



新加坡政治經濟分析

政治經濟學的主要目的係為人民提供富裕的生活物質與收入，並提供國家機關足夠的財政來源，以從事公共建設與服務，如何以經濟活動增加國家的力量是重要的課題，本文以新加坡政治經濟經驗，作為我國的參考。

郭昱瑩（世新大學行政管理學系教授兼研發長）

壹、前言

2015 年是新加坡獨立建國五十年，新加坡總統陳慶炎於同年 8 月 25 日宣布接受總理李顯龍建議解散國會，同時並頒布選舉令，9 月 11 日舉行第 13 屆大選。建國總理李光耀三月辭世，這是星國第一次沒有李光耀的大選，總理李顯龍在臉書上表示他建議總統頒布選舉令和宣布解散國會，並表示這次大選是要尋求新加坡人民委託，進而跨入下一個「金禧年（五十年）」，籲請選民支持他及他的團隊。

李顯龍表示，「新加坡人民不只在這次大選中選出未來 5 年治理新加坡的領導人，也將選出大家在未來 15 到 20 年合作的團隊，也設定了新加坡下一個五十年的發展方向。」

新加坡人口組成，華人約占 74.2%，馬來人 13.3%，印度人 9.2%，總面積 718.3 平方公里，人口總數約 547 萬人。彈丸之地，多元文化，是亞洲重要的金融、服務與航運中心，惟新聞自由指數較落後，本文簡要分析其政治與經濟發展。

貳、新加坡政治分析

人民行動黨（People's Action Party, PAP）自 1959 年新加坡成為自治邦以來，就一直執政至今，本屆大選面臨更高考驗，從政近四十年的前總理、榮譽資政吳作棟，也宣布繼續參選。候選人在這次大選中競逐 89 個國會席次，共有 13 個單選區和 16 個集選區，選民人數為 246 萬 977 人。在 89 個國會席次中人民行動黨奪得 83 席，反對黨工人黨獲 6 席，人民行動黨並收復榜鵝東單選區。

新加坡 2011 年上屆大選中，人民行動黨雖然在 87 席中拿下 80 席，但得票率 60.14% 為史上最低，在野的工人黨（Workers' Party of Singapore, WP）拿下 7 席為歷史新高。這屆國會大選是新加坡自 1965 年獨立以來，首次有反對黨挑戰所有議席，工人黨派出 28 名候選人，競逐 5 個集選區和 5 個單選區。國民團結黨共有 12 名候選人、新加坡民主黨有 11 名候選人、革新黨有 11 名候選人、國人為先黨有 10 名候選人、新加坡人民黨有 8 名候選人、新加坡民主聯盟有 6 名候選人，人民力量黨的 4 名候選人。反對力量持續成長，因新加坡民衆不滿在人民行動黨的執政下，生活費用節節攀升，言論自由遭限制，加上大量引進外勞，不僅導致低薪工作被取代，中高階工作也受到影響。新加坡現行法律的規定，候選人只准在選前九天舉辦造勢活動，期間都不准公布任何民調。反對黨雖聲勢大，結果卻未如預期，除工人黨之外，其他反對黨均鎩羽而歸。

人民行動黨在這次大選中，獲 69.86% 選票，蟬聯執政，並在大多數選區均高票勝出。

人民行動黨過去 3 屆大選得票率，2011 年獲 60.14% 選票支持，2006 年獲 66.6% 選票支持，在 84 席國會中贏得 82 席，2001 年獲 75.3% 選票支持，在 84 席國會中贏得 82 席。民調顯示新加坡民衆對政府的「滿意指數」在 2015 年 7 月仍高達 76.4%，但對於生活費的滿意指數只有 42%，住房則為 53%，交通是 57%。新加坡管理大學法學院副教授陳慶文指出，外籍移民和星國中產階級搶工作、搶住房和大眾運輸工具：「過去這四年，人民行動黨竭盡全力處理這些重要且敏感的議題。假如選民還是給予反對黨更多支持，將代表選民希望大有為的政府，也知道反對黨健全的價值。」（整理自聯合新聞網，2015/09/12；DW news，2015）

其實，這次新加坡大選是提前選舉，已經擔任星國總理 11 年的李顯龍本來可以在 2017 年舉辦大選，不過他

選擇將大選提前。分析認為李顯龍想藉由新加坡 50 周年獨立紀念，還有強人父親李光耀給民衆留下的好印象，成功打贏選戰。德國「腓特烈璫曼」基金會區域負責人赫爾佐格（Siegfried Herzog）說：「在這樣的背景下，新加坡人比較有可能投給人民行動黨和總理李顯龍，人民行動黨會用盡一切手段將投給人民行動黨和愛國畫上等號。」臺灣大學東亞民主研究學者魏爾希（Bridget Welsh）分析：「人民行動黨企圖建立民族主義的激情，並且用李光耀的死還有新加坡獨立 50 周年當優勢，加上現在新加坡的經濟指標不樂觀，這時候舉辦大選對人民行動黨有利。」（整理自 DW news，2015）。

