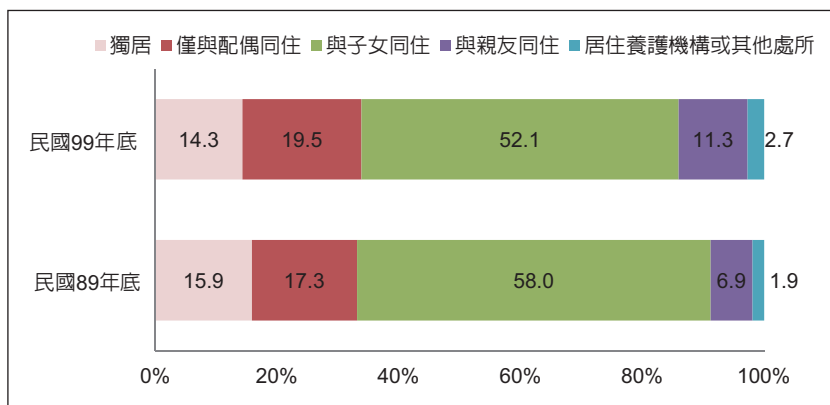
99 年底常住人口中，老年人口計 244 萬 5 千人，未與子女同住者 117 萬 2 千人或占 47.9%，其中獨居或僅與配偶同住者 82 萬 8 千人。若依主要農業縣市觀察，老人未與子女同住所占比率，以雲林縣占 58.5% 最高，嘉義縣占 55.4% 居次（因有子女者中，其子女居住在國內其他縣市者，以雲林縣及嘉義縣所占比率最高所致）。10 年來 65 歲以上老人獨居或僅與配偶同住之比率均維持在 33%，與子女同住之比率則減少 5.9 個百分點，而與親友同住及居住養護機構或其他處所則分別增加 4.4 個及 0.8 個百分點（表 2、圖 4）。

表 2 主要農業縣市老年人口未與子女同住及需長期照護情形

民國 99 年底					
	老年人口數 (人)	未與子女同住占比		老年人口需長期照護人數 (人)	占老年人口比率
		未與子女同住占比	獨居或僅與配偶同住占比		
臺閩地區	2 444 760	47.94	70.66	310 790	12.71
臺南市	218 798	51.54	76.70	27 715	12.67
彰化縣	158 106	47.01	72.01	19 556	12.37
雲林縣	103 310	58.47	78.62	14 366	13.91
高雄市	276 188	47.94	72.50	34 302	12.42
臺中市	234 782	40.44	68.81	31 356	13.36
屏東縣	110 850	50.14	67.34	16 236	14.65
嘉義縣	79 776	55.42	78.10	11 021	13.81
南投縣	68 418	53.89	76.85	8 873	12.97
桃園縣	176 551	41.33	66.41	24 194	13.70
苗栗縣	74 259	46.73	69.51	9 859	13.28

資料來源：行政院主計總處「99 年人口及住宅普查」。

圖 4 臺閩地區 65 歲以上老人之居住方式



另觀察 99 年底老年人口中需長期照護計 31 萬 1 千人，或占全體老年人口之 12.7%；其中主要農業縣市老年人口需長期照護之比率，以屏東縣占 14.7% 最高，雲林縣之 13.9%

居次，餘嘉義縣、桃園縣、臺中市及苗栗縣之占比均大於 13%（上頁表 2）。近期衛生福利部亦提出警訊，104 年 65 歲以上老人失能者達 46 萬人，每年均以 2 萬人之速度成長，