新加坡的人民行動黨已經一黨獨大半世紀，在老一輩的新加坡人心中有不可取代的地位，他們認為是人民行動黨讓新加坡可以躋身第一世界國家。務實派的選民也願意犧牲部分自由來換取經濟繁榮和國家穩定，人民行動黨幾乎是新

論述》預算 · 決算



加坡強人李光耀的代名詞，李光耀在 1965 ~ 1990 年間擔任星國總理，備受眾人愛戴的他一再在大選帶領人民行動黨獲勝。然而，人民行動黨受外界批評的原因在黨國不分，他們靠著納稅人提供的資源鞏固自己的政治地位。在野黨的議員表示，他們在為自己的選區申請政府資金還有社區資源的時候，遭到嚴重的阻礙。陳慶文教授說：「我認為新加坡人感謝人民行動黨過去 56 年來的治理，但我認為他們非常擔心一黨獨大帶來的缺點。」再者，人民行動黨的對手也越來越有自信，2011 年是人民行動黨支持度最低的一次，陳慶文教授提到，「上次大選在野黨的進步證明新加坡選民準備給在野黨一個公平的機會，這也讓他們招募到更多有經驗的黨員還有候選人。」（整理自 DW news，2015）。

新加坡社會目前面臨不少問題，像是移民、大眾運輸、高昂生活費，趨緩的經濟等，新加坡的房地產價格已經是全球最昂貴的國家之一。有

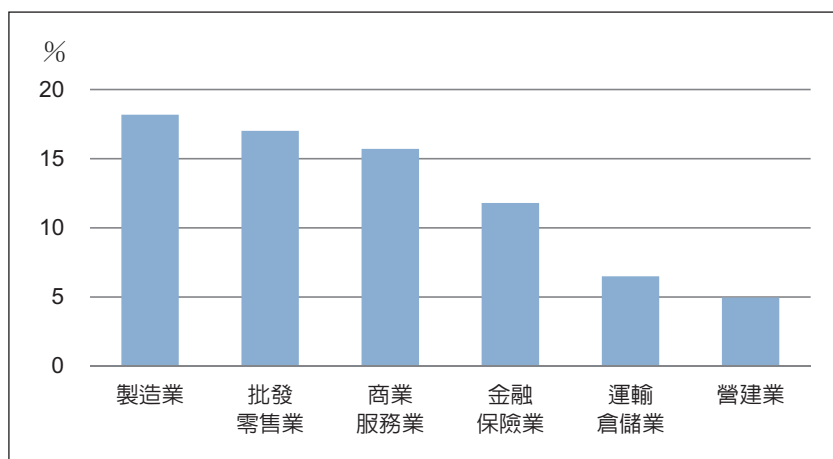
不少新加坡人覺得移民威脅到自己的生活，和他們一起競爭住房、工作還有社會福利。德國漢堡研究機構 GIGA 的亞洲專家塞弗特（Jan Seifert）指出，雖然新加坡還有些空間可以容納未來 5 ~ 10 年內增長的人口，不過「人口定時炸彈已經在滴答作響，當城市容納增長人口的容量被耗盡就會引爆。」此外，人民行動黨利用主流媒體箝制異議人士的行為，在社群媒體當道的時代已面臨挑戰，反對執政黨的選民可以用社群媒體來討論政治議題。陳慶文教授觀察到，新加坡的選民改變快速，有將

近 60% 的選民在新加坡獨立後才出生，社群媒體的角色比過去來得更重要（整理自 DW news，2015）。

參、新加坡經濟分析

新加坡 2010 ~ 2013 年經濟成長率分別為 15.2%、6.1%、2.5%、3.9%，人均所得 5 萬 5 千美元（約 172 萬臺幣），近九成以上的人民居者有其屋，外匯存底超過 2,502 億美元，足夠償還希臘國債，甚至還有剩餘。如附圖所示，從其產業結構對 2014 年 GDP 貢獻可看出，製造業對 GDP 貢獻最大，約占兩成，其次為批

附圖 2014 年新加坡產業占 GDP 比重



資料來源：新加坡統計局。

發零售、商業服務業。

新加坡積極發展煉油與石化，填海建造人工離島裕廊島石化專區，且為了突破土地限制，在海底岩洞興建 60 公頃巨型儲油槽，以建立全球化工產業樞紐為目標。區內除了有超過 95 家跨國石化公司外，還設有化學與工程科學研究院，直屬國家科技局，製造研發結合，石化區連結煉油、鑽油平台建造、油氣儲存碼頭，與本島隔離、防範污染。煉油與石化業年產值達 965 億新幣（約 2.2 兆臺幣），占製造業 33%。水是新加坡「製造業」的另一祕密武器。經濟發展局選定海水淡化及水務業，為國家發展產業，成立國家發展基金，由政府、學界、產業、國際專業組成專門委員會。新加坡凱發公司（Hyflux）專長於海水淡化。美國奇異（GE）在新加坡有三千名員工，包含金融、基礎建設、航太、電子通訊、海水淡化等多個營運中心，新加坡經發局可針對個案，給予租稅優惠之行政裁量權。

政府致力培訓技職高階人

力，新加坡 25 歲以上的國民，每年可獲政府 500 新幣，相當於 12,000 元臺幣的技職培訓補助。40 歲以上的就業者，技職教育培訓課程可以獲得 90% 的補助，雇用 65 歲以上員工的企業，可獲 3% 的薪資補助。總理李顯龍在臉書上表示，此一政策旨在打造高技能人力品質的國家（刁曼蓬，2015）。

如表 1 所示，2015 年第一季新加坡經濟年增長 2.8%，稍微低於 2014 年的 2.9%。整

體失業率由 2014 年的 2.0% 下跌至 2015 年第一季的 1.8%，通貨膨脹率則由 2014 年的 1.0% 下跌至 2015 年第一季的 -0.3%，主要原因是交通、住屋及公用事業收費下降，鑒於油價下跌，新加坡金融管理局把 2015 年的預測通脹率下調至 -0.5% 至 0.5%，並調整貨幣政策，以減緩新加坡元的升值速度。新加坡經濟較 2014 年同期增長 2.8%，略低於 2014 年的 2.9%，新加坡貿易及工業部

表 1 新加坡市場概況

| | 2013 年 | 2014 年 | 2015 年 |
|------------------|--------|--------|---------------------|
| 人口（萬人） | 540 | 547 | 553.2* |
| 國內生產總值（GDP）（億美元） | 2,979 | 3,079 | 3,177* |
| GDP 實質增長（%） | 4.4 | 2.9 | 2.8 [^] |
| 人均 GDP（美元） | 55,182 | 56,284 | 57,442* |
| 通脹（%） | 2.4 | 1.0 | -0.3 [^] |
| 失業率（%） | 1.9 | 2.0 | 1.8 [^] |
| 匯率（每美元，期內平均） | 1.2653 | 1.3213 | 1.3474 [#] |
| 出口（億美元） | 3,885 | 3,927 | 1,212 [^] |
| 進口（億美元） | 3,534 | 3,512 | 989 [^] |
| 出口增長（%） | 0.6 | 1.1 | -5.4 [^] |
| 進口增長（%） | -1.6 | -0.6 | -16.1 [^] |

資料來源：新加坡貿易及工業部統計局、新加坡金融管理局、國際貨幣基金組織。
註：* 國際貨幣基金組織估計；[^]：2015 年第一季；[#]：截至 2015 年 6 月底。

論述》預算 · 決算

維持 2%~2.9% 的經濟增長預測。

服務業占新加坡 GDP 約三分之二，金融保險、零售批發以及商業服務占 2015 年第一季整體經濟 79%。近年，新加坡銳意發展會議、獎勵及展覽旅遊業（MICE）作為推動經濟增長的利器，根據國際會議協會（ICCA）於 2015 年 5 月公布的全球評級結果，新加坡仍是亞洲最佳會議城市。2015 年第一季，製造業占新加坡 GDP 的 16.3%。整體而言，製造業產出繼 2014 年下跌 1.3% 後，於 2015 年第一季按年下跌 2.7%，主要原因是運輸工程、電子產品及生物醫學製造等行業的產出減少。2015 年第一季新加坡的出口按年下跌 5.4%。同期新加坡的進口下跌 16.1%，原因是原油、電子產品及非電子產品的進口減少（整理自香港貿發局經貿研究）。

新加坡一直積極地與貿易夥伴建立策略關係，締結自由貿易協定是典型的做法。新加坡已和約旦、日本、韓國、

澳洲、紐西蘭、中國、美國、巴拿馬、秘魯、印度、哥斯達黎加及歐盟簽署雙邊自由貿易協定；現正繼續與加拿大、墨西哥、巴基斯坦及烏克蘭磋商自由貿易協定事宜。在區域層面，新加坡與其他東盟（ASEAN）成員國一起，先後與澳洲、紐西蘭、中國、印度、日本和韓國等多個貿易夥伴締結自由貿易協定。再者，跨太平洋夥伴關係協定（TPP）原本只包括新加坡、汶萊、智利及紐西蘭 4 個成員，現在協