時至 115 年其高齡失能者將以每 3 萬人之速度成長，是以老人照護與醫療需求愈顯必要與迫切。

由 100 年工商及服務業普查結果顯示，醫療保健及社

表 3 主要農業縣市醫療資源概況

民國 100 年底							
單位：%							
			醫療保健及社會工作服務場所單位數				
	老年人口數 (人)	每萬老年人使用醫療保健及社會工作服務場所單位數 (家)	合計		醫療保健服務場所單位數	居住型照顧服務場所單位數	其他社會工作服務場所單位數
			場所單位數 (家)	百分比			
臺閩地區	2 444 760	123.01	30 074	100.00	78.68	3.68	17.64
臺南市	218 798	117.05	2 561	100.00	81.14	4.69	14.17
彰化縣	158 106	97.72	1 545	100.00	75.73	3.69	20.58
雲林縣	103 310	67.85	701	100.00	82.88	4.14	12.98
高雄市	276 188	142.58	3 938	100.00	81.49	3.15	15.36
臺中市	234 782	180.51	4 238	100.00	83.20	1.63	15.17
屏東縣	110 850	92.83	1 029	100.00	74.64	4.76	20.60
嘉義縣	79 776	51.52	411	100.00	82.97	7.30	9.73
南投縣	68 418	97.20	665	100.00	77.59	3.76	18.65
桃園縣	176 551	123.42	2 179	100.00	73.34	3.90	22.76
苗栗縣	74 259	73.53	546	100.00	76.19	3.85	19.96

資料來源：行政院主計總處「100 年工商及服務業普查」。  
註：醫療保健場所數包含醫院、診所及其他醫療保健等。



會工作服務場所單位數計 3 萬 74 家，其中以醫療保健服務場所計 2 萬 3,661 家或占 78.7% 最多，其他社會工作服務場所 5,305 家或占 17.6% 次之，居住型照顧服務場所 1,108 家或占 3.7% 居第三。主要農業縣市中，以縣市合併後之臺中市 4,238 家或占全體場所數 14.1% 居首；高雄市 3,938 家或占 13.1% 次之；臺南市 2,561 家或占 8.5% 居第三。而全臺每萬名老年人口可使用醫療保健及社會工作服務場所數為 123 家，農業縣市以嘉義縣每萬名老年人口可使用 52 家最低，而雲林縣及苗栗縣亦僅分別有 68 家及 74 家。由於醫療照護資源有區域分布不均情形，而農業縣市老年人口所占比率又相較其他縣市高，故該等縣市老人安養照護、行動醫療資源之推動，實待強化（上頁表 3）。

## 伍、結語

依據衛生福利部老人狀況調查顯示，老人生活中最擔心自己的健康、經濟來源及生病時由誰照顧等問題，而且目前每人一生須長期照護（包括機構照護、社區照護、居家照護）的時間約為 7 至 10 年，所謂「不怕老、怕失能」應是多數老人家的心聲。104 年 6 月「長期照護服務法」完成立法後公布，預計 106 年正式上路，政府將積極推動長照服務普及和人力建置，以減輕社會及家庭壓力。又我國高齡人口中，健康或亞健康者占 8 成以上，亦即在體能及意願上仍能自主生活並照顧他人，因此對於銀髮族除上述之醫療照護需求外，應能導引市場因應支持發展樂齡產業。依德國人類發展研究學家 Paul Baltes 所述，人類智慧的巔峰在 65 歲左右，行動雖

緩慢，但智慧判斷是強過年輕人的。是以如何促進高齡者健康，並擢升技能水準，使之活躍老化，或有生產力之老化，共營友善高齡產業與環境，實須國人共同努力。

## 註釋

1. 根據聯合國世界衛生組織（WHO）的定義，65 歲以上人口為老年人，當老年人口占所有人口 7% 以上，這個社會便稱為「高齡化社會」（ageing/aging society）；到達 14% 時，稱為「高齡社會」（aged society），而當老年人口占所有人口 20% 以上，稱為「超高齡社會」（super-aged society）。
2. 扶幼比：（未滿 15 歲人口 / 15 至 64 歲人口）\* 100；扶老比：（65 歲以上人口 / 15 至 64 歲人口）\* 100；老幼比（老化指數）：（65 歲以上人口 / 未滿 15 歲人口）\* 100。
3. 主要農業縣市係指農牧戶家數前 10 大縣市，依序為臺南市、彰化縣、雲林縣、高雄市、臺中市、屏東縣、嘉義縣、南投縣、桃園縣及苗栗縣等。❖