商對象已擴展至美國、澳洲、秘魯、越南、馬來西亞、墨西哥、加拿大及日本。2013 年 9 月，新加坡成為首個與海灣阿拉伯國家合作委員會（簡稱海灣合作委員會或海合會，GCC）簽署自由貿易協定的非中東國家。海合會由 6 個海灣阿拉伯國家組成，即巴林、科威特、阿曼、卡塔爾、沙特阿拉伯以及阿拉伯聯合酋長國。根據該協定，新加坡獲豁免海合會 95% 的稅號關稅，受惠行業包括電訊、電器和電子設

表 2 新加坡、東亞、美國、歐洲重要經濟指標

| 單位：% | | | | | |
|------|-----------|--------|--------|------------|-----------|
| | GDP 成長率 | | | 消費者物價指數年增率 | 失業率 |
| | 2015 年 Q2 | 2015 年 | 2016 年 | 2015 年 | 2015 年 |
| 臺灣 | 0.5 | 3.4 | 2.7 | 0.2 | 3.7 (7月) |
| 新加坡 | 1.8 | 3.1 | 3.2 | 0.4 | 2.0 (Q2) |
| 韓國 | 2.2 | 2.6 | 3.1 | 0.9 | 3.4 (8月) |
| 日本 | 0.8 | 0.8 | 1.5 | 0.7 | 3.3 (7月) |
| 中國 | 7.0 | 6.9 | 6.7 | 1.5 | 4.0 (Q2) |
| 美國 | 2.7 | 2.4 | 2.6 | 0.4 | 5.1 (8月) |
| 歐元區 | 1.5 | 1.4 | 1.7 | 0.2 | 10.9 (7月) |

資料來源：經濟學人，2015，〈全球經濟關鍵數字〉，摘自《天下雜誌》，第 581 期，頁 176。

備、石化、珠寶、機械及鋼鐵相關行業。截至 2014 年底，新加坡的自由貿易協定網絡涵蓋逾 20 項雙邊及區域性自由貿易協定。這些自由貿易協定消除了許多貿易障礙，有助促進新加坡與其他國家之間的貿易（整理自香港貿發局經貿研究）。

上頁表 2 可看出 2015 年預估新加坡 GDP 成長率為 3.1%，比中國低，高於韓國、日本、美國和歐元區，不過就第二季的表現而言，GDP 成長率為 1.8%，並不理想，經濟較 2014 年同期僅成長 1.8%，新加坡貿工部調降 2015 年經濟成長預測為 2% 至 2.5%，低於先前預估的 2% 至 4%（林昀嫻，2015），失業率目前為 2.0%，顯示新加坡面臨趨軟的經濟展望。

肆、結語

世界經濟論壇（WEF）2015 年 9 月 30 日甫發布《2015-2016 年全球競爭力報告》，針對全球 140 個經濟體的基本需要、效率強度、創新

及成熟因素等 3 大項目進行評比，瑞士連續蟬聯冠軍 7 年，新加坡屢屢居次，臺灣 2015 年排第 15 名，較 2014 年下滑 1 名。臺灣 2015 年名次下降，主要在於創新與企業成熟度評分下降，在創新部分，較 2014 年退步一名，被認為科學家與工程師數量不足，而企業成熟度退步 14 名，被認為企業掌握國際配銷通路程度不高，供應商數量品質下滑。國發會研擬相關對策，包括對全球攬才、延攬到臺灣的留學生留臺，以增加科學家和工程師人才供應，針對通路拓展部分，希望以系統服務輸出取代過去單點商品輸出，增加臺灣的國際競爭力（聯合新聞網，2015/09/30）。參考新加坡經驗，如何強化我國進、出口與自由貿易是重要課題。

參考文獻

1. Deutsche Welle (DW) News, 2015/08/09, <http://www.dw.com/en/what-issues-will-decide-singapores-general-election/a-18699620>.

2. 刁曼蓬，2015，〈希臘和新加坡命運 差別在製造業〉，《天下雜誌》，頁 166-167。<http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5069370#sthash.j9SS9ep9.dpuf>。
3. 林昀嫻編譯，2015/08/12，〈經濟展望疲軟 新加坡下修 GDP 成長率〉，《經濟日報》。
4. 經濟學人，2015，《全球經濟關鍵數字》，摘自天下雜誌，第 581 期，頁 176。
5. 勵心如，2015/09/30，〈全球競爭力排名 台下滑陸上竄〉，《中時電子報》，<http://money.chinatimes.com/news/news-content.aspx?id=20151001000832&cid=1208>。
6. 聯合新聞網，2015/09/12，<http://udn.com/news/story/5/1182244>。
7. 聯合新聞網，2015/09/30，〈比去年下滑 1 名 全球競爭力我排 15〉，<http://udn.com/news/story/7314/1219670>。
8. 香港貿發局經貿研究，2015/08/04，〈新加坡市場概況〉，<http://developed-markets-research.hktdc.com/business-news/article/>。❖